



Briuselis, 2015 01 15
COM(2015) 4 final

2015/0004 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS ĮGYVENDINIMO SPRENDIMAS

kuriuo pagal Direktyvą 2003/96/EB Jungtinei Karalystei tam tikrose geografinėse vietovėse leidžiama taikyti diferencijuotus variklių degalų apmokestinimo lygius

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

Pasiūlymo pagrindas ir tikslai

Energetikos produktų ir elektros energijos apmokestinimas Sąjungoje reglamentuojamas Tarybos direktyva 2003/96/EB ⁽¹⁾ (toliau – Energijos apmokestinimo direktyva arba direktyva).

Pagal direktyvos 19 straipsnio 1 dalį ir kitas nuostatas, visų pirma išdėstytas 5, 15 ir 17 straipsniuose, Taryba, Komisijai pasiūlius, bet kuriai valstybei narei gali vieningai leisti toliau atleisti nuo mokesčių ar sumažinti apmokestinimo lygį remiantis konkrečios politikos sumetimais.

Šio pasiūlymo tikslas – leisti Jungtinei Karalystei (JK) taikyti sumažintą akcizo tarifą variklių degalams (konkrečiai bešviniam benzinui ir gazoliui) šiose geografinėse vietovėse, kurios JK prašymu apibrėžtos remiantis pašto kodais: IV54 (Strathcarron, Hailando sritis, Škotija), IV26 (Ullapool, Hailando sritis, Škotija), IV27 (Lairg, Hailando sritis, Škotija), NE48 (Hexham, Nortumberlando grafystė, Anglija), PH41 (Mallaig, Hailando sritis, Škotija), KW12 (Halkirk, Hailando sritis, Škotija), PA80 (Oban, Argailo ir Bjuto sritis, Škotija), PH36 (Acharacle, Hailando sritis, Škotija), IV22 (Achnasheen, Hailando sritis, Škotija), PA38 (Appin, Argailo ir Bjuto sritis, Škotija), PH23 (Carrbridge, Hailando sritis, Škotija), PH19 (Dalwhinnie, Hailando sritis, Škotija), IV21 (Gairloch, Hailando sritis, Škotija), LA17 (Kirkby-in-Furness, Kambrijos grafystė, Anglija), EX35 (Lynton, Devono grafystė, Anglija), IV14 (Strathpeffer, Hailando sritis, Škotija), vietovė, kurią apima Hawes miesto pašto kodas (Šiaurės Jorkšyro grafystė, Anglija).

Iš JK valdžios institucijų pateiktos informacijos matyti, kad pašto kodai leidžia aiškiai apibrėžti, kurioje teritorijoje bus taikoma priemonė. Anglijos, Škotijos, Velso ir Šiaurės Airijos pašto kodų sistema yra bendra. JK pašto kodo miestai (angl. *post towns*) ir pašto kodo rajonai (angl. *postcode districts*) apima keletą gyvenviečių vietovėje. Kaimo vietovėse pašto kodo rajone arba pašto kodo mieste didžiausias gyventojų centras dažniausiai yra kaimas. Miestai ir rajonai skiriasi dydžiu, pavyzdžiui, IV27 yra didžiausias JK pašto kodo rajonas – apima 3 397 km². Tai labai skiriasi nuo NE48, kuris apima apie 750 km². Prašymas dėl leidžiančios nukrypti nuostatos susijęs su atrinktų vietovių artimiausiais pašto kodo miestais ir vietovės stambesniu administraciniu vienetu. Pavyzdžiui, prašymas dėl leidžiančios nukrypti nuostatos, skirtos IV21 (Gerlochas, Hailando sritis, Škotija), reiškia, kad IV21 pašto kodo miestas yra Gairloch, o administracinis vienetas – Hailandas, Škotija. Pašto kodo miestus dažnai sudaro vienas ar daugiau kaimų; pašto kodo miestas dažnai pavadintas vieno iš jo teritorijoje esančių kaimų vardu.

Toliau pateikiamoje lentelėje nurodyti pašto kodo miestų ir kaimų, kuriuos apima pašto kodo rajonai, pavadinimai ir numeriai:

Pašto kodo rajonas	Pašto kodo miestas (-ai)	Kaimai
PH36	1 – Acharacle	6 – Acharacle, Strontian, Kilchoan, Salen, Glenborrodale, Achateny

¹ 2003 m. spalio 27 d. Tarybos direktyva 2003/96/EB, pakeičianti Bendrijos energetikos produktų ir elektros energijos mokesčių struktūrą (OL L 283, 2003 10 31, p. 51).

