



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2020 m. gegužės 28 d.
(OR. en)

8386/20

Tarpinstitucinė byla:
2020/0006(COD)

FSTR 72
REGIO 104
FC 42
CADREFIN 100
SOC 342
ENER 158
ENV 286
CLIMA 103
CODEC 424

PASIŪLYMAS

nuo:	Europos Komisijos generalinio sekretoriaus, kurio vardu pasirašo direktorius Jordi AYET PUIGARNAU
gavimo data:	2020 m. gegužės 28 d.
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generaliniam sekretoriui Jeppe TRANHOLMUI- MIKKELSENI
Komisijos dok. Nr.:	COM(2020) 460 final
Dalykas:	Pakeistas pasiūlymas dėl EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTO, kuriuo įsteigiamas Teisingos pertvarkos fondas

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2020) 460 final.

Pridedama: COM(2020) 460 final



Briuselis, 2020 05 28
COM(2020) 460 final

2020/0006 (COD)

Pakeistas pasiūlymas

EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTAS

kuriuo įsteigiamas Teisingos pertvarkos fondas

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

- Pasiūlymo pagrindimas ir tikslai**

2020 m. sausio 14 d. Europos Komisija priėmė pasiūlymą dėl teisėkūros procedūra priimamo akto¹, kuriuo įsteigiamas Teisingos pertvarkos fondas, ir pasiūlymą² iš dalies pakeisti pasiūlymą dėl teisėkūros procedūra priimamo akto dėl Bendrųjų nuostatų reglamento.

Atsižvelgiant į tikslą iki 2050 m. pasiekti, kad ES poveikis klimatui būtų neutralus, Teisingos pertvarkos fondu siekiama sumažinti ekonomines, aplinkos ir socialines perėjimo prie neutralaus poveikio klimatui sąnaudas teritorijose, kurioms perėjimas daro didžiausią neigiamą poveikį. Fondo paramą numatoma skirti ekonomikos pertvarkymo priemonėms, paveiktų darbuotojų perkvalifikavimui ir pagalbai ieškant darbo.

Koronaviruso protrūkis (COVID-19) paskatino daugelį vyriausybių imtis beprecedenčių priemonių pandemijai suvaldyti. Dėl to daugybės šalių ekonomika patyrė staigų produkcijos apimties sumažėjimą, o tai turėjo sunkių socialinių pasekmių. Dėl to ateinančiais metais gali kilti didelių sunkumų viešųjų finansų ir skolos valdymo srityje, o tai savo ruožtu gali riboti viešąsias investicijas, būtinas ekonomikos atsigavimui užtikrinti.

Be to, skirtingų valstybių narių ir regionų nacionaliniai ir regioniniai pajėgumai šalinti krizės padarinius nevienodi, nes skiriasi ekonomikos struktūros ir fiskalinė padėtis. Jei į tai nebus atsižvelgta, atsigavimas gali būti asimetriškas ir gali padidėti regionų skirtumai, o tai savo ruožtu gali daryti neigiamą poveikį vidaus rinkai, euro zonos finansiniam stabilumui ir visai mūsų Sąjungai.

Siekiant užtikrinti, kad skirtumai nedidėtų, ir išvengti atsigavimo proceso nevienodumų, trumpuoju ir vidutiniu laikotarpiu būtina papildomai remti valstybes nares ir regionus, siekiant padėti jų ekonomikai ir visuomenei atsilaikyti ir užtikrinti, kad jų ekonomika greitai ir tvariai atsigautų.

Atsižvelgiant į tai, būtina paspartinti žaliąją pertvarką ir sukurti sąlygas, kad Europa galėtų ilguoju laikotarpiu augti, o Europos ekonomika būtų atspari būsimiems sukrėtimams. Į tai turi būti visapusiškai atsižvelgiama būsimose programose ir investavimo prioritetuose. Spartesnis iškastinio kuro gavybos ir daug anglies dioksido išmetančios veiklos atsisakymo procesas tikslingai remiant ekonomikos įvairinimą ir naujų ekonominių galimybių bei darbo vietų kūrimą turi didžiulį potencialą paskatinti Europos ekonomikos augimą. Turime pirmiausia stengtis sudaryti sąlygas regionams ir piliečiams sėkmingai spręsti perėjimo prie neutralaus poveikio klimatui ekonomikos uždavinius.

Todėl siūloma Teisingos pertvarkos fondui skirti papildomus 35 613 048 000 EUR (dabartinėmis kainomis) išteklius. Iš šių papildomų išteklių 2 810 048 000 EUR turėtų būti skirta iš biudžeto asignavimų, dėl to programos biudžetas pagal kitą DPF išauga iki 11 270

¹ COM(2020) 22 *final*.

² COM(2020) 23 *final*.

459 000 EUR; šie ištekliai turėtų būti paskirti vykstant deryboms Europos Vadovų Tarybos lygmeniu. Likę papildomi 32 803 000 000 EUR ištekliai bus skirti 2021–2024 m. laikotarpiui ir sudarys išorės asiguotąsias pajamas iš Europos ekonomikos gaivinimo priemonės.

Šios sumos bus paskirstytos valstybėms narėms, atsižvelgiant į jų pajėgumą finansuoti būtinas investicijas siekiant pereiti prie poveikio klimatui neutralumo pagal siūlomo Teisingos pertvarkos fondo reglamento I priede nustatytą metodiką.

