



Briuselis, 2018 06 08
COM(2018) 448 final

KOMISIJOS ATASKAITA

**2005 m. gruodžio 20 d. Reglamentas (EB) Nr. 2173/2005 dėl FLEGT licencijavimo
schemos medienos importui į Europos bendriją sukūrimo
2016 m. metinė suvestinė ataskaita**

KOMISIJOS ATASKAITA

2005 m. gruodžio 20 d. Reglamentas (EB) Nr. 2173/2005 dėl FLEGT licencijavimo schemos medienos importui į Europos bendriją sukūrimo 2016 m. metinė suvestinė ataskaita

1. Įvadas

2005 m. Europos Sąjunga (ES), įgyvendindama 2003 m. ES veiksmų planą dėl miškų teisės aktų vykdymo, miškų valdymo ir prekybos mediena (FLEGT)¹, priėmė 2005 m. gruodžio 20 d. Reglamentą (EB) Nr. 2173/2005² dėl *FLEGT licencijavimo schemos medienos importui į Europos bendriją sukūrimo* (toliau – FLEGT reglamentas). 2008 m. Komisija taip pat priėmė Įgyvendinimo reglamentą (EB) Nr. 1024/2008³, kuriuo nustatomos išsamios priemonės FLEGT reglamentui įgyvendinti.

FLEGT reglamente išdėstytos FLEGT licencijavimo schemos įgyvendinimo sudarant savanoriškos partnerystės susitarimus (SPS) su medieną gaminančiomis šalimis taisyklės, įskaitant reikalavimą, kad į ES iš FLEGT šalių partnerių importuojamiems medienos produktams būtų išduota FLEGT licencija.

FLEGT licencijavimo schema pradėjo veikti 2016 m. lapkričio 15 d., o pirmoji šalis, kurioje pradėtos išduoti FLEGT licencijos, buvo Indonezija. Indonezija buvo vienintelė FLEGT šalis partnerė, kurioje 2016 m. veikė tokia schema.

Pagal FLEGT reglamento 8 straipsnio 3 dalį reikalaujama, kad Komisija parengtų metinę suvestinę ataskaitą, grindžiamą valstybių narių metinėje ataskaitoje pagal 8 straipsnio 1 dalį pateikta praėjusių kalendorinių metų informacija, ir leistų su ja susipažinti visuomenei.

Siekdama, kad valstybėms narėms būtų paprasčiau teikti ataskaitas, Komisija pagal 8 straipsnio 2 dalį parengė ataskaitos formą. Dėl formos su valstybėmis narėmis susitarta FLEGT ekspertų grupėje. Siekiant sudaryti palankesnes sąlygas vykdyti FLEGT licencijavimo schemos stebėseną, į formą įtraukti ne tik pagal 8 straipsnio 1 dalį reikalaujami duomenys, bet ir esminė informacija, susijusi su FLEGT reglamente numatytais pagrindiniais valstybių narių įsipareigojimais (pvz., paskirta (-os) kompetentinga (-os) institucija (-os), sankcijos), taip pat informacija apie praktinius FLEGT licencijavimo schemos įgyvendinimo aspektus.

Šioje ataskaitoje analizuojamos pirmosios valstybių narių pateiktos metinės FLEGT licencijavimo schemos įgyvendinimo 2016 m. ataskaitos ir analizuojamas laikotarpis nuo 2016 m. lapkričio 15 d. iki gruodžio 31 d. Analizėje vertinama FLEGT reglamento įgyvendinimo padėtis visoje ES, taip pat išdėstomos išvados ir numatomi tolesni veiksmai.

¹ COM(2003) 0251 galutinis.

² OL L 347, 2005 12 30, p. 1.

³ OL L 277, 2008 10 18, p. 23.

Išsamesnę nacionalinių ataskaitų analizę Komisijai parengė Jungtinių Tautų aplinkos programos Pasaulio gamtos išsaugojimo stebėsenos centro (UNEP-WCMC) konsultantai. Joje pateikiama daugiau informacijos ir ji skelbiama Komisijos svetainėje⁴.

2. Pagrindiniai faktai

Neteisėtas miškų kirtimas yra plačiai paplitusi, didelį susirūpinimą tarptautiniu lygmeniu kelianti problema. Tai turi pražūtingą poveikį kai kuriems dar likusiems vertingiausiems pasaulio miškams ir juose gyvenantiems žmonėms, kurie naudojami miško teikiamais ištekliais. Dėl neteisėto miškų kirtimo alinami miškai ir naikinami atogrąžų miškai, taigi tikėtina, kad dėl šios priežasties išmetamas CO₂ kiekis sudaro 7–14 proc.⁵ viso su žmogaus veikla susijusio išmetamo CO₂ kiekio; neteisėtas miškų kirtimas kelia grėsmę biologinei įvairovei, kenkia tvariam miškų valdymui ir turi neigiamą poveikį skurdo mažinimui, tvariam ir įtraukiam ekonomikos augimui ir darniam vystymuisi, be to, kenkia veiklos vykdytojū, kurie vykdo veiklą laikydamiesi taikytinų teisės aktų, komerciniam pajėgumui.

2003 m. FLEGT veiksmų plane nustatyti ES lygmens kovos su neteisėtu miškų kirtimu ir susijusia prekyba veiksmai – gerinti miškų valdymą, stiprinti teisės aktų vykdymą ir skatinti prekybą teisėtai nukirstų miškų mediena ir medienos produktais.

Vienas iš pagrindinių FLEGT veiksmų plano aspektų – sukurta FLEGT licencijavimo schema, kuria užtikrinama, kad iš ją taikančių šalių būtų eksportuojama tik teisėtai nukirstų miškų mediena. FLEGT licencijavimo schema įgyvendinama sudarant SPS su medieną gaminančiomis šalimis.

Pagal FLEGT SPS, eksportuojančiosios šalys įdiegia į ES eksportuojamos medienos teisėtumo patikrinimo sistemas ir licencijavimo sistemą, siekdamos užtikrinti, kad į ES importuojama mediena yra gauta iš miškų, nukirstų laikantis šalies partnerės teisės aktų reikalavimų, kaip išdėstyta atitinkamame FLEGT SPS.

Produktų, kuriems taikoma FLEGT licencijavimo schema, apibrėžtoji sritis apima pagrindinį privalomų produktų sąrašą, pateikiamą FLEGT reglamento II priede, taip pat papildomus atskirų šalių produktus, kuriuos reikėtų įtraukti į III priedą (pagal produktų apibrėžtąją sritį, dėl kurios susitarta atitinkamame SPS).

Iki šiol sudaryti šeši SPS su Centrinės Afrikos Respublika, Gana, Indonezija, Kamerūnu, Kongo Respublika ir Liberija. Tebevyksta derybos su dar devyniomis šalimis partnerėmis, būtent su Dramblio Kaulo Krantu, Gabonu, Gajana, Hondūru, Kongo Demokratinė Respublika, Laosu, Malaizija, Tailandu ir Vietnamu.

