



EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2025 02 21
COM(2025) 55 final

2025/0029 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS ĮGYVENDINIMO SPRENDIMAS

kuriuo, remiantis Direktyvos 2003/96/EB 19 straipsniu, Prancūzijai leidžiama taikyti sumažintą mokesčio tarifą bešviniam benzinui, kuris naudojamas kaip degalai ir suvartojamas Korsikos departamentuose

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

• Pasiūlymo pagrindimas ir tikslai

Energetikos produktų ir elektros energijos apmokestinimas ES reglamentuojamas Tarybos direktyva 2003/96/EB (toliau – direktyva). Šioje direktyvoje nurodyti apmokestinami produktai, naudojimas, dėl kurio jie tampa apmokestinami, ir mažiausi tarifai, kuriais jie turi būti apmokestinami atsižvelgiant į tai, ar jie naudojami kaip degalai tam tikrai pramonei ar komercinei paskirčiai, ar kaip kuras šildymui.

Pagal direktyvos 19 straipsnio 1 dalį Taryba, Komisijai pasiūlius, bet kuriai valstybei narei gali vieningai leisti toliau atleisti nuo akcizo mokesčių ar sumažinti jų tarifą konkrečios politikos sumetimais.

Šio pasiūlymo tikslas – leisti Prancūzijai toliau taikyti sumažintą mokesčio tarifą bešviniam benzinui, kuris naudojamas kaip degalai ir suvartojamas Korsikos departamentuose, siekiant iš dalies kompensuoti papildomas išlaidas, atsirandančias dėl geografinio atokumo ir tiekimo sunkumų.

Prašymas ir jo bendrosios aplinkybės

2007 m. gruodžio 20 d. Tarybos sprendimu 2007/880/EB Prancūzijai leista taikyti sumažintą mokesčio tarifą bešviniam benzinui, kuris naudojamas kaip degalai ir suvartojamas Korsikos departamentuose, su sąlyga, kad sumažinimas neviršys papildomų transporto, saugojimo ir paskirstymo išlaidų, palyginti su žemynine Prancūzijos dalimi. 2013 m. balandžio 22 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimu 2013/192/ES ir 2019 m. kovo 5 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimu 2019/372/ES, remiantis Direktyvos 2003/96/EB 19 straipsniu, Prancūzijos Respublikai leista taikyti sumažintą mokesčio tarifą bešviniam benzinui, kuris naudojamas kaip degalai ir suvartojamas Korsikos departamentuose.

Šių sprendimų tikslas – leisti Prancūzijai iš dalies kompensuoti papildomas išlaidas, atsirandančias dėl geografinio atokumo ir tiekimo sunkumų. Taikydama šiuos sprendimus Prancūzija taikė 1 EUR už hektolitrą bešvinio benzino sumažinimą.

2024 m. spalio 31 d. raštu Prancūzijos valdžios institucijos paprašė leidimo toliau taikyti 1 EUR už hektolitrą sumažinimą šešerius metus nuo 2025 m. sausio 1 d. iki 2030 m. gruodžio 31 d. 2024 m. lapkričio 27 d. laišku Prancūzijos valdžios institucijos pateikė papildomos informacijos.

Kaip ir ankstesniuose prašymuose, Prancūzijos valdžios institucijos teigia, kad akcizo tarifą reikia sumažinti tam, kad būtų galima kompensuoti dalį didesnės bešvinio benzino kainos. Bešvinio benzino kaina Korsikos degalinėse tebėra daugiau negu 10 % didesnė nei vidutinė kaina žemyninėje Prancūzijos dalyje. Pasak Prancūzijos valdžios institucijų, šias papildomas išlaidas galima paaiškinti keletu priežasčių. Korsikai degalai tiekiami tik jūra, todėl išauga galutinė degalų kaina. Degalus į degalines vežti keliais taip pat yra brangiau, nes dėl kalnuoto reljefo pailgėja transportavimo laikas. Dėl paklausos sezoniškumo, susijusio su vasaros turizmo sezonu, atsargos galiausiai valdomos remiantis principu „pačiu laiku gautos atsargos“ ir kyla rizika, kad dėl kvotų gali atsirasti didelių papildomų išlaidų, nes Korsikos naftos sandėlių sandėliavimo pajėgumai yra maži.