IV22	1 – Achnasheen	4 – Achnasheen, Poolewe, Laide, Kinlochewe
IV21	1 – Gairloch	5 – Gairloch, Badachro, Melvaig, Big Sand, Port Henderson
PH19	1 – Dalwhinnie	1 – Dalwhinnie
PH23	1 – Carrbridge	2 – Carrbridge, Bogroy
IV14	1 – Strathpeffer	3 – Strathpeffer, Contin, Jamestown
PA38	1 – Appin	3 – Appin, Duror, Portnacroish
LA17	1 – Kirkby-in-Furness	1 – Kirkby-in-Furness
EX35 ⁽²⁾	2 – Lynton and Lynmouth	3 – Barbrook, Brendon, Lynmouth
IV54	1 – Strathcarron	4 – Strathcarron, Locharron, Applecross, Shieldaig
IV26	1 – Ullapool	1 – Achiltibuie
IV27	<i>netaikoma</i>	7 – Lairg, Durness, Tongue, Scourie, Lochinver, Kinlochbervie, Talmine
PH41	<i>netaikoma</i>	2 – Mallaig, Inverie
KW12	1 – Halkirk	1 – Halkirk
PA80	<i>netaikoma</i>	3 – Lochaline, Morvern, Drimnin
NE48	<i>netaikoma</i>	7 – Bellingham, Falstone, Kielder, Wark, Tarsset, West Woodburn, Barrasford

Pašto kodo rajonas	Pašto miestas kodo	Kaimai
<i>netaikoma</i>	Hawes	2 – Gayle, Butterset

Kai kuriais atvejais (IV 27, PH41, PA80 ir NE48) pašto kodo rajone nėra viso pašto kodo miesto, todėl pateiktas tik kaimų sąrašas. Daugelio sąraše pateiktų vietovių pašto kodo miestai ir pašto kodo rajonai yra suderinti.

Remiantis JK suteikta informacija 1 000 litrų degalų kaina vietovėse, kuriose būtų taikoma priemonė, yra vidutiniškai 100 GBP (maždaug 128,5 EUR) ⁽³⁾ didesnė už vidutinę kainą likusioje JK dalyje. Aukštesnes kainas tose vietovėse lemia didesnės transporto ir paskirstymo išlaidos bei nedidelis gyventojų skaičius. Priemonės tikslas – nors kiek sumažinti dideles variklių degalų išlaidas nurodytose vietovėse.

Bendrosios aplinkybės

Direktyvos 19 straipsnio 1 dalyje nustatyta, kad Taryba, Komisijai pasiūlius, bet kuriai valstybei narei gali vieningai leisti toliau atleisti nuo mokesčių ar sumažinti apmokestinimo lygį remiantis konkrečios politikos sumetimais.

² Pašto kodo rajonas EX35 apima du pašto kodo miestus – Lynton ir Lynmouth. Sumažintas tarifas būtų taikomas abiejuose šiuose pašto kodo miestuose.

³ Visi skaičiavimai pagrįsti 2014 m. spalio 1 d. valiutos kursu, t. y. 0,77820 GBP už 1 EUR. Plg. OL C 344, 2014 10 2.

2014 m. vasario 2 d. raštu JK valdžios institucijos informavo Komisiją, kad pirmiau minėtose geografinėse vietovėse ketina taikyti sumažintą tarifą bešviniam benzinui ir gazoliui, parduodamiems kaip variklių degalai. Sumažintas akcizo tarifas 1 000 litrų degalų, naudojamų kaip variklių degalai, bus 50 GBP (maždaug 64,3 EUR) mažesnis už standartinį JK benzinui ir gazoliui taikomą tarifą (580 GBP, arba maždaug 745,3 EUR). Tai reikštų, kad sumažintas tarifas vis dar būtų gerokai didesnis už šiuo metu ES nustatytą minimalų tarifą, kuris yra 359 EUR už 1 000 litrų bešvinio benzino ir 330 EUR už 1 000 litrų gazolio. 2014 m. birželio 3 d. ir rugsėjo 17 d. JK valdžios institucijos pateikė papildomos informacijos ir paaiškinimų.

JK paprašė leidimo šį sumažintą tarifą taikyti šešerių metų laikotarpi, t. y. ilgiausią Direktyvos 19 straipsnio 2 dalyje nurodytą laikotarpį.