2014 m. gegužės 1 d. įsigaliojo ES ir Indonezijos FLEGT SPS⁶. Susitarime nustatyta FLEGT licencijavimo schemos Indonezijoje struktūra, institucijos ir sistemos. Jame nustatomos tiekimo grandinės kontrolės priemonės, atitikties teisės aktams sistema ir Medienos teisėtumo užtikrinimo sistemos (MTUS) (indoneziečių kalba vadinamos „Sistem Verifikasi Legalitas Kayu“, SVLK), nepriklausomo audito reikalavimai.

⁴ <http://ec.europa.eu/environment/forests/flegt.htm>

⁵ <https://ec.europa.eu/jrc/en/news/reporting-greenhouse-gas-emissions-deforestation-and-forest-degradation-pan-tropical-biomass-maps>.

⁶ Daugiau informacijos apie ES ir Indonezijos SPS teikiama OL L 150, 2014 5 20, p. 252; OL L 213, 2015 8 12, p. 11.

Po bendro teigiamo Indonezijos MTUS vertinimo 2016 m. lapkričio 15 d. Indonezija tapo pirmąja šalimi, kurioje pradėjo veikti FLEGT licencijavimo schema. Vadovaujantis FLEGT reglamento 10 straipsnio 1 ir 3 dalimis, priėmus sprendimą pradėti vykdyti FLEGT licencijavimo schemą Indonezijoje, Komisijos deleguotoju reglamentu⁷ buvo atlikti FLEGT reglamento I ir III priedų pakeitimai, siekiant įtraukti Indoneziją ir jos Licencijų informacijos skyrių (LIU) į I priede teikiamą šalių partnerių ir jų paskirtų licencijas išduodančių institucijų sąrašą ir į III priede „Medienos produktai, kuriems FLEGT licencijavimo schema taikoma tik atitinkamų šalių partnerių atžvilgiu“ teikiamą produktų, kuriems taikoma FLEGT licencijavimo schema, sąrašą. Tai taikoma daugumai produktų, patenkančių į ES medienos reglamento (ESMR)⁸ taikymo sritį, taip pat baldams, malkinei medienai, mediniams įrankiams, pakavimo medžiagoms iš medienos, statybiniais stalių ir dailidžių gaminiams iš medienos, medienos plaušienai, popieriui ir popieriaus produktams, virtuvės ir stalo reikmenims, taip pat papildomiems produktams, išvardytiems ES ir Indonezijos SPS I priede⁹. Indonezijai skirta FLEGT licencijavimo schema netaikoma dviejų rūšių produktams: 1) produktams iš rotango arba bambuko ir 2) popieriui, pagamintam iš nemedinių ar perdirbtų medžiagų. Be to, vertėtų atkreipti dėmesį, kad įvairius produktus (pvz., rastus), nors jiems iš esmės taikoma FLEGT licencijavimo schema, draudžiama eksportuoti pagal Indonezijos teisės aktus ir, vadovaujantis SPS 4 straipsniu, jiems negali būti išduota FLEGT licencija, taigi jie negali būti importuojami į ES.

Siekdama padėti įgyvendinti FLEGT licencijavimo schemą ES, Komisija sukūrė valstybėms narėms skirtą FLEGT licencijų tvarkymo IT sistemą FLEGIT/TRACES¹⁰, kuri taip pat naudojama kaip FLEGT licencijų centrinė saugykla. 2014 m. Komisija taip pat paskelbė dokumentą „Muitinė ir FLEGT. Įgyvendinimo gairės“¹¹, siekdama padėti muitinei veiksmingai vykdyti savo funkcijas pagal FLEGT reglamentą. Be to, buvo sukurtas FLEGT licencijų informacijos centras (www.flegtlicence.org), siekiant veiklos vykdytojams ir FLEGT kompetentingoms institucijoms teikti aktualią informaciją apie FLEGT licencijavimo schemos įgyvendinimą. Galiausiai Komisija, vadovaudamasi Įgyvendinimo reglamento (EB) Nr. 1024/2008 3 straipsnio 2 dalimi, pateikė valstybėms narėms Indonezijos paskirtų licencijas išduodančių institucijų pavadinimus ir kitą susijusią informaciją, kiekvienos licencijas išduodančios institucijos antspaudų ir parašų patvirtintus pavyzdžius ir Indonezijoje naudojamo FLEGT licencijos šablono pavyzdžius.

3. FLEGT metinių ataskaitų analizė

Vadovaujantis FLEGT reglamento 8 straipsniu, valstybės narės turi iki balandžio 30 d. pateikti metines FLEGT licencijavimo schemos įgyvendinimo praėjusiais kalendoriniais

⁷ OL L 223, 2016 8 18, p. 1.

⁸ OL L 295, 2010 11 12, p. 23.

⁹ OL L 187, 2015 7 15, p. 30.

¹⁰ FLEGIT/TRACES yra internetinė taikomoji programa – sistemos TRACES NT (Prekybos kontrolės ir ekspertizės sistemos naujųjų technologijų, angl. *TRAdE Control and Expert System, New Technology*) dalis; ja ES importuotojai bei jų atstovai, valstybių narių FLEGT kompetentingos institucijos ir ES muitinės gali naudotis, norėdami greitai ir saugiai atlikti FLEGT licencijų elektroninį patikrinimą ir jas tvarkyti. Sistema FLEGIT naudojasi dvidešimt viena valstybė narė, o keturiose valstybėse narėse (Bulgarijoje, Lietuvoje, Latvijoje ir Liuksemburge) šiuo metu nenaudojama jokia elektroninė sistema. Trijose valstybėse narėse (Jungtinėje Karalystėje, Nyderlanduose ir Ispanijoje) buvo sukurtos nacionalinės elektroninio FLEGT licencijų tvarkymo sistemos. Tikimasi, kad ateityje visos nacionalinės sistemos bus susietos su FLEGIT.

¹¹ OL C 389, 2014 11 4, p. 2.

metais ataskaitas¹². Valstybių narių teikiamos metinės ataskaitos¹³ – tai svarbi priemonė, padedanti Komisijai stebėti, kaip įgyvendinamas FLEGT reglamentas. Jomis taip pat grindžiamas keitimasis informacija tarp valstybių narių ir su kitais suinteresuotaisiais subjektais, be to, jos padeda nustatyti pokyčius, tendencijas, trūkumus ar sunkumus, taip pat galimus sprendimus.

Ši pagal 8 straipsnio 3 dalį parengta metinė suvestinė ataskaita grindžiama valstybių narių 2016 m. metinėse ataskaitose pateikta laikotarpio nuo 2016 m. lapkričio 15 d. iki gruodžio 31 d. informacija. 15 valstybių narių pateikė ataskaitas iki galutinio termino, o 13 valstybių narių – praėjus galutiniam terminui.