Prancūzija taip pat nurodė, kad pagal specialią vyriausybės politiką numatyta Korsikos vystymui palanki priemonė, kuri grindžiama su izoliuotumu susijusiais sunkumais. Pasak Prancūzijos valdžios institucijų, šia nukrypti leidžiančia nuostata taip pat siekiama ištaisyti

struktūrinius Korsikos viešojo transporto trūkumus, susijusius su labai ribotu geležinkelių tinklu ir sudėtingu kelių tinklu dėl kalnuoto salos reljefo.

Pasiūlymo srityje taikomos nuostatos

2003 m. spalio 27 d. Tarybos direktyva 2003/96/EB, pakeičianti Bendrijos energetikos produktų ir elektros energijos mokesčių struktūrą.

Priemonės vertinimas pagal Direktyvos 2003/96/EB 19 straipsnį

Konkrečios politikos sumetimai

Direktyvos 19 straipsnio 1 dalies pirmoje pastraipoje nustatyta:

„Be ankstesniuose straipsniuose išdėstytų nuostatų, ypač 5, 15 ir 17 straipsniuose, Taryba, Komisijai pasiūlius, bet kuriai valstybei narei gali vieningai leisti toliau atleisti nuo mokesčių ar juos sumažinti remiantis konkrečios politikos sumetimais.“

Mokesčių diferencijavimas sudaro vienodesnes sąlygas bešvinio benzino vartotojams Korsikoje ir žemyninėje šalies dalyje, nes taip iš dalies kompensuojamos papildomos išlaidos, kurias patiria vartotojai Korsikoje. Taigi siūloma priemonė atitinka tam tikrus regioninės ir sanglaudos politikos tikslus.

Mokesčio sumažinimas nėra didesnis už papildomas transporto ir paskirstymo išlaidas, kurias patiria vartotojai Korsikoje. Bešvinio benzino kainos sumažinimas 1 EUR už hektolitrą yra daug mažesnis už atitinkamų galutinių kainų skirtumą.

Sumažintas mokesčio tarifas bešvinio benzino suvartojimui, kuris šiuo metu taikomas Korsikoje (67,29 EUR už hektolitrą), vis dar žymiai didesnis už ES minimalų tarifą, nustatytą Direktyvoje 2003/96/EB (35,90 EUR už hektolitrą).

Derėjimas su kitomis Sąjungos politikos sritimis ir tikslais

Kiekvieną prašymą Komisija nagrinėja atsižvelgdama į tinkamą vidaus rinkos veikimą, poreikį užtikrinti sąžiningą konkurenciją bei ES sveikatos, aplinkos, energetikos ir transporto politikos įgyvendinimą.

Ši priemonė yra priimtina tinkamo vidaus rinkos veikimo ir būtinybės užtikrinti sąžiningą konkurenciją požiūriu. Ja tiesiog siekiama iš dalies kompensuoti papildomas išlaidas, susijusias su tuo, kad Korsika yra sala. Atsižvelgiant į tai, kad departamentai, kuriems ji taikoma, yra nutolę ir įsikūrę salose, ir į tai, kad tarifo, – kuris, beje, yra labai didelis, palyginti su ES nustatyta minimalia suma, – sumažinimas yra nedidelis, nemanoma, kad dėl šios priemonės taikymo atsiras degalų vartojimo pokyčių dėl to, kad gali būti pritraukta vartotojų iš kitų regionų.

Kadangi manoma, jog transportui taikoma mokesčio lengvata bus nedidelė, o bet kokiam galimam ribiniam poveikiui kompensuoti būtų galima taikyti kompensacinę politiką, priemonė nėra nesuderinama su Sąjungos sveikatos, aplinkos, energetikos ir transporto politika.

