



Briuselis, 2021 02 10
COM(2021) 56 final

KOMISIJOS KOMUNIKATAS EUROPOS PARLAMENTUI IR TARYBAI

**Bendradarbiavimo grąžinimo ir readmisijos srityje, kaip sąžiningos, veiksmingos ir
visapusiškos ES migracijos politikos dalies, stiprinimas**

1. Įvadas

Nauju migracijos ir prieglobsčio paktu¹ nustatomas visapusiškas požiūris į migraciją, sujungiant visas susijusias politikos kryptis siekiant sukurti ilgalaikę ir tvarią ES migracijos ir prieglobsčio valdymo sistemą. Teisinga ir veiksminga sistema turi užtikrinti greitą asmenų, kuriems reikia tarptautinės apsaugos, apsaugą ir integraciją, taip pat veiksmingą asmenų, kurie neturi teisės pasilikti, grąžinimą ir tvarią reintegraciją jų kilmės šalyse.

Naujame pakte pabrėžiama, kad svarbios **visapusiškos, subalansuotos, individualiai pritaikytos ir abipusiai naudingos migracijos partnerystės** su ES nepriklausančiomis šalimis, kurių svarbus elementas yra veiksminga readmisija. Šiomis partnerystėmis bus atsižvelgiama tiek į ES, tiek į partnerių interesus ir jos kartu su kitomis politikos sritimis, tokiomis kaip vystomasis bendradarbiavimas, užsienio investicijos ir prekyba, bus bendrųjų ES santykių su trečiosiomis šalimis dalis. Šiomis partnerystėmis siekiama spręsti bendrus uždavinius ir pasinaudoti bendromis galimybėmis: stiprinant migracijos administravimą ir valdymą, įskaitant sienų valdymą, kovą su neteisėtu migrantų gabenimu ir prekyba žmonėmis; remiant pabėgėlius ir priimančiąsias bendruomenes šalyse partnerėse; sudarant ekonomines galimybes ir šalinant pagrindines neteisėtos migracijos priežastis; plėtojant teisėtus atvykimo būdus ir pritraukiant įgūdžių turinčius bei talentingus specialistus į Europą ir stiprinant bendradarbiavimą readmisijos bei reintegracijos srityse.

Bendros ES grąžinimo sistemos, grindžiamos griežtesnėmis, veiksmingomis ir humaniškomis grąžinimo procedūromis ES, taip pat veiksmingesnio bendradarbiavimo su išorės partneriais readmisijos srityje sukūrimas yra vienas pagrindinių visapusiškos ir patikimos ES migracijos politikos aspektų. Tais atvejais, kai valstybių narių politika yra glaudžiai susijusi, o vienos valstybės narės veiksmai daro įtaką kitoms, reikia naujos ir tvarios Europos sistemos, kuri užtikrintų nuoseklumą, tikrumą ir aiškumą. Nauju paktu sudaromos sąlygos sukurti **bendrą ES grąžinimo sistemą**, kuria, laikantis nuoseklaus ir suderinto požiūrio, būtų galima užtikrinti, kad įgyvendinant bendrus ES migracijos ir prieglobsčio politikos tikslus būtų pasiekta pažangos grąžinimo srityje. Tam reikia tinkamesnių procedūrų, kurios sumažintų nacionalinių požiūrių fragmentiškumą, ir glaudesnio bendradarbiavimo bei tvirtesnio visų valstybių narių solidarumo.

Grąžinimo, readmisijos ir reintegracijos rezultatai taip pat priklauso nuo to, ar ES ir jos valstybės narės veikia vieningai, laikydamosi Europos komandos principo, ar naudojamos įvairios priemonės ir atitinkama politika, ir ar palaikomas koordinuotas ir nuolatinis dialogas su šalimis partnerėmis.

Siekdama konkrečios bendradarbiavimo readmisijos srityje pažangos, 2018 m. spalio mėn. Europos Vadovų Taryba² paragino pasinaudoti reikiama svertais pasitelkiant visų atitinkamų sričių ES politiką, dokumentus ir priemones, be kita ko, vizų politiką. Persvarstytame Vizų kodekse³ nustatyta, kad Komisija kasmet vertina bendradarbiavimo readmisijos srityje su trečiosiomis šalimis lygį ir teikia ataskaitas Tarybai (25a straipsnis). Kaip patvirtinama nauju paktu, vykdant reguliarių vertinimų procesą pagal Vizų kodeksą laikui bėgant būtų sudarytos

¹ COM(2020) 609 *final*.

² Įskaitant 2018 m. spalio mėn. Europos Vadovų Tarybos išvadas, EUCO 13/18: <https://www.consilium.europa.eu/media/36775/18-euco-final-conclusions-en.pdf>.

³ Reglamentas (EB) Nr. 810/2009, nustatantis Bendrijos vizų kodeksą (Vizų kodeksas) su pakeitimais, padarytais 2019 m. birželio 20 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentu (ES) 2019/1155, OL L 188, 2019 7 12, p. 25.

palankesnės sąlygos struktūrizuotam požiūriui į bendradarbiavimą readmisijos srityje su trečiosiomis šalimis ir tai būtų svarbi priemonė, padedanti sėkmingai įgyvendinti platesnius politikos tikslus migracijos ir prieglobsčio srityje.

Atsižvelgdama į tai, Komisija, remdamasi valstybių narių ir asocijuotųjų Šengeno šalių pateiktas kiekybiniais ir kokybiniais duomenimis ir Eurostato bei Europos sienų ir pakrančių apsaugos agentūros (FRONTEX) surinktais duomenimis apie grąžinimą ir neteisėtą atvykimą, baigė **pirmąjį faktinį vertinimą** pagal Vizų kodeksą. Šiame vertinime apibūdinama įrodymais pagrįsta, visapusiška ir išsami bendradarbiavimo padėtis, padedanti nustatyti, kaip tikslingai gerinti bendradarbiavimą. Kaip nustatyta Vizų kodekse, vertinimas pateikiamas Tarybai ir tai yra pirmasis žingsnis procese, apimančiame diskusijas su valstybėmis narėmis ir šalimis partnerėmis.

Šiame komunikate pateikiamos bendros šalių partnerių bendradarbiavimo readmisijos srityje pirmojo metinio vertinimo išvados. Jame aprašoma, kaip Komisija, glaudžiai bendradarbiaudama su vyriausiuoju įgaliotiniu ir valstybėmis narėmis, prireikus pagal jų atitinkamas kompetencijas, ketina remtis šiuo vertinimu inicijuotu procesu, kad integruotai, struktūriškai ir veiksmingai toliau spręstų vidaus ir išorės problemas, susijusias su grąžinimu ir readmisija.