4. Įgyvendinimo padėtis

FLEGT reglamente reikalaujama, kad valstybės narės paskirtų kompetentingą (-as) instituciją (-as) ir nustatytų veiksmingas, proporcingas ir atgrasančias sankcijas, skirtas reglamento vykdymui užtikrinti. Nacionalinėse ataskaitose apžvelgiamas įgyvendinimas nacionaliniu lygmeniu, taip pat jos padeda įvertinti suderinamumo įvairiose valstybėse narėse lygį.

4.1 Kompetentingų institucijų skyrimas

Atsižvelgdamos į FLEGT reglamento 7 straipsnio 1 dalį, visos valstybės narės paskyrė kompetentingą (-as) instituciją (-as)¹⁴, taip pat visos ataskaitas pateikusios valstybės narės, išskyrus vieną (Portugaliją), pateikė informaciją apie priimtą teisės aktą, kuriuo paskiriamos kompetentingos institucijos.

7 valstybėse narėse kompetentinga FLEGT licencijas išduodančia institucija yra paskirta muitinė arba muitinė yra kompetentingos institucijos dalis. Dvidešimt vienoje valstybėje narėje muitinė ir kompetentinga institucija yra atskiros institucijos. Šiose valstybėse narėse svarbu nustatyti tvarką, pagal kurią būtų užtikrinamas institucijų gebėjimas veiksmingai bendradarbiauti tvarkant FLEGT licencijas – kompetentinga institucija turėtų turėti galimybę perduoti atitinkamas užduotis muitinei ir gauti informaciją, reikalingą siekiant patikrinti, ar FLEGT licencijoje nurodyti teisingi tam tikros siuntos duomenys. Tokia užduočių perdavimo tvarka nustatyta visose šiose valstybėse narėse, išskyrus vieną (Belgiją). Nepaisant to, kai kurios valstybės narės pranešė, kad skirtingų agentūrų bendradarbiavimas dar galėtų būti gerinamas.

4.2 Importuotos medienos kiekiai ir susijęs FLEGT licencijų skaičius

Vadovaujantis FLEGT reglamento 8 straipsnio 1 dalimi, valstybių narių praėjusių kalendorinių metų ataskaitoje visų pirma turėtų būti nurodoma:

- (a) medienos produktų, įvežtų į valstybę narę pagal FLEGT licencijavimo schemą, kiekiai pagal II ir III prieduose nurodytas Suderintos sistemos pozicijas ir pagal kiekvieną šalį partnerę;
- (b) gautų FLEGT licencijų skaičius¹⁵ pagal II ir III prieduose nurodytas Suderintos sistemos pozicijas ir pagal kiekvieną šalį partnerę;

¹² Naudojama pagal FLEGT reglamento 8 straipsnio 2 dalį Komisijos parengta ataskaitos forma.

¹³ <http://ec.europa.eu/environment/forests/flegt.htm>

¹⁴ Žr. http://ec.europa.eu/environment/forests/pdf/list_competent_authorities_flegt.pdf

¹⁵ T. y. kompetentingai institucijai pateiktų licencijų skaičius.

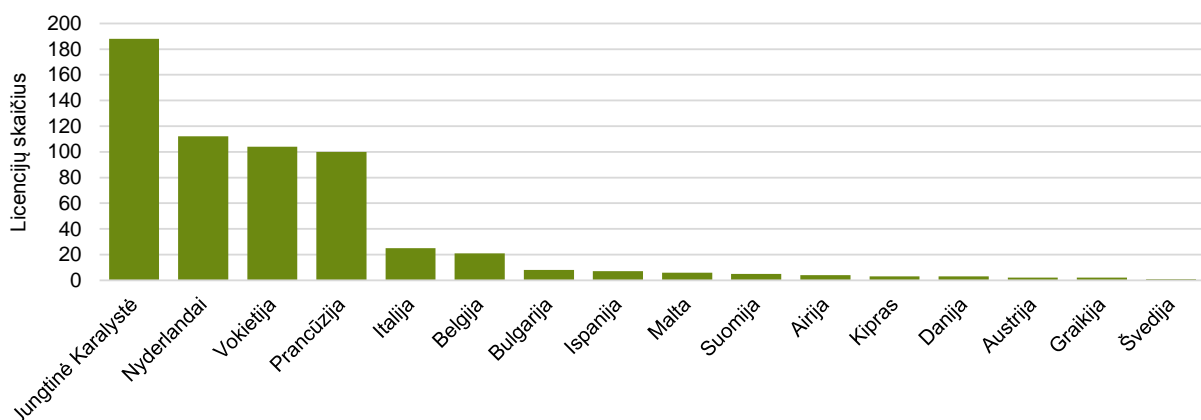
(c) atvejai, kai buvo taikoma 6 straipsnio 1 dalis, ir su tais atvejais susijęs medienos produktų kiekis¹⁶.

Verta paminėti, kad valstybės narės skirtingai suprato, kokia su licencijų skaičiumi ir šiame skirsnyje minimais kiekiais susijusi informacija turėtų būti pateikiama ataskaitose.

Licencijų skaičius

2016 m. FLEGT licencijas gavo 16 iš 28 valstybių narių – skirtingose valstybėse narėse licencijų skaičius labai skyrėsi (1 pav.). Ataskaitose nurodyta, kad iš viso gauta 591 licencija.

Kai kurios valstybės narės pateikė informaciją apie kiekvieną licenciją atskirai ir atkreipė dėmesį į tas licencijas, kuriose nurodomas daugiau nei vienas Suderintos sistemos (SS) kodas. Kitos šalys pateikė informaciją apie licencijas pagal SS kodą, apibendrinamos skirtingose licencijose nurodytus kiekius. Kadangi taikant pastarąjį metodą kai kurios licencijos buvo įskaitytos du kartus, buvo susisiepta su valstybėmis narėmis, kad jos patvirtintų bendrą 2016 m. gautų licencijų skaičių; atsakymus, kuriais patvirtinamas bendras licencijų skaičius, pateikė visos susijusios valstybės narės.