Nukrypstant nuo Finansiniame reglamente išorės asiguotosioms pajamoms taikytinų taisyklių, šiems papildomiems ištekliams, juos skyrus veiksmų programoms, taikytinos BNR nustatytos taisyklės, įskaitant BNR taisykles dėl įsipareigojimų nustatymo ir panaikinimo.

Siekiant išsaugoti valstybių narių ir regionų pajėgumą naudoti savo sanglaudos politikos išteklius ekonominei, socialinei ir teritorinei sanglaudai remti, papildomiems ištekliams iš Europos ekonomikos gaivinimo priemonės nereikės perkelti lėšų iš nacionalinių asignavimų pagal Europos regioninės plėtros fondą ir „Europos socialinio fondą +“.

- **Suderinamumas su kitomis Sąjungos politikos sritimis**

Teisingos pertvarkos fondo teikiama paramą papildo speciali programos „InvestEU“ teisingos pertvarkos sistema. Ja bus remiamos didesnės apimties investicijos, visų pirma prisidedant prie pertvarkos remiant mažo anglies dioksido kiekio ir klimato kaitos poveikiui atsparią veiklą, pavyzdžiui, investicijos į atsinaujinančiuosius energijos išteklius ir energijos vartojimo efektyvumo sistemas. Pagal šią sistemą taip pat galės būti finansuojama energetikos ir transporto infrastruktūra, įskaitant dujų infrastruktūrą ir centralizuotą šilumos tiekimą, taip pat priklausomybės nuo iškastinio kuro mažinimo projektai, regionų ekonomikos įvairinimas ir socialinė infrastruktūra.

Be to, pagal naują viešojo sektoriaus paskolų priemonę, įgyvendinamą kartu su EIB, bus teikiama parama derinant dotacijas iš ES išteklių su EIB teikiamomis paskolomis viešiesiems subjektams, siekiant padėti teritoriniuose teisingos pertvarkos planuose nurodytoms labiausiai neigiamai paveiktoms teritorijoms.

Trijų ramsčių tarpusavio sąveika ir papildomumas bus užtikrinti teritoriniais teisingos pertvarkos planais, kuriuose bus nustatyti labiausiai paveiktų teritorijų vystymosi poreikiai vykdant su klimato kaita susijusią pertvarką.

2. TEISINIS PAGRINDAS, SUBSIDIARUMO IR PROPORCINGUMO PRINCIPAI

- **Teisinis pagrindas**

ES veiksmai grindžiami SESV 174 straipsnio 1 dalimi: „Sąjunga plėtoja ir vykdo savo veiklą, padedančią stiprinti jos ekonominę, socialinę ir teritorinę sanglaudą. Sąjunga ypač siekia mažinti regionų plėtros lygio skirtumus ir nepalankiausias sąlygas turinčių regionų atsilikimą.“

Siekiant nustatyti Teisingos pertvarkos fondo struktūrą, pasiūlymą būtina grįsti SESV 175 straipsniu, kuriame Sąjunga aiškiai raginama padėti siekti 174 straipsnyje išdėstytų tikslų veikla, kurios ji imasi panaudodama struktūrinius fondus, EIB ir kitas esamas finansines priemones.

SESV 175 straipsnio 3 pastraipoje taip pat nustatyta, kad „[j]ei pasirodytų, kad reikia imtis konkrečių veiksmų, nesusijusių su fondais ir nepakenkiančių priemonėms, kurių yra imtasi kitų Sąjungos politikos sričių sistemoje, tokių veiksmų Europos Parlamentas ir Taryba gali imtis sprendami pagal įprastą teisėkūros procedūrą ir pasikonsultavę su Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komitetu bei Regionų komitetu“.

Be to, pasiūlymą būtina grįsti SESV 322 straipsnio 1 dalies a punktu, kad būtų galima taikyti tikslines nuo Finansinio reglamento nukrypti leidžiančias nuostatas.

- **Subsidiarumo ir proporcingumo principai**

Pagal SESV 4 straipsnio 2 dalį ekonominės, socialinės ir teritorinės sanglaudos srityje, taip pat tam tikrų socialinės politikos aspektų srityje Sąjunga dalijasi kompetencija su valstybėmis narėmis. Ji taip pat yra kompetentinga remti, koordinuoti ar papildyti valstybių narių veiksmus švietimo ir profesinio mokymo bei pramonės srityse (SESV 6 straipsnis).

Teisingos pertvarkos fondo įgyvendinimas pagal pasidalijamojo valdymo principą grindžiamas subsidiarumo principu. Taikant pasidalijamąjį valdymą Komisija deleguoja strateginio programavimo ir įgyvendinimo uždavinius valstybėms narėms ir regionams. Todėl Sąjungos veiksmais neviršijama to, kas būtina Sutartyse nustatytiems Sąjungos tikslams pasiekti.

Pasidalijamuoju valdymu siekiama užtikrinti, kad sprendimai būtų priimami kuo arčiau piliečių ir kad ES lygmens veiksmai būtų pagrįsti nacionalinio, regioninio ar vietos lygmens galimybėmis ir ypatumais. Pasidalijamasis valdymas suartina Europą ir jos piliečius ir vietos poreikius susieja su Europos tikslais. Be to, juo didinama atsakomybė už ES tikslus, nes valstybės narės ir Komisija dalijasi sprendimų priėmimo galiomis ir atsakomybe ir bendrai finansuoja programas.

