

Ceturtdiena, 2008. gada 25. septembris

19. lūdz dalībvalstis nodrošināt piekļuvi televīzijas un radio frekvenču spektram, gan analogajam, gan digitālajam, vienlaikus paturot prātā, ka kopienas plašsaziņas līdzekļu sniegtos pakalpojumus nevajadzētu vērtēt no neizmantoto iespēju izmaksu vai spektra piešķiršanas izmaksu viedokļa, bet gan no to sociālās vērtības viedokļa;
20. atzīst, ka, no vienas puses, tikai mazai nozares daļai ir zināšanas un pieredze, lai pieteiktos ES atbalstam un gūtu labumu no tā, tajā pašā laikā par finansējumu atbildīgie ierēdņi nav informēti par kopienas plašsaziņas līdzekļu potenciālu;
21. atzīst, ka šī nozare varētu vairāk izmantot Kopienas finansēšanas shēmas, kuras veicina kopienas plašsaziņas līdzekļu mērķu sasniegšanu, īstenojot tādas specifiskas programmas kā Eiropas Reģionālās attīstības fonds un Eiropas Sociālais fonds, kā arī žurnālistu izglītības un apmācības iespējas, piemēram, mūziklītības programmas un citas programmas; tomēr uzsver, ka finansējumu vajadzētu nodrošināt galvenokārt no dalībvalstu, vietējiem un/vai citiem avotiem;
22. mudina kopienas plašsaziņas līdzekļus izveidot Eiropas *Internet* tīkla platformu, lai ar tās palīdzību izplatītu nozarei noderīgu un svarīgu informāciju, un sekmēt sadarbības tīklu veidošanu un paraugprakses apmaiņu;
23. uzdod priekšsēdētājam nosūtīt šo rezolūciju Padomei un Komisijai, kā arī Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejai, Reģionu komitejai un dalībvalstu valdībām un parlamentiem.

Ikgadējā diskusija par panākto progresu brīvības, drošības un tiesiskuma telpas jomā (Līguma par Eiropas Savienību 2. un 39. pants)

P6_TA(2008)0458

Eiropas Parlamenta 2008. gada 25. septembra rezolūcija par gadskārtējām debatēm attiecībā uz 2007. gadā panākto progresu brīvības, drošības un tiesiskuma telpas jomā (Līguma par Eiropas Savienību 2. un 39. pants)

(2010/C 8 E/15)

Eiropas Parlaments,

- ņemot vērā Līguma par Eiropas Savienību 2., 6. un 39. pantu un EK līguma 13., 17.—22., 61.—69., 255. un 286. pantu, ar kuriem nosaka galveno juridisko pamatu ES un Kopienas attīstībai brīvības, drošības un tiesiskuma telpas jomā,
 - ņemot vērā jautājumus, uz kuriem sniedz mutisku atbildi, B6-0006/2008 un B6-0007/2008,
 - ņemot vērā Reglamenta 108. panta 5. punktu,
- A. tā kā par pilsoņu brīvības, drošības un tiesiskuma nodrošināšanu galvenokārt ir atbildīgas dalībvalstis; tā kā tomēr pēc Māstrihtas līguma un — vēl jo vairāk — Amsterdamas līguma stāšanās spēkā Eiropas Savienībai arī ir jāiesaistās šo mērķu sasniegšanā, ievērojot Eiropas pilsoņu vēlmes attiecībā uz pamattiesību aizsardzību un tiesiskuma principa piemērošanu Eiropas Savienībā, kā arī lojālu un efektīvu sadarbību starp dalībvalstīm;
- B. tā kā Lisabonas līguma ratifikācija ir ārkārtīgi svarīgs un steidzams priekšnoteikums Eiropas Savienības brīvības, drošības un tiesiskuma telpas (BDTT) pastāvēšanā, jo tas būtiski palielina ES rīcības legimitāti un efektivitāti;

