



Briuselis, 2015 10 02
COM(2015) 489 final

2013/0309 (COD)

KOMISIJOS KOMUNIKATAS EUROPOS PARLAMENTUI

pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 294 straipsnio 6 dalį

dėl

Tarybos pozicijos dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento, kuriuo nustatoma atviro interneto prieiga ir iš dalies keičiama Direktyva 2002/22/EB dėl universaliųjų paslaugų ir paslaugų gavėjų teisių, susijusių su elektroninių ryšių tinklais ir paslaugomis, ir 2012 m. birželio 13 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 531/2012 dėl tarptinklinio ryšio per viešuosius judriojo ryšio tinklus Europos Sąjungoje, priėmimo

(Tekstas svarbus EEE)

KOMISIJOS KOMUNIKATAS EUROPOS PARLAMENTUI

pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 294 straipsnio 6 dalį

dėl

Tarybos pozicijos dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento, kuriuo nustatoma atviro interneto prieiga ir iš dalies keičiama Direktyva 2002/22/EB dėl universaliųjų paslaugų ir paslaugų gavėjų teisių, susijusių su elektroninių ryšių tinklais ir paslaugomis, ir 2012 m. birželio 13 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 531/2012 dėl tarptinklinio ryšio per viešuosius judriojo ryšio tinklus Europos Sąjungoje, priėmimo

(Tekstas svarbus EEE)

1. PAGRINDINIAI FAKTAI

Pasiūlymo (dokumentas COM(2013) 0627 *final* – 2013/0309 COD) 2013 09 12.
perdavimo Europos Parlamentui ir Tarybai data –

Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komiteto nuomonės data – 2014 01 21.

Per pirmąjį svarstymą priimtos Europos Parlamento pozicijos data – 2014 04 03.

Tarybos pozicijos priėmimo data – 2015 10 01.

2. KOMISIJOS PASIŪLYMO TIKSLAS

Pasiūlymo tikslas – kurti bendrąją elektroninių ryšių rinką. Taip piliečiai ir įmonės turėtų prieigą prie elektroninių ryšių paslaugų, kad ir kur jos būtų teikiamos Europos Sąjungoje, be tarpvalstybinių apribojimų ar nepagrįstų papildomų išlaidų. Tokioje rinkoje elektroninių ryšių tinklus ir paslaugas teikiančios įmonės galėtų veikti ir teikti paslaugas nepriklausomai nuo to, kurioje Europos Sąjungos vietoje jos įsteigtos ar kur yra jų klientai.

Komisijos pasiūlyme buvo nuostatų, kurias taikant būtų šalinamos kliūtys, trukdančios plėtoti bendrąją elektroninių ryšių rinką. Pasiūlyme visų pirma numatyta: nustatyti vieną ES leidimą tarpvalstybiniams paslaugų teikėjams, radijo dažnius skirstyti koordinuotai, suderinti elektroninių ryšių paslaugų teikimui būtinus prieigos produktus, suderinti taisykles, kuriomis užtikrinama atviro interneto prieiga, suvienodinti galutinių naudotojų apsaugos taisykles, nustatyti priemones, kuriomis būtų palaipsniui naikinami papildomi tarptinklinio ryšio mokesčiai, ir pakeisti Europos elektroninių ryšių reguliuotojų institucijos valdymą.

3. PASTABOS DĖL TARYBOS POZICIJOS

Derybose su Europos Parlamentu patvirtinta griežta Tarybos pozicija – pasiūlymo taikymo sritis turi apimti tik tinklo neutralumą ir tarptinklinį ryšį. Dera priminti, kad 2015 m. gegužės 6 d. Komisijos paskelbtoje Bendrosios skaitmeninės rinkos strategijoje aiškiai teigiama, kad radijo dažnių spektras bus vienas telekomunikacijų teisės aktų peržiūros, kurios rezultatai turi

būti pateikti 2016 m., dalykų. Todėl priimtina prie reglamento projekto taikymo srities priskirti tik tarptinklinį ryšį ir tinklo neutralumą. Toks sprendimas atitinka 2015 m. birželio 26 d. Europos Vadovų Tarybos išvadų orientyrus, kuriais akcentuojama visų Komisijos strategijos aspektų ir plataus užmojo telekomunikacijų reguliavimo sistemos reformos, įskaitant veiksmingesnį spektro koordinavimą, svarba.