Priemonės taikymo trukmė ir ES energijos mokesčių sistemos raida

Direktyvos 2003/96/EB 19 straipsnio 2 dalyje šiai priemonės rūšiai nustatytas maksimalus šešerių metų laikotarpis, kuris gali būti atnaujintas. Iš pradžių prašytas galiojimo laikotarpis – nuo 2025 m. sausio 1 d. iki 2030 m. gruodžio 31 d., kuris neviršija pagal Energijos mokesčių direktyvos 19 straipsnį leidžiamo maksimalaus laikotarpio. Po Prancūzijos valdžios institucijų

ir Komisijos diskusijų, atsižvelgiant, visų pirma, į Direktyvos 2003/96/EB¹ peržiūros pasiūlymą, sutarta pabaigos datą paankstinti iki 2028 m. gruodžio 31 d. Atsižvelgdama į tai, kad nėra jokio neigiamo dabartinio susitarimo dėl ES vidaus prekybos ir dėl bendro degalų apmokestinimo lygio Prancūzijoje poveikio, ir siekdama užtikrinti teisinį tikrumą regione, Komisija siūlo suteikti prašomą leidimą ketveriems metams, t. y. nuo 2025 m. sausio 1 d. iki 2028 m. gruodžio 31 d. Be to, siekiant užtikrinti, kad nebūtų pakenkta būsimai esamos teisinės sistemos raidai, tikslinga numatyti, kad jeigu Taryba, veikdama pagal Sutarties 113 straipsnio nuostatas, įvestų pakeistą bendrąją energetikos produktų apmokestinimo sistemą, prie kurios šis leidimas nebūtų pritaikytas, šio sprendimo galiojimas baigtųsi tą dieną, kurią būtų pradėtos taikyti tos pakeistos taisyklės.

Jeigu Taryba priimtų tokią naują sistemą ir jeigu Komisija manytų, kad šiame sprendime siūlomas leidimas vis dar yra reikalingas, ji konstruktyviai ir laiku išnagrinėtų bet kokį Prancūzijos prašymą dėl panašaus prie tos naujos sistemos pritaikyto leidimo, siekdama užtikrinti šio pasiūlymo tęstinumą.

Valstybės pagalbos taisyklės

Prancūzijos valdžios institucijos teigia, kad priemonė nėra valstybės pagalba, nes ji skirta galutiniams vartotojams ir taikoma nediskriminuojant dėl jų pilietybės ar produktų kilmės. Vis dėlto, ši priemonė gali būti valstybės pagalba pagal SESV 107 straipsnio 1 dalį. Kadangi sumažinti tarifai viršija ES minimalius dydžius, atrodo, kad priemonei gali būti taikomas Komisijos reglamento (ES) 651/2014 44 straipsnis, kuriame nustatytos sąlygos, kuriomis pagalbai mokesčių lengvatų forma pagal Direktyvą 2003/96/EB gali būti netaikomi reikalavimai pranešti apie valstybės pagalbą. Šiuo etapu negalima nustatyti, ar tenkinamos visos tame reglamente nustatytos sąlygos. Pasiūlymu dėl Tarybos įgyvendinimo sprendimo nepanaikinama valstybės narės pareiga užtikrinti atitiktį valstybės pagalbos taisyklėms, visų pirma pagalbos, kuriai taikoma išimtis, atveju – atitiktį Komisijos reglamentui (ES) Nr. 651/2014. Pasiūlymu dėl Tarybos įgyvendinimo sprendimo taip pat nedaromas poveikis valstybės narės pareigai pranešti apie pagalbą Komisijai prieš pradėdant ją teikti pagal SESV 108 straipsnio 3 dalį, jei naujai pagalbai netaikoma bendroji išimtis.

2. TEISINIS PAGRINDAS, SUBSIDIARUMO IR PROPORCINGUMO PRINCIPAI

• Teisinis pagrindas

Tarybos direktyvos 2003/96/EB 19 straipsnis.

