

Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komiteto nuomonė dėl pasiūlymo dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento dėl asmenų apsaugos Sąjungos institucijoms, įstaigoms, tarnyboms ir agentūroms tvarkant asmens duomenis ir dėl laisvo tokių duomenų judėjimo, kuriuo panaikinamas Reglamentas (EB) Nr. 45/2001 ir Sprendimas Nr. 1247/2002/EB

(COM(2017) 8 final – 2017/0002 (COD))

(2017/C 288/15)

Pranešėjas: **Jorge PEGADO LIZ**

Konsultavimasis	Europos Komisija, 2017 4 26
Teisinis pagrindas	Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 16 straipsnio 2 dalis
Atsakingas skyrius	Transporto, energetikos, infrastruktūros ir informacinės visuomenės skyrius
Priimta skyriuje	2017 5 16
Priimta plenarinėje sesijoje	2017 5 31
Plenarinė sesija Nr.	526
Balsavimo rezultatai	161/0/2
(už/prieš/susilaikė)	

1. Išvados ir rekomendacijos

1.1 Nagrinėjamu pasiūlymu Komisija – iš esmės teisingai ir tinkamai, vertinant griežtai techniniu ir teisiniu požiūriu – patenkina poreikį pritaikyti dabartinę sistemą, numatytą **Europos Parlamento ir Tarybos reglamente (EB) Nr. 45/2001** ⁽¹⁾ ir **Europos Parlamento, Tarybos ir Komisijos sprendime Nr. 1247/2002/EB** ⁽²⁾ dėl asmens duomenų apsaugos Sąjungos institucijose, įstaigose ir tarnybose, prie naujo Bendrojo duomenų apsaugos reglamento ⁽³⁾, kuris visoje ES įsigalios nuo 2018 m. gegužės 25 d.

1.2 Tai netrukdo EESRK priminti savo pastabas ir rekomendacijas, kurias jis pateikė dėl pasiūlymo dėl Bendrojo duomenų apsaugos reglamento, tapusio šiuo metu galiojančiu Bendrojo duomenų apsaugos reglamentu, ir išreikšti apgailestavimą, kad galutinėje reglamento redakcijoje į jas nebuvo visapusiškai atsižvelgta. Be to, EESRK baiminasi, kad vėlyvas jo priėmimas ir įsigaliojimas, atsižvelgiant į sparčius technologijų pokyčius šioje srityje, didina riziką, kad duomenys bus neteisėtai pasisavinami ir kad bus piktnaudžiaujama juos tvarkant ir panaudojant juos rinkodaros tikslais, nes reglamentas gali pasenti dar net nepradėjus jo įgyvendinti. Atsižvelgiant į tai, kad nagrinėjamu pasiūlymu siekiama priderinti Bendrąjį duomenų apsaugos reglamentą prie ES institucijų veikimo, tokių nuogaštavimų taip pat kyla dėl, *mutatis mutandis*, nagrinėjamo teksto, visų pirma dėl neaiškaus jo išdėstymo, kuris eiliniam piliečiui sunkiai suprantamas.

1.3 Be to, EESRK mano, kad ES institucijose patvirtintos nuostatos turėtų būti pavyzdžiu nustatant procedūras nacionaliniu lygmeniu, todėl jis laikosi nuomonės, kad suformuluoti nagrinėjamą pasiūlymą būtina itin atidžiai.

1.4 Šiuo klausimu EESRK linkęs manyti, kad turėjo būti aiškiai išnagrinėti tam tikri aspektai, pavyzdžiui, svarstomo pasiūlymo suderinimas su Europos Sąjungos pareigūnų tarnybos nuostatais, patyčių atvejų, priekabiavimo elektroninėje erdvėje ir informavimo apie pažeidimus nagrinėjimo tvarka ES institucijose, pasiūlymo įgyvendinimas atsižvelgiant į daiktų internetą, didelius duomenų rinkinius ir paieškos sistemų naudojimą siekiant sužinoti, sukurti arba panaudoti asmens duomenis, taip pat į asmeninės informacijos skelbimą institucijų tinklalapiuose socialiniuose tinkluose („Facebook“, „LinkedIn“, „Instagram“, „Twitter“ ir kt.).

⁽¹⁾ OL L 8, 2001 1 12, p. 1.