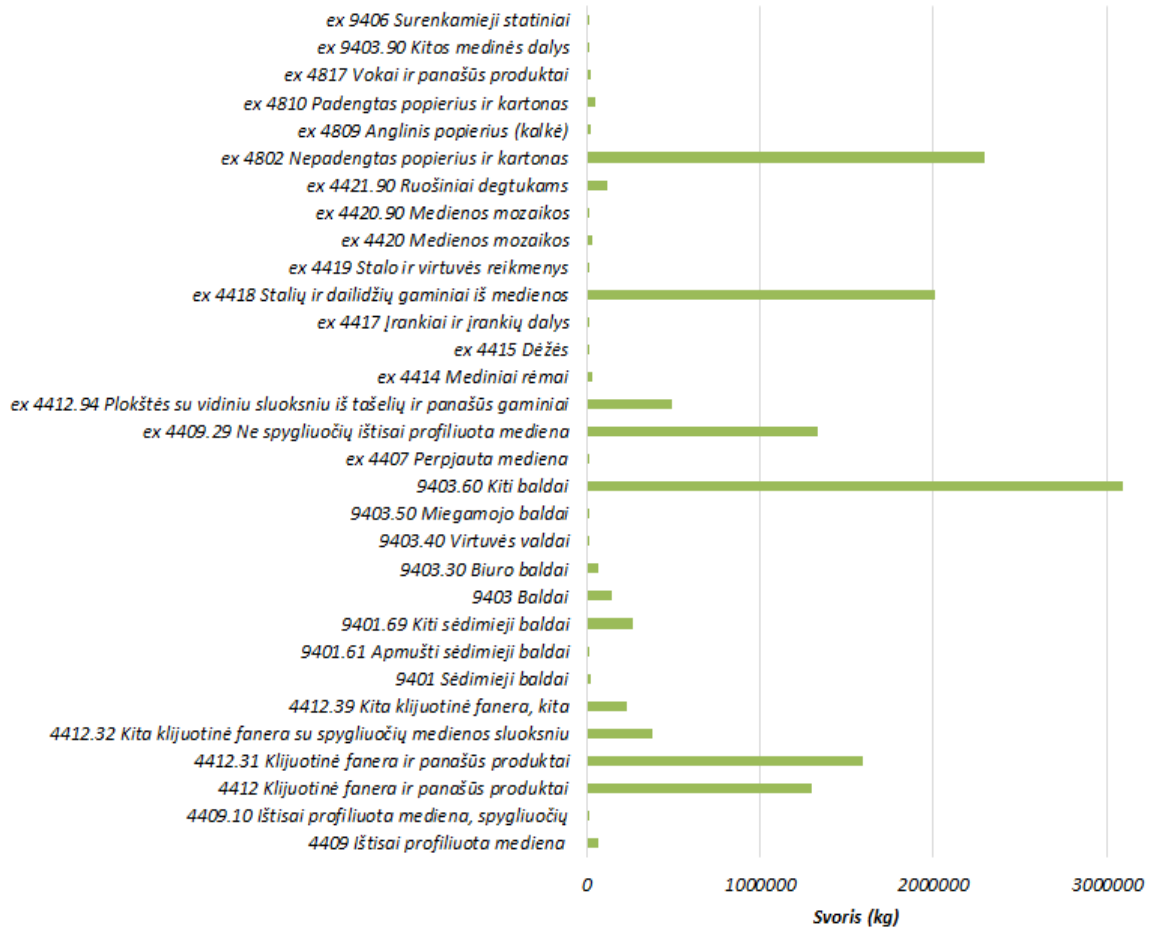
1 pav. 2016 m. gautų FLEGT licencijų skaičius.

Importuoti kiekiai

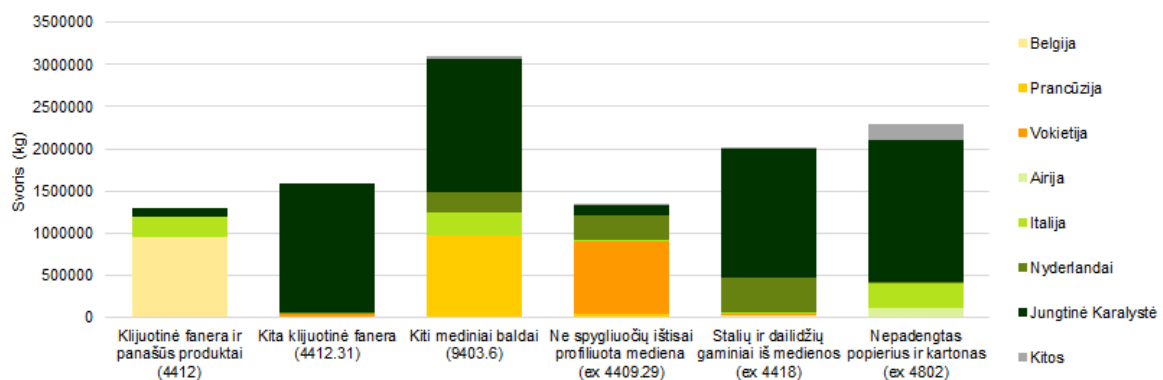
Valstybės narės nurodė, kad per ataskaitinį laikotarpį importuota daugiau nei 13 600 tonų medienos produktų, kuriems išduotos FLEGT licencijos. Pagrindinės importuotų produktų kategorijos¹⁷: baldai (SS 9403), popieriaus produktai (SS 4802), stalių ir dailidžių gaminiai iš medienos (SS 4418), fanera ir panašūs produktai (SS 4412) ir ištisai profiliuota mediena (SS 4409) (2 pav.). 3 pav. nurodomos pagrindinės šiuos produktus importuojančios valstybės narės.

¹⁶ T. y. atvejai, kai siuntoms nebuvo išduotos FLEGT licencijos ir todėl veikla buvo vykdoma vadovaujantis nacionalinės teisės aktais.

¹⁷ Prancūzija ir Jungtinė Karalystė taip pat pranešė apie gautas licencijas, kuriose nurodytas SS kodas 4420 (4420.10, dekoratyviniai dirbiniai); šiuo kodu žymimi dirbiniai nepatenka į SPS taikymo sritį ir jiems FLEGT licencijų nereikia.



2 pav. 2016 m. iš Indonezijos į ES importuoti produktai, kuriems išduotos FLEGT licencijos, pagal svorį (kg) ir SS kodą (žr. A priedą, kuriame išsamiai aprašomi SS kodai).



3 pav. 2016 m. ES valstybių narių iš Indonezijos į ES importavusių daugiausia 6 pagrindinių grupių produktų, dėl kurių išduodamos FLEGT licencijos, duomenys pagal svorį (kg) (žr. A priedą, kuriame išsamiai aprašomi SS kodai).

Kai kurios valstybės narės ataskaitose pateikė informaciją, pagrįstą FLEGT licencijose nurodytais kiekiais, o kitos – muitinės deklaracijose nurodytais kiekiais¹⁸. Turint omenyje, kad dėl įvairių priežasčių gali būti tam tikrų FLEGT licencijoje nurodyto kiekio ir muitinės deklaracijose nurodyto kiekio nesutapimų, šiais dviem skirtingais būdais surinktus duomenis ne visada buvo galima palyginti. Teikiant informaciją pirmuoju būdu, 2016 m. pabaigoje patvirtintose licencijose nurodyti kiekiai įtraukiami į 2016 m. bendrą importuotų produktų kiekį (prekyba metų pabaigoje), netgi jeigu muitinė įformino siuntą tik 2017 m., o teikiant informaciją antruoju būdu, atitinkami kiekiai būtų įtraukiami į 2017 m. FLEGT reglamento 8 straipsnio 1 dalyje nurodoma, kad valstybės narės ataskaitose turėtų nurodyti *importuotų* medienos produktų kiekius; panašu, kad teikiamos informacijos nesutapimus lemia tai, kad skirtingai suprantamas reglamentas ir ataskaitos šablonas.

