

EUROPOS PARLAMENTO REZOLIUCIJA (ES) 2017/1748**2017 m. balandžio 27 d.****su pastabomis, sudarančiomis neatskiriamą sprendimo dėl bendrosios įmonės SESAR 2015 finansinių metų biudžeto įvykdymo patvirtinimo dalį**

EUROPOS PARLAMENTAS,

- atsižvelgdamas į savo sprendimą dėl bendrosios įmonės SESAR 2015 finansinių metų biudžeto įvykdymo patvirtinimo,
- atsižvelgdamas į Darbo tvarkos taisyklių 94 straipsnį ir IV priedą,
- atsižvelgdamas į Biudžeto kontrolės komiteto pranešimą ir į Transporto ir turizmo komiteto nuomonę (A8-0096/2017),
- A. kadangi bendroji įmonė SESAR (toliau – Bendroji įmonė) buvo įsteigta 2007 m. vasario mėn., kad vykdytų Bendro Europos dangaus oro eismo valdymo mokslinių tyrimų (SESAR) programą, kurios tikslas – modernizuoti eismo valdymą Europoje;
- B. kadangi, priėmus Tarybos reglamentą (ES) Nr. 721/2014 ⁽¹⁾ ir patvirtinus SESAR 2 programą Bendrosios įmonės veiklos laikotarpis buvo pratęstas iki 2024 m. gruodžio 31 d.;
- C. kadangi SESAR projektai padalyti į rengimo etapą (2004–2007 m.), kurį vykdė Europos saugios oro navigacijos organizacija (Eurokontrolė), pirmąjį kūrimo etapą (2008–2016 m.), kuris buvo finansuojamas 2008–2013 m. programavimo laikotarpiu ir kurį valdo Bendroji įmonė, ir diegimo etapą (2014–2020 m.), kuris sutampa su kūrimo etapu; kadangi tikimasi, jog pramonės įmonės ir suinteresuotieji subjektai vadovaus diegimo etapui, per kurį vyks platus masto gamyba ir bus kuriama nauja oro eismo valdymo infrastruktūra;
- D. kadangi Bendroji įmonė savarankiškai pradėjo veikti 2007 m.;
- E. kadangi Bendroji įmonė sukurta kaip viešojo ir privačiojo sektorių partnerystė, o steigiamosios narės yra Sąjunga ir Eurokontrolė;
- F. kadangi SESAR projekto 2008–2015 m. kūrimo etapo biudžetas yra 2 100 000 000 EUR, kurį lygiomis dalimis suteikia Sąjunga, Eurokontrolė ir dalyvaujantieji viešojo ir privačiojo sektorių partneriai, be to, SESAR 2 programos 2014–2024 m. diegimo etapui yra skirtas 585 000 000 EUR Sąjungos biudžetas pagal bendrąją mokslinių tyrimų ir inovacijų programą „Horizontas 2020“; kadangi pagal naujus programos „Horizontas 2020“ narystės susitarimus tikimasi, kad Eurokontrolės įnašas sudarys apytikriai 500 000 000 EUR, o kitų aviacijos pramonės partnerių įnašas sudarys apytikriai 720 700 000 EUR;
- G. kadangi Bendroji įmonė turi turėti atskiras sąskaitas pirmajai programai (2007–2016 m. pagal Septintąją bendrąją programą / TEN-T finansavimą (SESAR 1)) ir antrajai programai (2014–2024 m. pagal programos „Horizontas 2020“ finansavimą (SESAR 2)) (toliau kartu – SESAR 2020);

