



Briuselis, 2016 12 05
COM(2016) 772 final

KOMISIJOS ATASKAITA

dėl komitetų darbo 2015 m.

{SWD(2016) 425 final}

KOMISIJOS ATASKAITA

DĖL KOMITETŲ DARBO 2015 M.

Pagal Reglamento (ES) Nr. 182/2011, kuriuo nustatomos valstybių narių vykdomos Komisijos naudojimosi įgyvendinimo įgaliojimais kontrolės mechanizmų taisyklės ir bendrieji principai¹ (toliau – Reglamentas dėl komiteto procedūros), 10 straipsnio 2 dalį Komisija teikia metinę ataskaitą dėl komitetų darbo 2015 m.

Šioje ataskaitoje pateikiama komiteto procedūros sistemos pokyčių 2015 m. apžvalga ir komitetų veiklos santrauka. Prie ataskaitos pridamas tarnybų darbinis dokumentas, kuriame pateikiama išsami atskirų komitetų veiklos statistika.

1. KOMITETO PROCEDŪROS SISTEMOS POKYČIŲ 2015 M. APŽVALGA

1.1. Bendrieji pokyčiai

2016 m. vasario 26 d. priimtoje ataskaitoje² Komisija apžvelgė Reglamento (ES) Nr. 182/2011 įgyvendinimą pirmaisiais penkeriais metais. Komisija padarė išvadą, kad pastaruosius penkerius metus Reglamentu jai suteikta galimybė veiksmingai naudotis įgyvendinimo įgaliojimais, valstybėms narėms vykdant kontrolę. Be to, Komisija priėjo išvadą, kad esama sistema suteikia galimybę jai ir valstybėms narėms veiksmingai ir konstruktyviai bendradarbiauti.

Kaip nurodyta 2013 m. metinėje ataskaitoje³, visos komiteto procedūros, numatytos „senajame“ sprendime dėl komiteto procedūros⁴, išskyrus reguliavimo procedūrą su tikrinimu, buvo automatiškai pritaikytos prie naujų komiteto procedūrų, numatytų Reglamente dėl komiteto procedūros (Reglamentas (ES) Nr. 182/2011).

Todėl 2015 m. pagal komiteto procedūrą veikiančios komitetai dirbo laikydamiesi Reglamente dėl komiteto procedūros išdėstytų procedūrų, t. y. patariamąsios (4 straipsnis) ir nagrinėjimo (5 straipsnis) procedūrų, taip pat laikydamiesi reguliavimo procedūros su tikrinimu, kaip nurodyta Sprendimo dėl komiteto procedūros 5a straipsnyje.

Remdamasi priimant Reglamentą dėl komiteto procedūros padarytu pareiškimu⁵, kad visos galiojančiuose pagrindiniuose aktuose esančios nuostatos dėl reguliavimo procedūros su tikrinimu turės būti pritaikytos prie Sutartyje nustatytų kriterijų, Komisija, 2012 m. atlikusi preliminarią peržiūrą, 2013 m. priėmė tris pasiūlymus⁶ su SESV 290 ir 291 straipsniais suderinti iš viso 200 pagrindinių aktų. 2014 m. lapkričio mėn., savo naujos kadencijos pradžioje, Komisija, atlikusi dar nepriimtų pasiūlymų dėl teisėkūros procedūra priimamų aktų

¹ 2011 m. vasario 16 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 182/2011, kuriuo nustatomos valstybių narių vykdomos Komisijos naudojimosi įgyvendinimo įgaliojimais kontrolės mechanizmų taisyklės ir bendrieji principai (OL L 55, 2011 2 28, p. 13).

² COM(2016) 092 *final*.

³ Komisijos ataskaita dėl komitetų darbo 2013 m., COM(2014) 572 *final*.

⁴ 1999 m. birželio 28 d. Tarybos sprendimas 1999/468/EB (OL L 184, 1999 7 17, p. 23) su pakeitimais, padarytais Tarybos sprendimu 2006/512/EB (OL L 255, 2006 10 21, p. 4).

⁵ Šis pareiškimas buvo paskelbtas Oficialiajame leidinyje kartu su Reglamentu (ES) Nr. 182/2011 (OL L 55, 2011 2 28, p. 19).