JK valdžios institucijų teigimu, 1 000 litrų degalų kaina pirmiau minėtose vietovėse yra apie 100 GBP (maždaug 128,5 EUR) didesnė už vidutinę kainą likusioje JK dalyje. Šiose vietovėse kaina atitinka salų degalinėse parduodamų degalų kainas, jei nekreiptume dėmesio į mokesčio sumažinimą, kurį JK taiko, kaip numatyta Tarybos įgyvendinimo sprendime 2011/776/ES⁴. Tarifo sumažinimas 50 GBP (maždaug 64,3 EUR) už 1 000 litrų degalų nepadengtų viso kainų skirtumo, tačiau suteiktų vartotojams tam tikrą kompensaciją už aukštesnę kainą, kurią jie turi mokėti.

Vertinant, ar atitinkamos vietovės atitinka reikalavimus, kad būtų galima sumažinti tarifą, atsižvelgta į šiuos du svarbiausius veiksnius:

- degalų įperkamumą, kuriam turi įtakos didelės degalinėse parduodamų degalų kainos ir mažesnis negu JK vidurkis savaitinis darbo užmokestis;
- automobilių degalų reikalingumą žmonių kasdieniame gyvenime. Jį patvirtina didelis priklausomumas nuo automobilio ir ribotos galimybės naudotis viešuoju transportu bei svarbiausiomis paslaugomis.

Remiantis JK valdžios institucijų pateikta statistine informacija vidutinis savaitinis darbo užmokestis administraciniuose vienetuose, kuriose yra atrinktos vietovės, įvairuoja nuo 412,10 GBP (528,6 EUR) iki 493,30 GBP (633,9 EUR), o tai yra mažiau negu JK vidurkis (518 GBP⁵) (665,6 EUR)). Administraciniai vienetai, apie kuriuos surinkti statistiniai duomenys, paprastai apima didesnę geografinę teritoriją negu vietovės, kuriose bus taikoma priemonė. Remiantis JK valdžios institucijomis galima daryti prielaidą, kad faktinis vidutinis savaitinis darbo užmokestis nagrinėjamose vietovėse yra dar mažesnis negu administracinių vienetų turimi skaičiai. Taip yra dėl to, kad administracinių vienetų pagrindinėse gyvenvietėse, kurios dažnai yra daugiau kaip 100 mylių (apie 160 km) nutolusios nuo nagrinėjamų atrinktų vietovių, veikia didelės bendrovės. Vietovėse, kuriose būtų taikoma priemonė, pajamos gaunamos iš žemės ūkio ir turizmo. Taigi, JK valdžios institucijos daro prielaidą, kad savaitinis darbo užmokestis šiose vietovėse yra mažesnis negu salose, kuriose šiuo metu taikoma leidžianti nukrypti nuostata (463,0 GBP, arba 752,8 EUR).

JK nacionalinės statistikos tarnybos pateiktais duomenimis, vienam žmogui tenkanti bendroji pridėtinė vertė nagrinėjamose vietovėse įvairuoja nuo 12 036 GBP (15 466,5 EUR) iki 17 936 GBP (23 048 EUR) ir yra mažesnė už JK vidurkį, kuris yra 21 674 GBP (27 851,5 EUR) per metus.

⁴ 2011 m. lapkričio 24 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimas 2011/776/ES leisti Jungtinei Karalystei pagal Direktyvos 2003/96/EB 19 straipsnio nuostatas taikyti sumažintą variklių degalų, tiekiamų Vidinių ir Išorinių Hebridų salose, Šiaurės jūros salose, Klaido įlankos salose ir Silio salose, apmokestinimo lygį (OL L 317, 2011 11 30, p. 34–35).

⁵ Plg. JK nacionalinės statistikos tarnybos pateiktą informaciją <http://www.nomisweb.co.uk/default.asp>.

JK valdžios institucijų teigimu, dėl ribotų ekonominių galimybių šiose vietovėse, palyginti su labiau urbanizuotomis JK vietovėmis, dirbantys asmenys emigruoja ir tai yra pagrindinė priežastis, kodėl nedarbo lygis išlieka stabilus, nors tai nebūtinai atspindi gyvenimo kokybę šiose vietovėse. Ekonominiu požiūriu mažo gyventojų tankio didelėse geografinėse vietovėse svarbiausias poveikis yra toks:

- vidutinis atstumas tarp pavienių paslaugų teikėjų ir bendrovių yra labai didelis, todėl tiek asmenų, tiek bendrovių patiriamos pagrindinių veiklos rūšių vykdymo transporto išlaidos taip pat yra palyginti didelės;
- tokio pat dydžio geografinėje vietovėje bendrovės pritraukia mažiau klientų, todėl paprastai turi taikyti didesnę vieneto maržą, kad gautų pelno net esant ribotai apyvartai.

