

EUROPOS PARLAMENTO REZOLIUCIJA (ES) 2021/1618

2021 m. balandžio 29 d.

su pastabomis, sudarančiomis neatskiriamą sprendimo dėl Europos GNSS agentūros 2019 finansinių metų biudžeto įvykdymo patvirtinimo dalį

EUROPOS PARLAMENTAS,

- atsižvelgdamas į savo sprendimą dėl Europos GNSS agentūros 2019 finansinių metų biudžeto įvykdymo patvirtinimo,
 - atsižvelgdamas į Darbo tvarkos taisyklių 100 straipsnį ir V priedą,
 - atsižvelgdamas į Biudžeto kontrolės komiteto pranešimą (A9-0074/2021),
- A. kadangi, remiantis Europos GNSS agentūros (toliau – Agentūra) pajamų ir išlaidų suvestine ⁽¹⁾, galutinis jos 2019 finansinių metų biudžetas buvo 33 589 862,79 EUR, t. y. 4,22 proc. didesnis negu 2018 m.; kadangi lėšos Agentūros biudžetui iš esmės skiriamos iš Sąjungos biudžeto ⁽²⁾;
- B. kadangi Audito Rūmai savo ataskaitoje dėl Agentūros 2019 finansinių metų metinių finansinių ataskaitų (toliau – Audito Rūmų ataskaita) nurodo, kad gavo pagrįstą patikinimą, jog Agentūros metinės finansinės ataskaitos yra patikimos ir jose nurodytos operacijos yra teisėtos ir tvarkingos;

Biudžeto ir finansų valdymas

1. džiaugdamasis pažymi, kad dėl 2019 finansiniais metais vykdytos biudžeto stebėsenos biudžeto įvykdymo lygis buvo 100 proc., t. y. toks pat kaip 2018 m.; taip pat pažymi, kad mokėjimų asignavimų panaudojimo lygis buvo 85,95 proc., t. y. 2,22 proc. didesnis nei 2018 m.;
2. pažymi, kad Agentūra, be savo pagrindinio biudžeto, 2018 m. toliau valdė didelę dalį deleguoto biudžeto, kad aprūpintų Europos geostacionarinę navigacinę tinklo sistemą (EGNOS), GALILEO įgaliojimo susitarimą, įgaliojimo susitarimą dėl paslaugos valstybinėms institucijoms ir programos „Horizontas 2020“ įgaliojimo susitarimą; pažymi, kad 2019 m. iš viso 290 696 766,98 EUR deleguotojo biudžeto lėšų panaudota išsipareigojimams prisiimti, o 523 494 171,23 EUR panaudota mokėjimams vykdyti;

Veikla

3. pažymi, kad Agentūra naudoja tam tikras priemones kaip pagrindinius veiklos rezultatų rodiklius, siekdama įvertinti savo veiklos teikiamą pridėtinę vertę, taip pat kitas priemones, kuriomis siekiama pagerinti jos biudžeto valdymą, pavyzdžiui, sėkmingai atliktų nepriklausomų pažeidžiamumo vertinimų procentinę dalį ir išsipareigojimų bei mokėjimų normą per nustatytą terminą;
4. palankiai vertina tai, kad Agentūra nuo 2015 m. perdavė savo apskaitos paslaugas Komisijai ir kad ji dalijasi vidaus audito struktūra su Europos cheminių medžiagų agentūra; ragina Agentūrą siekti tolesnio ir aktyvesnio bendradarbiavimo su Sąjungos agentūromis;
5. ragina Agentūrą toliau plėtoti savo sąveiką, stiprinti bendradarbiavimą ir keitimąsi gerąja patirtimi su kitomis Sąjungos agentūromis, siekiant padidinti tokių sričių, kaip žmogiškieji ištekliai, pastatų valdymas, IT paslaugos ir saugumas veiksmingumą;
6. pažymi, kad 2019 m. liepos mėn. Agentūra patyrė incidentą, dėl kurio šešias dienas nebuvo teikiamos GALILEO paslaugos, todėl buvo pradėtos skubios pažeistos GALILEO infrastruktūros atkūrimo procedūros; pažymi, kad Agentūros saugumo akreditavimo valdyba išanalizavo 2018–2019 m. paslaugų teikimo pertrūkių bylą, ypač atkreipdama dėmesį į 2019 m. liepos mėn. buvusį pertrūkį, ir pateikė keletą klausimų ir veiksmų, kuriuos reikia svarstyti siekiant padidinti sistemos patvarumą; ragina Agentūrą pranešti biudžeto įvykdymą tvirtinančiai institucijai apie pokyčius šioje srityje;

⁽¹⁾ OL C 430, 2019 12 20, p. 12.