- **Priemonės pasirinkimas**

Sanglaudos politika yra tinkamas Teisingos pertvarkos fondo pagrindas, nes tai yra pagrindinė ES politika, skirta struktūriniams pokyčiams Europos regionuose remti. Ji teikia finansinę paramą investicijoms įvairiose srityse, kuriomis prisidedama prie darbo vietų kūrimo ir ekonomikos augimo, bendradarbiaujant su vietos subjektais.

Joje taip pat numatytas integruotas teritorinis požiūris, kuriuo užtikrinama Teisingos pertvarkos fondo remiamų investicijų ir pagal pagrindines sanglaudos politikos programas remiamų investicijų sąveika ir suderinamumas. Tai paspartins atitinkamų regionų ekonominį vystymąsi ir pertvarką.

Be to, taip užtikrinama valstybių narių ir regionų atsakomybė. Tai Teisingos pertvarkos fondo atveju itin svarbu, nes jis turi būti įtvirtintas specialiai pritaikytose teritorinėse pertvarkos strategijose, visapusiškai apimančiose daugybę dėl pertvarkos kylančių socialinių, aplinkos ir ekonominių uždavinių.

Sanglaudos politikos srityje pasirinkta priemonė yra Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas pagal įprastą teisėkūros procedūrą, kaip nustatyta Sutarties 175 straipsnio 3 pastraipoje.

3. **EX POST VERTINIMO, KONSULTACIJŲ SU SUINTERESUOTOSIOMIS ŠALIMIS IR POVEIKIO VERTINIMO REZULTATAI**

- **Galiojančių teisės aktų *ex post* vertinimas / tinkamumo patikrinimas**

Netaikoma.

- **Konsultacijos su suinteresuotosiomis šalimis**

Konsultacijų su išorės suinteresuotaisiais subjektais neprireikė. Tačiau pasiūlyme atsispindi per pastarąsias savaites vykusios diskusijos su valstybėmis narėmis ir Europos Parlamentu derantis dėl pasiūlymo, kuriuo įsteigiamas Teisingos pertvarkos fondas.

Tiek REGI komiteto pranešėjo pranešimo projekte, tiek BUDG komiteto nuomonėje visų pirma siūloma gerokai padidinti TPF biudžetą.

- **Tiriamųjų duomenų rinkimas ir naudojimas**

Netaikoma.

- **Poveikio vertinimas**

Poveikio vertinime³, atliktame rengiant pasiūlymą dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento dėl Europos regioninės plėtros fondo ir Sanglaudos fondo⁴, pritarta Teisingos pertvarkos fondo tikslams ir pagrindiniams ypatumams.

Siūlomais TPF pasiūlymo pakeitimais atsižvelgiama į padidėjusius iššūkius, kylančius teritorijoms dėl pastarojo meto COVID-19 pandemijos. Be išteklių padidinimo, pakeitimai yra riboti ir jais nekeičiama pradinio pasiūlymo struktūra ir pagrindinės nuostatos. Todėl atskiras poveikio vertinimas nebuvo atliktas.

- **Reglamentavimo tinkamumas ir supaprastinimas**

Netaikoma.

- **Pagrindinės teisės**

Netaikoma.

4. **POVEIKIS BIUDŽETUI**

Dėl papildomų 2021–2027 m. DPF biudžeto asignavimų 2020–2027 m. bus nustatyta papildomų įsipareigojimų, taip pat 2021–2027 m. bei laikotarpiu po 2027 m. – papildomų mokėjimų.

Dėl papildomų išteklių, skiriamų pagal pasiūlymą dėl Europos ekonomikos gaivinimo priemonės, 2021 m., 2022 m., 2023 m. ir 2024 m. bus nustatyta papildomų įsipareigojimų, taip pat 2021–2027 m. – mokėjimų, pagrįstų išorės asignuotosiomis pajamomis.

³ SWD(2018) 282 *final*.

⁴ COM(2018) 372 *final*.

5. KITI ELEMENTAI

- **Išsamus konkrečių pasiūlymo nuostatų paaiškinimas**

Siūlomi TPF pasiūlymo pakeitimai susiję su šiais elementais:

- išteklių padidinimu papildomais biudžeto asignavimais ir išorės asignuotosiomis pajamomis;
- nustatymu, kad neprivaloma papildyti šių pagal Europos ekonomikos gaivinimo priemonę finansuojamų papildomų išteklių ERPF arba ESF+ lėšomis;
- I priedo pakeitimu siekiant jį suderinti su siūlomais didesniais ištekliais.