Be to, pastaraisiais metais JK užsidarė keletas naftos perdirbimo įmonių. Dėl sumažėjusio naftos perdirbimo įmonių skaičiaus daugiau degalinių yra didesniu kaip 100 mylių (maždaug 160 km) atstumu nuo artimiausios naftos perdirbimo įmonės, todėl degalų gabenimo į nagrinėjamas vietas išlaidos išaugo.

Galimybių keliauti autobusu visose atitinkamose kaimo vietovėse yra gerokai mažiau negu vidutiniškai Didžiojoje Britanijoje⁽⁶⁾. Tai kartu su ribotomis galimybėmis atitinkamose vietovėse naudotis traukiniais ir intensyvu automobilių naudojimas nepaisant aukštų degalinėse parduodamų degalų kainų rodo, kad tose vietovėse automobilis yra būtina transporto priemonė.

Tikėtina, kad paslaugos JK atokiose kaimo vietovėse, tokiose kaip atrinktos vietovės, teikiamos didesnėje geografinėje vietovėje negu miestų gyvenvietėse teikiamos paslaugos, iš dalies dėl mažo gyventojų tankio šiose vietovėse. Tai reiškia, kad vidutinis atstumas tarp pavienių namų, gyvenviečių, paslaugų teikėjų ir bendrovių yra labai didelis, todėl pagrindinių veiklos rūšių vykdymo transporto išlaidos taip pat yra palyginti didelės. Pavyzdžiui, kelionė iš vietovės, kurią apima IV27 pašto kodas, iki artimiausio standartinio dydžio prekybos centro ir atgal gali sudaryti iki 135 mylių (apie 220 km.).

Pirmiau nurodyti sunkumai atspindi tiek atrinktų vietovių gyventojų poreikį kasdiniame gyvenime naudoti automobilį, tiek aukštų degalų kainų poveikį jiems. JK mano, kad degalų mokesčio sumažinimas padėtų paremti šias pažeidžiamas ir atokias kaimo bendruomenes ir padėtų joms šiek tiek sumažinti šias ypač dideles pragyvenimo išlaidas. Svarbu, kad šie veiksniai būtų nagrinėjami ne atskirai, o kaip problemų visuma, dėl kurios atsirado realus socialinis ir ekonominis poreikis išvardytose vietovėse sumažinti mokesčių.

Priemonės taikymas

JK automobilių degalų akcizas skaičiuojamas degalų išvežimo iš naftos perdirbimo įmonės, importavimo arba išvežimo iš akcizo sandėlio metu. Tuo metu būtų sunku nustatyti degalų, skirtų reikalavimus atitinkantiems regionams, kiekį.

Todėl lengvata bus teikiama reikalavimus atitinkančių vietovių pardavimo vietose, taip išvengiant pavojaus, kad degalai, kuriems taikomas sumažintas tarifas, būtų nukreipti kitur. Atitinkamose vietovėse dirbantys degalų mažmeniniai pardavėjai būtų registruoti Jungtinės Karalystės pajamų, mokesčių ir muitų departamente (angl. *HM Revenue and Customs*, toliau – HMRC) kaip patvirtintieji mažmeniniai pardavėjai ir turėtų sumažinti litro degalų kainą akcizo lengvatos suma. Periodiškai jie turėtų teisę prašyti HMRC grąžinti akcizą už parduotų degalų kiekį litrais.

⁶ Plg. <https://www.gov.uk/government/statistical-data-sets/nts99-travel-by-region-and-area-type-of-residence>.

Paramos gavėjai

Priemonė skirta privatiems asmenims, tačiau žemesne kaina taip pat galės pasinaudoti visi pirkėjai, taip pat ir komerciniai.

Visos 27 degalinės, kurioms galėtų būti taikoma schema, yra nepriklausomos.

JK valdžios institucijų argumentai dėl priemonės poveikio vidaus rinkai

JK valdžios institucijos mano, kad priemonė neturės įtakos tinkamam vidaus rinkos veikimui.

