

EUROPOS PARLAMENTO REZOLIUCIJA (ES) 2023/1893**2023 m. gegužės 10 d.****su pastabomis, sudarančiomis neatskiriama sprendimo dėl Europos darbo institucijos (ELA) 2021 finansinių metų biudžeto įvykdymo patvirtinimo dalį**

EUROPOS PARLAMENTAS,

- atsižvelgdamas į savo sprendimą dėl Europos darbo institucijos 2021 finansinių metų biudžeto įvykdymo patvirtinimo,
- atsižvelgdamas į Darbo tvarkos taisyklių 100 straipsnį ir V priedą,
- atsižvelgdamas į Užimtumo ir socialinių reikalų komiteto nuomonę,
- atsižvelgdamas į Biudžeto kontrolės komiteto pranešimą (A9–0117/2023),

- A. kadangi, remiantis Europos darbo institucijos (toliau – Institucija) pajamų ir išlaidų suvestine ⁽¹⁾, jos galutinis 2021 finansinių metų biudžetas buvo 24 219 500 EUR; kadangi Institucijos biudžetą sudaro daugiausia iš Sąjungos biudžeto gaunamos lėšos; kadangi 1 838 391 EUR panaudota vadovaujant Komisijos Užimtumo, socialinių reikalų ir įtraukties generaliniam direktoratui, o 22 381 110 EUR Institucija, tapusi finansiškai savarankiška, valdė tiesiogiai;
- B. kadangi Audito Rūmai savo ataskaitoje dėl Institucijos 2021 finansinių metų metinių finansinių ataskaitų (toliau – Audito Rūmų ataskaita) nurodo, kad gavo pagrįstą patikinimą, jog Institucijos metinės finansinės ataskaitos yra patikimos ir jose nurodytos operacijos yra teisėtos ir tvarkingos;

Biudžeto ir finansų valdymas

1. pažymi, kad Institucija pradėjo veikti 2019 m. spalio 17 d., o 2021 m. gegužės 26 d. įgijo finansinį savarankiškumą ir kad galutinai parengus susitarimą dėl būstinės su Slovakijos Respublika 2021 m. rugsėjo mėn. ji pradėjo veikti savo patalpose Bratislavoje; palankiai vertina veiklos pradžią ir pabrėžia, kad tai yra pirmoji biudžeto įvykdymo patvirtinimo procedūra;
2. pažymi, kad vykdant biudžeto stebėseną per visus 2021 finansinius metus buvo pasiektas 95,80 % biudžeto įvykdymo lygis einamųjų metų išpareigojimų asignavimų atveju ir 30,38 % – einamųjų metų mokėjimų asignavimų atveju;
3. pabrėžia, kad Institucijos veikla yra pradiniam formavimosi etape; supranta, kad, kol ji pradės veikti visu pajėgumu 2024 m., ateinančiu laikotarpiu reikia toliau plėtoti ir integruoti vidaus procesus;
4. primena, kad siekiant užtikrinti tinkamą Institucijos veikimą svarbu stiprinti valdymo ir kontrolės sistemas; primygtinai reikalauja laikytis reikalavimo užtikrinti veiksmingas valdymo ir kontrolės sistemas siekiant išvengti galimų interesų konflikto atvejų, *ex ante* arba *ex post* kontrolės priemonių nebuvimo, netinkamo biudžetinių ir teisinių išpareigojimų valdymo ir nepranešimo apie problemas išimčių registre;

Veikla

5. pažymi, kad projektas, skirtas sukurti struktūrizuotą veiklos rezultatų valdymo sistemą, kuri padės parengti nuoseklius pagrindinius veiklos rezultatų rodiklius, iš pradžių planuotas 2021 metams, buvo atidėtas ir šiuo metu įgyvendinamas; ragina Instituciją informuoti biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją apie visus pokyčius šioje srityje;

(¹) OL C 114, 2021 3 31, p. 232.