Pakeistas pasiūlymas

EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTAS

kuriuo įsteigiamas Teisingos pertvarkos fondas

Komisijos pasiūlymas COM(2020) 22 iš dalies keičiamas taip:

1. preambulė iš dalies keičiama taip:

a) pirma pastraipa pakeičiama taip:

„atsižvelgdami į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 175 straipsnio trečią pastraipą ir 322 straipsnio 1 dalies a punktą“;

b) įterpiama nauja šešta pastraipa:

„atsižvelgdami į Audito Rūmų nuomonę⁵“;

2. įterpiama 8a konstatuojamoji dalis:

„(8a) šiam reglamentui taikomos Europos Parlamento ir Tarybos pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 322 straipsnį priimtos horizontaliosios finansinės taisyklės. Šios taisyklės nustatytos Finansiniame reglamente ir jomis visų pirma nustatoma biudžeto sudarymo ir vykdymo naudojant dotacijas, viešuosius pirkimus, apdovanojimus ir taikant netiesioginio vykdymo metodą tvarka ir numatoma finansų pareigūnų atsakomybės kontrolė. Pagal SESV 322 straipsnį priimtos taisyklės taip pat yra susijusios su Sąjungos biudžeto apsauga tais atvejais, kai esama visuotinių teisinės valstybės principo taikymo valstybėse narėse trūkumų, nes teisinės valstybės principo laikymasis – būtina patikimo finansų valdymo ir veiksmingo ES finansavimo sąlyga“;

3. įterpiama 9a konstatuojamoji dalis:

„(9a) remiantis Reglamentu [Europos ekonomikos gaivinimo priemonė] ir neviršijant pagal jį skirtų išteklių, Teisingos pertvarkos fondo finansuojamos ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo priemonės turėtų būti įgyvendinamos siekiant reaguoti į beprecedentį COVID-19 krizės poveikį. Tokie papildomi ištekliai turėtų būti naudojami taip, kad būtų užtikrintas Reglamente [ERI] numatytų terminų laikymasis“;

4. 3 straipsnio 2 dalis pakeičiama taip:

„2. TPF ištekliai pagal investicijų į darbo vietų kūrimą ir ekonomikos augimą tikslą, numatyti 2021–2027 m. biudžetiniams įsipareigojimams, yra

⁵ OL C , , p. .

11 270 459 000 EUR dabartinėmis kainomis ir atitinkamais atvejais gali būti padidinti papildomai skirtais Sąjungos biudžeto ištekliais ir kitais ištekliais pagal taikomą pagrindinį teisės aktą.

0,35 proc. pirmoje pastraipoje nurodytos sumos skiriama Komisijos iniciatyva teikiamai techninei pagalbai.“;

5. įterpiamas 3a straipsnis:

„3a straipsnis

Ištekliai iš Europos Sąjungos ekonomikos gaivinimo priemonės

1. Reglamento [ERI] 2 straipsnyje nurodytos priemonės įgyvendinamos pagal Teisingos pertvarkos fondą skiriant 32 803 000 000 EUR dabartinėmis kainomis iš to reglamento 3 straipsnio 2 dalies a punkto vi papunktyje nurodytos sumos, laikantis jo 4 straipsnio 3, 4 ir 8 dalių.

Ši suma laikoma kitais ištekliais, kaip nurodyta 3 straipsnio 2 dalyje, ir sudarys išorės asignuotąsias pajamas pagal Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 21 straipsnio 5 dalį.

Šie ištekliai pagal investicijų į darbo vietų kūrimą ir ekonomikos augimą tikslą, numatyti 2021–2024 m. biudžetiniams įsipareigojimams be papildomų 3 straipsnyje nustatytų bendrų išteklių, yra tokie:

- 2021 m.: 7 954 600 00 EUR;
- 2022 m.: 8 114 600 00 EUR;
- 2023 m.: 8 276 600 00 EUR;
- 2024 m.: 8 441 600 00 EUR.

Be to, 15 600 000 EUR dabartinėmis kainomis iš pirmoje pastraipoje nurodytų išteklių bus numatyta skirti administracinėms išlaidoms.

2. 0,35 proc. 1 dalies pirmoje pastraipoje nurodytos sumos skiriama Komisijos iniciatyva teikiamai techninei pagalbai.
3. 1 dalyje nurodytos sumos metinis paskirstymas valstybėms narėms įtraukiamas į 3 straipsnio 3 dalyje nurodytą Komisijos sprendimą pagal I priede nustatytą metodiką.
4. Nukrypstant nuo Reglamento (ES) [naujasis BNR] [21a] straipsnio, 1 dalyje nurodytai sumai papildoma ERPF arba ESF+ parama nereikalinga.
5. Nukrypstant nuo Finansinio reglamento 14 straipsnio 3 dalies, Reglamento (ES) [naujasis BNR] VII antraštinės dalies IV skyriuje išdėstytos įsipareigojimų panaikinimo taisyklės taikomos biudžetiniams įsipareigojimams, paremtiems 1 dalyje nurodytais ištekliais. Nukrypstant nuo Finansinio reglamento 12 straipsnio 4 dalies c punkto, šie ištekliai tolesnei programai ar veiksmui nenaudojami.“;

6. 6 straipsnio 2 dalis pakeičiama taip:

„2. TPF prioritetas ar prioritetai apima TPF išteklius, kuriuos sudaro visi ar dalis TPF asignavimo valstybėms narėms ir ištekliai, perkelti pagal Reglamento (ES) [naujasis BNR] [21a] straipsnį. Bendra į TPF perkeltų ERPF ir ESF+ išteklių suma yra bent pusantro karto, bet ne daugiau kaip tris kartus didesnė už TPF paramos tam prioritetui sumą, išskyrus išteklius, nurodytus 3a straipsnio 1 dalyje.