Kainų degalinėse, kuriose būtų taikomas siūlomas mokesčio sumažinimas 50 GBP už 1 000 litrų (64,3 EUR), ir jų artimiausių schemoje nedalyvaujančių konkurentų kainų palyginimas:

benzino atveju vidutinis skirtumas sumažintas iki 10 GBP (12,9 EUR). Vidutiniškai schemoje dalyvaujančiose degalinėse benzinas būtų 10 GBP (12,9 EUR) brangesnis negu artimiausioje schemoje nedalyvaujančioje degalinėje;

dyzelio atveju vidutinis skirtumas būtų 6 GBP (7,7 EUR). Vidutiniškai schemoje dalyvaujančiose degalinėse 1 000 litrų dyzelio būtų 6 GBP (7,7 EUR) pigesnis negu artimiausioje schemoje nedalyvaujančioje degalinėje.

Dėl tarifo sumažinimo schemoje dalyvaujančiose degalinėse kainos taptų iš esmės panašios į kaimyninėse vietovėse veikiančių schemoje nedalyvaujančių degalinių kainas. Todėl nenumatoma, kad vartotojai pakeis keliavimo maršrutus arba kad su vietovėmis, kuriose taikomas sumažintas tarifas, besiribojančiose vietovėse veikiančios degalinės bus perkeltos į tas vietas. Be to, dėl mažo gyventojų tankio ir atstumo iki didelių gyvenviečių, taip pat dėl didelių naujų degalinių įrengimo kapitalo sąnaudų degalinėms nebus komerciškai patrauklu persikraustyti, net atsižvelgiant į mokesčio sumažinimą.

Pasiūlymo srityje galiojančios nuostatos

2003 m. spalio 27 d. Tarybos direktyva 2003/96/EB, pakeičianti Bendrijos energetikos produktų ir elektros energijos mokesčių struktūrą.

Priemonės vertinimas pagal Direktyvos 2003/96/EB 19 straipsnį

Konkrečios politikos sumetimai

Direktyvos 19 straipsnio 1 dalies pirmojoje pastraipoje nustatyta:

„Be ankstesniuose straipsniuose išdėstytų nuostatų, ypač 5, 15 ir 17 straipsniuose, Taryba, Komisijai pasiūlius, bet kuriai valstybei narei gali vieningai leisti toliau atleisti nuo mokesčių ar juos sumažinti remiantis konkrečios politikos sumetimais“.

JK numatyta priemonė skirta akcizo tarifui variklių degalams sumažinti, tiekiamiems kai kuriose jos teritorijos dalyse, apibrėžtose pagal pašto kodus, būtent PH36, IV22, IV21, PH19, PH23, IV14, PA38, LA17, Hawes, EX35, IV54, IV26, IV27, PH41, KW12, PA80 ir NE48.

Ja siekiama degalų kainas degalinėse priartinti prie JK kainų vidurkio. Didesnes vieneto sąnaudas ir atitinkamai degalinėse parduodamų degalų kainas tose vietovėse lemia didesnės gabenimo ir paskirstymo išlaidos bei mažesnė masto ekonomija.

Galima daryti išvadą, kad noras taikyti sumažintą akcizo tarifą variklių degalams atitinkamose vietovėse dėl jų ypatingų ekonominių ir socialinių sąlygų yra paremtas konkrečiais politiniais sumetimais, visų pirma susijusiais su socialine ir regionine politika.

Derėjimas su kitomis Sąjungos politikos sritimis ir tikslais

Priemonės tikslas – iš dalies kompensuoti didesnes vieneto sąnaudas ir kartu atitinkamų vietovių degalinėse parduodamų degalų kainas, taikant tiesioginę akcizo lengvatą prekybos vietose.

Priemonės taikymas apriojamas tiek, kiek būtina šiam tikslui pasiekti. Visų pirma lengvata taikoma (palyginti mažam) tose vietovėse parduodamų degalų kiekiui – bendras pašto kodo vietovėse naudojamas kiekis nesiekia 50 mln. litrų per metus, o tai sudaro 0,1 % viso JK suvartojamo degalų kiekio.