Ceturtdiena, 2008. gada 25. septembris

- C. tā kā 2007. gada 26. novembra sagatavošanas sanāksmē ar dalībvalstu parlamentiem un nesējās 2008. gada 31. janvāra plenārsēdes debatēs izskanējušie komentāri uzsvēra, cik svarīgi ir ielikt stabilu pamatu pārejai uz jauno tiesisko regulējumu, kuru piemēros, kad tiks ratificēts 2007. gada 13. decembrī parakstītais Lisabonas līgums, ar ko groza Līgumu par Eiropas Savienību un izveido Līgumu par Eiropas Savienības darbību (LESD);
- D. tā kā tomēr vēl ne tuvu nav izveidota patiesa brīvības, drošības un tiesiskuma telpa un ka joprojām ir lielas grūtības un traucēkļi tās īstenošanā, kā to apliecina Komisijas 2008. gada 2. jūlija ziņojums “Ziņojums par Hāgas programmas īstenošanu 2007. gadā” (COM(2008)0373);
- E. tā kā šajā ziņojumā uzsvērts, ka, neskatoties uz vairāku būtisku pasākumu pieņemšanu, Hāgas 2004. gada Eiropadomē pieņemtā programma ievērojami atpaliek no uzstādītajiem mērķiem un ka jo īpaši:
- ir būtisks dalībvalstu savstarpējās uzticības un galvenokārt solidaritātes trūkums, sevišķi attiecībā uz legālās un nelegālās imigrācijas politiku un policijas un tiesu iestāžu sadarbību krimināllietās,
 - šīs problēmas arī ietekmē noteiktu pieņemto pasākumu transponēšanu, jo “neapmierinošs sasniegumu līmenis bija skaidri vērojams šādās jomās: vīzu politika, informācijas apmaiņa starp tiesību aizsardzības un tiesu iestādēm, organizētās noziedzības novēršana un cīņa pret organizēto noziedzību, krīžu pārvarēšana Eiropas Savienībā, policijas un muitas sadarbība un tiesu iestāžu sadarbība krimināllietās”;
- F. tā kā pašas dalībvalstis piemin šīs problēmas, runājot par sagatavošanas darbiem nākamās BDTT programmas pieņemšanai 2010.—2014. gadam, atzīstot, ka pašreizējie ES tiesību akti Eiropas iekšlietu jomā tikuši izstrādāti pakāpeniski un līdz ar to nav pietiekami strukturēti, kas apgrūtinā to izskaidrošanu Eiropas Savienības pilsoņiem; tā kā dažkārt šos dokumentus ir grūti saprast pat speciālistiem un ka noteikti instrumenti pārklājas, savukārt noteiktu darbību juridiskais pamats ir atrodams vairākos tiesību aktos; tā kā, visbeidzot, kļūst aizvien grūtāk un laikietilpīgāk uzraudzīt, vai visas 27 dalībvalstis pareizi īsteno EK direktīvas;
- G. tā kā parlaments, tāpat kā Padome, pauž pārliecību, ka Eiropas Savienībai nav citas izejas kā turpināt BDTT īstenošanu, kas skar valstu konstitucionālās kārtības būtību, un ka dalībvalstīm ir tikpat īpaša interese uzturēt savstarpēju dialogu kā uzturēt dialogu ar Eiropas iestādēm;
- H. tā kā šajā pārejas posmā, gaidot jaunā Lisabonas Līguma ratifikāciju, līdz 2009. gada beigām ir jāpieņem noteikti vispārēji pasākumi, kurus, pamatojoties uz Lisabonas līgumu, vēl varētu pieņemt, izmantojot pašreizējos līgumus, pilnībā ievērojot Vīnes konvencijas par līgumu tiesībām 18. pantu, un kuri varētu samazināt iepriekšminēto problēmu nelabvēlīgo ietekmi; tā kā tas ietvertu šādus pasākumus:
- ievērot iestāžu procedūras, struktūru un lēmumus, kā arī Strasbūrā 2007. gada 12. decembrī izsludinātajā Eiropas Savienības Pamattiesību hartā noteiktos principus un mērķus ⁽¹⁾,
 - veicināt lēmumpieņemšanas pārredzamību Eiropas Savienības un dalībvalstu līmenī, jo īpaši saistībā ar BDTT, atbilstīgi Eiropas Kopienu tiesas (EKT) nesējam spriedumam par juridisko pārredzamību (*Turco* lieta ⁽²⁾),
 - efektīvi iesaistīt dalībvalstu parlamentus BDTT izveidē un īstenošanā, tostarp attiecībā uz šīs politikas novērtēšanu citās dalībvalstīs un Eiropas Savienības aģentūru veikto novērtējumu šajā jomā,

⁽¹⁾ OV C 303, 14.12.2007., 1. lpp.