Atsižvelgiant į Komisijos pasiūlymą dėl naujo Prieglobsčio ir migracijos valdymo reglamento, šis vertinimas taip pat galėtų padėti nustatyti paskatas ne vizų politikos srityse, siekiant pagerinti bendradarbiavimą readmisijos srityje, atsižvelgiant į bendrus Sąjungos interesus ir santykius su šalimis partnerėmis. Kol bus priimtas šis pasiūlymas ir atsižvelgiant į tai, kad labai svarbu padaryti apčiuopiamą pažangą bendradarbiaujant readmisijos srityje, Komisija į šį platesnį svarstymą jau atsižvelgs atlikdama tolesnius veiksmus po šio pirmojo vertinimo.⁴ Šis vertinimas yra vertingas sprendžiant, kaip sustiprinti bendradarbiavimą readmisijos srityje su atitinkamais partneriais. Žvelgiant plačiau, jis taip pat galėtų suteikti informacijos, kaip, laikantis visapusiško požiūrio, sustiprinti bendradarbiavimą migracijos srityje su tais partneriais.

2. Uždaviniai ir kliūtys – sukurti veiksmingesnę ES grąžinimo ir readmisijos sistemą

Nepaisant didesnių pastangų kovojant su neteisėta migracija ir užtikrinant veiksmingą asmenų, neturinčių teisės pasilikti Sąjungoje, grąžinimą, dar daug reikia nuveikti. Glaudus, abipusiai naudingas bendradarbiavimas su šalimis partnerėmis įvairiose srityse, kaip visapusiškos migracijos partnerystės dalis, turėtų padėti sumažinti neteisėtai atvykstančių asmenų skaičių. Šiandien per daug žmonių vis dar siekia patekti į Europą nesaugiais ir neteisėtais keliais, dažnai dėl sunkių socialinių, ekonominių ir politinių sąlygų. 2020 m. sausio – lapkričio mėn. daugiau nei 110 000 žmonių į Europą atvyko neteisėtai⁵. Tebėra labai svarbu aktyviau kovoti su neteisėtu migrantų gabenimu.

⁴ Žr. siūlomo Prieglobsčio ir migracijos valdymo reglamento 7 straipsnį, COM (2020) 610 *final*. Pagal siūlomus teisės aktus, trečiųjų šalių bendradarbiavimo grąžinimo ir readmisijos srityje vertinimas turėtų būti atliekamas remiantis 25a straipsnio ataskaita ir visa kita turima informacija. Todėl pagal siūlomą 7 straipsnį svarstymai turėtų apimti šalis, kuriose taikomas ir netaikomas vizų režimas.

⁵ Neteisėtai atvykusių asmenų į ES skaičius sumažėjo nuo daugiau nei 1,8 mln. 2015 m. iki daugiau nei 110 000 2020 m. (sausio – lapkričio mėn.).

Didelė neteisėtai atvykstančių migrantų dalis greičiausiai negaus apsaugos ES arba jiems nebus suteikta teisė pasilikti dėl kitų priežasčių. 2019 m. vidutinis ES prieglobsčio suteikimo rodiklis pirmą kartą pateikiant prašymus buvo vos 30 proc.⁶ Žmonių, kurie neturi teisės pasilikti, grąžinimas tebėra problema. Iš tų, kuriuos reikia grąžinti, iš tikrųjų grįžta tik trečdalis⁷, ir mažiau nei 30 proc. – savanoriškai. Nepatenkinamus grąžinimo ir readmisijos rezultatus lemia keli sunkumai, su kuriais susiduria valstybės narės vykdydamos neteisėtų migrantų grąžinimo procedūras ir bendradarbiaudamos su trečiosiomis šalimis readmisijos srityje.

Dėl COVID-19 pandemijos grąžinimo ir readmisijos operacijų vykdymas tapo dar sudėtingesnis. Nors kelionių apribojimai vis dar taikomi visame pasaulyje, prieglobsčio ir grąžinimo procedūros turėtų būti tęsiamos, tinkamai atsižvelgiant į priemones, būtinas grąžinamų asmenų ir priimančiųjų bendruomenių sveikatai apsaugoti. Perkėlimo veikla taip pat buvo sutrikdyta dėl COVID-19 apribojimų, tačiau ji vėl buvo atnaujinta.

2.1. Grąžinimo procedūrų sunkumai Sąjungoje

Valstybių narių teisinės ir administracinės grąžinimo sistemos labai skiriasi, kiekvienoje nacionalinėje sistemoje yra spragų ir gerosios patirties pavyzdžių. Tokių spragų nustatymas ir šalinimas bei esamos gerosios patirties skatinimas yra pirmas žingsnis, siekiant užtikrinti, kad grąžinimo procedūros būtų tvarios, greitos ir nuspėjamos, taip pat siekiant apsaugoti ir skatinti migrantų teises laikantis ES teisės aktų ir Pagrindinių teisių chartijos.

Didelės prieglobsčio ir grąžinimo procedūrų spragos, ilgos procedūros, įskaitant apeliacinio skundo nagrinėjimo etapą, sunkumai užkertant kelią pasislėpimui, nepakankami ištekliai, infrastruktūra ir riboti administraciniai gebėjimai imtis tolesnių veiksmų dėl sprendimų grąžinti, įskaitant trečiosiomis šalims teikiamą prašymą dėl readmisijos, yra pagrindinės veiksmingos grąžinimo politikos kliūtys.

Siekis, kad daugiau migrantų, neturinčių teisės pasilikti ES, nuspręstų savanoriškai išvykti, yra geriausias būdas užtikrinti veiksmingą grąžinimą ir skatinti tvaresnius sprendimus. Savanoriškas grįžimas kartu su veiksmingomis reintegracijos strategijomis didina šių operacijų priimtinumą ir sėkmės rodiklius.

Informacija, surinkta Šengeno vertinimo metu⁸ ir iš kitų šaltinių, tokių kaip Europos migracijos tinklas⁹, patvirtina, kad nepaisant to, jog valstybės narės pirmenybę teikia savanoriškam grįžimui, nuolat kyla sunkumų teikiant pakankamą paramą neteisėtiems migrantams, norintiems išvykti savanoriškai. Taip yra dėl siauros esamų programų taikymo srities (pvz., apimančios tik tuos prieglobsčio prašytojus, kurių prašymai buvo atmesti), riboto konsultavimo grąžinimo klausimais ir labai įvairaus grąžinamiems asmenims teikiamos pagalbos lygio.