Komisija pažymi, kad akcizo tarifas bus sumažintas 50 GBP (64,3 EUR) už 1 000 litrų produkto. Degalų kaina atrinktose vietovėse yra apie 100 GBP (128,5 EUR) didesnė už vidutinę kainą likusioje JK dalyje. Paskutinį 2012 m. ketvirtį kainos šiuose miestuose viršijo mažiausią kainą salose, kuriose pagal Tarybos įgyvendinimo sprendimą 2011/776/ES dabar taikomas sumažintas mokestis. Šių miestų kainų ypatumai yra panašūs į salų, kuriose taikomas sumažintas mokestis, kainų ypatumus. Mažai tikėtina, kad 50 GBP (64 EUR) lengvata padengs visą šių didelių kainų ir JK vidurkio skirtumą, tačiau tai suteiktų gyventojams tam tikrą kompensaciją už aukštesnę kainą, kurią jie turi mokėti.

Galiausiai, nepaisant lengvatos, mokesčių našta, susijusi su atitinkamose geografinėse vietovėse sunaudojamais degalais, išliks gerokai didesnė už Direktyvoje 2003/96/EB numatytą minimalų apmokestinimo lygį.

Todėl galima daryti išvadą, kad, nors nagrinėjama priemonė yra mokesčio iškastiniam kurui sumažinimas ir dėl to iš principo turėtų būti vertinama kritiškai, dėl ypatingų geografinių ir socialinių sąlygų ir atsižvelgiant į platesnį Sąjungos sveikatos, aplinkos, energetikos ir transporto politikos kontekstą ją būtų galima laikyti priimtina.

Be to, atsižvelgiant į nurodytas aplinkybes, atrodo, kad priemonė yra priimtina tinkamo vidaus rinkos veikimo ir būtinybės užtikrinti sąžiningą konkurenciją požiūriu. Visų pirma atsižvelgiant į tai, kad vietovės, kuriose ji taikoma, yra atokios, taip pat į nedidelį akcizo tarifo sumažinimą, priemonė neturėtų daryti poveikio degalų sunaudojimui dėl to, kad būtų pritraukta naudotojų iš kitur.

Priemonės taikymo trukmė ir ES energijos apmokestinimo sistemos raida

Komisija siūlo, kad būtų nustatytas maksimalus, t. y. šešerių metų, Direktyva 2003/96/EB leidžiamas taikymo laikotarpis. Šis laikotarpis yra tinkamas, kad JK valdžios institucijos galėtų surinkti informaciją priemonės rezultatams įvertinti ir bendrovėms bei vartotojams, kuriems taikoma priemonė, suteikti pakankamą tikrumą.

Valstybės pagalbos taisyklės

JK valdžios institucijoms atitinkamuose regionuose sumažinus akcizo tarifą, bešviniam benzinui ir gazoliui taikomi akcizo tarifai ir toliau atitiks Direktyvos 2003/96/EB 7 straipsnyje nustatyto minimalaus apmokestinimo lygio reikalavimą. Jei priemonė atitinka Bendrojo bendrosios išimties reglamento (Reglamento (EB) Nr. 651/2014⁷) 44 straipsnyje nustatytas sąlygas, apie priemonę iš anksto pranešti nereikia.

⁷ Komisijos reglamentas Nr. 651/2014/ES, kuriuo tam tikrų kategorijų pagalba skelbiama suderinama su vidaus rinka taikant Sutarties 107 ir 108 straipsnius (OL L 187, 2014 6 26, p. 1–78.).

2. KONSULTACIJŲ SU SUINTERESUOTOSIOMIS ŠALIMIS IR POVEIKIO VERTINIMO REZULTATAI

Konsultacijos su suinteresuotosiomis šalimis

Šis pasiūlymas yra pagrįstas JK pateiktu prašymu ir skirtas tik šiai valstybei narei.

Tiriamųjų duomenų rinkimas ir naudojimas

Nepriklausomo tyrimo neprireikė.

Poveikio vertinimas

Šis pasiūlymas yra susijęs su leidimo suteikimu vienai valstybei narei jos pačios prašymu.

3. TEISINIAI PASIŪLYMO ASPEKTAI

Subsidiarumo principas

Pati netiesioginio apmokestinimo sritis, kuriai taikomas SESV 113 straipsnis, nepriklauso išimtinai Europos Sąjungos kompetencijai, kaip apibrėžta SESV 3 straipsnyje.

Tačiau šios srities valstybių narių kompetencija griežtai nustatyta ir ribojama galiojančiais ES teisės aktais. Pagal Direktyvos 2003/96/EB 19 straipsnį tik Taryba, remdamasi minėta nuostata, gali leisti valstybei narei toliau atleisti nuo mokesčio arba jį sumažinti. Pačios valstybės narės be Tarybos to padaryti negali.