⁽²⁾ 2008. gada 1. jūlija spriedums apvienotajā lietā C-39/05 P un C-52/05 P Zviedrijas Karaliste un *Maurizio Turco v.* Eiropas Savienības Padome.

Ceturtdiena, 2008. gada 25. septembris

- nodrošināt Kopienas tiesību aktu pārākumu par ES tiesību aktiem (Līguma par Eiropas Savienību 47. pants) starptautisku nolīgumu noslēgšanā, jo īpaši attiecībā uz sankcijām, kas skar trešo valstu pilsoņus vai kas var radīt Eiropas Savienības pilsoņu diskrimināciju (piem., vīzu režīma atcelšana); Parlaments ir sistemātiski jāiesaista ES starptautisku nolīgumu noslēgšanā attiecībā uz tiesu iestāžu un policijas sadarbību krimināllietās,
 - stiprināt dalībvalstu lojālu sadarbību un solidaritāti Eiropas Savienības pieņemtās politikas un pasākumu īstenošanā, stiprinot un demokratizējot savstarpējas novērtēšanas mehānismus, kurus jau paredz noteikumi par Šengenas sadarbību un cīņu pret terorismu,
 - uzsākt ciešāku sadarbību pirmajā pilārā, kurā ir neiespējami panākt prasīto vienprātību (skatīt diskusijas saistībā ar Komisijas 2006. gada 17. jūlija priekšlikumu Padomes Regulai, ar ko groza Regulu (EK) Nr. 2201/2003 par jurisdikciju un spriedumu atzīšanu un izpildi laulības lietās un lietās par vecāku atbildību (COM(2006)0399)),
 - pilnveidot pagaidām neattīstītās un neskaidrās Eiropas Savienības aģentūru iniciatīvas par sadarbību ar dalībvalstu iestādēm,
 - izveidot patiesu saziņas politiku, kas ļautu Eiropas Savienības pilsoņiem būt labāk informētiem par Eiropas Savienības un dalībvalstu iniciatīvām, kā arī iepazīties ar attiecīgajām Eiropas Savienības un dalībvalstu iestādēm, ar kurām tie var sazināties jautājumos, kas skar pilsoņu pamattiesības, bez tiesvedības uzsākšanas;
- I. tā kā šajā pārejas posmā Eiropas Savienības pilsoņu interesēs ir ļoti svarīgi ņemt vērā uzlabojumus, ko ieviesīs ar Lisabonas Līgumu attiecībā uz:
- pamattiesību aizsardzību, kā noteikts Eiropa Savienības Pamattiesību hartā,
 - EKT veikto juridisko kontroli, tostarp tiesību aktiem par policijas un juridisko kontroli,
 - demokrātisko kontroli, kas izriet no koplēmuma procedūras paplašināšanas attiecībā uz Eiropas Parlamentu un dalībvalstu parlamentu iesaistīšanas Eiropas Savienības likumdošanas procesā un tā ietekmes novērtēšanā, tostarp attiecībā uz BDTT politikas virzieniem;
- J. tā kā saskaņā ar pašreizējiem Līgumiem Eiropas Savienības pilsoņiem ir krietni mazākas iespējas apstrīdēt BDTT pasākumus nekā pasākumus citās ES rīcības jomās, tā kā EKT pilnvaras ir ierobežotas, jo īpaši attiecībā uz policijas un tiesu iestāžu sadarbību krimināllietās, un tā kā, turklāt, dažas dalībvalstis joprojām ierobežo Eiropas un dalībvalstu tiesu dialogu šajā jomā; tā kā Padomei būtu jāatliek jebkādu pasākumu pieņemšana, kas varētu ietekmēt pamattiesības, līdz Lisabonas līguma ratifikācijai,
1. aicina Eiropadomi, Padomi un Komisiju:
- a) nekavējoties uzsākt prioritāšu noteikšanu nākamajai BDTT daudzgadu programmai 2010.—2014. gadam, pamatojoties uz mērķtiecīgu un saskaņotu pieeju, paceļoties pāri ierastajam ministru domāšanas veidam, un iedvesmojoties no Eiropas Savienības Pamattiesību hartā noteiktajiem mērķiem un principiem;
 - b) pievienoties Parlamentam dialogā ar dalībvalstu parlamentiem par prioritātēm 2010.—2014. gadam, ņemot vērā Tamperes un Hāgas programmu īstenošanā radušās problēmas, Padomes paveikto un Eiropadomes sākotnējos stratēģiskos norādījumus imigrācijas, patvēruma un integrācijas jomā; ņemot vērā noslēgto sākotnējo dialoga fāzi Parlamenta 2008. gada gadskārtējās debatēs par panākto progresu Brīvības, drošības un tiesiskuma jomā un, ņemot vērā pēc tam pieņemto Komisijas paziņojumu, apziņoties, ka galīgo programmu atbilstīgā laikā pieņems jaunievēlētais Parlaments un Eiropadome;