⁽²⁾ OL C 430, 2019 12 20, p. 12.

7. pažymi, kad 2019 m. vasario mėn. pradėti naudoti keturi nauji palydovai;
8. pažymi, kad 2019 m. konkurse „MyGalileoApp“, kuriame dalyvavo apie 150 komandų, finansavimas buvo skirtas trims naujoviškiems sistemos GALILEO panaudojimo būdams, remiant Sąjungos startuolius ir jaunus novatorius, kad jie galėtų plėsti savo verslo potencialą;
9. pažymi, kad, remiantis Audito Rūmų specialiąja ataskaita dėl agentūrų ateities (toliau – Audito Rūmų specialioji ataskaita), Agentūra praktiškai turi labai ribotą savarankiškumą, kiek tai susiję su jos pagrindine užduotimi, t. y. eksploatuoti GALILEO pasaulinę palydovinės navigacijos sistemą pagal įgaliojimo susitarimą su Komisija; ragina Komisiją persvarstyti Agentūros savarankiškumo klausimą, ypač kiek tai susiję su jos kompetencija įgyvendinti įgaliojimo susitarimą pasitelkiant didelį kiekį sudėtingų sutarčių su pramonės partneriais ir viešojo sektoriaus subjektais; ragina Agentūrą informuoti biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją apie pokyčius šioje srityje;
10. pažymi, kad, remiantis Audito Rūmų specialiąja ataskaita, pateikta 2019 m. kovo–rugsėjo mėn. atlikus auditą, Agentūra turi gerokai pagerinti bendradarbiavimą su valstybėmis narėmis, tarptautinėmis įstaigomis ir kitomis Sąjungos agentūromis, nes buvo pažymėta, kad Agentūra turėjo tik ribotą informaciją apie valstybių narių strategijas ir veiksmus, kuriais remiamas GALILEO paslaugų diegimas; primygtinai ragina Agentūrą stiprinti bendradarbiavimą ir dalijimąsi žiniomis su valstybėmis narėmis, tarptautinėmis įstaigomis ir kitomis Sąjungos agentūromis, siekiant padidinti GALILEO paslaugų diegimą ir siekti bendro tikslo įgyvendinti Sąjungos politiką Sąjungos piliečių labui; ragina Agentūrą informuoti biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją apie pokyčius šioje srityje;
11. pabrėžia, kad svarbu didinti Agentūros vidaus operacijų ir valdymo procedūrų skaitmeninimo mastą; pabrėžia, kad agentūros turi ir toliau aktyviai veikti šioje srityje, kad bet kokia kaina būtų išvengta skaitmeninio atotrūkio tarp agentūrų; vis dėlto atkreipia dėmesį į tai, kad reikia imtis visų būtinų saugumo priemonių, kad būtų išvengta bet kokio pavojaus internete tvarkomos informacijos saugumui; taip pat primena, kad Agentūrai svarbu didinti matomumą žiniasklaidoje, internete ir socialinėje žiniasklaidoje, siekiant viešinti informaciją apie savo darbą;

GALILEO incidentas

12. apgailestauja, kad 2019 m. liepos 10 d. atnaujinant sistemą GALILEO antžeminėje infrastruktūroje įvyko paslaugos incidentas, dėl kurio šešias dienas nebuvo teikiamos pradinės GALILEO navigacijos ir laiko nustatymo paslaugos; vis dėlto palankiai vertina tai, kad Komisija įsteigė nepriklausomą tyrimo grupę (toliau – tyrimo grupė) incidentui tirti ir rekomendacijoms teikti siekiant ateityje išvengti panašių incidentų;
13. primena, kad tyrimo grupė nustatė netinkamą įrangos naudojimą, jos techninę anomaliją ir nestandartinę įrangos konfigūraciją, kurią lėmė anomalija; primena, kad tyrimo grupė nustatė pagrindines skirtingo pobūdžio priežastis, susijusias su GALILEO organizavimu ir valdymu, žmogiškaisiais veiksniais bei sudėtinga ir nestandartine sistemos konfigūracija; ragina Komisiją ir Agentūrą nuosekliai atsižvelgti į tyrimo grupės rekomendacijas, ypač atsižvelgiant į paslaugos tęstinumą ir GALILEO valdymo optimizavimą, taip pat į geresnės institucinės komunikacijos su naudotojais ir valstybėmis narėmis užtikrinimą krizinėse situacijose; ragina Komisiją ir Agentūrą reguliariai informuoti biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją apie tolesnius veiksmus;