• Subsidiarumo principas (neišimtinės kompetencijos atveju)

Netiesioginių mokesčių sritis, kuriai taikomas SESV 113 straipsnis, iš esmės nepriklauso išimtinai ES kompetencijai, kaip apibrėžta Sutarties 3 straipsnyje.

Tačiau pagal Direktyvos 2003/96/EB 19 straipsnį Tarybai pagal antrinę teisę yra suteikta išimtinė kompetencija, vadovaujantis minėta nuostata, leisti valstybei narei toliau taikyti atleidimą nuo mokesčių ar juos sumažinti. Taigi pačios valstybės narės be Tarybos to padaryti negali. Todėl šiam Tarybos įgyvendinimo sprendimo pasiūlymui subsidiarumo principas netaikomas. Bet kuriuo atveju, kadangi šis aktas nėra teisėkūros procedūra priimamo akto

¹ COM/2021/563 *final*. Pasiūlymas dėl TARYBOS DIREKTYVOS, kuria pakeičiama Sąjungos energinių produktų ir elektros energijos mokesčių struktūra (nauja redakcija).

projektas, jo pagal Sutarčių protokolą Nr. 2 nereikia perduoti nacionaliniams parlamentams peržiūrėti, ar jis atitinka subsidiarumo principą.

Proporcingumo principas

Pasiūlymas atitinka proporcingumo principą. Mokestis nesumažinimas daugiau, nei reikia, kad būtų pasiektas nurodytas tikslas.

Pasirinkta priemonė

Siūloma priemonė – Tarybos įgyvendinimo sprendimas.

Direktyvos 2003/96 19 straipsnyje numatyta tik šio tipo priemonė.

3. EX POST VERTINIMO, KONSULTACIJŲ SU SUINTERESUOTOSIOMIS ŠALIMIS IR POVEIKIO VERTINIMO REZULTATAI

• Galiojančių teisės aktų *ex post* vertinimas / tinkamumo patikrinimas

Siekiant įgyvendinti priemonę galiojančių teisės aktų įvertinimo atlikti nereikia.

• Konsultacijos su suinteresuotosiomis šalimis

Pasiūlymas susijęs su mokesčio sumažinimu, kuris skirtas tik Prancūzijai.

• Tiriamųjų duomenų rinkimas ir naudojimas

Nepriklausomo tyrimo neprireikė.

• Poveikio vertinimas

Poveikio vertinimas nebuvo atliktas.

• Reglamentavimo tinkamumas ir supaprastinimas

Šia priemone supaprastinimas neatliekamas. Priemonė priimama Prancūzijai pateikus prašymą ir yra skirta tik šiai valstybei narei.

• Pagrindinės teisės

Ši priemonė pagrindinėms teisėms įtakos neturi.

4. POVEIKIS BIUDŽETUI

Priemonė nesukuria finansinės ir administracinės naštos Sąjungai, todėl pasiūlymas neturi poveikio Sąjungos biudžetui.

5. KITI ELEMENTAI

• Įgyvendinimo planai ir stebėseną, vertinimas ir ataskaitų teikimo tvarka

Įgyvendinimo planas nebūtinai. Šis pasiūlymas yra susijęs su leidimo sumažinti mokesčių suteikimu vienai valstybei narei jos pačios prašymu. Leidimas suteikiamas ribotam ketverių metų laikotarpiui. Mokesčio tarifas, kuris bus taikomas, bus didesnis už Energijos mokesčių direktyva nustatytą minimalų apmokestinimo lygį. Priemonę galima įvertinti, jeigu bus pateiktas prašymas pratęsti jos galiojimą pasibaigus ketverių metų laikotarpiui.

Siūlomų priemonių santrauka

Komisija siūlo leisti taikyti 10 EUR už 1 000 l mokesčio sumažinimą iki 2028 m. gruodžio 31 d., taip suteikiant galimybę Prancūzijai taikyti sumažintą mokesčio tarifą kaip degalai naudojamam bešviniam benzinui, kuris suvartojamas Korsikos departamentuose.