⁶ Prieglobsčio suteikimo rodiklis yra pirmojoje instancijoje priimtų palankių sprendimų suteikti pabėgėlio statusą ar papildomos apsaugos statusą dalis, palyginti su visais pirmojoje instancijoje priimtais sprendimais dėl prieglobsčio. 2019 m. bendras sprendimų skaičius buvo 541 085, o pabėgėlio statusas arba papildoma apsauga suteikta 160 965 trečiųjų šalių piliečiams.

⁷ Iš 491 195 neteisėtai ES apsistojusių trečiųjų šalių piliečių, kuriems buvo liepta grįžti 2019 m., 142 320 faktiškai grįžo į trečiąją šalį.

⁸ COM(2020) 779 final.

⁹ Europos migracijos tinklas yra ES migracijos ir prieglobsčio ekspertų, kurie bendradarbiauja, kad teiktų objektyvią ir palyginamą su politika susijusią informaciją, tinklas. Jis įsteigtas Tarybos sprendimu 2008/381/EB.

Taip pat labai svarbu, kad pažeidžiami asmenys, visų pirma nelydimi nepilnamečiai ir prekybos žmonėmis aukos, gautų tikslinę, jiems pritaikytą pagalbą ir apsaugą tiek ES, tiek šalyse partnerėse. Visais grąžinimo proceso etapais turi būti laikomasi ES nustatytų apsaugos priemonių siekiant apsaugoti prekybos žmonėmis aukas ir užtikrinti, kad būtų laikomasi negrąžinimo principo, atsižvelgiant į migrantų poreikius ir konkrečias aplinkybes, taip pat į poreikį rasti tvarius jų padėties sprendimus. Ypač vaikams turėtų būti numatytos konkrečios apsaugos priemonės, siekiant užtikrinti, kad būtų gerbiamos jų teisės.

Kartu reikia ieškoti praktinių sprendimų, kaip užkirsti kelią žmonių, kurie neturi teisės pasilikti, pasislėpimui. Radus tinkamą pusiausvyrą tarp labiau prieinamų ir naudojamų veiksmingų sulaikymui alternatyvių priemonių ir užtikrinus, kad sulaikymo atveju būtų prieinama ir gerai įrengta šiam tikslui skirta infrastruktūra, bus prisidėta prie veiksmingesnio nesavanoriško grįžimo proceso. Visais atvejais reikia atsižvelgti į konkrečias susijusių asmenų aplinkybes, o ES, įskaitant jos agentūras, ir visos valstybės narės turi visapusiškai gerbti pagrindines teises. Kalbant apie vaikus, būtina užtikrinti, kad būtų prieinamos sulaikymo alternatyvos, ir nuosekliai jas naudoti. Siekiant, kad grąžinimo operacijos būtų sėkmingos, visų dalyvių, įskaitant ES agentūras ir tarptautines organizacijas, darbas turėtų būti racionalizuotas ir paremtas tinkamais ištekliais visuose proceso etapuose, įskaitant bendradarbiavimą su trečiosiomis šalimis readmisijos srityje. FRONTEX įdarbinus nepriklausomus pagrindinių teisių stebėtojus, kurie papildė esamą kompetentingų nacionalinių įstaigų stebėtojų grupę, bus sustiprinti ES pajėgumai prižiūrėti, kaip laikomasi pagrindinių teisių vykdant visas Agentūros organizuojamas priverstinio grąžinimo operacijas.

Šiuo metu yra didelis skirtumas tarp išduotų įsakymų grąžinti ir trečiosioms šalims teikiamų readmisijos prašymų skaičiaus, nes valstybės narės nėra linkusios pradėti readmisijos proceso, kol jos nėra įsitikinusios, kad šalis partnerė bendradarbiaus nustatydamą tapatybę ir iš naujo išduodama dokumentus savo piliečiams. Gerėjant bendradarbiavimui su trečiosiomis šalimis, valstybės narės turi nedelsdamos imtis tolesnių veiksmų vykdydamos įsakymus grąžinti ir teikdamos readmisijos prašymą, kad galėtų visapusiškai pasinaudoti tobulėjančia bendradarbiavimo sistema.

Nepriklausomos ir veiksmingos stebėsenos sistemos gali sustiprinti grąžinamų asmenų pagrindinių teisių ir orumo apsaugą ir užtikrinti jų apsaugą grąžinimo operacijų metu.

2.2. Sunkumai bendradarbiaujant su šalimis partnerėmis readmisijos srityje

Veiksmingi readmisijos procesai priklauso nuo partnerių pajėgumų ir įsipareigojimo priimti neteisėtus migrantus. Kliūčių gali atsirasti skirtinguose proceso etapuose, pavyzdžiui, kai valstybės narės imasi tolesnių veiksmų atitinkamai trečiajai šaliai pateikdamos readmisijos prašymą arba prašymą nustatyti tapatybę ir išduoti naujus asmens dokumentus. Šalių partnerių teikiamos pagalbos tapatybės nustatymo (priimtinių įrodymų tipas, galimybė organizuoti pokalbius ir tapatybės nustatymo misijas bei jų rezultatai ir kt.) ir kelionės dokumentų išdavimo kokybė, greitis bei veiksmingumas yra esminis readmisijos proceso elementas. Ne mažiau svarbus ir šių veiksmų savalaikiškumas, nes dėl užsitęsusių procesų valstybės narės patiria didelių išlaidų, o migrantai dažnai pasislepia ir žlugdo grąžinimo procesą.

Susirūpinimą kelia ir tai, kad kai kurios šalys atsisako priimti nesavanoriškai grįžtančius asmenis. Atsisakymas priimti užsakomuosius skrydžius, ypač kai grąžinamų asmenų skaičius didelis, arba papildomos grąžinimo operacijų sąlygos dar labiau kenkia grąžinimo procesui arba jį vilkina.

Valstybės narės šias kliūtis patiria įvairiais būdais ir skirtingu mastu, priklausomai nuo to, kokia bendradarbiavimo sistema naudojama, ir nuo to, ar partneriai taiko tam tikrą praktiką visoms valstybėms narėms.