Ceturtdiena, 2008. gada 25. septembris

- c) vienoties ar Parlamentu par to tekstu vai priekšlikumu sarakstu, kurus varētu vai vajadzētu prioritārā kārtā pieņemt pirms Lisabonas Līguma stāšanās spēkā un pilnīgi noteikti pirms Parlamenta pašreizējā sasaukuma beigām;
 - d) panākt progresu sarunās par priekšlikumiem policijas un tiesu iestāžu sadarbības sakarā (kurus pieņemtu koplēmuma procedūrā), politiski vienoties ar Parlamentu, un nodrošināt, ka pēc vienošanās panākšanas:
 - oficiālu pieņemšanu atliek uz laiku, kad stāsies spēkā Lisabonas Līgums,
 - vai arī Padome pieņem attiecīgo lēmumu vai pamatlēmumus, pamatojoties uz pašreizējo ES līgumu, piekritot tos vēlreiz pieņemt pēc Lisabonas Līguma, kas grozīs ES līgumu, stāšanās spēkā, kas ļautu EKT veikt pilnīgu juridisko kontroli; ja politisko vienošanos panāk jau pirms tam, Parlaments var piekrist neatsākt sarunas šajā jomā, kā tas notiek pieņemšanas procedūrā tiesību aktu oficiālai kodifikācijai ⁽¹⁾;
2. ierosina šādas prioritātes attiecībā uz jomām, kurām piemēro vai kurām pārejas laikā vajadzētu piemērot koplēmuma/piešķiršanas procedūru;

Pamattiesību un pilsonības jomā

- noteikt pārredzamākus kritērijus Eiropas Savienības līmenī, jo īpaši gadījumos, kad ES pasākumi var ierobežot dalībvalstu konstitūcijās paredzētās tiesības (Eiropas Savienības Pamattiesību hartas 52. pants un Eiropas Cilvēktiesību un pamatbrīvību aizsardzības konvencijas (ECK) 8. pants), un pārskatīt EKT atbalstu neguvušos ES pasākumus (skatīt lietas T-228/02 *Organisation des Modjahedines du peuple d'Iran v. Council*, TT-47/03 *Sison v. Council*, T 253/04 *KONGRA-GEL and others v. Council*, T-229/02 *PKK v. Council* par melnajiem sarakstiem),
- sistemātiski ņemt vērā Eiropas Savienības un dalībvalstu tiesību aktu ietekmi uz pamattiesībām, jo īpaši attiecībā uz cīņu pret terorismu, ievērojot Komisijai nesen nosūtītās dalībvalstu atbildes šajā jautājumā,
- uzsākt dialogu, lai sagatavotu sarunu pilnvaru par ES pievienošanos ECK (Līguma par Eiropas Savienību 6. panta 2. punkts),
- pārskatīt Eiropas Savienības Pamattiesību aģentūras pasākumu programmu, ņemot vērā iestāžu un jo īpaši Parlamenta norādītās prioritātes policijas un tiesu iestāžu sadarbības ES principu ievērošanas (Līguma par Eiropas Savienību 7. pants) jomā (skatīt ar Padomes 2007. gada 15. februāra Regulu (EK) Nr. 168/2007, ar ko izveido Eiropas Savienības Pamattiesību aģentūru ⁽²⁾, vienlaicīgi pieņemto iestāžu deklarāciju),
- ierosināt likumdošanas priekšlikumu, lai novērstu tiešu un netiešu diskrimināciju, kas skar Eiropas Savienības pilsoņu pārvietošanās brīvību, tiesības griezties tiesā valstī, kas nav to izcelsmes valsts, un diplomātisko aizsardzību trešās valstīs (LESD 20. pants),
- iesniegt priekšlikumu par ES iestāžu izmantotās informācijas un dokumentu pārredzamību un konfidencialitāti,
- iesniegt priekšlikumu par datu aizsardzību (paredzot konsolidēt pasākumus, kas pašreiz atšķiras atkarībā no tā, ar kuru pīlāru saistīti), lai mazinātu bažas par datu aizsardzības standartu strauju kritumu Eiropas Savienībā, īpaši attiecībā uz nepietiekamu aizsardzību transatlantiskā datu pārsūtīšanā, un mudināt Padomi pieņemt pamatlēmumu par datu aizsardzību trešajā pīlārā, ievērojot Parlamenta ieteikumus,