Personalo politika

14. pažymi, kad 2019 m. gruodžio 31 d. etatų planas buvo įvykdytas 92,81 proc., o iš 139 laikinųjų darbuotojų, kurių etatai patvirtinti pagal Sąjungos biudžetą (palyginti su 2018 m. patvirtintais 128 etatais), buvo paskirti 129 laikinieji darbuotojai; taip pat pažymi, kad 2019 m. Agentūroje dirbo 55 sutartininkai ir 3 deleguotieji nacionaliniai ekspertai; pažymi, kad, be jau suteikto vieno etato, Agentūrai 2019 m. etatų plane buvo skirta 10 papildomų etatų;
15. yra susirūpinęs dėl to, kad, kaip nurodyta Audito Rūmų specialiojoje ataskaitoje, Agentūrai sunku įdarbinti reikiamus techninės patirties turinčius darbuotojus, ir siekdama kompensuoti etatų ar nacionalinių ekspertų trūkumą, ji vis dažniau svarbiausias užduotis perduota atlikti privatiems rangovams, nuo kurių ji gali tapti priklausoma; ragina Komisiją nuodugniai ištirti susidariusią padėtį ir suteikti Agentūrai būtinų išteklių, kad ji galėtų įdarbinti reikiamus darbuotojus; ragina Komisiją pranešti biudžeto įvykdymą tvirtinančiai institucijai pateikti ataskaitą šiuo klausimu;
16. palankiai vertina Agentūros pastangas ir naujas priemones, kuriomis siekiama pritraukti, įdarbinti ir išlaikyti aukštos kvalifikacijos darbuotojus;

17. apgailestauja dėl to, kad Agentūros darbuotojų, ypač vidurinės ir vyresniosios vadovybės lygmenų, sudėtis geografiniu požiūriu tebėra netolygi; ragina Agentūrą užtikrinti tinkamą atstovavimą visų valstybių narių piliečiams, kartu atsižvelgiant į kandidatų kompetenciją ir nuopelnus, kaip pažymima Pareigūnų tarnybos nuostatų 27 straipsnyje;
18. ragina Agentūrą stengtis plėtoti ilgalaikę žmogiškųjų išteklių politikos sistemą, kuri apimtų profesinio ir asmeninio gyvenimo pusiausvyrą, orientavimą visą gyvenimą ir karjeros raidą, lyčių pusiausvyrą, nuotolinį darbą, geografinę pusiausvyrą ir neįgaliųjų įdarbinimą bei integravimą;
19. pažymi, kad 2019 m. nebuvo užtikrinta lyčių pusiausvyrą vyresniosios vadovybės (7 vyrai ir 4 moterys) ir administracinės valdybos (24 vyrai ir 5 moterys) lygmeniu; prašo Agentūros ateityje užtikrinti lyčių pusiausvyrą vyresniosios vadovybės lygmeniu; prašo Komisijos ir valstybių narių atsižvelgti į tai, kad skiriant administracinės valdybos narius svarbu užtikrinti lyčių pusiausvyrą;
20. yra susirūpinęs dėl to, kad Agentūros administracinė valdyba yra didelė, todėl sudėtinga priimti sprendimus ir susidaro daug administracinių išlaidų;

Tvarumas

21. apgailestauja, kad Agentūra dar nenustatė CO₂ kiekio mažinimo tikslų, ragina Agentūrą kurti aplinką tausojančią darbo aplinką ir mažinti savo anglies pėdsaką bei energijos vartojimą bei sukurti bepopierį darbo srautą;
22. apgailestauja, kad energija tiekama per operatorių, kuris išsamiai nenurodo energijos išteklių dalies, ir kad dėl to negalima nustatyti, ar Agentūra naudoja atsinaujinančiąją energiją; ragina Agentūrą pasirinkti tokį operatorių, kuris galėtų pateikti išsamią informaciją apie energijos išteklius;