7. I priedas iš dalies keičiamas pagal šio pasiūlymo priedo nuostatas.

Priimta Briuselyje

Europos Parlamento vardu
Pirmininkas

Tarybos vardu
Pirmininkas

FINANSINĖ TEISĖS AKTO PASIŪLYMO PAŽYMA

1. PASIŪLYMO (INICIATYVOS) STRUKTŪRA

1.1. Pasiūlymo (iniciatyvos) pavadinimas

Iš dalies pakeistas pasiūlymas dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento, kuriuo įsteigiamas Teisingos pertvarkos fondas

1.2. Atitinkama (-os) politikos sritis (-ys) (*programų grupė*)

9 Aplinka ir klimato politika (2021–2027 m.)

1.3. Pasiūlymas (iniciatyva) susijęs (-usi) su:

☐ nauju veiksmu

☐ nauju veiksmu, kai bus įgyvendintas bandomasis projektas ir (arba) atlikti parengiamieji veiksmai⁶

☒ esamo veiksmo galiojimo pratęsimu

☐ vieno ar daugiau veiksmų sujungimu arba nukreipimu į kitą / naują veiksmą

1.4. Pasiūlymo (iniciatyvos) pagrindas

1.4.1. *Trumpalaikiai arba ilgalaikiai poreikiai, įskaitant išsamų iniciatyvos įgyvendinimo pradinio etapo tvarkaraštį*

Siūloma iš dalies pakeisti pasiūlymą dėl Reglamento, kuriuo įsteigiamas Teisingos pertvarkos fondas, siekiant paspartinti būtinas investicijas į žaliąją pertvarką ir sukurti sąlygas, kad Europa galėtų ilguoju laikotarpiu augti, o Europos ekonomika būtų atspari būsimiems sukrėtimams. Todėl siūloma Teisingos pertvarkos fondui skirti papildomus 35 613 048 000 EUR (dabartinėmis kainomis) išteklius. Iš šių papildomų išteklių 2 810 048 000 EUR dabartinėmis kainomis turėtų būti skirta iš biudžeto asignavimų, dėl to programos biudžetas pagal kitą DPF išauga iki 11 270 459 000 EUR; šie ištekliai turėtų būti paskirti vykstant deryboms Europos Vadovų Tarybos lygmeniu. Likę papildomi 32 803 000 000 EUR ištekliai bus skirti 2021–2024 m. laikotarpiui ir sudarys išorės asignuotąsias pajamas iš Europos ekonomikos gaivinimo priemonės.

⁶ Kaip nurodyta Finansinio reglamento 58 straipsnio 2 dalies a arba b punkte.

- 1.4.2. *Sąjungos dalyvavimo pridėtinė vertė (gali būti susijusi su įvairiais veiksniais, pvz., koordinavimo nauda, teisiniu tikrumu, didesniu veiksmingumu ar papildomumu). Šiame punkte „Sąjungos dalyvavimo pridėtinė vertė“ – dalyvaujant Sąjungai užtikrinama vertė, papildanti vertę, kuri būtų užtikrinta vien valstybių narių veiksmiais.*

Atsižvelgiant į tikslą iki 2050 m. pasiekti, kad ES poveikis klimatui būtų neutralus, Teisingos pertvarkos fondu siekiama sumažinti ekonomines, aplinkos ir socialines perėjimo prie neutralaus poveikio klimatui sąnaudas teritorijose, kurioms perėjimas daro didžiausią neigiamą poveikį. Fondo paramą numatoma skirti ekonomikos pertvarkymo priemonės, paveiktų darbuotojų perkvalifikavimui ir pagalbai ieškant darbo.

Koronaviruso protrūkis (COVID-19) paskatino daugelį vyriausybių imtis beprecedenčių priemonių pandemijai suvaldyti. Dėl to daugybės šalių ekonomikos patyrė staigų produkcijos apimties sumažėjimą, o tai turėjo sunkių socialinių pasekmių. Dėl to ateinančiais metais gali kilti didelių sunkumų viešųjų finansų ir skolos valdymo srityje, o tai savo ruožtu gali riboti viešąsias investicijas, būtinas ekonomikos atsigavimui užtikrinti.

Be to, skirtingų valstybių narių ir regionų nacionaliniai ir regioniniai pajėgumai šalinti krizės padarinius nevienodi, nes skiriasi ekonomikos struktūros ir fiskalinė padėtis. Jei į tai nebus atsižvelgta, atsigavimas gali būti asimetriškas ir gali padidėti regionų skirtumai, o tai savo ruožtu gali daryti neigiamą poveikį vidaus rinkai, euro zonos finansiniam stabilumui ir visai mūsų Sąjungai.

Siekiant užtikrinti, kad skirtumai nedidėtų, ir išvengti atsigavimo proceso nevienodumų, trumpuoju ir vidutiniu laikotarpiu būtina papildomai remti valstybes nares ir regionus, siekiant padėti jų ekonomikai ir visuomenei atsilaikyti ir užtikrinti, kad jų ekonomika greitai ir tvariai atsigautų.

- 1.4.3. *Panašios patirties išvados*

- 1.4.4. *Suderinamumas ir galima sinergija su kitomis atitinkamomis priemonėmis*

Teisingos pertvarkos fondo teikiamą paramą papildė speciali programos „InvestEU“ teisingos pertvarkos sistema. Ja bus remiamos didesnės apimtys investicijos, visų pirma prisidedant prie pertvarkos remiant mažo anglies dioksido kiekio ir klimato kaitos poveikiui atsparią veiklą, pavyzdžiui, investicijos į atsinaujinančiuosius energijos išteklius ir energijos vartojimo efektyvumo sistemas. Pagal šią sistemą taip pat galės būti finansuojama energetikos ir transporto infrastruktūra, įskaitant dujų infrastruktūrą ir centralizuotą šilumos tiekimą, taip pat priklausomybės nuo iškastinio kuro mažinimo projektai, regionų ekonomikos įvairinimas ir socialinė infrastruktūra.