⁽¹⁾ 4. punkts Iestāžu 1994. gada 20. decembra Nolikumā par paātrinātu darba metodi tiesību aktu oficiālai kodifikācijai (OV C 102, 4.4.1996., 2. lpp.).

⁽²⁾ OV L 53, 22.2.2007., 1. lpp.

Ceturtdiena, 2008. gada 25. septembris

- stiprināt par pamattiesību aizsardzību Eiropas Savienībā atbildīgo iestāžu iekšējo struktūru, jo īpaši Padomi (pārveidot Padomes *Ad hoc* darba grupu pamattiesību un pilsonības jautājumos par pastāvīgu darba grupu, kā to ierosināja Slovēnijas prezidentūra),
- administratīvi sadarbojoties (EK līguma 66. pants), stiprināt dalībvalstu dialogu, tiesību sistēmu savstarpēju pārzināšanu, aktivizēt dialoga procedūru, iesaistot dalībvalstu parlamentus un Parlamentu, jo īpaši jomās, kur ir grūtības īstenot ES stratēģiju un pasākumus, kas skar BDTT,

Eiropas tiesiskās telpas jomā

- pārskatīt likumdošanas priekšlikumu par personas tiesībām kriminālprocesā (LESD 69.A pants),
- iesniegt priekšlikumu par nozieguma un terorisma upuru tiesībām (LESD 69.A pants),
- uzlabot dalībvalstu *in absentia* spriedumu un pierādījumu savstarpēju atzīšanu (LESD 69.A pants),
- savstarpēji savienot sodāmību reģistrus,
- pārskatīt Eiropas Policijas biroja (*Europol*), Eiropas Tiesu sadarbības vienības (*Eurojust*) un Eiropas Tiesiskās sadarbības tīkla statusu, ņemot vērā jauno juridisko pamatu,

Robežu aizsardzības jomā

- pieņemt piemērotus pasākumus, lai nodrošinātu otrās paaudzes Šengenas Informācijas sistēmas (SIS II) un ar Prīmes līgumu ⁽¹⁾ saistīto lēmumu pilnīgu īstenošanu,
- stiprināt Eiropas Aģentūru operatīvās sadarbības vadībai pie Eiropas Savienības dalībvalstu ārējām robežām (*Frontex*) un novērtēt ietekmi, ko radīs Komisijas jaunie priekšlikumi robežkontroles jomā,
- stiprināt *Frontex* informāciju par aģentūras noslēgtajiem nolīgumiem ar trešām valstīm un kopīgas apkalpošanas novērtējuma ziņojumiem, un nodrošināt, ka robežkontrolē ievēro cilvēktiesības; grozīt *Frontex* pilnvaras, tajās iekļaujot jūras glābšanas operācijas,
- izveidot strukturētu sadarbību starp *Frontex* un ANO augsto komisāru bēgļu jautājumos (*UNHCR*), lai vienkāršotu attiecīgās operācijas, ņemot vērā cilvēktiesību aizsardzību,

Migrācijas un patvēruma jomā

- ātra un mērķtiecīga Komisijas un Padomes darbība, lai sniegtu ieguldījumu Eiropas Savienības nākotnes stratēģijā šajos jautājumos:
 - legālā migrācija: nākamā legālās migrācijas tiesību aktu pakete (Zilās kartes viena pieteikuma procedūra, sezonas darba ņēmēji, priekšlikums par darbiniekiem, kas pārcelti darbā citā uzņēmuma struktūrā, un algotiem praktikantiem, u. c.),
 - nelegālā migrācija: priekšlikumi, ietverot sankcijas, un ES pārceļšanās shēma,

⁽¹⁾ 2005. gada 27. maija Līgums starp Beļģijas Karalisti, Vācijas Federatīvo Republiku, Spānijas Karalisti, Francijas Republiku, Luksemburgas Lielhercogisti, Nīderlandes Karalisti un Austrijas Republiku par pārrobežu sadarbības stiprināšanu, jo īpaši lai apkarotu terorismu, pārrobežu noziedzību un nelegālu migrāciju.