Pasiūlymas

TARYBOS ĮGYVENDINIMO SPRENDIMAS

kuriuo, remiantis Direktyvos 2003/96/EB 19 straipsniu, Prancūzijai leidžiama taikyti sumažintą mokesčio tarifą bešviniam benzinui, kuris naudojamas kaip degalai ir suvartojamas Korsikos departamentuose

EUROPOS SAJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo,

atsižvelgdama į 2003 m. spalio 27 d. Tarybos direktyvą 2003/96/EB, pakeičiančią Bendrijos energetikos produktų ir elektros energijos mokesčių struktūrą¹, ypač į jos 19 straipsnio 1 dalį,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- (1) Tarybos sprendimu 2007/880/EB² ir įgyvendinimo sprendimais 2013/192/ES³ bei 2019/372/ES⁴, remiantis Direktyvos 2003/96/EB 19 straipsniu, Prancūzijai leista taikyti sumažintą mokesčio tarifą bešviniam benzinui, kuris naudojamas kaip degalai ir suvartojamas Korsikos departamentuose;
- (2) 2024 m. spalio 31 d. raštu Prancūzija paprašė leisti taikyti sumažintą energijos mokesčio tarifą bešviniam benzinui, kuris naudojamas kaip degalai, tokiu būdu išplečiant praktiką, vykdomą pagal Sprendimą 2007/880/EB ir įgyvendinimo sprendimus 2013/192/ES bei 2019/372/ES. Sumažinimo suma – 1 EUR už hektolitrą. Prašoma leidimą suteikti laikotarpiui nuo 2025 m. sausio 1 d. iki 2028 m. gruodžio 31 d. Korsikoje pristatant bešvinį benziną į degalinę patiriamos daug didesnės išlaidos nei žemyninėje Prancūzijoje, o galutinės kainos yra didesnės 0,10 EUR už litrą nei žemyne;
- (3) sumažinus mokesčių, kurių už bešvinį benziną vartotojai moka Korsikoje, būtų sudarytos vienodesnės sąlygos šiems ir žemyninėje šalies dalyje gyvenantiems vartotojams. Dėl to ši priemonė atitinka regioninės ir sanglaudos politikos tikslus;

¹ OL L 283, 2003 10 31, p. 51, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/96/oj>.

² 2007 m. gruodžio 20 d. Tarybos sprendimas 2007/880/EB, leidžiantis remiantis Direktyvos 2003/96/EB 19 straipsniu Prancūzijai taikyti sumažintą mokesčio tarifą bešviniam benzinui, kuris naudojamas kaip variklių kuras ir sunaudojamas Korsikos departamentuose, (OL L 346, 2007 12 29, p. 15, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2007/880/oj>).

³ 2013 m. balandžio 22 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimas 2013/192/ES, kuriuo remiantis Direktyvos 2003/96/EB 19 straipsniu, Prancūzijos Respublikai leidžiama taikyti sumažintą mokesčio tarifą bešviniam benzinui, kuris naudojamas kaip variklių degalai ir sunaudojamas Korsikos departamentuose, (OL L 113, 2013 4 25, p. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2007/880/oj>).

⁴ 2019 m. kovo 5 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimas (ES) 2019/372, kuriuo, remiantis Direktyvos 2003/96/EB 19 straipsniu, Prancūzijai leidžiama taikyti sumažintą mokesčio tarifą bešviniam benzinui, kuris naudojamas kaip degalai ir suvartojamas Korsikos departamentuose, (OL L 68, 2019 3 8, p. 5, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2019/372/oj).