⁶ COM(2013) 451, 452 ir 751.

peržiūrą, nusprendė šiuos pasiūlymus atšaukti⁷, kol dar nėra institucijų būsimų diskusijų dėl Tarpinstitucinio susitarimo dėl geresnės teisėkūros rezultatų. Todėl 2016 m. balandžio 13 d. oficialiai pasirašytas naujas susitarimas, kuriame dar kartą pripažinta, kad „reikia didelį prioritetą teikti skubiam visų pagrindinių teisės aktų, kuriuose vis dar daroma nuoroda į reguliavimo procedūrą su tikrinimu, suderinimui“⁸.

2017 m. darbo programoje⁹ Komisija atitinkamai nurodė, kad ji „pasiūlys teisės aktų, kuriais galiojantys teisės aktai suderinami su Sutarties nuostatomis dėl deleguotųjų ir įgyvendinimo aktų, ir taip palaipsniui atsisakys reguliavimo procedūros su tikrinimu“, ir ketina „įvertinti demokratinį dabartinių deleguotųjų ir įgyvendinimo aktų priėmimo procedūrų teisėtumą ir apsvarstyti galimybes pakeisti dabartines tam tikrų antrinės teisės aktų priėmimo procedūras“.

1.2. Teismo praktikos plėtotė

Teisingumo Teismas 2015 m. liepos 16 d. Sprendime *Komisija prieš Parlamentą ir Tarybą*, C-88/14 (Vizų režimo abipusiškumo mechanizmo byla), dar kartą pasisakė dėl deleguotųjų ir įgyvendinimo aktų atskyrimo. Šioje byloje pareikštu ieškiniu Komisija prašė panaikinti iš dalies pakeistą abipusiškumo mechanizmą tiek, kiek remiantis tomis nuostatomis Komisijai suteikiami ne įgyvendinimo įgaliojimai pagal SESV 291 straipsnio 2 dalį, o deleguotieji įgaliojimai pagal SESV 290 straipsnio 1 dalį. Komisijos manymu, atsižvelgiant į konkrečias funkcijas (dalinis priedo pakeitimas trečiajai šaliai įvedus vizos reikalavimą) šiuo atveju tinkamesni yra įgyvendinimo įgaliojimai. Teismas atmetė Komisijos ieškinį ir nurodė, kad siekiant nustatyti, ar aktas, kurį turi priimti Komisija, turėtų būti deleguotasis, ar įgyvendinimo aktas, nesvarbu nei tai, ar teisėkūros procedūra priimtu aktu Komisijai buvo suteikta diskrecija, nei jos apimtis.

2015 m. rugsėjo 23 d. Sprendimu *Nyderlandai prieš Komisiją* sujungtose bylose T-261/13 ir T-86/14 (Eurostato byla) Teismas panaikino pagal reguliavimo procedūrą su tikrinimu Komisijos priimtų įgyvendinimo priemonių nuostatas. Jis priminė, kad taisyklės, susijusios su Sąjungos institucijų pozicijos formavimu, yra įtvirtintos Sutartyje ir jų negali nustatyti nei valstybės narės, nei pačios institucijos. Šioje byloje Nyderlandų Karalystė teigė, kad priimant įgyvendinimo priemones pagal Reglamentą (EB) Nr. 2494/95 ir priemones, kuriomis įgyvendinamos tos įgyvendinimo priemonės, turi būti laikomasi reguliavimo procedūros su tikrinimu, o konkrečiose Komisijos įgyvendinimo priemonėse, kuriose numatyta, kad Eurostatas nustato ir atnauja metodines gaires, nereikalaujama laikytis reguliavimo procedūros su tikrinimu. Komisija teigė, kad metodinės gairės nėra privalomos valstybėms narėms ir pačios savaime nėra Reglamente (EB) Nr. 2494/95 nurodytos įgyvendinimo priemonės. Teismas nusprendė, jog tokios metodikos yra įgyvendinimo priemonės, kurių turi būti laikomasi siekiant užtikrinti taikomų reglamentų veiksmingumą ir suderintų vartotojų kainų indeksų palyginamumą. Taigi pačiose ginčijamose nuostatose turėjo būti numatyta, kad priimant būtinas įgyvendinimo priemones turi būti laikomasi reguliavimo procedūros su tikrinimu, kaip nustatyta Reglamente (EB) Nr. 2494/95.

⁷ OL C 80, 2015 3 7, p. 17.

⁸ V skyriaus 27 punktą.

⁹ SWD(2016) 400 *final*.