Tarybos pozicija iš esmės patvirtina svarbiausius Komisijos pasiūlymo tikslus, t. y. panaikinti mažmeninius papildomus tarptinklinio ryšio mokesčius ir užtikrinti atviro interneto prieigą bei sudaryti sąlygas teikti novatoriškas paslaugas. Vis dėlto Taryba padarė pakeitimų, susijusių su tuo, kaip šių tikslų pasiekti. Nustačiusi terminus, kada dera atlikti didmeninių tarptinklinio ryšio rinkų peržiūrą ir parengti deramas priemones išimtinėms ir specifinėms problemoms spręsti, jei mokesčių apskaičiavimo modeliai būtų netvarūs net po tokios peržiūros, ji savo pakeitimais, be kitų dalykų, aiškiai apibrėžė galutinę datą, iki kurios turi būti panaikinti papildomi tarptinklinio ryšio mokesčiai ir užtikrintas tokių mokesčių panaikinimo tvarumas. (Šių detalių turinys bus nustatytas Komisijos įgyvendinimo priemonėse.)

Dėl atviro interneto Komisija pažymi, kad Tarybos tekstu užtikrinamas reglamento projekto politikos tikslas, t. y. įtvirtinti kiekvieno europiečio teisę turėti prieigą prie jam reikalingo interneto turinio be diskriminacijos. Iš teksto aiškėja ir tai, kad duomenų srautų valdymas yra įprastas ir grindžiamas objektyviais techniniais reikalavimais bei nepriklausomas nuo duomenų srauto kilmės ar paskirties vietos, jei duomenų srautai apdorojami vienodai. Be to, tekste yra draudimas blokuoti arba riboti ir diskriminuoti tam tikrą turinį, paslaugas arba taikomąsias programas (ar jų kategorijas), tačiau padarytos trys būtinos aiškiai apibrėžtos išimtys, t. y. ES ir nacionalinės teisės aktų arba priemonių, dėl kurių tokie aktai įsigalioja, laikymasis, tinklo saugumo tikslai ir laikinos arba išimtinės tinklo perkrovos valdymas. .

Tekste taip pat nustatyta, kad tam tikromis sąlygomis gali būti teikiamos specifiniam turiniui, taikomosioms programoms arba tarnyboms optimizuotos paslaugos, išskyrus interneto prieigos paslaugą. Sąlygų esmė – optimizavimas yra būtinas siekiant įvykdyti tokio turinio, taikomųjų programų arba tarnybų kokybės reikalavimus; paslaugos neturi būti parduodamos ar naudojamos kaip interneto prieigos paslaugos pakaitalas; pajėgumas turi būti pakankamas ir tokių paslaugų teikimas turi nepakenkti interneto prieigos paslaugoms, teikiamoms galutiniams naudotojams.

Kompetentingos reguliavimo institucijos turės ir bus įpareigos, stebėdamos ir taikydamos vykdymo priemonės, užtikrinti, kad būtų laikomasi reglamentu nustatytų taisyklių ir nebūtų pažeidžiamos galutinių naudotojų, įskaitant turinio, paslaugų ir taikomųjų programų tiekėjus, teisės.

Toks subalansuotas metodas padės apsaugoti interneto prieigos paslaugų kokybę ir netrukdyti inovacijoms. Galiausiai, pasiūlyme nustatomos tam tikrų galutinių naudotojų teisės, kurios būtinos siekiant veiksmingai taikyti tarptinklinio ryšio ir tinklo neutralumo nuostatas.

Šiems rezultatams Komisija pritaria.

Po neoficialių trišalių diskusijų, įvykusių 2015 m. kovo 23 d., 2015 m. balandžio 21 d., 2015 m. birželio 2 d. ir 2015 m. birželio 29 d., Parlamentas ir Taryba pasiekė preliminarų politinį susitarimą dėl teksto.

Taryba šį politinį susitarimą patvirtino 2015 m. liepos 8 d., o priėmė po pirmojo svarstymo 2015 m. spalio 1 d.

4. IŠVADA

Neoficialiose trišalėse diskusijose aptarti visi Komisijos pasiūlymo pakeitimai, todėl Komisija gali pritarti Tarybos po pirmojo svarstymo priimtiems pakeitimams.