6. atkreipia dėmesį į Institucijos pasiekimus, susijusius su pirmąją konkrečiam sektoriui skirta iniciatyva, kurioje daugiausia dėmesio skiriama mobiliųjų darbuotojų ir jų darbdavių teisėms sezoninio darbo srityje, jos veiksmų planu ir susijusia kampanija, įgyvendinama bendradarbiaujant su valstybėmis narėmis, socialiniais partneriais ir kitais suinteresuotaisiais subjektais, apimančią visas Institucijos veiklos užduotis;
7. džiaugdamasis pažymi, kad 2021 m. Institucija parėmė pirmuosius dešimt suderintų ir bendrų patikrinimų, kuriuose dalyvavo 11 valstybių narių; be to, pažymi, kad 2021 m. Europos kovos su nedeklaruojamu darbu platforma buvo sklandžiai integruota į Instituciją ir kad pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES) 2019/1149 ⁽²⁾ Institucija iš Komisijos perėmė tam tikras konkrečias Europos užimtumo tarnybų tinklo (EURES) funkcijas, visų pirmą EURES tinklo valdymą ir mokymo bei komunikacijos veiklą, taip pat atsakomybę už EURES portalą;
8. su džiaugsmu pažymi, kad 2022 m. pradžioje Institucija baigė kurti sistemą, būtiną pradėti vykdyti tarpininkavimo užduotis, ir kad 2021 m. gruodžio mėn. Institucijos valdančioji taryba patvirtino tarpininkavimo procedūros taisykles ir paskelbė kvietimą teikti kandidatūras įvairioms tarpininkavimo funkcijoms vykdyti;
9. džiaugdamasis pažymi, kad Institucija sustiprino bendradarbiavimą su kitomis Sąjungos įstaigomis ir organizacijomis; palankiai vertina pirmuosius susitarimus su SOLVIT tinklu ir Socialinės apsaugos sistemų koordinavimo administracine komisija, galutinai sudarytus 2021 m.; be to, pažymi, kad Institucija pradėjo derybas dėl kitų bendradarbiavimo susitarimų, įskaitant derybas su Europos gyvenimo ir darbo sąlygų gerinimo fondu (*Eurofound*) ir Europos darbuotojų saugos ir sveikatos agentūra (EU-OSHA); taip pat pažymi, kad 2021 m. rugsėjo mėn. Institucija ir Europos Sąjungos teisėsaugos bendradarbiavimo agentūra (Europolas) rėmė valstybių narių pastangas kovoti su išnaudojimu darbe dirbant sezoninį darbą; primygtinai ragina Instituciją toliau nagrinėti galimybes išplėsti savo darbo tvarką ir dalytis ištekliais vykdant sutampančias užduotis su kitomis Sąjungos įstaigomis;
10. pažymi, kad buvo įgyvendinta visa 2021 m. darbo programoje numatyta veikla, išskyrus darbuotojų mainų ir savitarpio pagalbos projektus, susijusius su Europos kovos su nedeklaruojamu darbu platforma; pripažįsta, kad paraiškų dėl šios paklausa grindžiamos veiklos trūkumas gali būti susijęs su COVID-19 pandemija; pažymi, kad Valdančioji taryba mano, jog Institucijos antraisiais veiklos metais pasiekti rezultatai sudaro pagrindą iki 2024 m. sukurti visu pajėgumu veikiančią ir suskaitmenintą Instituciją;

Personalo politika

11. yra susirūpinęs dėl to, kad 2021 m. gruodžio 31 d. etatų planas buvo įvykdytas 84,21 %: iš 38 laikinųjų darbuotojų, kurių etatai patvirtinti pagal Sąjungos biudžetą, paskirti 32 laikinieji darbuotojai; pažymi, kad 2021 m. Institucijoje taip pat dirbo 11 sutartininkų ir 41 deleguotasis nacionalinis ekspertas (įskaitant 27 nacionalinius ryšių palaikymo pareigūnus); pažymi, kad po intensyvių įdarbinimo pastangų 2021 m. Institucijoje buvo įdarbinta daug naujų darbuotojų, laikantis vieno iš pagrindinių Institucijos prioritetų;
12. vis dėlto atkreipia dėmesį į tai, kad Institucijoje yra daugiausia deleguotųjų nacionalinių ekspertų etatų (60 iš 144 darbuotojų 2023 m. etatų plane), palyginti su visomis Sąjungos decentralizuotomis agentūromis; ragina 15 deleguotųjų nacionalinių ekspertų pareigybių pakeisti į laikinųjų darbuotojų pareigybes, kad Institucija galėtų pasinaudoti tinkamu personalu toliau įgyvendindama savo misiją;
13. atkreipia dėmesį į lyčių pusiausvyros trūkumą Institucijos vyresniojoje vadovybėje: 4 iš 6 vadovų (67 %) yra vyrai; atkreipia dėmesį į lyčių pusiausvyros trūkumą Institucijos Valdančiojoje taryboje: iš 33 narių 20 (61 %) yra vyrai; taip pat atkreipia dėmesį į lyčių pusiausvyros trūkumą tarp visų darbuotojų apskritai: iš 43 darbuotojų 23 (53 %) yra moterys; atkreipia dėmesį į lyčių atstovavimą tarp deleguotųjų nacionalinių ekspertų (įskaitant nacionalinius ryšių