Todėl pasiūlymas atitinka subsidiarumo principą.

Vis dėlto, kadangi šis pasiūlymas yra dėl ne teisėkūros procedūra priimamo akto, jam netaikomas SESV protokole Nr. 2 numatytas peržiūros mechanizmas, kuris taikomas tik teisėkūros procedūra priimamų aktų projektams.

Proporcingumo principas

Pasiūlymas atitinka proporcingumo principą. Mokesčio sumažinimu neviršijama to, kas būtina minėtam tikslui pasiekti (žr. pirmiau nurodytus su vidaus rinka ir sąžininga konkurencija susijusius motyvus).

Pasirinkta priemonė

Siūloma (-os) priemonė (-ės) – Tarybos įgyvendinimo sprendimas.

Direktyvos 2003/96/EB 19 straipsnyje numatyta tik šio tipo priemonė.

4. POVEIKIS BIUDŽETUI

Šia priemone nesukuriama jokios finansinės ar administracinės naštos Sąjungai. Todėl pasiūlymas neturi poveikio Sąjungos biudžetui.

Pasiūlymas

TARYBOS ĮGYVENDINIMO SPRENDIMAS

kuriuo pagal Direktyvą 2003/96/EB Jungtinei Karalystei tam tikrose geografinėse vietovėse leidžiama taikyti diferencijuotus variklių degalų apmokestinimo lygius

EUROPOS SAJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo,

atsižvelgdama į 2003 m. spalio 27 d. Tarybos direktyvą 2003/96/EB, pakeičiančią Bendrijos energetikos produktų ir elektros energijos mokesčių struktūrą ⁽¹⁾, ypač į jos 19 straipsnį,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- (1) 2014 m. vasario 2 d. raštu Jungtinė Karalystė paprašė leisti pagal Direktyvos 2003/96/EB 19 straipsnį taikyti sumažintą gazolio ir bešvinio benzino akcizo tarifą šiose geografinėse vietovėse, prireikus apibrėžtose pagal pašto kodus: IV54 (Strathcarron, Hailando sritis, Škotija), IV26 (Ullapool, Hailando sritis, Škotija), IV27 (Lairg, Hailando sritis, Škotija), NE48 (Hexham, Nortumberlando grafystė, Anglija), PH41 (Mallaig, Hailando sritis, Škotija), KW12 (Halkirk, Hailando sritis, Škotija), PA80 (Oban, Argailo ir Bjuto sritis, Škotija), PH36 (Acharacle, Hailando sritis, Škotija), IV22 (Achnasheen, Hailando sritis, Škotija), PA38 (Appin, Argailo ir Bjuto sritis, Škotija), PH23 (Carrbridge, Hailando sritis, Škotija), PH19 (Dalwhinnie, Hailando sritis, Škotija), IV21 (Gairloch, Hailando sritis, Škotija), LA17 (Kirkby-in-Furness, Kambrijos grafystė, Anglija), EX35 (Lynton, Devono grafystė, Anglija), IV14 (Strathpeffer, Hailando sritis, Škotija), vietovė, kurią apima Hawes miesto pašto kodas (Šiaurės Jorkšyro grafystė, Anglija). 2014 m. birželio 3 d. ir rugsejo 17 d. Jungtinė Karalystė pateikė papildomos informacijos ir paaiškinimų.
- (2) Šiose vietovėse gazolio ir bešvinio benzino kainos yra aukštesnės už kainų likusioje Jungtinės Karalystės teritorijoje vidurkį, dėl to vietiniai degalų vartotojai yra nepalankesnėje padėtyje. Kainų skirtumas atsiranda dėl papildomų vieneto sąnaudų, kurias nulemia vietovių geografinė padėtis, nedidelis gyventojų skaičius ir gana nedidelis pristatomas degalų kiekis;
- (3) sumažinti apmokestinimo tarifai viršys Direktyvos 2003/96/EB 7 straipsnyje nustatytus minimalius apmokestinimo tarifus;
- (4) atsižvelgiant į ypatingą vietovių, kuriose jis taikomas, pobūdį ir į tai, kad tarifas sumažinamas nežymiai ir taip tik iš dalies sumažinamos didesnės nagrinėjamos geografinėse vietovėse patiriamos išlaidos, nenumatoma, kad priemonė sukels konkrečiai su degalų tiekimu susijusį gyventojų judėjimą;
- (5) todėl priemonė yra priimtina tinkamo vidaus rinkos veikimo ir būtinybės užtikrinti sąžiningą konkurenciją požiūriu ir atitinka Europos Sąjungos sveikatos, aplinkos, energetikos ir transporto politikos nuostatas;

¹ OL L 283, 2003 10 31, p. 51.