Viešieji pirkimai

23. pažymi, kiek tai susiję su tolesniais veiksmais, kurių imtasi po 2018 m. Audito Rūmų nustatytų faktų, kad Europos Sąjungos Teisingumo Teisme (ESTT) prieš Agentūrą buvo pradėtas teismo procesas, ginčijant viešųjų pirkimų procedūros, susijusios su preliminariąja sutartimi dėl 1,5 mlrd. EUR vertės palydovinės sistemos GALILEO įgyvendinimo 2017–2027 m. laikotarpiu, rezultata; pažymi, kad operatorius „Eutelsat“ atsisakė bylos, o ESTT ją atšaukė;
24. pažymi, kiek tai susiję su tolesniais veiksmais, kurių imtasi po praėjusiais metais Audito Rūmų nustatytais faktais, kad e. viešojo pirkimo procedūrų pasiūlymų teikimo elektroninėmis priemonėmis modelis neatitiko sudėtingų Agentūros viešųjų pirkimų poreikių ir buvo nuspręsta, kad konkursai nebus vykdomi elektroniniu būdu, taigi nenaudojant jokių Komisijos sukurtų elektroninių viešojo pirkimo IT priemonių; atsižvelgdamas į Agentūros atsakymą, pažymi, kad Agentūra atnaujina ryšius su Komisija, siekdama įvertinti galimybę rengti elektroninius konkursus tiems viešiesiems pirkimams, kuriems tai gali būti tinkamiausia; ragina Agentūrą pranešti biudžeto įvykdymą tvirtinančiai institucijai apie pokyčius šioje srityje;

Interesų konfliktų prevencija ir valdymas, taip pat skaidrumas

25. pažymi, kad Agentūros interneto svetainėje buvo paskelbti ne visi administracinės valdybos narių gyvenimo aprašymai; pakartoja savo raginimus Agentūrai paskelbti visų administracinės valdybos narių gyvenimo aprašymus ir informuoti biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją apie veiksmus, kurių imtasi šioje srityje; pažymi, kad ir administracinės valdybos sekretoriatas, ir vidaus kontrolės koordinatorius primena administracinės valdybos nariams pateikti trūkstantus dokumentus ir tai, kad administracinės valdybos atstovų interesų deklaracijos būtų saugomos Agentūros dokumentų tvarkymo sistemoje, bei primygtinai ragina tai padaryti;
26. pažymi, kad vyresniosios vadovybės gyvenimo aprašymai ir interesų deklaracijos skelbiami Agentūros interneto svetainėje; vis dėlto pažymi, kad valdymo srities darbuotojų gyvenimo aprašymai ir interesų deklaracijos nėra skelbiami Agentūros interneto svetainėje; pažymi, kad Agentūra laukia, kol Komisija oficialiai patvirtins, kad galima taikyti įgyvendinimo taisyklės dėl interesų konflikto, siekdama savo interneto svetainėje paskelbti valdymo srities darbuotojų gyvenimo aprašymus;
27. pabrėžia, kad dabartinė Sąjungos institucijoms ir agentūroms taikoma etikos sistema turi didelių trūkumų, susijusių su jos susiskaidymu ir esamų nuostatų nenuoseklumu; pabrėžia, kad šie klausimai turėtų būti sprendžiami nustatant bendrą etikos sistemą, užtikrinančią aukštą etikos standartų taikymą visoms Sąjungos institucijoms, įstaigoms, organams ir agentūroms;
28. pabrėžia, kad tam tikri pareigūnai užpildo interesų konfliktų nebuvimo deklaracijas ir pateikia įšvertinimą, susijusį su etikos standartų laikymusi; vis dėlto pabrėžia, kad tokios savideklaracijos ir įšvertinimas nėra pakankami ir todėl reikia papildomo tikrinimo;