2. VEIKLOS APŽVALGA

2.1. Komitetų ir posėdžių skaičius

Svarbu atskirti pagal komiteto procedūrą veikiančius komitetus ir kitus administracinius vienetus, visų pirma pačios Komisijos sudarytas ekspertų grupes. Šios grupės teikia ekspertines žinias Komisijai¹⁰, jai rengiant ir įgyvendinant politiką bei deleguotuosius aktus, o pagal komiteto procedūrą veikiančios komitetai padeda Komisijai vykdyti pagrindiniais teisės aktais jai suteiktus įgyvendinimo įgaliojimus. Šioje ataskaitoje apžvelgiama tik pagal komiteto procedūrą veikiančių komitetų veikla. 2015 m. sausio 1 d. – gruodžio 31 d. pagal komiteto procedūrą veikiančių komitetų skaičius pateiktas pagal veiklos sritis (žr. I lentelę). Palyginimui taip pat pateikti ankstesnių metų (2014 m. gruodžio 31 d.) duomenys. Komitetų skyriai ir sudėtys atskirai neskaičiuojami, nes jie priklauso pagrindiniam komitetui.

I LENTELĖ. Bendras komitetų skaičius

Politikos sritis	2014 m.	2015 m.
AGRI (Žemės ūkis ir kaimo plėtra)	18	18
BUDG (Biudžetas)	2	2
CLIMA (Klimato politika)	5	5
CONNECT (Ryšių tinklai, turinys ir technologijos)	6	5
DEVCO (Tarpautinis bendradarbiavimas ir vystymasis)	5	5
DIGIT (Informatika)	1	2
EAC (Švietimas ir kultūra)	5	5
ECFIN (Ekonomikos ir finansų reikalai)	1	1
ECHO (Humanitarinė pagalba ir civilinė sauga)	2	2
EMPL (Užimtumas, socialiniai reikalai ir įtrauktis)	4	4
ENER (Energetika)	15	14
ENV (Aplinka)	31	31
ESTAT (Eurostatas)	7	6
FISMA (Finansinis stabilumas, finansinės paslaugos ir kapitalo rinkų sąjunga)	9	8
FPI (Užsienio politikos priemonių tarnyba)	4	4
GROW (Vidaus rinka, pramonė, verslumas ir MVI)	44	43
HOME (Migracija ir vidaus reikalai)	14	11
JUST (Teisingumas ir vartotojų reikalai)	20	21
MARE (Jūrų reikalai ir žuvininkystė)	4	4
MOVE (Mobilumas ir transportas)	30	30
NEAR (Kaimynystės politika ir plėtros derybos)	3	3
OLAF (Europos kovos su sukčiavimu tarnyba)	1	1
REGIO (Regioninė ir miestų politika)	1	1
RTD (Moksliniai tyrimai ir inovacijos)	5	5
SANTE (Sveikata ir maisto sauga)	21	21
SG (Generalinis sekretoriatas)	3*	3*
TAXUD (Mokesčiai ir maitų sąjunga)	11	11
TRADE (Prekyba)	15	14
IŠ VISO:	287	280

* Įskaitant apeliacinį komitetą (Komiteto procedūrų registro reikmėms apeliacinis komitetas registruojamas kaip komitetas, už kurį atsakingas Generalinis sekretoriatas, o faktiškai jį administruoja visos susijusios tarnybos).

¹⁰ Daugiau informacijos žr. <http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?Lang=LT>.

2015 m. pagal komiteto procedūrą veikusius komitetus paprastai galima suskirstyti pagal procedūras, kurias pagrindu jie veikė (patariamoji procedūra, nagrinėjimo procedūra, reguliavimo procedūra su tikrinimu; žr. II lentelę), rūši. Tam tikri komitetai, kurie veikė pagal kelias procedūras, pateikti atskirai nuo pagal vieną procedūrą veikiančių komitetų.

II LENTELĖ. Komitetų skaičius pagal procedūrą (2015 m.)

	Procedūros rūšis				IŠ VISO:
	Patariamoji	Nagrinėjimo	Reguliavimo su tikrinimu	Komitetas, veikiantis pagal kelias procedūras	
AGRI	0	12	0	6	18
BUDG	1	1	0	0	2
CLIMA	0	1	0	4	5
CNECT	0	1	0	4	5
DEVCO	0	2	0	3	5
DIGIT	0	2	0	0	2
EAC	0	1	0	4	5
ECFIN	0	0	0	1	1
ECHO	0	1	0	1	2
EMPL	0	0	0	4	4
ENER	2	4	2	6	14
ENV	0	6	5	20	31
ESTAT	0	2	0	4	6
FISMA	0	1	2	5	8
FPI	0	3	0	1	4
GROW	6	9	5	23	43
HOME	2	6	0	3	11
JUST	5	5	5	6	21
MARE	0	2	0	2	4
MOVE	3	7	3	17	30
NEAR	1	1	0	1	3
OLAF	0	1	0	0	1
REGIO	0	0	0	1	1
RTD	0	4	0	1	5
SANTE	0	9	0	12	21
SG	0	2	0	1	3
TAXUD	1	9	0	1	11
TRADE	2	6	0	6	14
IŠ VISO:	23	98	22	137	280

* Įskaitant apeliacinį komitetą.