3. Gražinimo, readmisijos ir tvarios reintegracijos veiksmingumo didinimas

3.1. Bendra ES grąžinimo sistema

Bendrai ES grąžinimo sistemai visų pirma reikia **aiškių taisyklių ir procedūrų**, kurios būtų veiksmingos ir užtikrintų pagarbą pagrindinėms teisėms. Ji turi būti grindžiama tvirtu teisiniu pagrindu, kuriuo būtų nustatytos sąžiningos ir veiksmingos procedūros, glaudžiai susijusios su prieglobsčio procedūromis, įskaitant prie ES išorės sienų. Pasiūlymas dėl Grąžinimo direktyvos naujos redakcijos yra naujosios bendros ES grąžinimo sistemos kertinis akmuo. Tai padėtų sutrumpinti procedūrų trukmę ir kartu su pasiūlymu dėl iš dalies pakeisto prieglobsčio procedūrų reglamento padėtų labiau suderinti prieglobsčio ir grąžinimo taisykles, sustiprinti paramą savanoriškam sugrįžimui ir reintegracijai, sumažinti pasislėpimo ir neteisėto judėjimo atvejus bei modernizuoti procedūrų valdymo tvarką naudojant specialias IT sistemas. Norint kad šie tobulinimai taptų realybe, Europos Parlamentas ir Taryba turi greitai padaryti pažangą, pradėti trišales diskusijas ir prioriteto tvarka pasiekti sutarimą dėl šio pasiūlymo. Šiuo tikslu Komisija ir toliau glaudžiai bendradarbiaus su kitomis institucijomis.

Į naują teisinę sistemą turėtų būti įtrauktas siūlomas **grąžinimo rėmimas** – naujos formos solidarumo įnašas, skirtas padėti migracijos spaudimą patiriančioms valstybėms narėms vykdyti grąžinimą, ir turėtų būti remiamas jo įgyvendinimas. Be to, ja būtų nustatyta nauja prieglobsčio ir grąžinimo pasienio procedūra, kuri būtų vykdoma greitai ir veiksmingai, siekiant užkirsti kelią neteisėtai migracijai ir neteisėtam judėjimui visų valstybių narių, veikiančių solidariai, naudai.

Tačiau tvirta teisinė sistema yra **naudinga tik tiek, kiek yra įgyvendinama**. Veiksmingas ir nuodugnus bendrų grąžinimo taisyklių įgyvendinimas ir stebėjimas yra labai svarbus siekiant padidinti grąžinimo veiksmingumą. Šengeno vertinimo mechanizmu jau palaikoma ES grąžinimo sistema nustatant ir šalinant trūkumus, dalijantis gerąja patirtimi, stiprinant tarpusavio pasitikėjimą ir stiprinant žmogaus teisių apsaugą visais grąžinimo proceso etapais. Toliau stiprinant Šengeno vertinimo mechanizmą būtų remiamas ES grąžinimo sistemos potencialas.

Veiksminga ir bendra ES grąžinimo sistema taip pat priklauso nuo labai glaudaus valstybių narių, ES institucijų ir agentūrų koordinavimo ir bendradarbiavimo, užtikrinant nuoseklius veiksmus visais lygmenimis. Todėl būtina toliau plėtoti **tvirtą valdymą grąžinimo srityje** ir praktinę bei operacinę FRONTEX paramą, atsižvelgiant tiek į grąžinimo politikos vidaus aspektus, tiek į jos išorinį aspektą.

Naujame pakte paskelbta apie būsimą **Gražinimo koordinatoriaus**, kuriam padės **Aukšto lygio tinklas** ir kuris glaudžiai bendradarbiaus su Europos sienų ir pakrančių apsaugos agentūra (FRONTEX), paskyrimą. Gražinimo koordinatorius suburs grąžinimo ir readmisijos suinteresuotuosius subjektus ES valstybėse narėse ir skatins siekti bendro tikslo. Tai palengvins valstybių narių bendradarbiavimą, įskaitant didžiausią teigiamą grąžinimo rėmimo poveikį. Be to, remiant valstybes nares ir joms palaikant bendradarbiavimą būtina, kad FRONTEX būtų visiškai veiksminga grąžinimo srityje, teikdama operacinę paramą nacionalinėms valdžios institucijoms, padėdama nustatyti grąžinamus asmenis ir įsigyti kelionės dokumentus, organizuoti grąžinimo operacijas ir remti savanorišką išvykimą ir

reintegraciją. 2021 m. sausio mėn. pradėtas FRONTEX nuolatinio korpuso kūrimas kartu įsteigus specialų padalinį, kuriam vadovauja Vykdomojo direktoriaus pavaduotojas, kuris turi būti paskirtas pirmumo tvarka, suteiks agentūrai galimybę vykdyti sustiprintus įgaliojimus grąžinimo srityje.

Valdymas grąžinimo srityje ir bendras šios politikos srities veiksmingumas būtų sustiprintas, jei Komisija, remdamasi metiniu bendradarbiavimo readmisijos srityje vertinimu, apsvaistytų priemones ne tik vizų politikos, bet ir kitose susijusiose politikos srityse, siekdama pagerinti bendradarbiavimą readmisijos srityje¹⁰. Tokiu būdu šiuo procesu būtų prisidedama prie anksčiau Taryboje pradėto darbo kuriant koordinavimo mechanizmą, kuriuo valstybės narės galėtų pranešti apie būtinybę ES ar nacionaliniu lygmeniu nustatyti priemones, kurios galėtų padėti pagerinti bendradarbiavimą readmisijos srityje su trečiosiomis šalimis.

Be valdymo, pagal platesnę partnerystę migracijos srityje palaikomam glaudesniai bendradarbiavimui su trečiosiomis šalimis dėl readmisijos, grindžiamam jų bendradarbiavimo lygio vertinimu, teks svarbiausias vaidmuo siekiant efektyvios grąžinimo sistemos, įskaitant veiksmingą grąžinimo rėmimą ir pasienio procedūros taikymą.

Galiausiai, atsižvelgiant į bendros ES grąžinimo sistemos principus, vertinimas turėtų būti naudojamas siekiant užtikrinti, kad bendradarbiavimas readmisijos srityje su trečiosiomis šalimis būtų naudingas visoms valstybėms narėms, o ne tik kai kurioms, ir kad tokiu būdu visos valstybės narės pasiektų tinkamų grąžinimo rezultatų.