- (6) remiantis Direktyvos 2003/96/EB 19 straipsnio 2 dalimi, kiekvieno pagal tą straipsnį suteikiamo leidimo galiojimo laikotarpis turi būti tiksliai apribotas. Siekiant susijusioms bendrovėms ir vartotojams suteikti pakankamą tikrumą, leidimas turėtų būti suteikiamas šešerių metų laikotarpiui. Vis dėlto, siekiant užtikrinti, kad nebūtų pakenkta būsimai esamos teisinės sistemos raidai, tikslinga numatyti, kad, jeigu Taryba, veikdama Sutarties 113 straipsnio pagrindu, įvestų pakeistą bendrąją energetikos produktų apmokestinimo sistemą, prie kurios šiuo sprendimu suteiktas leidimas nebūtų pritaikytas, šio sprendimo galiojimas turėtų baigtis tą dieną, kurią pradėdamos taikyti tos pakeistos sistemos taisyklės;
- (7) šis sprendimas neturi poveikio Sąjungos taisyklių, susijusių su valstybės pagalba, taikymui,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

1. Jungtinei Karalystei leidžiama taikyti sumažintus bešvinio benzino ir gazolio, tiekiamų kaip varikliniai degalai kelių transporto priemonėms, apmokestinimo tarifus šiose 17 vietovių, prirėžtų pagal pašto kodus: IV54 (Strathcarron, Hailando sritis, Škotija), IV26 (Ullapool, Hailando sritis, Škotija), IV27 (Lairg, Hailando sritis, Škotija), NE48 (Hexham, Nortumberlando grafystė, Anglija), PH41 (Mallaig, Hailando sritis, Škotija), KW12 (Halkirk, Hailando sritis, Škotija), PA80 (Oban, Argailo ir Bjuto sritis, Škotija), PH36 (Acharacle, Hailando sritis, Škotija), IV22 (Achnasheen, Hailando sritis, Škotija), PA38 (Appin, Argailo ir Bjuto sritis, Škotija), PH23 (Carrbridge, Hailando sritis, Škotija), PH19 (Dalwhinnie, Hailando sritis, Škotija), IV21 (Gairloch, Hailando sritis, Škotija), LA17 (Kirkby-in-Furness, Kambrijos grafystė, Anglija), EX35 (Lynton, Devono grafystė, Anglija), IV14 (Strathpeffer, Hailando sritis, Škotija), vietovė, kurią apima Hawes miesto pašto kodas (Šiaurės Jorkšyro grafystė, Anglija).

Siekiant išvengti pernelyg didelės kompensacijos, standartinio nacionalinio bešvinio benzino arba gazolio apmokestinimo tarifo sumažinimas yra ne didesnis už papildomas mažmeninio pardavimo tose geografinėse vietovėse sąnaudas, palyginti su vidutinėmis mažmeninio pardavimo Jungtinėje Karalystėje sąnaudomis, ir yra ne didesnis nei 50 GBP (64 EUR) už 1 000 produkto litrų.

2. Sumažinti tarifai turi atitikti Direktyvos 2003/96/EB reikalavimus, ypač jos 7 straipsnyje nustatytus minimalius tarifus.

2 straipsnis

Šis sprendimas įsigalioja pranešimo apie jį dieną. Jis taikomas nuo 2015 m. vasario 1 d. ir jo galiojimas baigiasi 2021 m. sausio 31 d.

Tačiau, jeigu Taryba, veikdama Sutarties 113 straipsnio pagrindu, įvestų pakeistą bendrąją energetikos produktų apmokestinimo sistemą, prie kurios šis leidimas nebūtų pritaikytas, šio sprendimo galiojimas baigiasi dieną, kurią pradėdamos taikyti šios pakeistos sistemos taisyklės.

3 straipsnis

Šis sprendimas skirtas Jungtinei Didžiosios Britanijos ir Šiaurės Airijos Karalystei.
Priimta Briuselyje

*Tarybos vardu
Pirmininkas*