Ceturtdiena, 2008. gada 25. septembris

- patvēruma: īstenot II fāzi, tostarp pārskatot Padomes 2005. gada 1. decembra Direktīvu 2005/85/EK par obligātiem standartiem attiecībā uz dalībvalstu procedūrām, ar kurām piešķir un atņem bēgļa statusu ⁽¹⁾, un Padomes 2004. gada 29. aprīļa Direktīvu 2004/83/EK par obligātajiem standartiem, trešās valsts pilsoņu vai bezvalstnieku statusa piešķiršanai un kvalificēšanai kā bēgļiem vai personām, kam citu iemeslu dēļ vajadzīga starptautiska aizsardzība ⁽²⁾, un piešķirtās aizsardzības raksturu, un Eiropas patvēruma atbalsta biroja izveide,
 - attīstīt Kopienas migrācijas un patvēruma politiku, pamatojoties uz legālās migrācijas kanālu atvēršanu un kopēju standartu noteikšanu migrantu un patvēruma meklētāju pamattiesību aizsardzībai Eiropas Savienībā,
 - iekļaut EK lēmumos un pamatlēmumos visus noteikumus, ko paredz ANO Ģenerālās asamblejas 1990. gada 18. decembrī pieņemtā Starptautiskā konvencija par visu migrējošo darba ņēmēju un viņu ģimenes locekļu aizsardzību;
3. atzinīgi vērtē priekšlikumu par pretdiskriminācijas tiesību aktu paketes pabeigšanu un mudina Padomi rīkoties atbilstīgi Lisabonas Līguma garam un tajā iekļaut Parlamenta ieteikumus;
4. uzskata, ka no šā brīža šo tiesību aktu izstrādē un politikas virzienu izvērtēšanā ir konstruktīvi jāiesaista dalībvalstu parlamenti un pilsoniskā sabiedrība; aicina Komisiju un Padomi šajā sakarā kopā ar Parlamentu pārskatīt BDTT ietekmes izvērtēšanā iesaistītos sadarbības tīklus, aģentūras un instrumentus, un veicināt ciešāku mijiedarbību ar Eiropas Savienības pilsonisko sabiedrību;
5. uzsver, ka Lisabonas Līgums atzīs Parlamenta lomu attiecībā uz starptautisko nolīgumu noslēgšanu BDTT jomā; šajā sakarā aicina:
- ar to laicīgi apspriesties par visiem tiem nolīgumiem ar trešām valstīm, kurus nenoslēgs līdz 2008. gada 31. decembrim;
 - regulāri iesniegt Parlamentam pārskatus par pašreizējo sarunu attīstību;
 - steidzami organizēt debates par BDTT ārējo dimensiju, ņemot vērā to, ka Eiropas Savienība faktiski īsteno policijas un tiesu iestāžu sadarbību ar trešām valstīm, galvenokārt ASV, slēdzot divpusējus nolīgumus dažādās jomās, tādējādi apejot oficiālas demokrātiskās lēmumpieņemšanas procedūras un parlamentāro izpēti;
- *
* *
*
6. uzdod priekšsēdētājam nosūtīt šo rezolūciju Padomei, Komisijai un dalībvalstu valdībām un parlamentiem un aicināt šos parlamentus iesūtīt komentārus, ierosinājumus un priekšlikumus līdz 2008. gada 15. novembrim, lai tos laicīgi varētu izmantot gadskārtējās debatēs 2008. gada decembrī par panākto progresu brīvības, drošības un tiesiskuma jomā.

⁽¹⁾ OV L 326, 13.12.2005., 13. lpp.

⁽²⁾ OV L 304, 30.9.2004., 2. lpp.