3.2. Bendradarbiavimo su šalimis partnerėmis grąžinimo, readmisijos ir tvarios reintegracijos srityse stiprinimas

Pagal naują paketą dialogas ir bendradarbiavimas grąžinimo, readmisijos ir tvarios reintegracijos klausimais ir toliau bus laikomas visapusiškų, individualiai pritaikytų, subalansuotų ir abipusiai naudingų partnerystės migracijos srityje dalimi.

Kiekviena valstybė narė yra įpareigota priimti savo piliečius pagal tarptautinę paprotinę teisę ir daugiašales tarptautines konvencijas, tokias kaip Tarptautinė civilinės aviacijos konvencija¹¹, neatsižvelgiant į tai, ar yra konkrečių dokumentų, reglamentuojančių bendradarbiavimą **readmisijos** srityje. Svarbu bendradarbiavimo readmisijos srityje pažanga, o tai gali būti padaryta naudojant įvairias priemones.

Nepaisant to, konkretūs susitarimai padeda palengvinti readmisiją ir tiek ES, tiek trečiosioms šalims išaiškinti sistemą. Iki šiol ES yra sudariusi 18 readmisijos susitarimų¹² ir šešis readmisijos planus¹³. Vyksta derybos dėl readmisijos susitarimų su Nigerija, Tunisu, Maroku ir Kinija. **Readmisijos nuostatos** taip pat įtrauktos į **platesnio masto ES susitarimus su tam tikromis trečiosiomis šalimis ar regionais**¹⁴, pavyzdžiui, į Kotonu susitarimą pakeisiantį ES

¹⁰ Žr. siūlomo Prieglobsčio ir migracijos valdymo reglamento 7 straipsnį, COM(2020) 610 final.

¹¹ ICAO Tarptautinės civilinės aviacijos konvencija, dok. Nr. 7300/9.

¹² Honkongas, Makao, Šri Lanka, Albanija, Rusija, Ukraina, Šiaurės Makedonija, Bosnija ir Hercegovina, Juodkalnija, Serbija, Moldova, Pakistanas, Gruzija, Armėnija, Azerbaidžanas, Turkija, Žalioji Kyšulys, Baltarusija

¹³ Afganistanas, Gambija, Gvinėja, Bangladešas, Etiopija ir Dramblio Kaulo Krantas.

¹⁴ Politinio dialogo ir bendradarbiavimo susitarimai, kuriuose yra skyrius dėl migracijos su konkrečiomis readmisijos nuostatomis, sudaryti su Kanada, Kosta Rika, Salvadoru, Gvatemala, Hondūru, Nikaragva ir

ir 79 Afrikos, Karibų ir Ramiojo vandenyno valstybių (AKR) susitarimą¹⁵, dėl kurio neseniai buvo baigtos derybos. Valstybės narės taip pat yra sudariusios dvišalius dokumentus dėl readmisijos su trečiosiomis šalimis.

Visomis tokiomis priemonėmis užtikrinamas geresnis, labiau struktūruotas ir nuspėjamas bendradarbiavimas, kai jų įgyvendinimas atidžiai stebimas specialioje valdymo struktūroje. Kai susitarimai ar planai jau galioja, bendradarbiavimas su trečiosiomis šalimis bus tęsiamas atsižvelgiant į esamas sistemas (Jungtiniai readmisijos komitetai¹⁶ ir jungtinės darbo grupės¹⁷), siekiant užtikrinti, kad bendradarbiavimo priemonėmis būtų pasiekta faktinių rezultatų. Atsižvelgiant į tai, Komisijos atliktas faktinis vertinimas turėtų padėti rengti diskusijas su valstybėmis narėmis siekiant nustatyti šalis, su kuriomis galėtų būti sudaryti nauji readmisijos susitarimai ar planai.

Grąžinimas, readmisija ir reintegracija yra bendra ES ir jos partnerių problema. Parama, kurią iki šiol sutelkė ES ir jos valstybės narės, norėdamos padėti savanoriškai grįžti ir remti tvarią reintegraciją, davė akivaizdžios naudos ES ir šalims partnerėms bei padėjo didinti grąžinimo proceso veiksmingumą. ES parama, kuria atsižvelgiama į atskirų grąžinamų asmenų, bendruomenių, į kurias jie grįžta, ir atitinkamų šalių partnerių institucijų bei sistemų poreikius, prisidėjo prie šalių partnerių vystymosi vietos lygmeniu. Siekiant pagerinti tvarią reintegraciją, reikėtų daugiau nuveikti, kad būtų galima geriau susieti esamas vietos lygmens vystymosi iniciatyvas ir nacionalines strategijas, siekiant sustiprinti trečiųjų šalių gebėjimą valdyti grąžinimą, reintegraciją ir priimti atsakomybę, kartu skatinant tvirtesnį bendradarbiavimą ES.

4. Pirmasis metinis bendradarbiavimo su šalimis partnerėmis readmisijos srityje vertinimas

4.1. Reikalavimai

Trečiųjų šalių bendradarbiavimo readmisijos srityje vertinimu, kuris nustatytas Vizų kodekso 25a straipsnyje, Sąjungai suteikiama naudinga priemonė, padedanti jai nuolat vertinti esamą bendradarbiavimą su partneriais, kuriems taikomas vizų režimas, ir nustatyti veiksmingas priemones ir spręstinas problemas.

Vizų kodekse nustatyti artimiausi tolesni veiksmai, dėl kurių, atsižvelgiant į bendradarbiavimo lygio vertinimą, galėtų būti priimtose skatinamosios priemonės vizų politikos srityje. Kalbant apie trečiąsias šalis, kurių bendradarbiavimo lygį reikia gerinti su daugeliu susijusių valstybių narių, Komisija, aptarusi su valstybėmis narėmis ir atsižvelgdama į bendruosius ES santykius su atitinkama šalimi, apsvarstys, kur vizų priemonių taikymas galėtų būti tinkamas ir veiksmingas. Galimi bendradarbiavimo lygio klausimai taip pat bus aptariami su susijusiomis šalimis vykstant platesniems ES dialogams migracijos klausimais.

Panama, Kuba, Tadžikistanu, Uzbekistanu, Iraku, Vietnamu, Indonezija, Naująja Zelandija, Kazachstanu, Malaizija.

¹⁵ Afrikos, Karibų ir Ramiojo vandenyno valstybių (AKR) ir ES partnerystės susitarimo 13 straipsnis.

¹⁶ Honkongas, Makao, Šri Lanka, Albanija, Rusija, Ukraina, Šiaurės Makedonija, Bosnija ir Hercegovina, Juodkalnija, Serbija, Moldova, Pakistanas, Gruzija, Armėnija, Azerbaidžanas, Turkija, Žaliojo Kyšulys, Baltarusija.