⁽²⁾ OL L 183, 2002 7 12, p. 1

⁽³⁾ Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2016/679 (OL L 119, 2016 5 4, p. 1)

1.5 Be to, EESRK būtų pageidavęs, kad pasiūlyme būtų siekiama nustatyti IT sistemų, kuriomis remiantis atliekamas duomenų tvarkymas, saugos sąlygas, taip pat apsaugos nuo kibernetinių atakų ir tokių duomenų klastojimo ar nutekėjimo priemonės. Nustatant tokias sąlygas reikėtų užtikrinti jų technologinį neutralumą ir nepasikliauti atskiros tarnybos taikomomis specialiomis vidaus taisyklėmis, kad būtų aiškiai pabrėžtas duomenų apsaugos ir kovos su nusikalstamumu ir terorizmu ryšys, išvengiant būtinybės nustatyti neproporcingas ar pernelyg plataus masto stebėjimo priemones, kurias bet kuriuo atveju visada turėtų prižiūrėti Europos duomenų apsaugos priežiūros pareigūnas (EDAPP).

1.6 EESRK taip pat pageidautų, kad pasiūlyme būtų apibrėžta, kokie įgūdžių, mokymo ir geros reputacijos reikalavimai turi būti patenkinti, kad asmenį būtų galima skirti duomenų apsaugos pareigūnu, duomenų valdytoju ir duomenų tvarkytoju ES institucijose, visada kontroliuojant ir prižiūrint Europos duomenų apsaugos priežiūros pareigūnui.

1.7 EESRK taip pat mano, kad, atsižvelgiant į ypatingą duomenų pobūdį ir į tai, kad jie daro tiesioginį poveikį atitinkamų asmenų privatumui, visų pirma sveikatos srityje, mokesčių ir socialinių duomenų naudojimas turi būti griežtai apribotas, kiek būtina tam tikslui, kuriam jie skirti, ir kad būtina užtikrinti maksimalią apsaugą ir garantijas tvarkant itin jautraus pobūdžio asmens duomenis, remiantis tarptautiniais standartais ir pažangiausiais nacionaliniais teisės aktais bei kai kurių valstybių narių geriausia praktika.

1.8 EESRK pabrėžia, kad pasiūlyme turi būti aiškiai numatyta didinti Europos duomenų apsaugos priežiūros pareigūno išteklius ir skirti pakankamai darbuotojų, turinčių aukšto lygio žinių ir techninės patirties duomenų apsaugos srityje.

1.9 EESRK dar kartą pabrėžia būtinybę apsaugoti teisėtai įsteigtų juridinių asmenų (bendrovių, NVO, komercinių įmonių ir pan.) duomenis juos renkant ir tvarkant.

1.10 Galiausiai, EESRK konkrečių pastabų skyriuje siūlo keletą pakeitimų dėl įvairių nuostatų, kurios, jeigu jos būtų priimtos, padėtų užtikrinti veiksmingesnę asmens duomenų apsaugą ES institucijose ir ne tik ES pareigūnų, bet ir tūkstančių Europos piliečių, su kuriais jos bendrauja, atžvilgiu. Todėl EESRK primygtinai ragina Komisiją, taip pat Europos Parlamentą ir Tarybą, atsižvelgti į jo pastabas rengiant galutinę pasiūlymo redakciją.

2. Pasiūlymo dalykas ir aplinkybės

2.1 Kaip Komisija pažymi pasiūlymo aiškinamajame memorandume, ji ketina **panaikinti Reglamentą (EB) Nr. 45/2001⁽⁴⁾ ir Sprendimą Nr. 1247/2002/EB** dėl asmens duomenų apsaugos Sąjungos institucijose, įstaigose ir tarnybose, siekdama dviejų tikslų:

- apsaugoti pagrindinę teisę į duomenų apsaugą,
- užtikrinti laisvą asmens duomenų judėjimą visoje Sąjungoje.

2.2 Tik po ilgo ir sunkaus nagrinėjimo proceso Taryba ir Europos Parlamentas galiausiai priėmė Bendrąjį duomenų apsaugos reglamentą⁽⁵⁾, kuris bus taikomas visoje ES nuo 2018 m. gegužės 25 d.; atsižvelgiant į šį reglamentą reikia iš dalies pakeisti įvairius teisės aktus⁽⁶⁾, įskaitant pirmiau nurodytus Reglamentą (EB) Nr. 45/2001 ir Sprendimą Nr. 1247/2002/EB.

2.3 Komisija, atsižvelgdama į tyrimų ir konsultacijų su suinteresuotaisiais subjektais rezultatus ir į reglamento taikymo pastaruosius 15 metų vertinamąjį tyrimą, kuriuos ji išsamiai apžvelgia, daro tokias išvadas:

- Reglamentą (EB) Nr. 45/2001 būtų galima įgyvendinti geriau, jeigu Europos duomenų apsaugos priežiūros pareigūnas (EDAPP) taikytų sankcijas;
- jeigu EDAPP dažniau naudotųsi savo priežiūros įgaliojimais, duomenų apsaugos taisyklės galėtų būti įgyvendinamos geriau;

⁽⁴⁾ Pasiūlymas dėl šio reglamento svarstomas EESRK nuomonėje, paskelbtoje OL C 51, 2000 2 23, p. 48.