⁽²⁾ 2019 m. birželio 20 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2019/1149, kuriuo įsteigiama Europos darbo institucija, iš dalies keičiami reglamentai (EB) Nr. 883/2004, (ES) Nr. 492/2011 ir (ES) 2016/589 ir panaikinamas Sprendimas (ES) 2016/344 (OL L 186, 2019 7 11, p. 21).

palaikymo pareigūnus): 49 % iš jų yra moterys ir 51 % vyrai; be to, pažymi, kad, atsižvelgiant į Institucijos etatų plane numatytas pareigybes (statutinius darbuotojus), 2021 m. pabaigoje Institucijos darbuotojai buvo 14-os tautybių ir kad Institucija buvo numaciusi 2022 m. šį skaičių padidinti iki 18-os; primygtinai ragina Instituciją įdarbinimo procedūrose visų pirma atsižvelgti į geografinę pusiausvyrą ir pranešti biudžeto įvykdymą tvirtinančiai institucijai apie visus tos srities pokyčius; primena, kad svarbu užtikrinti darbuotojų lyčių pusiausvyrą, ir ragina Instituciją atsižvelgti į šį aspektą ateityje skiriant vyresnius vadovus; be to, ragina valstybes nares į tai atsižvelgti skiriant savo Valdančiosios tarybos narius arba deleguotuosius nacionalinius ekspertus;

14. pažymi, kad 2021 m. Institucija patvirtino savo pirmąją organizacinę struktūrą, sukūrė organizacinę tvarką ir toliau priėmė bei plėtojo vidaus taisykles ir procedūras ir kad ji kartu su visais savo darbuotojais parengė misijos ir vertybių deklaraciją, atspindinčią visų darbuotojų įvairovę ir kultūrą; be to, pažymi, kad Institucija dirba siekdama 2024 m. pradėti veikti visu pajėgumu;
15. pažymi, kad 2022 m. kovo mėn. Institucija patvirtino asmens orumo apsaugos ir psichologinio bei seksualinio priekabiavimo prevencijos politiką ir nuo tada pradėjo rengti privalomus kovos su priekabiavimu seminarus visiems darbuotojams, įskaitant išorės rangovus, taip pat specialius kursus vadovams; be to, pažymi, kad 2022 m. birželio mėn. Institucija paskelbė kvietimą pareikšti susidomėjimą konfidencialiems patarėjams; ragina Instituciją informuoti biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją apie visus pokyčius šioje srityje;
16. primena, kad svarbu plėtoti ilgalaikę žmogiškųjų išteklių politiką dėl profesinio ir asmeninio gyvenimo pusiausvyros, orientavimo visą gyvenimą ir konkrečių mokymo galimybių karjeros raidos srityje, lyčių pusiausvyros visais darbuotojų lygmenimis, nuotolinio darbo, teisės atsijungti, geografinės pusiausvyros stiprinimo siekiant užtikrinti tinkamą atstovavimą visoms valstybėms narėms ir neįgaliųjų įdarbinimo bei integracijos, taip pat užtikrinti, kad su jais būtų elgiamasi vienodai ir kad jų galimybės būtų plačiai skatinamos;