Bendrosios nuostatos

1. remdamasis Audito Rūmų ataskaita (toliau – Rūmų ataskaita), pažymi, kad Bendrosios įmonės metinėse ataskaitose jos finansinė būklė 2015 m. gruodžio 31 d. ir su tą dieną pasibaigusiais finansiniais metais susijusių operacijų ir pinigų srautų rezultatai visais reikšmingais aspektais yra pateikti teisingai, kaip to reikalaujama pagal jos finansines taisykles ir Komisijos apskaitos pareigūno priimtas apskaitos taisykles;
2. atkreipia dėmesį į Bendrosios įmonės ir SESAR plėtros programos pereinamąjį laikotarpį, kadangi SESAR 1 buvo numatyta užbaigti 2015 m., tačiau moksliniai tyrimai ir inovacijos oro eismo valdymo srityje buvo tęsiami ir pasibaigus pradinei 2007–2013 m. finansinei programai; tai buvo daroma pagal 2014–2020 m. finansinę programą, finansuojamą pagal programą „Horizontas 2020“; atkreipia dėmesį į perėjimą prie SESAR 2 programos ir į tai, kad yra pradėti ir šiuo metu vykdomi tiriamieji moksliniai tyrimai ir pramoniniai moksliniai tyrimai bei inovacijų projektai pagal SESAR 2020;

⁽¹⁾ 2014 m. birželio 16 d. Tarybos reglamentas (ES) Nr. 721/2014, kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (EB) Nr. 219/2007 dėl bendrosios įmonės naujos kartos Europos oro eismo vadybos sistemai (SESAR) sukurti įsteigimo siekiant pratęsti bendrosios įmonės veiklą iki 2024 m (OL L 192, 2014 7 1, p. 1).

Biudžeto ir finansų valdymas

3. pripažįsta, kad 2015 m. pirmą kartą buvo iš tikrųjų pereita nuo SESAR 1 (finansuojamos pagal Septintąją bendrąją programą ir TEN-T) prie SESAR 2 (finansuojamos pagal programą „Horizontas 2020“), kadangi programos „Horizontas 2020“ susitarimai dėl dotacijų ir dvišaliai susitarimai su Eurokontrole ir aviacijos pramone 2015 m. pabaigoje dar nebuvo sudaryti;
4. remdamasis biudžeto ir finansų valdymo ataskaita pažymi, kad galutinis 2015 finansinių metų SESAR 1 biudžetas sudarė 30 229 774 EUR išpareigojimų asignavimų ir 126 733 842 EUR mokėjimų asignavimų, taip pat atkreipia dėmesį į tai, kad galutinis 2015 finansinių metų SESAR 2020 biudžetas sudaro 51 470 000 EUR išpareigojimų asignavimų ir 10 300 000 EUR mokėjimų asignavimų;
5. remdamasis Audito Rūmų ataskaita pažymi, kad išpareigojimų ir mokėjimų asignavimų panaudojimo lygis atitinkamai buvo 100 % ir 82,3 %; remdamasis Bendrosios įmonės atsakymais pabrėžia, kad mokėjimo asignavimų lygis buvo 82,3 % dėl dviem mėnesiais uždelstos pirmosios programos „Horizontas 2020“, o tai nuo Bendrosios įmonės nepriklausė; pažymi, kad 2015 m. nepanaudoti mokėjimo asignavimai buvo visiškai perkelti į 2016 m. biudžetą;
6. pažymi, kad 29 % visų veiklos išpareigojimų, prisiimtų 2015 m. (74 500 000 EUR), buvo individualūs išpareigojimai pagal baigtas dotacijų ir sutarčių skyrimo procedūras, o likusius 71 % sudarė bendri išpareigojimai, kurių skyrimo procedūra nebuvo baigta; pastebi, kad aukštą bendrųjų išpareigojimų lygį 2015 m. nulėmė tai, kad pirmieji programos „Horizontas 2020“ kvietimai teikti pasiūlymus 51 470 000 EUR dotacijų sumai buvo paskelbti antroje 2015 m. pusėje, o susiję susitarimai buvo pasirašyti 2016 m.;
7. pažymi, kad 2015 m. vykdyto audito metu buvo patikrintos 257 išlaidų ataskaitos, tenkančios visiems 15 narių ir sudarančios 61 000 000 EUR sumą arba 11 % visų išlaidų, kurios, kaip teigiama, buvo 560 800 000 EUR, o jų likutinis klaidų lygis sudarė 0,70 %;