⁽⁵⁾ 2016 m. balandžio 27 d. Reglamentas (ES) Nr. 2016/679, (OL L 119, 2016 5 4, p. 1).

⁽⁶⁾ COM(2017) 10 *final*, COM(2017) 9 *final*.

- kyla poreikis paprastinti pranešimų ir išankstinių patikrų sistemą siekiant didinti efektyvumą ir mažinti administracinę naštą;
- duomenų valdytojai turėtų vadovautis rizikos valdymo metodu ir prieš atlikdami duomenų tvarkymo operacijas įvertinti riziką siekdami geriau įgyvendinti duomenų saugojimo ir saugumo reikalavimus;
- taisyklės dėl telekomunikacijų sektoriaus yra pasenusios ir su jomis susijusių skyrių reikia suderinti su Direktyva dėl privatumo ir elektroninių ryšių;
- reikia patikslinti kai kurių svarbiausių reglamento sąvokų apibrėžtis; be kita ko, reikia nustatyti duomenų valdytojus Sąjungos institucijose, įstaigose, tarnybose ir agentūrose, apibrėžti gavėjų sąvoką, o konfidencialumo pareigą taikyti ir išorės duomenų tvarkytojams.

2.4 Atsižvelgdama į minėtų ankstesnių teisės aktų pakeitimų pobūdį ir mastą, Komisija nusprendė juos visiškai panaikinti ir pakeisti šiuo metu nagrinėjamu pasiūlymu dėl reglamento, suderinto su kitomis nurodytomis nuostatomis, siekiant, kad jos įsigaliotų tuo pačiu metu, kaip ir Reglamentas (ES) Nr. 2016/679, kaip nustatyta jo 98 straipsnyje.

3. Bendrosios pastabos

3.1 Griežtai techniniu ir teisiniu požiūriu EESRK iš esmės pritaria:

- svarstomos iniciatyvos būtinumui ir savalaikiškumui;
- pasirinktai teisei priemonei, t. y. reglamentui;
- sprendimui visiškai panaikinti esamus teisės aktus;
- pasirinktam teisiniui priėmimo pagrindui;
- patvirtintam proporcingumo, subsidarumo ir atskaitomybės kriterijų laikymuisi;
- priemonės aiškumui ir struktūrai;
- aiškesniam tam tikrų sąvokų, pavyzdžiui, sąvokos „galiojantis sutikimas“ apibrėžimui;
- matomam suderinamumui su kitais susijusiais teisės aktais, visų pirma su Reglamentu (ES) Nr. 2016/679, pasiūlymu dėl reglamento COM(2017) 10 *final* ir Komisijos komunikatu „Europos duomenų ekonomikos kūrimas“⁽⁷⁾;
- pirmą kartą aiškiai numatytai galimybei skirti administracines baudas taisyklių nesilaikymo ir pažeidimo atvejais;
- duomenų apsaugos priežiūros pareigūno įgaliojimų sustiprinimui;
- šios iniciatyvos neįtraukimui į programą REFIT;
- pastangoms užtikrinti reglamento nuoseklumą su kitomis pagrindinėmis teisėmis, kaip antai: Europos Sąjungos pagrindinių teisių chartijoje įtvirtintomis teisėmis, susijusioms su saviraiškos laisve (11 straipsnis), intelektinės nuosavybės apsauga (17 straipsnio 2 dalis), bet kokios diskriminacijos, ypač dėl rasės, tautinės kilmės, genetinių bruožų, religijos ar tikėjimo, politinių ar kitokių pažiūrų, negalios ir seksualinės orientacijos, uždraudimu (21 straipsnis), vaiko teisėmis (24 straipsnis), teise į aukštą žmonių sveikatos apsaugos lygį (35 straipsnis), teise susipažinti su dokumentais (42 straipsnis), teise į veiksmingą teisinę gynybą ir teisingą bylos nagrinėjimą (47 straipsnis).

⁽⁷⁾ COM(2017) 9 *final*.

3.2 Šis principinis pritarimas nedaro poveikio EESRK pastaboms ir rekomendacijoms, kurias jis pateikė dėl pasiūlymo dėl Bendrojo duomenų apsaugos reglamento⁽⁸⁾, tapusio šiuo metu galiojančiu Bendrojo duomenų apsaugos reglamentu⁽⁹⁾, t. y. pastaboms, į kurias galutinėje reglamento redakcijoje nebuvo visapusiškai atsižvelgta. EESRK baiminasi, kad vėlyvas jo priėmimas ir įsigaliojimas, atsižvelgiant į sparčius technologijų pokyčius šioje srityje, didina riziką, kad duomenys bus neteisėtai pasisavinami ir kad bus piktnaudžiaujama juos tvarkant ir panaudojant juos rinkodaros tikslais, nes reglamentas gali pasenti dar net nepradėjus jo įgyvendinti. Atsižvelgiant į tai, kad nagrinėjamo pasiūlymu siekiama priderinti Bendrąjį duomenų apsaugos reglamentą prie ES institucijų veikimo, tokių nuogastavimų taip pat kyla dėl, *mutatis mutandis*, nagrinėjamo teksto, visų pirma dėl neaiškaus jo išdėstymo, kuris eiliniam piliečiui sunkiai suprantamas – tokiu mastu, kad būtų buvę geriau pristatyti ir nagrinėti šio pasiūlymo tekstą ir pasiūlymą dėl Bendrojo duomenų apsaugos reglamento vienu metu.