Siuntos, dėl kurių FLEGT licencijos neišduotos

2016 m. dėl visų atitinkamų siuntų iš Indonezijos buvo išduotos galiojančios FLEGT licencijos ir nė viena valstybė narė netaikė FLEGT reglamento 6 straipsnio 1 dalies, t. y. nebuvo skirtos sankcijos ar imtasi kitų veiksmų pagal galiojančius nacionalinės teisės aktus.

4.3 Papildomas siuntų tikrinimas

Pagal FLEGT reglamento 5 straipsnio 4 dalį kompetentingos institucijos sprendžia, ar reikia toliau tikrinti siuntas taikant rizika pagrįstą metodą. 17 valstybių narių taikomos nuostatos, kuriomis numatoma, kuri agentūra prireikus turi atlikti papildomą siuntų, dėl kurių išduota FLEGT licencija, tikrinimą (B priedo 1 lentelė). Valstybės narės pateikė informaciją apie taikomus įvairius rizikos kriterijus, pagal kuriuos nustatoma, ar reikia atlikti papildomą siuntos tikrinimą, įskaitant atvejus, kai nesutampa FLEGT licencijoje ir kituose dokumentuose, kaip antai sąskaitoje faktūroje, konosamente ir muitinės įforminimo informaciniuose dokumentuose, pateikiama informacija (B priedo 1 lentelė).

12 valstybių narių nustatyta tvarka, pagal kurią ekspertai teikia su medienos identifikavimu susijusią pagalbą, o dar 3 valstybės narės nurodė, kad tokia tvarka rengiama; 10 valstybių narių netaiko jokios tvarkos, o 3 valstybės narės nepateikė informacijos.

Dėl pateiktose ataskaitose nurodytos 2016 m. į ES importuotos 591 siuntos, dėl kurios išduotos FLEGT licencijos, paminėtina, kad 3 valstybės narės nurodė, kad atliko siuntų, kurioms išduotos FLEGT licencijos, fizines patikras: Kipras (3 patikros), Italija (8 patikros) ir Jungtinė Karalystė (1 patikra). Iš likusių valstybių narių 23 patvirtino, kad fizinės patikros nebuvo atliekamos, o dvi valstybės narės (Rumunija ir Slovėnija) konkrečiai nenurodė, ar fizinės patikros buvo atliekamos.

4.4 FLEGT licencijų tvarkymo mokesčiai

Valstybės narės gali nustatyti mokesčius už FLEGT licencijų tvarkymą, kaip numatyta FLEGT reglamento 5 straipsnio 6 dalyje, ir 5 valstybės narės nurodė, kad tokius mokesčius

¹⁸ Italijos atveju neaišku, ar nurodyti kiekiai pagrįsti faktiniais importo duomenimis, ar licencijose pateikiamais importo duomenimis, nors, atrodo, laikomasi pastarojo principo.

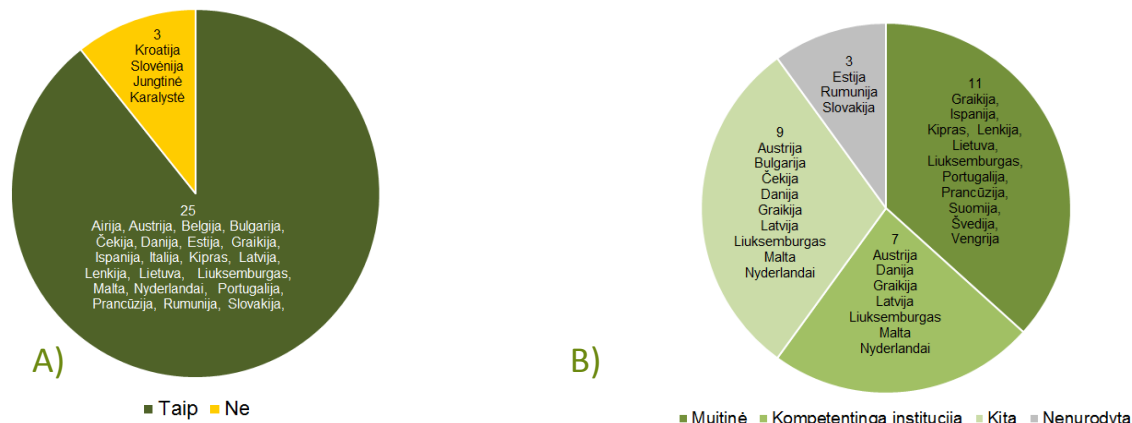
jau taiko; jų dydis svyruoja nuo 11 EUR iki 390 EUR¹⁹, tačiau 23 valstybės narės nurodė, kad jose šiuo metu tokie mokesčiai neimami²⁰ (B priedo 2 lentelė).

4.5 Sankcijos

Atsižvelgiant į FLEGT reglamento 5 straipsnio 8 dalį, „[k]iekviena valstybė narė nustato sankcijas, taikomas pažeidus šio reglamento nuostatas. Tokios sankcijos turi būti veiksmingos, proporcingos ir atgrasančios“. Nė viena valstybė narė nepranešė apie 2016 m. taikytas kokias nors sankcijas, susijusias su FLEGT reglamento pažeidimais.

19 valstybių narių nacionalinėse ataskaitose pateikta informacija apie įvairias *galimas* sankcijas. Likusių 9 valstybių narių informacija gauta tiesiogiai susisiekus su kompetentingomis institucijomis. Atsižvelgiant į gautus duomenis, sankcijos už administracinius pažeidimus numatytos taikyti 6 valstybėse narėse, 8 valstybės narės nurodė, kad gali būti pareikšti baudžiamieji kaltinimai, o 14 valstybių narių nurodė, kad gali būti pareikšti abiejų rūšių kaltinimai. Galimų baudų dydis svyruoja nuo vos 30 EUR iki labai didelių sumų, siekiančių 24 mln. EUR, o 16 valstybių narių patvirtino, kad už pažeidimus gali būti skiriama laisvės atėmimo bausmė (B priedo 3 lentelė).

Vadovaujantis FLEGT reglamento 5 straipsnio 7 dalimi, muitinės gali sustabdyti medienos produktų pateikimą į apyvartą ar juos sulaikyti, jeigu joms yra pagrindo manyti, kad licencija gali būti negaliojanti, taip pat 25 valstybės narės pranešė, kad jose medienos produktai gali būti konfiskuojami (4 pav.). Kipras, Portugalija, Slovakija, Švedija ir Vokietija nurodė, kad konfiskuotos prekės tvarkomos vienu ar keliais iš šių būdų: siunta parduodama, sunaikinama arba grąžinama į kilmės šalį. Italijoje konfiskuotos prekės gali būti panaudojamos švietimo ar mokslo tikslams, gali būti parduodamos viešame aukcione arba gali būti sunaikinamos.