Perkėlimas

8. pažymi, kad Bendroji įmonė 2015 m. atliko du biudžeto perkėlimus, kurių bendra suma buvo 79 500 EUR; patvirtina, kad 2015 m. perkėlimų lygis ir pobūdis atitiko finansinių taisyklių, apibrėžtų Bendrųjų įmonių finansinių taisyklių 26(1) straipsnyje, apribojimus;

Viešųjų pirkimų ir įdarbinimo procedūros

9. remdamasis Audito Rūmų ataskaita pažymi, kad pagal 2015 m. veiklos biudžetą buvo numatytas etatų planas, kurį sudarė 39 laikinųjų darbuotojų ir trijų deleguotųjų nacionalinių ekspertų etatai, iš viso 42 pareigybės, iš jų 2015 m. pabaigoje 41 buvo užimta;
10. pažymi, kad laikydamosi Bendrosios įmonės finansinių taisyklių Bendroji įmonė vykdė 13 viešųjų pirkimų procedūrų, kurių apytikslė vertė buvo 76 700 000 EUR; taip buvo siekiama užtikrinti sąžiningą tiekėjų konkurenciją ir veiksmingiausią Bendrosios įmonės lėšų naudojimą; taip pat pažymi, kad Bendroji įmonė pasirašė 28 sutartis, kurių 20 yra konkrečios sutartys pagal preliminariąsias sutartis, o 8 sutartys sudarytos viešųjų pirkimų procedūrų, pradėtų 2014 arba 2015 m., pagrindu;

Interesų konfliktų prevencija ir valdymas bei skaidrumas

11. pažymi, kad per 2015 m. administracinė valdyba priėmė Bendrosios įmonės kovos su sukčiavimu strategiją, kurioje atsižvelgiama į prioritetus, nustatytus remiantis Komisijos Bendroju požiūriu į Sąjungos decentralizuotas agentūras; strategijoje taip pat pateikiamas Bendrosios įmonės požiūris į šią sritį ir nustatomi vykdomojo direktoriaus ir administracinės valdybos tikslai kovojant su sukčiavimu artimiausių dvejų ar trejų metų laikotarpiu;
12. palankiai vertina tai, kad 2015 m. Bendroji įmonė patvirtino įvairialypį rizikos veiksmingos peržiūros, valdymo ir mažinimo metodą ir kad ji taiko tikrinimo mechanizmus, kuriais siekiama užtikrinti tinkamą interesų konfliktų prevenciją ir valdymą, taip pat tikisi, kad Parlamentui, Tarybai ir visuomenei kasmet bus pranešama apie šių priemonių taikymo rezultatus ir tolesnius su jomis susijusius veiksmus;

13. remdamasis Audito Rūmų ataskaita pažymi, kad 2015 m. liepos mėn. Komisija bendrosioms įmonėms parengė gaires, susijusias su taisyklėmis dėl interesų konfliktų, įskaitant bendrą interesų konfliktų nebuvimo deklaracijos šabloną; ragina Bendrąją įmonę atsižvelgti į šias gaires taikant savo procedūras ir pateikti biudžeto įvykdymą tvirtinančiai institucijai ataskaitą dėl anksčiau minėtų deklaracijų paskelbimo;

Vidaus kontrolė

14. pastebi, kad pradėtas projektas SESAR 2020 paveikė vidaus kontrolės sistemą, todėl būtinas kitoks požiūris, o pagal programą „Horizontas 2020“ reikia ir toliau diegti naujus procesus; pažymi, kad per 2015 m. SESAR 2020 programos ir fondų valdymui pradėti taikyti programos „Horizontas 2020“ reglamentai ir principai, todėl reikia atlikti nemažai Bendrosios įmonės administracinės ir veiklos struktūros bei aplinkos pokyčių;