3.3 Be to, kadangi ES institucijose patvirtintos nuostatos turėtų būti pavyzdžiu nustatant procedūras nacionaliniu lygmeniu, EESRK mano, kad kai kurie klausimai turėjo būti nagrinėjami dabartiniame pasiūlyme.

3.4 Visų pirma, nėra aišku, ar pasiūlymas buvo suderintas su Europos Sąjungos pareigūnų tarnybos nuostatais (Reglamentas Nr. 31 (EEB)⁽¹⁰⁾), nes jame nenustatytos specialios teisinės nuostatos, užtikrinančios, kad institucijų pareigūnų ir kitų darbuotojų asmens duomenims bus taikoma veiksmingesnė apsauga, kiek tai susiję su įdarbinimu, karjera, darbo sutarties galiojimo trukme ir galimais pratėsimais, taip pat jų įvertinimu.

3.4.1 Nagrinėjamame tekste ar kituose dokumentuose turėtų būti numatytos bendro pobūdžio nuostatos, kuriose nustatytos taisyklės, taikomos duomenims apie pareigūnų ir jų šeimos narių sveikatą, pareigūnų sukurtų ar naudojamų duomenų apsaugai, jų genetiniams duomenims, pranešimų e. paštu tvarkymui ir apsaugai, nepriklausomai nuo to, ar juos siuntė piliečiai ES įstaigoms, ar tokių įstaigų pareigūnai susirašinėdami tarpusavyje arba su išorės subjektais, taip pat jų turinio ir lankytų žiniatinklio puslapių apsaugai⁽¹¹⁾.

3.4.2 Be to, atskirai reikėtų apsvarstyti patyčių atvejų, priekabiavimo elektroninėje erdvėje ir informavimo apie pažeidimus nagrinėjimo tvarką ES institucijose, nepažeidžiant 68 straipsnio nuostatų.

3.4.3 EESRK taip pat kelia klausimą dėl nagrinėjamo pasiūlymo ir Reglamento (ES) Nr. 2016/679 įgyvendinimo nuostatų atsižvelgiant į daiktų internetą, didelius duomenų rinkinius ir paieškos sistemų naudojimą siekiant sužinoti, sukurti arba panaudoti asmens duomenis, taip pat į asmeninę informaciją, skelbiamą institucijų tinklalapiuose socialiniuose tinkluose („Facebook“, „LinkedIn“, „Instagram“, „Twitter“ ir kt.) be aiškaus atitinkamo asmens sutikimo.

3.5 Be to, EESRK būtų pageidavęs, kad Komisijos pasiūlyme būtų ne tik pateikta nuoroda į elektroninių pranešimų konfidencialumą (34 straipsnis), bet ir siekiama nustatyti IT sistemų, kuriomis remiantis atliekamas duomenų tvarkymas, saugos sąlygas, taip pat apsaugos priemonės nuo kibernetinių atakų ir tokių duomenų klastojimo ar nutekėjimo⁽¹²⁾. Nustatant tokias sąlygas reikėtų užtikrinti jų technologinį neutralumą ir nepasikliauti kiekvienos tarnybos taikomomis specialiomis vidaus taisyklėmis, kad būtų aiškiai pabrėžtas duomenų apsaugos ir kovos su nusikalstamumu ir terorizmu ryšys, išvengiant būtinybės nustatyti neproporcingas ar pernelyg plataus masto stebėjimo priemones, kurias bet kuriuo atveju visada turėtų prižiūrėti Europos duomenų apsaugos priežiūros pareigūnas.

3.6 EESRK pabrėžia, kad asmens duomenų susiejimas ES įstaigose negali būti vykdomas tik taikant atskaitomybės principą, nurodytą 16 konstatuojamojoje dalyje, todėl ragina Komisiją nustatyti specialią taisyklę, pagal kurią reikalaujama, kad toks susiejimas būtų atliktas tik gavus Europos duomenų apsaugos priežiūros pareigūno leidimą, kurio prašo duomenų valdytojas arba kartu ir duomenų tvarkytojas.