Komitetų skaičius nėra vienintelis komiteto procedūros lygmens veiklos rodiklis. Darbo intensyvumą apskritai tiek sektorių lygiu, tiek atskiruose komitetuose taip pat rodo 2015 m. surengtų posėdžių skaičius ir rašytinės procedūros taikymo atvejų skaičius¹¹ (III lentelė).

¹¹ Komitetas balsuoja eiliniame komiteto posėdyje arba tinkamai pagrįstais atvejais laikydamasis rašytinės procedūros pagal Reglamento dėl komiteto procedūros 3 straipsnio 5 dalį.

III LENTELĖ. Posėdžių ir rašytinės procedūros taikymo atvejų skaičius

	Komitetų skaičius	Posėdžiai		Rašytinės procedūros	
		2014 m.	2015 m.	2014 m.	2015 m.
AGRI	18	140	145	8	10
BUDG	2	4	4	2	0
CLIMA	5	12	6	1	1
CNECT	5	11	15	10	11
DEVCO	5	16	16	12	7
DIGIT	2	2	3	0	0
EAC	5	6	4	6	1
ECFIN	1	5	1	0	0
ECHO	2	9	6	3	5
EMPL	4	4	4	7	5
ENER	14	20	16	7	2
ENV	31	38	38	12	12
ESTAT	6	8	6	6	5
FISMA	8	7	8	7	9
FPI	4	5	2	2	3
GROW	43	60	76	24	28
HOME	11	28	29	40	31
JUST	21	10	10	12	5
MARE	4	9	11	2	4
MOVE	30	64	51	23	22
NEAR	3	12	7	20	19
OLAF	1	2	2	0	0
REGIO	1	10	1	4	0
RTD	5	52	57	131	205
SANTE	21	122	106	506	437
SG	3	6*	5*	0	1
TAXUD	11	89	65	25	20
TRADE	14	22	25	23	25
IŠ VISO	280	773	719	893	868

* Įskaitant 4 apeliacinio komiteto posėdžius.

2.2. Nuomonių ir įgyvendinimo aktų ir (arba) priemonių skaičius

Kaip visada, šioje ataskaitoje nurodytas bendras komitetų pateiktų oficialių *nuomonių* ir jomis pagrįstų Komisijos priimtų *įgyvendinimo aktų* ir (arba) *priemonių* skaičius¹². Iš šių duomenų matyti konkretūs komitetų darbo rezultatai (žr. IV lentelę). Dėl 2015 m. komitetams pateiktų įgyvendinimo aktų projektų Europos Parlamentas priėmė 3 rezoliucijas¹³ pagal Reglamento dėl komiteto procedūros 11 straipsnį, o Taryba tokių rezoliucijų nepriėmė nė vienos.

¹² Reikia pažymėti, kad konkrečiais metais nuomonių ir įgyvendinimo aktų ir (arba) priemonių skaičius gali skirtis. Su tuo susijusios priežastys paaiškintos pridedamo tarnybų darbinio dokumento įvade.

¹³ Rezoliucija dėl Komisijos įgyvendinimo reglamento, kuriuo priimamas Sąjungai susirūpinimą keliančių invazinių svetimų rūšių sąrašas, projekto (2015/3010(RSP)); Rezoliucija dėl Komisijos įgyvendinimo sprendimo (ES) 2015/2279, kuriuo leidžiama pateikti rinkai produktus, kurių sudėtyje yra genetiškai