4 pav. A) Valstybių narių, kuriose galima sankcija yra medienos prekių konfiskavimas, skaičius ir B) nuoroda, kuri institucija yra atsakinga už konfiskuotų prekių tvarkymą²¹

4.6 Įgyvendinimo sunkumai

Valstybės narės taip pat pranešė apie tam tikras technines problemas ir sunkumus, iškilusius tikrinant tam tikras FLEGT licencijas, kurias reikėjo papildomai patikrinti, ir bendraujant su

¹⁹ Nuo 2018 m. sausio 1 d. Suomijoje šis mokestis sumažintas iki 70 EUR už vieną FLEGT licenciją.

²⁰ Belgija pranešė, kad ji šiuo metu svarsto galimybę nustatyti 50 EUR už licenciją dydžio mokestį.

²¹ Kai kuriose valstybėse narėse už prekių tvarkymą atsakinga daugiau nei viena agentūra.

Indonezijos institucijomis, siekiant gauti papildomos informacijos. Šias problemas ir sunkumus visų pirma lėmė tai, kad FLEGT licencijose pateikta informacija neatitiko muitinės deklaracijose nurodytos informacijos (pvz., skirtinga SS kodų klasifikacija, nevienodas svoris ar kiekis, skirtingos medienos rūšys ir pan.), pavyzdžiui, dėl klaidų rengiant FLEGT licenciją, skirtingų valstybių narių ir Indonezijos muitinių nuomonių, susijusių su teisingu tam tikrų prekių klasifikavimu, arba dėl paskutinę minutę atliktų tam tikrų siuntų sąrankos pakeitimų ir jų netinkamo nurodymo FLEGT licencijoje. Be to, nurodyta, kad turėtų būti dedama daugiau pastangų siekiant užtikrinti laiku vykdomą ES ir Indonezijos institucijų keitimąsi informacija.

5. Išvados

Šioje pirmojoje ataskaitoje aptariamas ribotas laikotarpis (nuo 2016 m. lapkričio 15 d. iki gruodžio 31 d.) ir nedidelis FLEGT licencijų skaičius (591). Nepaisant to, iš šios ataskaitos galima spręsti, kad Komisija ir valstybės narės įdiegė visas priemones, reikalingas FLEGT licencijavimo schemai įgyvendinti, be kita ko, paskirtos kompetentingos institucijos, kai reikia, nustatyta bendradarbiavimo su muitinėmis tvarka ir suformuluotos nuostatos dėl sankcijų už FLEGT reglamento pažeidimus.

Atsižvelgiant į valstybių narių pateiktą informaciją, galima teigti, kad dėl visų atitinkamų iš Indonezijos gabenamųjų siuntų buvo tinkamai išduotos FLEGT licencijos ir nepasitaikė atvejų, kuriais būtų tekę taikyti sankcijas ar imtis kitų vykdymo užtikrinimo priemonių, susijusių su siuntomis, gabenamomis be FLEGT licencijos.

Turint omenyje, kad FLEGT licencijavimo schema pradėta vykdyti 2016 m. ir yra naujovė tiek ES, tiek Indonezijos privačiojo sektoriaus veiklos vykdytojams ir institucijoms, gali būti daroma išvada, kad įgyvendinant schemą padaryta nemenka pažanga. Nepaisant to, valstybės narės atkreipė dėmesį į įgyvendinimo sunkumus, visų pirma susijusius su tuo, kad tam tikrais atvejais FLEGT licencijose pateikta informacija neatitiko muitinės deklaracijose nurodytos informacijos, taip pat sunkumus siekiant laiku keistis informacija su Indonezijos institucijomis.

6. Tolesni veiksmai

Komisija ir toliau bendradarbiaudama su valstybėmis narėmis sieks užtikrinti, kad FLEGT reglamentas būtų nuosekliai taikomas visoje ES, be kita ko, parengs papildomų rekomendacinių dokumentų arba prireikus patikslins dokumentą „Muitinė ir FLEGT. Įgyvendinimo gairės“, atsižvelgdama į iki šiol sukauptą patirtį. Komisija taip pat toliau tobulins sistemą FLEGIT/TRACES IT ir bendradarbiaus su nacionalines sistemas įsidedusiomis valstybėmis narėmis, kad galėtų keistis informacija.

Kartu Komisija ir toliau glaudžiai bendradarbiaus su Indonezijos institucijomis ir, vykstant platesnio masto diskusijoms dėl ES ir Indonezijos FLEGT SPS įgyvendinimo ir jo poveikio stebėsenos, sieks, kad būtų sprendžiamos pirmiau minėtos problemos ir šalinami sunkumai. Komisija kartu su Indonezija taip pat toliau nagrinės galimybę integruoti atitinkamas IT sistemas ir galimybę ilgainiui pereiti prie visiškai elektroninės licencijavimo sistemos.

Atsižvelgiant į labai skirtingą valstybių narių nustatytų mokesčių už FLEGT licencijų tvarkymą dydį, galima manyti, kad patiriamos skirtingos su FLEGT licencijų tvarkymu susijusios administracinės sąnaudos arba skirtingai įvertinamas susijęs darbo krūvis. Komisija skatins šiuo klausimu surengti valstybių narių diskusijas.

Galiausiai rengiant pirmąsias ataskaitas nustatyti keli aspektai, kuriais būtų galima patobulinti ataskaitos formą. Todėl 2018 m. ataskaitos forma bus patikslinta, siekiant aiškiau nurodyti, kokią informaciją, susijusią su FLEGT reglamento 8 straipsniu, turi pateikti valstybės narės.

2016 m. importuotų produktų, dėl kurių išduota FLEGT licencija, Suderintos sistemos (SS) kodai