3.7 Be to, EESRK norėtų, kad, nepažeidžiant 51 konstatuojamosios dalies ir pasiūlymo 44 straipsnio 3 dalies nuostatų, būtų apibrėžta, kokie igūdžių, mokymo ir geros reputacijos reikalavimai turi būti patenkinti, kad asmenį būtų galima skirti duomenų apsaugos pareigūnu, duomenų valdytoju ir duomenų tvarkytoju ES institucijose⁽¹³⁾. Už šių pareigūnų atliktus pažeidimus vykdant savo veiklos prievoles turėtų būti taikomos tikrai atgrasančioms drausminės, civilinės ir baudžiamosios teisės sankcijos, nustatytos šiame pasiūlyme, visada kontroliuojant ir prižiūrint Europos duomenų apsaugos priežiūros pareigūnui.

⁽⁸⁾ OL C 229, 2012 7 31, p. 90.

⁽⁹⁾ Reglamentas (ES) 2016/679.

⁽¹⁰⁾ OL 45, 1962 6 14, p. 1385/62 ir vėlesni pakeitimai.

⁽¹¹⁾ Kaip, pavyzdžiui, nurodyta „Belgijos privatumo komisijos nuomonėje ir rekomendacijoje dėl privatumo darbo vietoje“ (2013 m. sausio mėn.).

⁽¹²⁾ Kaip, pavyzdžiui, nurodyta „Rekomendacijoje savo iniciatyva dėl saugos priemonių, kurių turi būti laikomasi siekiant užkirsti kelią duomenų nutekėjimui“, Belgijos privatumo apsaugos komisija, Nr. 1/2013, 2013 m. sausio 21 d.).

⁽¹³⁾ Kaip, pavyzdžiui, numatyta duomenų apsaugos pareigūnams skirtose gairėse, darbo grupė Nr. 243, 29 straipsnis, 2016 m. gruodžio 13 d.

3.8 Nors EESRK pripažįsta, kad svarstomas pasiūlymas suteikia geresnį apsaugos lygį, palyginti su dabartiniu Reglamentu (EB) Nr. 45/2001, jis linkęs manyti, kad, atsižvelgiant į ypatingą duomenų pobūdį ir tai, kad jie daro tiesioginį poveikį atitinkamų asmenų privatumui, visų pirma sveikatos srityje, mokesčių ir socialinių duomenų naudojimas turi būti griežtai apribotas, kiek būtina tam tikslui, kuriam jie skirti, ir kad būtina užtikrinti maksimalią apsaugą ir garantijas tvarkant asmens duomenis. Šios garantijos turėtų būti pagrįstos tarptautiniais standartais ir pažangiausiais nacionaliniais teisės aktais bei kai kurių valstybių narių geriausia praktika⁽¹⁴⁾.

3.9 EESRK suvokia, kad ir Reglamentas (ES) Nr. 2016/679, ir nagrinėjamas pasiūlymas taikomi tik fizinių asmenų duomenims, tačiau dar kartą pabrėžia būtinybę apsaugoti teisėtai įsteigtų juridinių asmenų (bendrovių, NVO, komercinių įmonių ir pan.) duomenis juos renkant ir tvarkant.

4. Konkrečios pastabos

4.1 Išsamiai išnagrinėjus šį pasiūlymą iškilo keletas abejonių ir nuogastavimų dėl pagrindinių privatumo apsaugos principų, įtvirtintų Europos Sąjungos pagrindinių teisių chartijoje, ir proporcingumo ir atsargumo principų.

4.2 3 straipsnis

2 straipsnio a punkte Sąjungos institucijos ir įstaigos apibrėžiamos kaip institucijos, įstaigos, tarnybos ir agentūros, įsteigtos Europos Sąjungos sutartimi, Sutartimi dėl Europos Sąjungos veikimo ar Euratomo sutartimi ar remiantis šiomis Sutartimis. EESRK kelia klausimą, ar ši sąvoka taip pat apima darbo grupes, patariamąsias tarybas, komitetus, platformas, *ad hoc* ir kitas grupes, taip pat tarptautinius kompiuterinius tinklus, kuriuose institucijos dalyvauja, tačiau nėra jų savininkės.

4.3 4 straipsnis

4.3.1 Kadangi nagrinėjamas reglamentas taikomas ES institucijose tvarkomiems duomenims, EESRK norėtų, kad, atsižvelgiant į tvarkomų duomenų pobūdį, būtų aiškiai paminėtas nediskriminavimo principas.

4.3.2 Kalbant apie 4 straipsnio 1 dalies b punktą, asmens duomenis tvarkant archyvavimo tikslais viešojo intereso labui, mokslinių ar istorinių tyrimų arba statistiniais tikslais turėtų būti gautas išankstinis Europos duomenų apsaugos priežiūros pareigūno leidimas, o tai nėra numatyta 58 straipsnyje.