¹⁷ Afganistanas, Gambija, Gvinėja, Bangladešas, Etiopija ir Dramblio Kaulo Krantas.

Jei, remdamasi šiuo vertinimu ir po diskusijos su Taryba, Komisija mano, kad partneris nepakankamai bendradarbiauja, atsižvelgdama į veiksmus, kurių ji ėmėsi gerindama atitinkamos trečiosios šalies bendradarbiavimą readmisijos srityje, ir bendrus Sąjungos santykius su atitinkama šalimi, ji pateikia Tarybai pasiūlymą priimti įgyvendinimo sprendimą taikyti konkrečius apribojimus, susijusius su trumpalaikių vizų tvarkymu (susijusius su vizos mokesčio dydžiu ar vizų procedūromis)¹⁸. Tai darydama Komisija vis tiek turėtų tęsti savo pastangas gerinti bendradarbiavimą su atitinkama šalimi readmisijos srityje. Jei trečioji šalis pakankamai bendradarbiauja readmisijos srityje, Komisija gali pasiūlyti Tarybai patvirtinti keletą teigiamų su vizomis susijusių priemonių (laikiną vizų režimo supaprastinimą, pvz., vizos mokesčio sumažinimą, sutrumpintą tvarkymo laiką arba ilgesnį daugkartinių vizų galiojimo laikotarpį)¹⁹.

4.2. Metodika

Trečiųjų šalių bendradarbiavimo readmisijos srityje vertinimas grindžiamas išsamiu rodiklių rinkiniu, siekiant įvertinti praktiką visuose readmisijos proceso etapuose – nuo neteisėtų migrantų nustatymo iki kelionės dokumentų išdavimo ir faktinio grąžinimo.

Susitarus su Taryba, buvo nustatyta duomenų rinkimo geografinė apimtis ir procesas²⁰, pagal kurį buvo įvertintos tos trečiosios šalys, kurių piliečiams taikomas trumpalaikės vizos reikalavimas ir kurių piliečių atžvilgiu 2018 m. buvo priimta daugiau nei 1 000 sprendimų grąžinti²¹. Remdamasi patirtimi, įgyta atlikus šį pirmąjį vertinimą, ir po diskusijų su valstybėmis narėmis, Komisija galėtų apsvarstyti galimybę toliau išsamiai paaiškinti ar pakeisti būsimų vertinimų atrankos kriterijus.

Iš valstybių narių prašomi duomenys ir kokybinė informacija atspindi Vizų kodekso²² 25a straipsnio 2 dalyje nustatytus rodiklius, įskaitant jų praktinio bendradarbiavimo su trečiosiomis šalimis patirtį, ypač dėl tapatybės nustatymo ir naujų dokumentų išdavimo procedūrų savalaikiškumo, taip pat tai, ar trečiosios šalys pripažįsta ES kelionės dokumentus ir sutinka su grąžinimo operacijomis, įskaitant užsakovų skrydžių priėmimą. Vertinime taip pat atsižvelgiama į tai, kiek ES iki šiol bendradarbiavo su kiekviena trečiąja šalimi, ir į veiksmus, kurių jau imtasi siekiant pagerinti bendradarbiavimą readmisijos srityje.

Šis išsamus valstybių narių teikiamų duomenų ir informacijos rinkinys leidžia atlikti sistemingą ir išsamią analizę, yra platesnio masto, palyginti su pirmine ir kartais netikslia

¹⁸ 25a straipsnio 5 dalis.

¹⁹ 25a straipsnio 8 dalis.

²⁰ 27 valstybių narių ir 4 Šengeno asocijuotų šalių 2019 m. duomenys ir atsakymai į klausimyno klausimus, kuriuos FRONTEX surinko pagal išsamų rodiklių rinkinį, nustatytą teisės aktuose.

²¹ Pagal Eurostato 2019 m. rugpjūčio mėn. duomenis.

²² Vizų kodekso 25a straipsnio 2 dalyje galima rasti šiuos rodiklius: a) priimtų sprendimų grąžinti neteisėtai valstybių narių teritorijoje esančius atitinkamos trečiosios šalies piliečius skaičių; b) faktinį priverstinai grąžintų asmenų, dėl kurių priimtas sprendimas grąžinti, skaičių, išreikštą kaip atitinkamos trečiosios šalies piliečių atžvilgiu priimtų sprendimų grąžinti skaičiaus procentinė dalis, įskaitant, kai tinkama, trečiųjų šalių piliečių, vykusių tranzitu per atitinkamos trečiosios šalies teritoriją pagal Sąjungos ar dvišalius readmisijos susitarimus, skaičių; c) trečiosios šalies patenkintų readmisijos prašymų iš kiekvienos valstybės narės skaičių, išreikštą kaip tokių trečiajai šaliai pateiktų prašymų procentinė dalis; d) praktinio bendradarbiavimo grąžinimo srityje lygi įvairiais grąžinimo procedūros etapais, pavyzdžiui: i) pagalbą, teikiamą nustatant valstybių narių teritorijoje neteisėtai esančių asmenų tapatybę ir laiku išduodant kelionės dokumentus; ii) sutikimą priimti Europos kelionės dokumentą neteisėtai esantiems trečiųjų šalių piliečiams grąžinti arba „laissez passer“; iii) sutikimą dėl asmenų, kurie turi būti teisėtai grąžinti į jų šalį, readmisijos; iv) sutikimą dėl grąžinimo skrydžių ir operacijų.

vieno rodiklio išvada, pvz., grąžinimo rodiklis, ir pateikia išsamų valstybių narių patirties bendradarbiavimo readmisijos srityje vaizdą. Tokiame vertinime taip pat pateikiama vertingos informacijos apie konkrečias bendradarbiavimo readmisijos srityje problemas, pvz., kliūtis nustatant tapatybę, pavėluotą kelionės dokumentų išdavimą, nustatytų terminų nesilaikymą ir užsakomųjų skrydžių nepriėmimą.

Galiausiai vertinimo procese taip pat atsižvelgiama į kitus svarbius kriterijus, pvz., į neteisėtų atvykimų skaičių, leidžiantį įvertinti bendradarbiavimo lygį platesniame ankstesnių ir dabartinių migracijos srautų kontekste.