Vidaus auditai

15. pažymi, kad Komisijos vidaus audito tarnyba (VAT) 2015 m. spalio mėn. atliko veiklos valdymo auditą ir atnaujino pagrindinį planą; pastebi, kad VAT pateikė 9 rekomendacijas, kurių viena buvo pažymėta kaip labai svarbi, o šešios – kaip svarbios; džiaugdamasis pažymi, kad buvo įgyvendinta viena labai svarbi rekomendacija ir penkios iš šešių svarbių rekomendacijų; kviečia Bendrąją įmonę pateikti likusių rekomendacijų įgyvendinimo ataskaitą biudžeto įvykdymą tvirtinančiai institucijai;
16. patvirtina, kad VAT vykdyto pagrindinio plano audito metu buvo pateiktos trys pagrindinės rekomendacijos, o Bendroji įmonė sukūrė joms skirtą išsamų veiksmų planą; ragina Bendrąją įmonę pateikti pažangos, padarytos vykdam savo veiksmų planą, ataskaitą biudžeto įvykdymą tvirtinančiai institucijai;

Kvietimai teikti pasiūlymus

17. pažymi, kad pagal programos „Horizontas 2020“ finansavimą 2015 m. buvo paskelbti trys kvietimai teikti paraiškas, apimančias dviejų tipų veiklą; tai visų pirma buvo mokslinių tyrimų ir inovacijų veikla, tačiau ji apėmė ir inovacijų veiklą; patvirtina, kad kvietimuose teikti pasiūlymus buvo nurodytos 28 temos, o gautos paraiškos buvo įvertintos nepriekaištingumo, poveikio ir įgyvendinimo kokybės ir efektyvumo aspektais; trečiasis kvietimas buvo susijęs su galutinės narystės paraiškėmis;
18. pažymi, kad Bendroji įmonė priėmė SESAR 2020 daugiametę darbo programą atsižvelgdama į prioritetus, nustatytus atnaujinamame Europos ATM pagrindiniame plane, kuris naudojamas kaip Bendrosios įmonės bendroji darbo programa; šiame plane pateikiama išsami informacija apie įvairią operatyvinę, techninę ir universaliąją veiklą, kurią reikia vykdyti pagal SESAR 2020;

Kiti klausimai

19. pažymi, kad 2015 m. gruodžio mėn. administracinė valdyba patvirtino pagrindinį oro eismo valdymo (OEV) planą (2015 m. redakcija), apimančią ir SESAR sukūrimą, ir diegimą; džiaugiasi tuo, kad buvo parengta SESAR 2035+ vizija, kurioje nustatomi vilčių teikiantys veiklos siekiai ir preliminarūs verslo atstovų tikslai;
20. džiaugiasi tuo, kad buvo sėkmingai atliktas Komisijos pavestas darbas, susijęs su nuotoliniu būdu pilotuojamų orlaivių sistemų (RPAS) apibrėžimo etapu; pabrėžia preliminarų susitarimų su platesniu aviacijos pramonės sektoriaus atstovų ratu svarbą saugiam bepiločių orlaivių integravimui į civilinę oro erdvę; taip pat pažymi, kad 2015 m. gruodžio mėn. buvo pradėtas vadinamasis bepiločių orlaivių perspektyvų tyrimas, kuris turėtų tapti RPAS veiklos tinkamo išdėstymo pagrindiniame OEV plane pagrindu;
21. atkreipia dėmesį į 2015 m. žmoniškųjų išteklių lyginamosios analizės rezultatus: 54 % sudaro pagrindinės veiklos etatai, 44 % – administracinės veiklos ir 2 % – neutralios veiklos etatai;
22. atkreipia dėmesį į itin svarbų Bendrosios įmonės vaidmenį koordinuojant ir įgyvendinant mokslinius tyrimus pagal SESAR projektą, kuris yra svarbiausias Bendro Europos dangaus projektas.