4.3.3 Be to, suprantama, kad turėtų būti nustatyta aiški nuostata, atitinkanti Reglamento (EB) Nr. 45/2001 dabartinį 7 straipsnį dėl duomenų perdavimo tarp ES institucijų.

4.4 5 straipsnis

4.4.1 Sunku suprasti, kodėl šio pasiūlymo dėl reglamento 5 straipsnio 1 dalies b punktui netaikomos nuostatos, nustatytos to paties straipsnio 2 dalyje, priešingai nei 6 straipsnio c ir e punktams, kuriems abiemis yra taikomos Bendrojo duomenų apsaugos reglamento 3 straipsnyje išdėstytos sąlygos.

4.4.2 EESRK mano, kad d punkte reikėtų pridurti, kad sutikimas turi būti duodamas laikantis geros valios principo.

4.5 6 straipsnis

4.5.1 Taikant šį straipsnį visada turi būti gautas Europos duomenų apsaugos priežiūros pareigūno leidimas.

4.5.2 Tokiais atvejais duomenų subjektas visada turėtų būti iš anksto informuojamas apie tokią galimybę, kai duomenys renkami arba kai priimamas naujas sprendimas, ir prireikus turėtų turėti teisę prašyti ištaisyti arba ištrinti duomenis, prieštarauti duomenų tvarkymui arba reikalauti taikyti tvarkymo apribojimus.

⁽¹⁴⁾ Žr., pavyzdžiui, Portugalijos įstatymą dėl duomenų apsaugos (Įstatymas Nr. 67/98, 1998 m. spalio 26 d.).

4.6 8 straipsnis

4.6.1 EESRK laikosi nuomonės, kad išimtis, pagal kurią netaikoma (jau pati savaime neįprasta) taisyklė dėl vaikų iki 16 metų amžiaus (13–16 metų) sutikimo galiojimo, turi būti leidžiama tik valstybėse narėse dėl kultūrinių priežasčių pagal nacionalinę teisę (bendrojo reglamento 8 straipsnis). Priešingai, ji neturėtų būti taikoma kaip įprasta taisyklė ES institucijose (8 straipsnio 1 dalis), kuriose nustatyta riba yra 13 metų.

4.6.2 Be to, neaišku, kokių būdu Europos duomenų apsaugos priežiūros pareigūnas vaikams skiria „ypatingą dėmesį“, kaip nurodyta 58 straipsnio 1 dalies b punkte, ypač kalbant apie naudotojų sąrašus, nurodytus 36 straipsnyje, kai jų duomenys yra viešai prieinami.

4.7 10 straipsnis

4.7.1 Šio straipsnio 1 dalyje taip pat reiktų paminėti politinį priklausymą (o tai nėra tas pats kaip politinės pažiūros) ir privatumą.

4.7.2 2 dalies b punkte duomenų subjektas visada turėtų būti iš anksto informuojamas apie duomenų tvarkymą, net ir tada, kai siekiama, kad jis galėtų įvykdyti prievolės ir naudotis specialiomis teisėmis.

4.7.3 Pagal 2 dalies d punktą duomenis turėtų būti galima tvarkyti tik gavus duomenų subjekto sutikimą.

4.7.4 Šios dalies e punktas turėtų būti išimtis tik tuo atveju, kai remiantis subjekto pareiškimais galima teisėtai daryti prielaidą, kad duodamas sutikimas dėl duomenų tvarkymo.

4.8 14 straipsnis

Atsižvelgiant į tai, kad ES institucijos negali imti mokesčių už suteiktas paslaugas, bet koks atsisakymas imtis veiksmų dėl prašymo turi būti taikomas tik kaip kraštinė priemonė.

4.9 15, 16, 17 straipsniai

4.9.1 Kai pateikiama kita informacija, kaip nurodoma 15 straipsnio 2 dalyje, taip pat reiktų įtraukti reikalavimą informuoti duomenų subjektą, ar duomenų valdytojo atsakymas yra privalomas ar pasirinktinis, taip pat apie galimas atsakymo nepateikimo pasekmes.

4.9.2 Kai duomenys renkami per atvirus tinklus, duomenų subjektas visada turi būti informuojamas, jog tikėtina, kad jo asmens duomenys bus skelbiami tinkluose be saugumo priemonių, ir kad kyla pavojus, jog juos matys ir jais naudosis leidimo neturintys tretieji asmenys.

4.9.3 17 straipsnio 1 dalyje nurodyta teisė turi būti galima naudotis laisvai, be apribojimų ir nemokamai, pagrįstu dažnumu, greitai ar nedelsiant.

4.9.4 EESRK siūlo, kad duomenų subjektas privalomai gautų patvirtinimą, kad su juo susiję duomenys yra arba nėra tvarkomi.

