

LV

LV

LV



EIROPAS KOPIENU KOMISIJA

Briselē, 23.5.2008
SEC(2008) 1901

KOMISIJAS DIENESTU DARBA DOKUMENTS

Pavaddokuments

**Eiropas Parlamenta un Padomes regulas priekšlikumam,
ar ko nosaka saskaņotus būvizstrādājumu tirdzniecības nosacījumus**

IETEKMES NOVĒRTĒJUMA KOPSAVILKUMS

**{COM(2008) 311 galīgā redakcija}
{SEC(2008) 1900}**

KOMISIJAS DIENESTU DARBA DOKUMENTS

IETEKMES NOVĒRTĒJUMA KOPSAVILKUMS

Saistībā ar Komisijas īstenoto labāka tiesiskā regulējuma politiku ir veikts Komisijas priekšlikuma ietekmes novērtējums Eiropas Parlamenta un Padomes regulai, ar ko nosaka saskaņotus būvuzstrādājumu tirdzniecības nosacījumus. Ietekmes novērtējuma padome savu atzinumu par šā novērtējuma projekta tekstu sniedza 2007. gada 10. septembrī. Padomes komentāri ir ņemti vērā un iekļauti ietekmes novērtējumā, kas pievienots šim priekšlikumam, kura kopsavilkums ir šāds.

Šajā saistībā aplūkotās politikas alternatīvas ir: 1. risinājums – ES līmenī pasākumus neveic: izmaiņu nav; 2. risinājums – tiesību aktu nav; 3. risinājums – BID pārskatīšana.

1. RISINĀJUMS – ES LĪMENĪ PASĀKUMUS NEVEIC: IZMAIŅU NAV

Pamata risinājums ir, ka BID turpina pastāvēt savā pašreizējā formā. Tās prasības tiks precizētas un vienkāršotas vienīgi ar dabīgām izmaiņām likumdošanas pašreizējā formā, kā arī ar likumdošanu ārpus BID jomas.

Dažas no pastāvošajām atšķirībām valstu prasībās, testēšanā un sertifikācijas sistēmās varētu samazināt ar jau ieviestajiem valsts iestāžu administratīvās sadarbības pasākumiem.

Taču šā risinājuma padziļināta analīze liecina, ka turpinās pastāvēt daudzas no esošajām problēmām, piemēram, EK marķējuma neskaidrā nozīme, dažādās pieejas EK marķējumam (obligāts, neobligāts), sistēmas sarežģītība, nepietiekama EK marķējuma pieņemšana un valsts zīmju vairošanās. To apstiprina jaunākie dati par sūdzībām un pārkāpumiem jomās, uz kurām jau attiecas saskaņotās tehniskās specifikācijas. Tādējādi BID joprojām neīstenos savu mērķi par būvuzstrādājumu brīvu apriti un izmantošanu iekšējā tirgū.

2. RISINĀJUMS – TIESĪBU AKTU NAV

Ar šo risinājumu BID atceļ, to neaizstājot, un atjauno savstarpējās atzīšanas principu, ņemot vērā jauno tiesisko regulējumu.

Praktiski iekšējais tirgus balstīsies uz principu, ka vienā dalībvalstī likumīgi ražotu ražojumu var tirgot jebkurā citā dalībvalstī, pat ja ražojums ne pilnībā atbilst galamērķa dalībvalsts tehniskajiem noteikumiem, ja vien dalībvalstij nav pietiekami pamatotu iemeslu aizliegt šo ražojumu savas teritorijas tirgū.

COM(1999)299, galīgā redakcija, par savstarpējās atzīšanas principa piemērojuma uzlabojumu vienotajā tirgū būvniecība norādīta to 5 nozaru vidū, kurās no 1996. līdz 1998. gadam konstatēts visvairāk savstarpējās atzīšanas pārkāpumu atbilstoši līguma 28. pantam (līdzšinējais 30. pants). COM(2002) 419, galīgā redakcija, konstatēts, ka būvniecības nozarē pārkāpumu skaits laikposmā no 1998. līdz 2001. gadam ir kritiski palielinājies, tai ierindojoties 4. vietā starp ražošanas nozarēm. Jaunākie pieejamie dati apstiprina šo virzību un liecina, ka savstarpējā atzīšana nav pietiekama, lai nodrošinātu būvuzstrādājumu iekšējā tirgus efektīvu darbību.