Be to, pagal naują viešojo sektoriaus paskolų priemonę, įgyvendinamą kartu su EIB, bus teikiama parama derinant dotacijas iš ES išteklių su EIB teikiamomis paskolomis viešiesiems subjektams, siekiant padėti teritoriniuose teisingos pertvarkos planuose nurodytoms teritorijoms, kurioms daromas didžiausias neigiamas poveikis.

Trijų ramsčių tarpusavio sąveika ir papildomumas bus užtikrinti teritoriniais teisingos pertvarkos planais, kuriuose bus nustatyti labiausiai paveiktų teritorijų vystymosi poreikiai vykdant su klimato kaita susijusią pertvarką.

Šis pasiūlymas yra susijęs tik su tiksliniais pakeitimais, reikalingais papildomų išteklių teikimo ir jų įgyvendinimo taisyklėms nustatyti. Pasiūlymas dera su Bendrųjų nuostatų reglamentu. Priemonės dera su Komisijos pasiūlymu dėl Ekonomikos gaivinimo fondo.

Papildomos sumos bus paskirstytos valstybėms narėms, atsižvelgiant į jų pajėgumą finansuoti būtinas investicijas siekiant pereiti prie poveikio klimatui neutralumo pagal siūlomo Teisingos pertvarkos fondo reglamento I priede nustatytą metodiką. Siekiant išsaugoti valstybių narių ir regionų pajėgumą naudoti savo sanglaudos politikos išteklius ekonominei, socialinei ir teritorinei sanglaudai remti, papildomiems ištekliams iš Europos ekonomikos gaivinimo priemonės nereikės perkelti lėšų iš nacionalinių asignavimų pagal Europos regioninės plėtros fondą ir „Europos socialinio fondo +“.

1.5. Trukmė ir finansinis poveikis

☒ trukmė ribota

☐ galioja nuo MMMM [MM DD] iki MMMM [MM DD],

X įsipareigojimų asignavimų finansinis poveikis nuo 2021 m. iki 2027 m., o mokėjimų asignavimų – nuo 2021 m. iki 2027 m.

☐ trukmė neribota

įgyvendinimo pradinis laikotarpis – nuo 2021 m. ir vėliau,

vėliau – visuotinis taikymas.

1.6. Numatytas (-i) valdymo būdas (-ai)⁷

X **Tiesioginis valdymas**, vykdomas Komisijos (su technine pagalba susijusios 0,35 proc. asignavimo atžvilgiu):

X padalinių, įskaitant Sąjungos delegacijų darbuotojus;

☐ vykdomųjų įstaigų.

X **Pasidalijamasis valdymas** kartu su valstybėmis narėmis

☐ **Netiesioginis valdymas**, biudžeto vykdymo užduotis pavedant:

☐ trečiosioms valstybėms arba jų paskirtiems organams;

☐ tarptautinėms organizacijoms ir jų agentūroms (nurodyti);

☐ EIB ir Europos investicijų fondui;

☐ Finansinio reglamento 70 ir 71 straipsniuose nurodytiems organams;

☐ viešosios teisės reglamentuojamoms įstaigoms;

☐ įstaigoms, kurių veiklą reglamentuoja privatinė teisė ir kurioms pavesta teikti viešąsias paslaugas, jeigu jos pateikia pakankamas finansines garantijas;

☐ įstaigoms, kurių veiklą reglamentuoja valstybės narės privatinė teisė, kurioms pavesta įgyvendinti viešojo ir privačiojo sektorių partnerystę ir kurios pateikia pakankamas finansines garantijas;

☐ atitinkamame pagrindiniame akte nurodytiems asmenims, kuriems pavesta vykdyti konkrečius veiksmus BUSP srityje pagal ES sutarties V antraštinę dalį.

⁷ Informacija apie valdymo būdus ir nuorodos į Finansinį reglamentą pateikiamos svetainėje „BudgWeb“
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

2. VALDYMO PRIEMONĖS

2.1. Stebėsenos ir ataskaitų teikimo taisyklės

Nurodyti dažnumą ir sąlygas.

Šiuo pasiūlymu siekiama tik nustatyti būtinas taisykles, kurių reikia laikytis, kad būtų galima pasinaudoti papildomais ištekliais. Šiomis taisyklėmis neviršijama to, kas būtina tam, kad būtų galima pasinaudoti papildomais ištekliais ir nustatyti šių išteklių įgyvendinimui taikytinas taisykles.

2.2. Valdymo ir kontrolės sistema (-os)

Šiuo pasiūlymu siekiama tik nustatyti būtinas taisykles, kurių reikia laikytis, kad būtų galima pasinaudoti papildomais ištekliais. Šiomis taisyklėmis neviršijama to, kas būtina tam, kad būtų galima pasinaudoti papildomais ištekliais ir nustatyti šių išteklių įgyvendinimui taikytinas taisykles.