SS kodas	Išsami informacija
ex 4407	Mediena, kurios storis didesnis kaip 6 mm, išilgai perpjauta arba perskelta, nudrožta arba be žievės; obliuota, šlifluota arba sujungta galais
4408	Vienasluoksnės faneros lakštai (įskaitant išpjautus drožiant sluoksniuotąją medieną), skirti klijuotinei fanerai arba panašiai sluoksniuotajai medienai gaminti, taip pat kita mediena, kurios storis ne didesnis kaip 6 mm, išilgai perpjauta, nudrožta arba be žievės, obliuota arba neobliuota, šlifluota arba nešlifluota, sujungta arba nesujungta galais
4409	Mediena (įskaitant tarpusavyje nesujungtas parketlentes ir lentjuostas, skirtas parketo grindims), ištiesi profiliuota (su spraudžiais, išdrožomis, įlaidais, nuožulnomis, V formos sąlaidomis, užkarpomis, išpjauta pagal šablono, suapvalinta arba panašiai profiliuota) išilgai kurios nors briaunos, galo arba paviršiaus, obliuota arba neobliuota, šlifluota arba nešlifluota, sujungta arba nesujungta galais
4412	Klijuotinė fanera, fanerotosios plokštės ir panaši sluoksniuotoji mediena
4414	Mediniai paveikslų, fotografijų, veidrodžių ir panašių daiktų rėmai (ne iš bambuko arba rotango)
4415	Medinės dėžės, dėžutės, grotelinės dėžės, būgnai ir panaši tara; mediniai kabelių būgnai; padėklai, dėžiniai padėklai ir kiti mediniai krovimo skydai; mediniai padėklų apvadai (ne iš bambuko arba rotango)
4416	Medinės statinės, statinaitės, kubilai, puskubiliai ir kiti kubilių gaminiai bei jų dalys, įskaitant statinių šulus (ne iš bambuko arba rotango)
4417	Mediniai įrankiai, įrankių korpusai, įrankių rankenos, šluotų, šepečių ir teptukų korpusai ir kotai; mediniai kurpaliai ir kailiamaučiai (ne iš bambuko arba rotango)
4418	Statybiniai stalių ir dailidžių gaminiai iš medienos, įskaitant akytosios medienos plokštes, sumontuotas grindų plokštes, malksnas ir skalas (ne iš bambuko arba rotango)
4419	Mediniai stalo ir virtuvės reikmenys (ne iš bambuko arba rotango)
ex 4420 90	Medienos mozaikos ir medienos inkrustacijos; medinės skrynutės ir papuošalų arba stalo įrankių dėžutės ir panašūs dirbiniai iš medienos.
ex 4421 90	Kiti medienos gaminiai – Kiti -- Ruošiniai degtukams (ne iš bambuko arba rotango) ir -- Kiti --- Mediniai grindų blokai (ne iš bambuko arba rotango)
4802	Bet kokių matmenų nepadengtas popierius ir kartonas, naudojami rašyti, spausdinti ir kitiems grafinio atvaizdavimo tikslams, neperforuotas perforuotųjų kortų ir perforuotųjų juostų ritininis arba stačiakampiais (įskaitant kvadratinis) lakštais popierius, išskyrus popierių, priskiriamą 4801 arba 4803 pozicijai; rankų darbo popierius ir kartonas (ne iš nemedinių ar perdirbtų medžiagų)
4804	Nepadengtas ritininis arba lakštinis kraftpopieris ir kartonas, išskyrus priskiriamus 4802 arba 4803 pozicijai (ne iš nemedinių ar perdirbtų medžiagų)
4810	Popierius ir kartonas, iš vienos arba abiejų pusių padengtas kaolinu ar kitomis neorganinėmis medžiagomis, su rišikliais arba be jų, nepadengti jokiais kitais apvalkalais, dažytu ar nedažytu, dekoruotu ar nedekoruotu paviršiumi, su atspaudais arba be atspaudų, bet kokio dydžio ritiniais arba stačiakampiais (įskaitant kvadratinis) lakštais (ne iš nemedinių ar perdirbtų medžiagų)
4817	Vokai, kortelės laiškams, paprastieji atvirlaiškiai ir susirašinėjimo kortelės iš popieriaus arba kartono; dėžutės, maišeliai, aplankai ir rašymo rinkiniai iš popieriaus arba kartono su popieriniais raštinės reikmenimis (ne iš nemedinių ar perdirbtų medžiagų)
9401	Sėdimieji baldai (išskyrus priskiriamus 94.02 pozicijai), transformuojami arba netransformuojami į gulimuosius baldus, ir jų dalys
9403	Kiti baldai ir jų dalys
9406	Surenkamieji statiniai

B priedas

1 lentelė. Nuostatos ir kriterijai, pagal kuriuos nustatoma, ar reikalingos papildomos siuntų patikros

Šalis	Kriterijai, pagal kuriuos nustatoma, ar reikalingos papildomos patikros						
	Paskirta patikras atliekanti institucija	Licencijos ir siuntos dokumentų neatitiktis	Netvarkingi dokumentai	Bendras muitinės atliekamas rizikos vertinimas	Rizikos vertinimas (pvz., kilmės šalis, importuotojas)	Atsitiktinės patikros	Kita
Austrija	×	✓					
Belgija	×		✓		✓	✓	
Bulgarija	✓						Informacijos apie importuotoją ar siuntą rinkimas
Kroatija	✓		✓		✓		
Kipras	✓						Tikrinamos visos siuntos
Čekija	✓	✓	✓				
Danija	✓	✓	✓		✓		
Estija	✓		✓			✓	
Suomija	✓				✓		
Prancūzija	✓	✓	✓			✓	
Vokietija	✓	✓					
Graikija	×						Kriterijai nenurodyti
Vengrija	×			✓			
Airija	✓				✓	✓	
Italija	✓				✓		Pagrįsti skundai
Latvija	✓						Kriterijai nenurodyti
Lietuva	✓						Taikomi FLEGT reglamente nustatyti kriterijai
Liuksemburgas	×						Kriterijai nenurodyti
Malta	✓			✓		✓*	*patikrinta kas 25-ta siunta
Nyderlandai	✓				✓		
Lenkija	×		✓				
Portugalija	×	✓					
Rumunija	×						Kriterijai nenurodyti
Slovakija	✓	✓					
Slovėnija	✓		✓		✓		
Ispanija	×						Kriterijai rengiami. Taikomi FLEGT reglamente nustatyti kriterijai
Švedija	✓	✓	✓		✓		
Jungtinė Karalystė	✓			✓	✓		Informacijos apie importuotoją ar siuntą rinkimas

2 lentelė. Valstybėse narėse, kuriose importuotojams taikomas mokestis už FLEGT licencijų tvarkymą, nustatytas apytikris mokesčių dydis ir apskaičiavimo pagrindas

Šalis	Mokesčiai už vieną FLEGT licenciją	Skaičiavimo pagrindas
Austrija	105,90 EUR	Grindžiami pastarųjų pusantrų metų importo operacijų skaičiumi, licencijoms tvarkyti skirtu laiku ir apskaičiuota fizinių patikrų trukme bei sąnaudomis
Suomija	390 EUR*	Grindžiami išlaidų susigrąžinimo principu.
Graikija	100 EUR	Nenurodyta
Italija	50 EUR	Grindžiami kompetentingos institucijos dviejų darbo valandų, reikalingų licencijai patvirtinti, įkainiu

Jungtinė Karalystė	9,60 GBP [11,33 EUR]	Grindžiami pastarųjų 7 metų importo operacijų skaičiumi, prognozuojamu prekybos lygiu ir kompetentingos institucijos / muitinės / pasienio tarnybos išlaidų susigrąžinimo principu; toliau tikslinama.
-----------------------	----------------------	--

*Nuo 2018 m. sausio 1 d. Suomijoje šis mokestis sumažintas iki 70 EUR už vieną FLEGT licenciją.