4.3. Bendri nustatyti faktai

Remiantis vertinimu ir atsižvelgiant į tai, kad partnerių aplinkybės labai skiriasi, panašu, kad beveik trečdalis šalių, kurios įtrauktos į 2020 m. vertinimą, tinkamai bendradarbiauja su daugeliu valstybių narių, beveik dar trečdalis šalių bendradarbiavimo lygis yra vidutinis ir būtina tobulinti bendradarbiavimą su keliomis valstybėmis narėmis, o daugiau nei trečdaliui šalių reikia pagerinti bendradarbiavimą su daugeliu susijusių valstybių narių lygį.

Valstybių narių duomenys ir informacija patvirtina, kad visi ES readmisijos susitarimai teikia didelę pridėtinę vertę palengvinant bendradarbiavimą readmisijos srityje. Tas pats pasakytina apie keturis iš šešių readmisijos planų. Trečiosios šalys dažniausiai laikosi valstybių narių dvišalių readmisijos priemonių, kurios padeda panašiai struktūrizuoti bendradarbiavimą, tačiau bendradarbiavimo lygis skiriasi priklausomai nuo priemonės ir bendradarbiavimas retai palaikomas su tomis valstybėmis narėmis, kurios tokios priemonės neturi. Tai gali lemti bendrą silpnesnį visos ES bendradarbiavimo lygį. Galiausiai, su nemažai trečiųjų šalių labai nedaug valstybių narių turi kokią nors bendradarbiavimo priemonę.

Vertinimas patvirtina, kad priemonės, kurios struktūrizuoja bendradarbiavimą, gali turėti teigiamą poveikį to bendradarbiavimo veiksmingumui, tačiau taip pat svarbu atsižvelgti į siekiamos priemonės rūšies naudą kiekvienoje konkrečioje situacijoje.

Vertinimas rodo, kad pagrindinės kliūtys yra neteisėtų migrantų tapatybės nustatymas ir kelionės dokumentų išdavimas. Sėkmingai užbaigus šiuos procesus, skrydžių organizavimas ir faktinis grąžinimas paprastai atliekami sėkmingai. Tačiau užsakomųjų skrydžių priėmimas ir didesnis lankstumas bei savalaikiškumas susitarant dėl grąžinimo operacijų detalių gali padidinti viso proceso veiksmingumą, ypač kai grąžinamų asmenų skaičius yra didelis.

Patirtis rodo, kad sėkmingo ir greito bendradarbiavimo galimybės didėja diegiant elektronines platformas readmisijos prašymams tvarkyti (readmisijos bylų valdymo sistemos – RBVS) ir Europos grąžinimo arba migracijos ryšių palaikymo pareigūnams lengvinant procesą vietoje. Kai yra įdiegtos RBVS, kuriomis remiamas veikiantis susitarimas ar planas, jos teigiamai prisideda prie geresnio bendradarbiavimo readmisijos srityje.

5. Tolesni veiksmai

Siekdami laikytis naujame pakte nustatyto visapusiško požiūrio į migraciją, Komisija, vyriausiasis įgaliotinis ir valstybės narės, atsižvelgdami į savo atitinkamas kompetencijas, sieks stiprinti bendradarbiavimą grąžinimo ir readmisijos srityje, sukurdami bendrą ES grąžinimo sistemą ir palaikydami glaudesnę ir visapusišką partnerystę migracijos srityje su

trečiosiomis šalimis, atsižvelgiant į jų bendrus santykius su jomis. Šis darbas apims keletą vienas kitą stiprinančių krypčių.

Laikantis **visapusiško požiūrio**, siūlomo **naujame migracijos ir prieglobsčio pakte**, ir siekiant atsižvelgti į tarpusavyje susijusius grąžinimo proceso vidaus ir išorės aspektus:

- **Komisija sieks geriau veikiančios bendros ES grąžinimo sistemos.** Siekiant nustatyti bendros ES grąžinimo sistemos, kuri prisidėtų prie tvaraus migracijos ir prieglobsčio valdymo, pagrindą, labai svarbu **susitarti dėl pasiūlymų dėl Grąžinimo direktyvos** naujos redakcijos ir iš dalies pakeisto Prieglobsčio procedūros reglamento. Komisija yra pasirengusi remti Europos Parlamentą ir Tarybą šiuo klausimu, visų pirma pradėdant trišalius susitikimus ir greitą susitarimą dėl Grąžinimo direktyvos naujos redakcijos. Atlikusi teisinės sistemos patobulinimus, prie kurių būtų prisidėta paskyrus **Grąžinimo koordinatorių ir įsteigus Aukšto lygio tinklą grąžinimo klausimais**, ir pasikliaudama **FRONTEX operacine parama**, ES žengtų didelį žingsnį į priekį mažindama kliūtis, trukdančias grąžinimo procedūroms valstybėse narėse. Tai sustiprintų bendradarbiavimo su partneriais readmisijos srityje pažangą ir remtų valstybių narių solidarumo grąžinimo srityje plėtrą;
- Komisija, taikydama, be kita ko, **Šengeno vertinimo mechanizmą ir, kai tinkama, pažeidimo procedūras**, sistemingai **stebės grąžinimo taisyklių įgyvendinimą**, tiek įgyvendinant grąžinimo procedūras, pvz., priimant sprendimus dėl grąžinimo ir veiksmingai juos vykdant, tiek kalbant apie migrantų – ypač vaikų ir pažeidžiamų žmonių – teisių gerbimą visais grąžinimo proceso etapais. Naujo Prieglobsčio, migracijos ir integracijos fondo teikiami finansiniai ištekliai taip pat bus naudojami esamoms spragoms visose valstybėse narėse nustatyti ir pašalinti;
- Komisija priims **savanoriško grįžimo ir reintegracijos strategiją**, kuri padės sukurti bendrą savanoriško grįžimo ir reintegracijos sistemą, sukuriant nuoseklią savanoriško grįžimo sistemą visose ES valstybėse narėse ir taip pat remiant savanorišką migrantų grįžimą iš šalių partnerių į jų kilmės šalis. Be to, ja bus sustiprintas ES gebėjimas remti tvarią grąžintų asmenų reintegraciją, remiantis finansavimo priemonėmis, kuriomis pagal dabartinę daugiametę finansinę programą ir atsižvelgiant į šios pagalbos programavimą galima finansuoti ES bendradarbiavimą su šalimis partnerėmis migracijos srityje.