IV LENTELĖ. Priimtų nuomonių ir įgyvendinimo aktų ir (arba) priemonių skaičius

	Nuomonės		Priimti įgyvendinimo aktai		Pagal reguliavimo procedūrą su tikrinimu priimtose priemonės	
	2014 m.	2015 m.	2014 m.	2015 m.	2014 m.	2015 m.
AGRI	141	116	135	116	2	1
BUDG	15	4	14	4	0	0
CLIMA	19	7	14	7	5	1
CNECT	21	20	20	12	0	1
DEVCO	86	57	84	58	0	0
DIGIT	1	1	1	1	0	0
EAC	28	5	9	2	0	0
ECFIN	5	1	5	1	0	0
ECHO	9	9	7	11	0	0
EMPL	7	9	3	6	0	0
ENER	14	8	4	1	4	6
ENV	38	37	16	16	19	11
ESTAT	17	16	6	6	10	10
FISMA	17	16	3	10	1	6
FPI	4	4	2	0	0	0
GROW	54	74	19	37	24	13
HOME	45	63	42	42	0	0
JUST	19	9	11	9	1	1
MARE	22	15	22	15	0	0
MOVE	93	55	44	46	32	17
NEAR	112	65	110	65	0	0
OLAF	0	0	0	0	0	0
REGIO	12	1	8	1	0	0
RTD	152	266	150	223	0	0
SANTE	799	736	695	671	67	62
SG	13	11*	2	23	0	0
TAXUD	79	65	74	65	0	0
TRADE	67	56	63	58	0	0
IŠ VISO	1 889	1 726	1 563	1 506	165	129

* Įskaitant 10 apeliacinio komiteto pateiktų nuomonių ir priimtus 22 aktus.

2.3. Apeliacinio komiteto posėdžiai

2015 m. apeliacinis komitetas surengė 4 posėdžius ir aptarė 11 Komisijos pateiktų įgyvendinimo aktų projektų (sveikatos ir vartotojų reikalų bei mobilumo ir transporto srityse). 10 atvejų apeliacinis komitetas nuomonės nepateikė. Komisija nusprendė priimti visus šiuos 10 įgyvendinimo aktų ir vieną aktą atšaukti.

modifikuotų kukurūzų NK603 × T25 (MON-ØØ6Ø3-6 × ACS-ZMØØ3-2), kurie iš jų sudaryti arba kurie iš jų pagaminti (2015/3006(RSP)); Rezoliucija dėl Komisijos įgyvendinimo sprendimo, kuriuo suteikiamas leidimas naudoti bis(2-etilheksil)ftalatą (DEHP) pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (EB) Nr. 1907/2006, projekto (2015/2962(RSP)).

2.4. Reguliavimo procedūros su tikrinimu taikymas

Kaip nurodyta 1 punkte, reguliavimo procedūrai su tikrinimu 2011 m. komiteto procedūros reforma įtakos neturėjo. Ši procedūra nebegali būti taikoma naujiems teisės aktams, tačiau nuorodų į ją tebėra daugelyje galiojančių pagrindinių aktų ir ji tebebus taikoma pagal šiuos aktus tol, kol jie bus suderinti. 2015 m. pagal reguliavimo procedūrą su tikrinimu buvo priimtos 129 priemonės (žr. V lentelę). Veto teise nepasinaudota. 2014 m. veto teise buvo pasinaudota vieną kartą.

V LENTELĖ. Pagal reguliavimo procedūrą su tikrinimu priimtų priemonių skaičius (2015 m.)

	Pagal reguliavimo procedūrą su tikrinimu priimtos priemonės	Atvejų, kai priemonių projektų priėmimui pagal reguliavimo procedūrą su tikrinimu paprieštaravo EP, skaičius	Atvejų, kai priemonių projektų priėmimui pagal reguliavimo procedūrą su tikrinimu paprieštaravo Taryba, skaičius
AGRI	1	0	0
BUDG	0	0	0
CLIMA	1	0	0
CNECT	1	0	0
DEVCO	0	0	0
DIGIT	0	0	0
EAC	0	0	0
ECFIN	0	0	0
ECHO	0	0	0
EMPL	0	0	0
ENER	6	0	0
ENV	11	0	0
ESTAT	10	0	0
FISMA	6	0	0
FPI	0	0	0
GROW	13	0	0
HOME	0	0	0
JUST	1	0	0
MARE	0	0	0
MOVE	17	0	0
NEAR	0	0	0
OLAF	0	0	0
REGIO	0	0	0
RTD	0	0	0
SANTE	62	0	0
SG	0	0	0
TAXUD	0	0	0
TRADE	0	0	0
IŠ VISO	129	0	0

3. Išsami informacija apie komitetų veiklą

Prie šios ataskaitos pridedamame darbiniame dokumente pateikiama išsami informacija apie atskirų komitetų veiklą 2015 m.; ši informacija suskirstyta pagal atitinkamus Komisijos padalinius.