Viešieji pirkimai

17. pažymi, kad 2021 m. Institucija savo administracinę ir operatyvinę veiklą vykdė veiksmingai išnaudodama esamas tarpinstitucines preliminariąsias sutartis ir esant reikalui paskelbė (derybų metodu grindžiamus, atvirus) kvietimus teikti pasiūlymus; be to, pažymi, kad Institucija iš viso baigė 106 viešųjų pirkimų procedūras ir pasirašė šešis susitarimus dėl paslaugų lygio;
18. pažymi, kad 2021 m. Institucija integravo e. viešųjų pirkimų modulius, programą „ABAC Assets“, e. konkursus, pasiūlymų teikimą elektroninėmis priemonėmis ir Viešųjų pirkimų valdymo priemonę (PPMT); pažymi, kad Institucija pradėjo naudoti PPMT 2022 m.;

Interesų konfliktų prevencija ir valdymas, taip pat skaidrumas

19. pažymi, kad Institucija šiuo metu rengia išsamią interesų konfliktų politiką ir kad Institucijos organų (Valdančiosios tarybos, Suinteresuotųjų subjektų grupės, Institucijos darbo grupių) darbo tvarkos taisyklėse yra nuostatų, susijusių su interesų konfliktais; be to, pažymi, kad yra parengtos viešos Valdančiosios tarybos narių interesų konfliktų deklaracijos;
20. pažymi, kad Institucija skelbia savo vykdomojo direktoriaus gyvenimo aprašymą ir 2023 m. ketina paskelbti kitus svarbius gyvenimo aprašymus; ragina Instituciją informuoti biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją apie visus pokyčius šioje srityje;
21. pažymi, kad 2021 m. Institucija surengė susitikimus su išorės suinteresuotaisiais subjektais, pvz., profesinių sąjungų, darbdavių organizacijų ir verslo įmonių atstovais, nacionalinėmis valdžios institucijomis ir nacionalinėmis įstaigomis; susirūpinęs pažymi, kad Institucija neturi centralizuoto atitinkamų susitikimų su išorės suinteresuotaisiais subjektais registro ir nenumato jo pradėti taikyti anksčiau nei 2023 m.; ragina Instituciją kuo greičiau pradėti taikyti tokį registrą ir informuoti biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją apie visus pokyčius šioje srityje;

22. džiaugdamasis pažymi, kad 2021 m. gegužės 25 d. Institucija pagal analogiją priėmė Komisijos sprendimo dėl informavimo apie pažeidimus gaires;
23. primygtinai pabrėžia, kad reikia nustatyti sistemingas skaidrumo, nesuderinamumo, interesų konfliktų, neteisėtos lobistinės veiklos ir „sukamųjų durų“ reiškinio klausimams skirtas taisykles; ragina Instituciją stiprinti savo vidaus kontrolės mechanizmus, be kita ko, sukuriant vidaus kovos su korupcija mechanizmą;