4.9.5 17 straipsnio 1 dalyje nurodyta informacija turi būti pateikta aiškiai ir suprantamai, visų pirma kalbant apie tvarkomus duomenis ir visą informaciją apie šių duomenų šaltinį.

4.10 21 straipsnis

Remiantis EESRK aiškinimu, tai, kad į pasiūlymą dėl reglamento neįtrauktos nuostatos, atitinkančios Bendrojo duomenų apsaugos reglamento 21 straipsnio 2 ir 3 dalių nuostatas, reiškia, kad duomenys visiškai negali būti tvarkomi tiesioginės rinkodaros tikslais, o tai yra pagirtina. Tačiau, kadangi nėra žinoma, ar toks aiškinimas teisingas, tai turėtų būti aiškiai nurodyta šios nuostatos tekste.

4.11 24 straipsnis

4.11.1 EESRK mano, kad 2 dalies c punkte reiktų pridurti, kad sutikimas duodamas tik aiškiai informavus duomenų subjektą apie sprendimų padarinius jo teisei padėčiai, nes tik tokiu atveju jo sutikimas bus tinkamai pagrįstas.

4.11.2 Kalbant apie 3 dalį, EESRK mano, kad tinkamas priemonės turėtų nustatyti Europos duomenų apsaugos priežiūros pareigūnas, o ne duomenų valdytojas.

4.12 25 straipsnis

4.12.1 EESRK yra susirūpinęs, kad pasiūlymo dėl reglamento 25 straipsnio formuluotėje pernelyg plačiai aiškinamos Bendrojo duomenų apsaugos reglamento 23 straipsnio nuostatos, kai tokių nuostatų taikymo apribojimu siekiama laikytis duomenų subjekto pagrindinių teisių, ir rekomenduoja atlikti kritišką peržiūrą, grindžiamą išsamia analize, ir prirėkęs apriboti įvairius punktus, visų pirma kalbant apie apribojamą teisę į konfidencialumą naudojantis elektroninių ryšių tinklais, numatytą Pagrindinių teisių chartijos 7 straipsnyje ir nurodytą šiuo metu galiojančioje Direktyvoje dėl privatumo ir elektroninių ryšių, taip pat išsaugotą reglamento projekte, kuris šiuo metu nagrinėjamas rengiant kitą EESRK nuomonę.

4.12.2 EESRK visiškai nepritaria 25 straipsnio 2 dalyje numatytai galimybei Sąjungos institucijoms ir įstaigoms riboti duomenų subjektų teisių apribojimo taikymą, jeigu apribojimas nenustatytas teisės aktu, kuriuo tai leidžiama. Tas pats pasakytina apie 34 straipsnį.

4.13 26 straipsnis

Reikėtų tiksliai nurodyti, kad asmens duomenų valdytojai, duomenų tvarkytojai, taip pat asmenys, kurie vykdydami savo pareigas sužino tvarkomus asmens duomenis, yra įpareigoti laikytis profesinės paslapties, net ir nustoję eiti savo pareigas, pagrįstos trukmės laikotarpiu.

4.14 29 ir 39 straipsniai

Atsižvelgiant į tai, kas nurodyta pirmiau, nors Bendrojo duomenų apsaugos reglamento 24 straipsnio 3 dalies, 40 straipsnio ir paskesnių straipsnių nuostatos nebuvo įtrauktos į pasiūlymą dėl reglamento (elgesio kodeksai), kaip tai aiškiai nurodyta konstatuojamosios dalies punkte dėl 26 straipsnio, atrodo netikslinga, kad pasiūlymo dėl reglamento 29 straipsnio 5 dalyje ir 39 straipsnio 7 dalyje pripažįstama, kad vien laikymasis elgesio kodekso, nurodyto bendrojo reglamento 40 straipsnyje, gali būti laikomas pakankama garantija, kad duomenų tvarkytojas, kuris nėra Sąjungos institucija ar įstaiga, vykdys savo pareigas.

4.15 31 straipsnis

EESRK mano, kad 31 straipsnio 5 dalyje numatyta galimybė (išreikšta žodžiu „gali“) tvarkyti savo duomenų tvarkymo veiklos apskaitą centriniame registre, kuris viešai prieinamas, turėtų būti pakeista į įpareigojimą.