- (4) mokesčio sumažinimas nėra didesnis nei būtina, siekiant atsižvelgti į papildomas transporto ir paskirstymo išlaidas, kurias vartotojai patiria Korsikoje;
- (5) galutinis mokesčio tarifas atitinka Direktyvoje 2003/96/EB nustatytus minimalius tarifus – šiuo metu jis yra 359 EUR už 1 000 litrų (arba 35,90 EUR už hektolitrą);
- (6) atsižvelgiant į tai, kad departamentai, kuriems jis taikomas, yra nutolę ir įsikūrę salose, ir į tai, kad tarifas, – kuris, beje, yra labai didelis, lyginant su Direktyvoje 2003/96/EB nustatyta minimalia suma, – sumažinimas yra nedidelis, prašomos priemonės taikymas nelems jokio pokyčio, susijusio būtent su degalų tiekimu;
- (7) todėl priemonė yra priimtina tinkamo vidaus rinkos veikimo ir būtinybės užtikrinti sąžiningą konkurenciją požiūriu ir nėra nesuderinama su Sąjungos sveikatos, aplinkos, energetikos ir transporto politika;
- (8) todėl Prancūzijai turėtų būti leista pagal Direktyvos 2003/96/EB 19 straipsnio 2 dalį taikyti sumažintą mokesčio tarifą bešviniam benzinui, kuris naudojamas kaip degalai ir suvartojamas Korsikoje;
- (9) reikėtų užtikrinti, kad Prancūzija, remdamasi Įgyvendinimo sprendimu 2019/372/ES, galėtų taikyti specialų šiame sprendime aptariamą sumažinimą nepertraukiamai nuo 2025 m. sausio 1 d. pagal anksčiau galiojusius teisės aktus. Todėl prašomą leidimą reikėtų suteikti nuo 2025 m. sausio 1 d.;
- (10) Direktyvos 2003/96/EB 19 straipsnio 2 dalyje nustatyta, kad kiekvieno leidimo, suteikto pagal tą straipsnį, galiojimo laikotarpis turi būti griežtai apribotas;
- (11) siekiant susijusiems departamentams suteikti pakankamą tikrumą, leidimas turėtų būti suteikiamas ketverių metų laikotarpiui. Vis dėlto, siekiant užtikrinti, kad nebūtų pakenkta būsimai esamos teisinės sistemos raidai, tikslinga numatyti, kad jeigu Taryba, veikdama Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 113 straipsnio pagrindu, įvestų bendrąją energinių produktų apmokestinimo sistemą, prie kurios šis leidimas nebūtų pritaikytas, šis sprendimas turėtų galioti tą dieną, kurią būtų pradėdama taikyti ta sistema;
- (12) šis sprendimas neturi poveikio Sąjungos taisyklių, susijusių su valstybės pagalba, taikymui,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Prancūzijai leidžiama taikyti sumažintą 1 EUR už hektolitą neviršijantį mokesčio tarifą bešviniam benzinui, kuris naudojamas kaip degalai ir suvartojamas Korsikos departamentuose.

Siekiant išvengti per didelės kompensacijos, sumažinimas negali būti didesnis už papildomas Korsikos departamentų transporto, saugojimo ir paskirstymo išlaidas, palyginti su žemynine Prancūzijos dalimi.

Sumažintas mokesčio tarifas turi atitikti Direktyvoje 2003/96/EB nustatytus įsipareigojimus, visų pirma 7 straipsnyje nurodytus minimalius tarifus.

2 straipsnis

Šis sprendimas įsigalioja pranešimo apie jį dieną.

Jis taikomas nuo 2025 m. sausio 1 d.

Jis nustoja galioti 2028 m. gruodžio 31 d.

Tačiau jeigu Taryba, veikdama pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 113 straipsnį, įvestų bendrąją energinių produktų apmokestinimo sistemą, prie kurios šio sprendimo 1 straipsniu suteiktas leidimas nebūtų pritaikytas, šis sprendimas nustotų galioti tą dieną, kurią būtų pradama taikyti ta sistema.

3 straipsnis

Šis sprendimas skirtas Prancūzijos Respublikai.

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu
Pirmininkas / Pirmininkė