Vidaus kontrolė

24. susirūpinęs pažymi, kad, kaip teigiama Audito Rūmų ataskaitoje, nors Institucijos Valdančioji taryba patvirtino Komisijos Vidaus audito tarnybos užduočių chartiją (2021 m.) ir Institucijos vidaus kontrolės sistemą (VKS) (2020 m.), Institucija dar nepriėmė nei tinkamos rizikos valdymo ir kontrolės strategijos, nei leidimus suteikiančio pareigūno chartijos ar perigaliojusių leidimus suteikiančių pareigūnų chartijos arba apskaitininkų chartijos ir kad šios spragos trukdo įgyvendinti Institucijos vidaus kontrolės sistemą; remdamasis Institucijos atsakymu pažymi, kad ji baigė rizikos vertinimo procesą ir taiko kelias politikos priemones ir procedūras, skirtas VKS įgyvendinti, ir kad ji nuolat dirba, kad toliau stiprintų savo VKS, ir planuoja priimti atitinkamas chartijas; ragina Instituciją pranešti biudžeto įvykdymą tvirtinančiai institucijai apie savo vidaus kontrolės sistemos ir rizikos valdymo plėtrą;
25. pažymi, kad, remiantis Audito Rūmų ataskaita, Institucija užregistravo turtą, kurio bendra vertė – 73 118 EUR, programoje „ABAC Assets“ ir inventoriaus registre, kad šį turtą daugiausia sudarė biuro baldai ir kad Institucija kiekvienam vienetui priskyrė inventoriaus identifikaciją ir būsimą vietą; vis dėlto pažymi, kad COVID-19 pandemijos tuo metu, kai buvo atliekamas auditas, turtas nebuvo paženklintas ir dar nebuvo perkeltas į jam priskirtas vietas; be to, pažymi, kad tai, jog nėra išsamių ir atnaujintų sąrašų, kuriuose būtų nurodyta Institucijos materialiojo turto vieta, prieštarauja Finansinio reglamento 87 straipsniui ir daro neigiamą poveikį Institucijos gebėjimui užtikrinti savo turto apsaugą. atkreipia dėmesį į Institucijos atsakymą, kad dėl COVID-19 pandemijos ribojamųjų priemonių po pristatymo materialusis turtas tik neseniai buvo pastatytas į jam numatytas vietas atsižvelgiant į ploto paskirstymo planą ir darbuotojų skaičių ir kad ženklavimo procesas ir fizinė inventurizacija jau užbaigti;
26. remdamasis Audito Rūmų ataskaita pažymi, kad 2020 m. gruodžio 11 d. Institucija pasirašė specialiąją sutartį dėl EURES mokymo veiklos 2021 m. pirmąjį ketvirtį, kurios vertė – 299 437 EUR, kad 2021 m. lapkričio 9 d. buvo pasirašyta nauja preliminarioji sutartis dėl EURES mokymo veiklos, kurios vertė – 12 mln. EUR ir kurios ilgiausia trukmė – 48 mėnesiai, ir kad 2021 m. nebuvo atlikta jokių mokėjimų, susijusių su šia preliminarąja sutartimi; be to, remdamasis Audito Rūmų ataskaita pažymi, kad Institucija nenustatė *ex ante* ir *ex post* patikrų, susijusių su mokymo veiklos ir finansiniais aspektais ir grindžiamų iš įgyvendintos mokymo veiklos gautais tiesioginiais įrodymais, o rėmėsi instruktorių parengtomis ataskaitomis, ir kad šis oficialiai įformintų procedūrų, grindžiamų tiesioginiais įrodymais, nebuvimas gali kelti riziką valdymo direktyvų įgyvendinimui ir Institucijos tikslų įgyvendinimui;
27. pažymi, kad Institucija pripažino, jog reikia sukurti tinkamą vidaus struktūrą, kad reaguojant į Audito Rūmų pastabą būtų nustatytos formalizuotos procedūros, grindžiamos tiesioginiais įrodymais; pažymi, kad Institucija tiesiogiai kontroliuoja mokymo veiklą ir nuo 2023 m. ji nustatys tiesioginės kontrolės mechanizmą, pagal kurį Institucijos darbuotojai dalyvaus 10 % EURES rengiamų mokymų, apimant visų rūšių ir formatų mokymus, stebės, kaip mokymai vykdomi, o po įvertintų mokymų bus atliekama dalyvių patitenkinimo apklausa;
28. pažymi, kad Institucija priėmė ir įgyvendino savo 2021–2023 m. kovos su sukčiavimu strategiją ir kad strategijos įgyvendinimas stebimas pagal specialų veiksmų planą;