4.16 33 straipsnis

EESRK taip pat siūlo nustatyti, kad duomenų valdytojas ir duomenų tvarkytojas turi užtikrinti duomenų laikmenų kontrolę, duomenų įvedimo kontrolę, duomenų naudojimo kontrolę ir duomenų perdavimo kontrolę ir šiuo tikslu:

- neleisti įgaliojimų neturintiems asmenims naudotis įranga, skirta duomenims tvarkyti;
- užkirsti kelią neteisėtam nuskaitymui, kopijavimui, keitimui arba duomenų laikmenų pašalinimui;
- užkirsti kelią neteisėtam duomenų įvedimui ir neteisėtam saugomų asmens duomenų tikrinimui, keitimui arba ištrynimui;
- neleisti pašaliniam asmeniui pasinaudoti automatizuotomis duomenų tvarkymo sistemomis naudojant duomenų perdavimo įrangą;
- užtikrinti, kad būtų tikrinama, kokiems organams asmens duomenis gali būti perduoti;
- užtikrinti, kad tik įgaliojusi asmenys galėtų prieiti prie duomenų, kuriems taikomas išankstinis leidimas.

4.17 34 straipsnis

EESRK norėtų, kad šio straipsnio nuostatos būtų suderintos su pasiūlymu dėl Reglamento dėl privatumo ir elektroninių ryšių ir kad EDAPP prižiūrėtų, kaip Europos Sąjungos institucijos ir įstaigos užtikrina elektroninių pranešimų konfidencialumą.

4.18 42 straipsnis

EESRK baiminasi, kad žodis „priėmusi“, nurodytas 1 dalyje, gali reikšti tai, kad Komisija turi konsultuotis tik po teisėkūros procedūra priimamo akto priėmimo ir kad daugiau nebebus galima, kaip daroma dabar, surengti tokios konsultacijos, net ir neoficialiai.

4.19 44 straipsnis

EESRK mano, kad iš esmės tik ES pareigūnai gali būti paskirti eiti duomenų apsaugos pareigūnų pareigas. Išimtiniais atvejais, kai į šias pareigas neįmanoma paskirti pareigūno, duomenų apsaugos pareigūnai turėtų būti samdomi pagal paslaugų sutartį, sudarytą viešųjų pirkimų tvarka, ir pritarus EDAPP.

4.20 45 straipsnis

4.20.1 Nepažeidžiant pirmiau išdėstytų nuostatų ir atsižvelgiant į pareigų pobūdį, jeigu duomenų apsaugos pareigūnas nėra ES pareigūnas, turėtų būti galima jį atleisti bet kuriuo metu ir šiuo tikslu turėtų pakakti palankios Europos duomenų apsaugos priežiūros pareigūno nuomonės (reglamento 45 straipsnio 8 dalis).

4.20.2 Komitetas mano, kad jo kadencijos trukmė turėtų būti penkeri metai ir ją turėtų būti leidžiama pratęsti tik vieną kartą.

4.21 56 straipsnis

Atsižvelgiant į pastarojo meto gerai žinomus įvykius, susijusius su aukščiausio institucinio lygmens pareigūnais, pageidautina nustatyti, kad netinkama ir draudžiama tam tikrą laiką eiti tam tikras pareigas, visų pirma privačiose įmonėse, pagrįstą laikotarpį nuo kadencijos pabaigos.

4.22 59 straipsnis

Kai kuriose kalbinėse versijose, įskaitant tekstą anglų kalba, 5 dalyje vartojamas terminas „veiksmai“, kuris yra pernelyg ribojantis ir turėtų būti pakeistas sąvoka „byla“ (lietuvių kalbos redakcijoje šis terminas išverstas teisingai).

4.23 63 straipsnis

Kalbant apie šio straipsnio 3 dalį, atsižvelgiant į šio klausimo opumą svarstomame pasiūlyme, EESRK mano, kad reikėtų atsisakyti numanomo atmetimo principo, šiuo tikslu įpareigojant Europos duomenų apsaugos priežiūros pareigūną aiškiai atsakyti į visus jam pateiktus skundus arba, to nepadarius, laikyti, kad skundas priimtas.

4.24 65 straipsnis

Kaip teigiama EESRK nuomonėje dėl pradinio pasiūlymo dėl Reglamento (ES) Nr. 2016/679, reikėtų pabrėžti, kad būtina, jog pasiūlyme, papildomai prie 67 straipsnio nuostatų, būtų numatyta galimybė imtis veiksmų dėl asmens duomenų saugumo pažeidimo pateikiant kolektyvinį ieškinį, be būtinybės gauti individualių asmenų įgaliojimų, tais atvejais, kai apskritai padaryti pažeidimai liečia ne tik vieną asmenį, bet daug kartais nežinomų asmenų.

4.25 Pasiūlyme dėl reglamento vartojamos tam tikros dviprasmiškos ir subjektyvaus pobūdžio frazės ir sąvokos, todėl jas rekomenduojama peržiūrėti ir pakeisti. Tai, pavyzdžiui, frazės „jei įmanoma“, „prireikus“, „kuo greičiau“, „didelis pavojus“, „deramai“, „per pagrįstą laikotarpį“ ir „ypač svarbus“.

Bruselis, 2017 m. gegužės 31 d.

*Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komiteto
pirmininkas
Georges DASSIS*