Vidaus kontrolė

29. remdamasis Audito Rūmų ataskaita pažymi, kad Agentūra su Europos kosmoso agentūra (EKA) pasirašė darbo sąlygas dėl programų EGNOS ir GALILEO įgyvendinimo, o 2019 m. Agentūra sumokėjo 55,5 mln. EUR pagal EGNOS darbo tvarkos susitarimą ir 223,7 mln. EUR pagal GALILEO darbo tvarkos susitarimą; remdamasis Audito Rūmų ataskaita, pažymi, kad esama rizikos, jog Agentūros mokėjimai EKA gali būti apskaičiuojami remiantis netiksliais išlaidomis, nes nėra išsamios *ex ante* ar *ex post* strategijos; atsižvelgdamas į Agentūros atsakymą, pažymi, kad *ex ante* kontrolė atliekama siekiant patvirtinti, kad mokėjimo prašymų sumos sutampa su atitinkamais mokėjimo planais ir išankstiniu finansavimu, nurodytu darbo susitarimuose, ir kad *ex post* kontrolė netaikoma, nes Agentūra yra įpareigota mokėti pagal sutartį; atsižvelgdamas į Agentūros atsakymą, pažymi, kad *ex post* kontrolę, visų pirma visišką išlaidų ir veiklos suderinimą su išlaidų ataskaitomis, ji vykdys nuo 2020 m. iki 2023 m.;
30. remdamasis Audito Rūmų ataskaita, pažymi, kad Agentūra vėluoja įgyvendinti savo naują vidaus kontrolės sistemą, kuri turėjo būti patvirtinta 2019 m., ir patvirtinti savo veiklos tęstinumo planą, dėl kurio Audito Rūmai nuo 2015 m. atliko tolesnius tyrimus ir kuris buvo patvirtintas tik 2020 m. gegužės 15 d., taigi tai yra dideli Agentūros procedūrų vidaus trūkumai; atsižvelgdamas į Agentūros atsakymą, pažymi, kad ji ketina baigti kurti savo vidaus kontrolės sistemą 2020 m.;
31. pažymi, kad Vidaus audito tarnyba (IAS) 2019 m. lapkričio mėn. pateikė sistemos EGNOS naudojimo audito ataskaitą su penkiomis svarbiomis rekomendacijomis ir vienu svarstymui nustatytu klausimu; ragina Agentūrą informuoti biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją apie šioje srityje padarytą pažangą;
32. pažymi, kad vidaus audito struktūra 2019 m. atliko GSA darbuotojų gebėjimų stiprinimo auditą ir, nors ataskaita nebuvo baigta rengti 2019 m., į ją buvo planuojama įtraukti vieną labai svarbią ir keturias svarbias rekomendacijas; ragina Agentūrą informuoti biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją apie įgyvendinant tas rekomendacijas padarytą pažangą;
33. pažymi, kad 2019 m. Agentūra atrinko audito įmonę BDO, kad ši atliktų tris įprastus išorės auditus, susijusius su 2018 m. vykdyta veikla pagal tris įgaliojimų perdavimo susitarimus su GROW GD (dabar DEFIS) dėl EGNOS, GALILEO ir „Horizontas 2020“ dotacijų, ir padarė išvadą, kad DEFIS GD skirtos lėšos buvo tinkamai panaudotos; nors buvo rasta tam tikrų korektūros klaidų, esminių klaidų nebuvo;
34. pažymi, kad, kalbant apie tolesnius veiksmus, susijusius su biudžeto įvykdymą tvirtinančios institucijos pastabomis ankstesniais metais, 2018 m. IAS atliko IT valdymo GSA auditą ir kad Agentūra parengė veiksmų planą, kuriame nustatyti šeši veiksmai, kuriais siekiama spręsti galimas tobulinimo sritis; pažymi, kad 2020 m. kovo mėn. IAS užbaigė du veiksmus, o Agentūra parengė visus kitus dokumentus, susijusius su likusiais veiksmais, ir Agentūra mano, kad pateikus parengtą dokumentų rinkinį IAS galės užbaigti didžiąją dalį likusių veiksmų, o gal net visus veiksmus; ragina Agentūrą pranešti biudžeto įvykdymą tvirtinančiai institucijai apie pokyčius šiuo klausimu;

Kitos pastabos

35. atsižvelgdamas į biudžeto įvykdymą tvirtinančios institucijos komentarus ir pastabas, susijusias su Agentūros įsipareigojimu kuo labiau sumažinti bet kokią neigiamą Jungtinės Karalystės sprendimo išstoti iš Sąjungos poveikį, pažymi, kad kai kurios paveiktos sutartys iš Jungtinės Karalystės rangovų buvo perduotos įmonėms, įsteigtoms vienos iš valstybių narių teritorijoje, o kitos sutartys tiesiog baigė galioti iki išstojimo datos ir kad GALILEO saugumo stebėjimo centro atsarginė stotis iš Jungtinės Karalystės buvo perkelta į Ispaniją, užtikrinant paslaugų tęstinumą;
36. pažymi, kad kitos su sprendimu dėl biudžeto įvykdymo patvirtinimo susijusios pastabos, kurios yra horizontaliojo pobūdžio, pateikiamos jo 2021 m. balandžio 29 d. rezoliucijoje ⁽³⁾ dėl agentūrų veiklos, finansų valdymo ir kontrolės.

⁽³⁾ Priimti tekstai, P9_TA(2021)0215.