Skaitmeninimas ir žalioji pertvarka

29. pažymi, kad Institucija sukūrė IRT sprendimus, susijusius su „Microsoft 365“ pasiūla ir Komisijos sistemomis, kuriais kartu naudojasi įvairios institucijos ir kurie yra prieinami naudojant saugų VPN sprendimą ir kuriuos peržiūrėjo nepriklausomi konsultantai ir CERT-ES; be to, pažymi, kad Institucija sukonfigūravo IRT saugumo stebėsenos sprendimą, kuris sudaro sąlygas CERT-ES vykdyti stebėseną remiantis susitarimu dėl paslaugų lygio;
30. pažymi, kad Institucijos kibernetinio saugumo politika bus parengta 2023 m., atsižvelgiant į IRT strategiją ir agentūrų požiūrį į naująjį Kibernetinio saugumo reglamentą; ragina Instituciją informuoti biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją apie visus pokyčius šioje srityje;
31. primena, kad svarbu didinti Institucijos skaitmeninimo mastą ne tik vidaus operacijų ir valdymo tikslais, bet ir siekiant paspartinti procedūrų skaitmeninimą; pabrėžia, kad Institucija turi ir toliau iniciatyviai veikti šioje srityje, kad bet kokia kaina būtų išvengta skaitmeninio atotrūkio tarp agentūrų; vis dėlto atkreipia dėmesį į tai, kad reikia imtis visų būtinų saugumo priemonių, kad būtų išvengta bet kokių pavojaus tvarkomos informacijos saugumui internete;
32. ragina Instituciją glaudžiai bendradarbiauti su ENISA (Europos Sąjungos kibernetinio saugumo agentūra); rekomenduoja visiems Institucijos darbuotojams siūlyti reguliariai atnaujinamas su kibernetiniu saugumu susijusias mokymo programas; ragina Instituciją greičiau parengti savo kibernetinio saugumo politiką, užbaigti ją iki 2023 m. gruodžio 31 d. ir informuoti biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją;
33. su džiaugsmu pažymi, kad Institucijos būstinė Slovakijoje (*Landererova 12* arba L12 pastatas) pelnė energetikos ir ekologinio dizaino lyderystės („Leadership in Energy and Environmental Design“, LEED) aukso sertifikatą;

Veiklos tęstinumas COVID-19 krizės metu

34. remdamasis Audito Rūmų ataskaita, susirūpinęs pažymi, kad Institucija dar nepriėmė veiklos tęstinumo plano ir kad tai, jog nėra parengto ir išsamaus veiklos tęstinumo plano, yra didelis vidinis trūkumas; remdamasis Institucijos atsakymu pažymi, kad dėl COVID-19 pandemijos nulemtos padėties kasdien buvo taikomas nuotolinio veiklos tęstinumo užtikrinimo sprendimas ir kad Institucija pripažįsta išsamaus dokumento, kuriame būtų aprašytas veiklos tęstinumo planas ir kurį planuojama parengti vykdant 2023 m. procedūras, svarbą; ragina Instituciją informuoti biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją apie visus pokyčius šioje srityje;
35. džiaugdamsis atkreipia dėmesį į ataskaitą dėl nuotolinio darbo poveikio taikomoms socialinės apsaugos sistemoms COVID-19 pandemijos metu ir COVID-19 pandemijos poveikio Institucijos veiklos sritims vidaus vertinimą;

Kitos pastabos

36. pažymi, kad 2021 m. Institucija toliau plėtojo savo komunikacijos veiklą, didėjo jos sekėjų skaičius socialinėje žiniasklaidoje, buvo sukurtos naujos svetainės kitose socialinės žiniasklaidos platformose ir plečiamas interaktyvus ir įtraukėsnis turinys, pvz., vaizdo įrašai, ji toliau plėtojo savo interneto svetainę, vaizdinę tapatybę, logotipą ir kitus artefaktus, kurie padidins Institucijos matomumą ir pripažinimą; ragina Instituciją dėti daugiau pastangų ir teikti atitinkamą informaciją apie veiklą Sąjungos piliečiams ir plačiajai visuomenei aiškia ir prieinama kalba; primygtinai ragina Instituciją užtikrinti didesnę skaidrumą ir viešąją atskaitomybę geriau naudojantis žiniasklaidos ir socialinių tinklų kanalais;
37. palankiai vertina Institucijos bendradarbiavimą valdymo lygmeniu su *Eurofound*, EU-OSHA ir Europos lyčių lygybės institutu (EIGE) ir darbo programų projektus, kuriais keičiamasi su *Eurofound*, Europos cheminių medžiagų agentūra (ECHA) ir EIGE, siekiant užtikrinti sinergiją atitinkamose darbo programose;

38. pažymi, kad kitos su sprendimu dėl biudžeto įvykdymo patvirtinimo susijusios pastabos, kurios yra horizontaliojo pobūdžio, pateikiamos jo 2023 m. gegužės 10 d. rezoliucijoje ^(?) dėl agentūrų veiklos, finansų valdymo ir kontrolės.
-

^(?) Priimti tekstai, P9_TA(2023)0190.