2.3. Sukčiavimo ir pažeidimų prevencijos priemonės

Nurodyti dabartines arba numatytas prevencijos ir apsaugos priemones, pvz., išdėstytas Kovos su sukčiavimu strategijoje.

Šiuo pasiūlymu siekiama tik nustatyti būtinas taisykles, kurių reikia laikytis, kad būtų galima pasinaudoti papildomais ištekliais. Šiomis taisyklėmis neviršijama to, kas būtina tam, kad būtų galima pasinaudoti papildomais ištekliais ir nustatyti šių išteklių įgyvendinimui taikytinas taisykles.

3. NUMATOMAS PASIŪLYMO (INICIATYVOS) FINANSINIS POVEIKIS

3.1. Atitinkama daugiametės finansinės programos išlaidų kategorija ir siūloma nauja biudžeto išlaidų eilutė (-ės)

Daugiametės finansinės programos išlaidų kategorija	Biudžeto eilutė	Išlaidų rūšis	Įnašas			
		DA / NDA ⁸ .	ELPA šalių ⁹	valstybių kandidačių ¹⁰	trečiųjų valstybių	pagal Finansinio reglamento [21 straipsnio 2 dalies b punktą]
3	09 01 02 – Teisingos pertvarkos fondo (TPF) rėmimo išlaidos	NDA	NE	NE	NE	NE
3	09 03 02 – Teisingos pertvarkos fondas (TPF) – Techninė pagalba veiklai	DA	NE	NE	NE	NE
3	09 03 03 – TPF, finansuojamas iš ERI	DA	NE	NE	NE	NE

⁸ DA – diferencijuotieji asignavimai, NDA – nediferencijuotieji asignavimai.

⁹ ELPA – Europos laisvosios prekybos asociacija.

¹⁰ Valstybių kandidačių ir, kai taikoma, Vakarų Balkanų potencialių kandidačių.

--	--	--	--	--	--	--

3.2. Numatomas poveikis išlaidoms

3.2.1. Numatomo poveikio išlaidoms santrauka

mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

Daugiametės finansinės programos išlaidų kategorija	3	
--	----------	--

Šiuo pasiūlymu 2020–2027 m. bus nustatyta papildomų įsipareigojimų, taip pat 2021–2027 m. bei laikotarpiu po 2027 m. – papildomų mokėjimų.

Iš šių papildomų išteklių 2 810 048 000 EUR dabartinėmis kainomis turėtų būti skirta iš biudžeto asignavimų, dėl to programos biudžetas pagal kitą DPF išauga iki 11 270 459 000 EUR dabartinėmis kainomis; šie ištekliai turėtų būti paskirti vykstant deryboms Europos Vadovų Tarybos lygmeniu.

Likę papildomi ištekliai bus skirti 2021–2024 m. laikotarpiui ir sudarys išorės asignuotąsias pajamas iš Europos ekonomikos gaivinimo priemonės, pagrįstos išorės asignuotosiomis pajamomis. Sumos, kurias numatyti skirti kaip išorės asignuotąsias pajamas, atitinka Finansinio reglamento 21 straipsnio 5 dalies nuostatas ir yra gaunamos iš Sąjungos skolinimosi operacijų, kaip nustatyta Reglamente (ES) XXX/XX (ERI reglamentas). Iš išorės asignuotųjų pajamų ne daugiau kaip 15 600 000 EUR gali būti skirta administracinėms išlaidoms, įskaitant išorės personalo išlaidas.

Pagal 2021–2027 m. DFP finansuojami asignavimai preliminariai paskirstomi taip:

			2021 m	2022 m	2023 m	2024 m	2025 m.	2026 m.	2027 m.	Po 2027 m.	IŠ VISO
			.	.	.	.					
Veiklos asignavimai	Įsipareigojimai	(1)	416,600	413,025	408,037	402,684	396,953	390,832	381,917		2 810,048
	Mokėjimai	(2)		60,055	343,229	444,024	343,665	409,011	461,055	749,008	2 810,048
IŠ VISO asignavimų	Įsipareigojimai	=1+3	416,600	413,025	408,037	402,684	396,953	390,832	381,917		2 810,048
	Mokėjimai	=2+3		60,055	343,229	444,024	343,665	409,011	461,055	749,008	2 810,048

Išorės asiguotųjų pajamų išlaidos preliminariai paskirstomos taip:

			2021 m.	2022 m.	2023 m.	2024 m.	2025 m.	2026 m.	2027 m.	IŠ VISO
Veiklos išlaidos, finansuojamos iš ERI išorės asiguotųjų pajamų	Įsipareigojimai	(1)	7 954,6 00	8 114,6 00	8 276,6 00	8 441,6 00				32 787,400
	Mokėjimai	(2)	7 310,6 45	7 726,6 58	7 212,0 00	6 294,1 09	4 243,9 88			32 787,400
Administracinės paramos išlaidos, finansuojamos iš ERI išorės asiguotųjų pajamų	Įsipareigojimai = Mokėjimai	(3)	2,400	2,400	2,400	2,400	2,000	2,000	2,000	15,600
Visos išlaidos, finansuojamos iš ERI išorės asiguotųjų pajamų	Įsipareigojimai	=1+3	7 957,0 00	8 117,0 00	8 279,0 00	8 444,0 00	2,000	2,000	2,000	32 803,000
	Mokėjimai	=2+3	7 313,0 45	7 729,0 58	7 214,4 00	6 296,5 09	4 245,9 88	2,000	2,000	32 803,000