3 lentelė. Sankcijų, kurios gali būti taikomos nacionaliniu lygmeniu už FLEGT reglamento pažeidimus, apžvalga

Šalis	Baudžiamasis pažeidimas (B) / Administracinis pažeidimas (A)*	Finansinės sankcijos	Laisvės atėmimo bausmė	Teisinis pagrindas
Austrija	A	15 000 EUR; 30 000 EUR už tyčinį ar pakartotinį pažeidimą	Nenurodyta	Teisės aktas <i>Holzhandelsüberwachungsgesetz</i> (BGBl. I Nr. 178/2013)
Belgija	A ir B	480–1 200 000 EUR (administracinis); 960–24 000 000 EUR (baudžiamasis)	Baudžiamasis pažeidimas: nuo 8 parų iki 3 metų	1998 m. gruodžio 21 d. teisės aktas dėl produktams taikomų normų.
Bulgarija	[A ir B]	[260–5 110 EUR] 500–10 000 BGN (galima ir griežtesnė sankcija)	Nenurodyta	Aplinkosaugos teisė
Kroatija	B	[1 340–20 100 EUR] 10 000–150 000 HRK	Nenurodyta	Miškininkystės teisės aktas
Kipras	[B]	40 000 EUR	Iki 2 metų	Europos Sąjungos teisės akto dėl prekybos neteisėtai kertamų miškų mediena ir tokios medienos produktais įgyvendinimo įstatymas
Čekija	A	[150 400 EUR] 4 000 000 CZK	Nenurodyta	Istatymas Nr. 125(I)/2010
Danija**	A ir B	Teisės aktais mažiausios ar didžiausios sankcijos nenustatytos. Sankcijų dydį nustato teismas; prekių konfiskavimas	Mažiausia ar didžiausia bausmė nenustatyta. Bausmės dydį nustato teismas	Tarifų įstatymas Nr. 242/2016
Estija**	A ir B	Iki 3 200 EUR	Iki 5 metų	2013 m. vasario 18 d. teisės aktas Nr. 169
Suomija	B	Priklauso nuo atvejo	Iki 4 metų	Estijos baudžiamasis kodeksas
Prancūzija	[A ir B]	1–2 kartus didesnė nei prekių vertė; prekių / susijusių objektų konfiskavimas	Iki 3 metų	Įstatymas <i>FLEGT-lupajärjestelmästä</i> Nr. 1425/2014 Baudžiamasis kodeksas 39/1889
Vokietija	A	50 000 EUR	Nenurodyta	Nacionalinis muitinės kodeksas
Graikija	A ir B	50 EUR	1–6 mėn. (trukdymas atlikti patikrinimą); nuo 2 mėn. iki 2 metų (disponavimas / neteisėta prekyba)	Įstatymas <i>Holzhandels-Sicherungs-Gesetz</i>
Vengrija**	A ir B	[323–3 227 EUR] 100 000–1 000 000 HUF (administracinė)	Veiklos vykdymas be leidimo ne ilgiau kaip 3 metus (baudžiamoji)	Įstatymas Nr. 86/1969 ir Įstatymas Nr. 2637/1998; Bendras ministrų sprendimas Nr. 135279/159/2016/(A' 83)
Airija**	A ir B	Iki 250 000 EUR	Iki 1 metų	Vengrijos baudžiamasis kodeksas (2012 m. C aktas), Vengrijos muitinės kodeksas (2016 m. XIII aktas), NGM potvarkis Nr. 11/2016 (IV. 29)
Italija	A ir B	2 000–50 000 EUR	Nuo 1 mėn. iki 1 metų	2015 m. įstatymo lydimasis teisės aktas Nr. 251
Latvija**	A ir B	Nenurodyta; prekių konfiskavimas	Nenurodyta	Teisėkūros procedūra priimtas aktas Nr. 178/2014 (D. Lgs. 30-10-2014 Nr. 178)
Lietuva	A	30–6 000 EUR	Nenurodyta	Administracinių pažeidimų kodeksas ir Baudžiamoji teisė
Liuksemburgas	A ir B	251–250 000 EUR	Nuo 8 parų iki 1 mėn.	Lietuvos Respublikos administracinių teisės pažeidimų kodeksas
Malta	B	1 500–25 000 EUR (pirmas apkaltinamasis nuosprendis); 2 500–50 000 (vėlesni apkaltinamieji nuosprendžiai); prekių konfiskavimas	Nuo 30 parų iki 2 metų	Įstatymas <i>Loi du 21 juillet 2012 (CE) n°2173/2005</i>
Nyderlandai**	B	Iki 8 100 EUR prekių konfiskavimas	Netaikoma	S.L. 549.95 Miškų teisės aktų vykdymo, miškų valdymo ir prekybos licencijavimo schemos nuostatai
Lenkija	A	2 kartus didesnė nei prekių vertė	Nenurodyta	Muitinės įstatymas ir Muitinės statutas
Portugalija**	A ir B	Iki 165 000 EUR prekių konfiskavimas	Iki 3 metų	1991 m. rugsėjo 28 d. miškų įstatymas (2017 m. oficialusis leidinys Nr. 788)
Rumunija	[A ir B]	950–1 500 EUR (prekyba neteisėtai nukirsta mediena / medienos produktais); 3 300–5 000 (FLEGT produktų importas, vežimas, disponavimas ir (arba) perdirbimas / prekyba jais); 250 EUR (FLEGT licencijos nepateikimas)	Nenurodyta	Bendrasis įstatymas (Nr. 15/2001) dėl mokesčių teisės pažeidimų
Slovakija**	B	Iki 99 581,75 EUR; prekių konfiskavimas	Nenurodyta	Įstatymas Nr. 171/2010 dėl pažeidimų, susijusių su miškais, pažeidimų nustatymo ir sankcijų už tokius pažeidimus skyrimo
Slovėnija	A	1 000–20 000 EUR	Nenurodyta	Muitinės teisės aktas (Aktas Nr. 199/2004)
Ispanija**	[A ir B]	Nuo 500 EUR iki 350 proc. prekių vertės (administracinė) Iki 6 kartų didesnė nei prekių vertė, prekių konfiskavimas ir teisės importuoti panaikinimas (baudžiamoji)	Iki 5 metų	ES reglamentų dėl FLEGT licencijavimo schemos medienos importui į Europos bendriją sukūrimo įgyvendinimo įstatymas (Oficialusis leidinys Nr. 77/2012)
				<i>Ley Orgánica 12/1995, de 12 de diciembre, and Ley Orgánica 6/2011, de 30 de junio, por la que se modifica la Ley Orgánica 12/1995, de 12 de diciembre, de represión del contrabando</i>

Svedija	B	Nenurodyta	Iki 2 metų	Įst. 2012:30; Įst. 2000:1225
Jungtinė Karalystė	[A ir B]	[23 300 EUR] 20 000 GBP arba sankcija, 3 kartus didesnė nei prekių vertė (taikoma didesnė suma); pripažinus kaltu baudžiamajame procese – bet kokio dydžio sankcija	6 mėnesiai; pripažinus kaltu baudžiamajame procese – iki 3 metų	1979 m. Muitų ir akcizų valdymo aktas (CEMA)

* Informacija, kurios valstybės narės aiškiai nenurodė, bet kurią galima numanyti iš jų atsakymų, pateikiama laužtiniuose skliaustuose: [...].

** Pagrįsta 2014 m. Komisijai pateikta informacija ir (arba) papildomu kompetentingų institucijų, gavus tiesioginį prašymą, pateiktu paaiškinimu.