Vertinant trečiųjų šalių bendradarbiavimą readmisijos srityje, reikia imtis tam tikrų veiksmų pagal Vizų kodekso 25a straipsnyje nustatytą procesą. Atsižvelgiant į tai, per ateinančius mėnesius:

- Komisija su Taryba **aptars vertinimo ataskaitoje pateiktus nustatytus faktus**, kad prireikus galėtų padaryti išvadas, kaip sustiprinti bendradarbiavimą readmisijos srityje. Diskusijos taip pat galėtų būti apie tai, kaip stiprinti bendradarbiavimą migracijos srityje platesniu mastu, atsižvelgiant į naujame pakte nustatytą visapusišką požiūrį dėl partnerystės su trečiosiomis šalimis;
- Komisija, vyriausiasis įgaliotinis ir valstybės narės, atsižvelgdami į savo atitinkamą kompetenciją, **aktyviai bendradarbiaus su šalimis partnerėmis**, atsižvelgdami į bendradarbiavimo readmisijos srityje vertinimą, ir aktyviai dalyvaus tose srityse, kurios ataskaitoje yra nurodytos kaip tobulintinos. Tai bus nuolatinis procesas,

vykdomos palaikant platesnius ryšius migracijos klausimais su šalimis partnerėmis politiniu ir (arba) techniniu lygmeniu. Tai bus daroma remiantis jau esamomis bendradarbiavimo ir dialogo sistemomis ir prireikus pradedant naujus dialogus migracijos klausimais, kartu užtikrinant, kad migracijai politiniuose dialoguose būtų skiriama daugiau dėmesio;

- vykdydama šį darbą, Komisija sieks gerinti esamų ES susitarimų ir planų dėl readmisijos įgyvendinimą, užbaigti vykdomas derybas dėl readmisijos ir atitinkamais atvejais apsvarstyti galimybes pradėti naujas derybas, taip pat priimti praktinius bendradarbiavimo sprendimus, siekiant padidinti veiksmingo grąžinimo atvejų skaičių;
- vėliau Komisija galėtų pateikti **pasiūlymą Tarybai dėl griežtesnių ar palankesnių vizų priemonių, atitinkančių Vizų kodeksą**. Tai darydama ji, glaudžiai bendradarbiaudama su vyriausiuoju įgaliotiniu, atsižvelgs į bendruosius Sąjungos santykius su susijusiomis šalimis. Šiomis aplinkybėmis Komisija apsvarstys ryšius su kitomis susijusiomis politikos kryptimis, priemonėmis ir įrankiais;
- Komisija, Taryba ir valstybės narės, atsižvelgdamos į savo atitinkamą kompetenciją, sukurs **visiškai suderintą metodą, kaip veikti vieningai ir kalbėti su trečiosiomis šalimis vienu balsu**. Remiantis jau pradėtu darbu, turėtų būti sukurtos patobulintos Sąjungos ir valstybių narių informavimo ir dalyvavimo sutelkimo priemonės. Koordinavimas, be kita ko, turėtų prisidėti prie tolesnių veiksmų, susijusių su bendradarbiavimo readmisijos srityje vertinimo ataskaita, ir palengvinti individualių partnerysčių nustatymą, sukuriant tinkamą politikos priemonių derinį ir atsižvelgiant į atitinkamą įvairių dalyvių kompetenciją. Taip pat turėtų būti siekiama geresnio ES koordinavimo šalyse partnerėse, suburiant ES delegacijas ir valstybių narių vietos ambasadas.

Imdamasi pirmiau minėtų readmisijos veiksmų, ES toliau laikysis **bendro visapusiško ir partnerystės principu grindžiamo požiūrio į migracijos išorės aspektą, kaip nustatyta naujame migracijos pakte**:

- Komisija pasiūlys **naują 2021–2025 m. kovos su neteisėtu migrantų gabenimu veiksmų planą**, skatindama ES ir trečiųjų šalių bendradarbiavimą. Kova su neteisėtu migrantų gabenimu yra bendra ES ir partnerių problema, kurią reikia spręsti kartu;
- Komisija taip pat sieks **nuoseklesnio, strategiškesnio ir lankstesnio ES finansavimo naudojimo**. ES finansavimas pagal kitą daugiametę finansinę programą (DFP), įskaitant Prieglobsčio, migracijos ir integracijos fondą, Sienų valdymo ir vizų priemonę, Kaimynystės, vystomojo ir tarptautinio bendradarbiavimo priemonę, skiriant 10 proc. su migracija susijusiems veiksams, ir Pasirengimo narystei paramos priemonė (PNPP III) bus naudojami nuosekliai, strategiškai ir lanksčiai, siekiant užtikrinti, kad jie padėtų įgyvendinti ES migracijos prioritetus ir, be kitų tikslų, palengvintų bendradarbiavimą readmisijos srityje, savanorišką grįžimą ir tvarią reintegraciją. ES turės tęsti ir gerinti finansavimo vidaus ir išorės lėšomis sąveiką pagal naują daugiametę finansinę programą ir siekti ES ir valstybių narių finansavimo papildomumo, vadovaudamasi Europos komandos principu;

- dalyvavimas readmisijos srityje ir toliau bus platesnės partnerystės, apimančios visas naujame pakte nustatytas bendradarbiavimo su partneriais sritis, dalis. Tai taip pat apima asmenų, kuriems reikalinga pagalba, apsaugą ir paramą priimančioms šalims, sudarant ekonomines galimybes ir šalinant pagrindines neteisėtos migracijos priežastis, stiprinant migracijos valdymą ir administravimą, **skatinant teisėtą migraciją ir judumą**, visapusiškai gerbiant valstybių narių kompetenciją. Kalbant apie teisėtos migracijos ir judumo skatinimą, Komisija, siekdama šio tikslo, pradės **specialistų pritraukimo partnerystės** iniciatyvą, surengdama aukšto lygio konferenciją, kurioje dalyvaus valstybės narės, verslo ir švietimo sektorių atstovai ir kiti veikėjai. Įgyvendinant šią partnerystę bus nustatyta visapusiška ES politikos sistema ir teikiamas finansavimas bendradarbiavimui su trečiosiomis šalimis siekiant geriau patenkinti darbo ir įgūdžių poreikius ES, taip pat jos bus ES priemonių, skirtų strategiškai bendradarbiauti su šalimis partnerėmis migracijos srityje, dalis. Kartu 2021 m. Komisija pateiks įgūdžių bei talentų dokumentų rinkinį, siekdama toliau remti valstybes nares tenkinant jų darbo jėgos migracijos poreikius.