Daugiametės finansinės programos išlaidų kategorija	7	„Administracinės išlaidos“
--	----------	----------------------------

mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

	2021 m. .	2022 m. .	2023 m. .	2024 m. .	2025 m.	2026 m.	2027 m.	Po 2027 m.	IŠ VISO
Žmogiškieji ištekliai	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500		10,500

Kitos administracinės išlaidos										
IŠ VISO asignavimų pagal daugiametės finansinės programos 7 IŠLAIDŲ KATEGORIJA	(Iš viso įsipareigojimų = Iš viso mokėjimų)	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500		10,500

3.2.2. Numatomo poveikio administraciniam asignavimams santrauka

☐ Pasiūlymui (iniciatyvai) įgyvendinti administracinio pobūdžio asignavimų nenaudojama

☒ Pasiūlymui (iniciatyvai) įgyvendinti administracinio pobūdžio asignavimai naudojami taip:

mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

Metai	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	IŠ VISO
-------	------	------	------	------	------	------	------	---------

Daugiametės finansinės programos 7 IŠLAIDŲ KATEGORIJA								
Žmogiškieji ištekliai	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	10,500
Kitos administracinės išlaidos								
Daugiametės finansinės programos 7 IŠLAIDŲ KATEGORIJOS tarpinė suma								

Neįtraukta į daugiamečių finansinės programos 7 IŠLAIDŲ KATEGORIJĄ								
Žmogiškieji ištekliai	2,400	2,400	2,400	2,400	2,000	2,000	2,000	15,600
Kitos administracinio pobūdžio išlaidos								
Tarpinė suma, neįtraukta į daugiamečių finansinės programos 7 IŠLAIDŲ KATEGORIJĄ	2,400	2,400	2,400	2,400	2,000	2,000	2,000	15,600

IŠ VISO	3,900	3,900	3,900	3,900	3,500	3,500	3,500	26,100
----------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	---------------

Žmogiškųjų išteklių ir kitų administracinio pobūdžio išlaidų asignavimų poreikiai bus tenkinami iš GD asignavimų, jau paskirtų veiksmui valdyti ir (arba) perskirstytų generaliniame direktorate, ir prireikus finansuojami iš papildomų lėšų, kurios atsakingam GD gali būti skiriamos pagal metinę lėšų skyrimo procedūrą ir atsižvelgiant į biudžeto apribojimus.

3.2.2.1. Numatomi žmogiškųjų išteklių poreikiai

☐ Pasiūlymui (iniciatyvai) įgyvendinti žmogiškųjų išteklių nenaudojama.

☒ Pasiūlymui (iniciatyvai) įgyvendinti žmogiškieji ištekliai naudojami taip:

Sąmatą surašyti etatų vienetais

Metai		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Komisijos būstinė ir atstovybės		10	10	10	10	10	10	10
Delegacijos								
Moksliniai tyrimai								
Finansuojama pagal daugiametės finansinės programos 7 IŠLAIDŲ KATEGORIJĄ	- būstinėje							
	- delegacijose							
Finansuojama iš programos paketo lėšų ¹¹	- būstinėje							
	- delegacijose							
Moksliniai tyrimai								
Kita (asignuotosios pajamos)		30	30	30	30	25	25	25
IŠ VISO		40	40	40	40	35	35	35

Žmogiškųjų išteklių poreikiai bus tenkinami panaudojant GD darbuotojus, jau paskirtus veiksmui valdyti ir (arba) persikirstytus generaliniame direktorate, ir prireikus finansuojami iš papildomų lėšų, kurios atsakingam GD gali būti skiriamos pagal metinę lėšų skyrimo procedūrą ir atsižvelgiant į biudžeto apribojimus. Papildomi darbuotojai bus tik išorės darbuotojai ir bus finansuojami tik iš asignuotųjų pajamų.

Vykdytinų užduočių aprašymas:

Pareigūnai ir laikinieji darbuotojai	
Išorės darbuotojai	Sutartininkai, kurių užduotys – padėti vesti derybas dėl naujų programų, stebėti įgyvendinimą, įskaitant auditą ir finansų valdymą, dalyvauti programų užbaigimo procese.

¹¹ Neviršijant viršutinės ribos, nustatytos išorės darbuotojams, finansuojamiems iš veiklos asignavimų (buvusių BA eilučių).

3.3. Numatomas poveikis pajamoms

X Pasiūlymas (iniciatyva) neturi finansinio poveikio pajamoms.

☐ Pasiūlymas (iniciatyva) turi finansinį poveikį:

- ☐ nuosaviems ištekliams
- ☐ kitoms pajamoms

nurodyti, jei pajamos priskirtos išlaidų eilutėms ☐

mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

Biudžeto pajamų eilutė:	Pasiūlymo (iniciatyvos) poveikis						
	2021 m.	2022 m.	2023 m.	2024 m.	2025 m.	2026 m.	2027 m.
..... straipsnis							

Asignuotųjų pajamų atveju nurodyti biudžeto išlaidų eilutę (-es), kuriai (-oms) daromas poveikis.

[...]

Kitos pastabos (pvz., poveikio pajamoms apskaičiavimo metodas (formulė) arba kita informacija).

[...]