Apspriešanās ar ieinteresētajām personām 2006. gada maijā liecina, ka ražotāji gandrīz vienprātīgi uzskata, ka ar savstarpējo atzīšanu būvuzstrādājumu brīvu apriti un izmantošanu iekšējā tirgū nav iespējams panākt.

Ārējā pētījumā, kuru pasūtīja, gatavojot BID pārskata ietekmes novērtējumu, analizēts, vai ar risinājumu „tiesību akti netiek pieņemti” varēs atrisināt ar BID saistītās problēmas. Ņemot vērā minēto diskusiju, neradīja pārsteigumu secinājums, ka izmantojot šo risinājumu mērķis par būvizstrādājumu brīvu apriti un izmantošanu iekšējā tirgū netiks īstenots.

3. RISINĀJUMS – BID PĀRSKATĪŠANA: VĒLAMAIS RISINĀJUMS

3. risinājums – pārskatīt Kopienas likumdošanu – ir vēlamais risinājums. Tas ietver grozījumus, kas atspoguļo pastāvošo nepieciešamību un vislabāk iekļaujas ietekmes novērtējumā. Tikai šis risinājums pilnībā atbilst risināmiem jautājumiem un problēmām, kā arī šajā saistībā veiktās ieinteresēto personu apspriešanās secinājumiem. Tas visoptimālākā veidā risina galvenās konstatētās problēmu grupas un ļauj veikt vislabākos uzlabojumus attiecībā uz iesaistītajām personām. Tas arī saglabā ar esošo BID izveidoto vispārējo *acquis* un tehniskās specifikācijas. Visbeidzot, tas stingri ievēro līdzsvaroto subsidiaritāti, kas panākta būvniecības nozarē, piemēram, dalībvalstis ir kompetentas attiecībā uz būvju projektēšanas un būvdarbu noteikumiem, bet ES likumdošana nodrošina šajās būvēs izmantoto ražojumu iekšējo tirgu.

Šo iemeslu dēļ ietekmes novērtējumā kā pamatu tālākai darbībai ieteikts izvēlēties 3. risinājumu.

Būvizstrādājumu regulas (BIR) priekšlikumā paredzētās galvenās izmaiņas attiecībā uz pašreizējo situāciju ir šādas: juridiskā satura precizēšana, īstenošanas mehānismu vienkāršošana un sistēmas uzticamības uzlabošana.

- **Precizēšana:** Regulas priekšlikumā ietvertas būtiskāko jēdzienu definīcijas būvizstrādājumu iekšējā tirgus jomā. Turklāt ir precīzi noteikti ražotāju un importētāju pienākumi. Skaidri definēta būvizstrādājumu EK marķējuma konkrētā nozīme. Par precīzu un uzticamu uzskatāms EK marķējums, kas šajā kontekstā saistīts ar būtiskās informācijas deklarāciju attiecībā uz ražojuma ekspluatācijas īpašībām un līdzekļiem, kādā šī informācija iegūta atbilstīgi šīs regulas noteikumiem.
- **Vienkāršošana un administratīva sloga samazināšana:** Priekšlikums, ņemot vērā BID piemērošanā gūto pieredzi, ietver daudzus pasākumus, kas vienkāršo EK marķējuma iegūšanu, tādējādi samazinot uzņēmumu un jo īpaši mikrouzņēmumu administratīvo slogu. Vienkāršotas procedūras ir paredzētas arī attiecībā uz atsevišķi ražotiem ražojumiem. Turklāt jāvienkāršo un jāprecizē Eiropas tehniskā novērtējuma (ETN) izdošanas procedūras.
- **Sistēmas uzticamības uzlabošana:** Priekšlikums nosaka jaunus un stingrākus pilnvarošanas kritērijus iestādēm, kuras deklarēto ekspluatācijas īpašību noturības novērtējuma un pārbaudes procesā īsteno trešās puses uzdevumus. Priekšlikumā ietverti arī tirgus uzraudzības un drošības procedūras noteikumi.