



Briuselis, 2015 09 16
COM(2015) 449 final

KOMISIJOS ATASKAITA EUROPOS PARLAMENTUI IR TARYBAI

dėl 2011 m. kovo 9 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentu (ES) Nr. 305/2011, kuriuo nustatomos suderintos statybos produktų rinkodaros sąlygos ir panaikinama Tarybos direktyva 89/106/EEB, Komisijai suteiktų įgaliojimų priimti deleguotuosius aktus įgyvendinimo

KOMISIJOS ATASKAITA EUROPOS PARLAMENTUI IR

TARYBAI

dėl 2011 m. kovo 9 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentu (ES) Nr. 305/2011, kuriuo nustatomos suderintos statybos produktų rinkodaros sąlygos ir panaikinama Tarybos direktyva 89/106/EEB, Komisijai suteiktų įgaliojimų priimti deleguotuosius aktus įgyvendinimo

1. ĮŽANGA

Reglamente (ES) Nr. 305/2011, kuriuo nustatomos suderintos statybos produktų rinkodaros sąlygos ir panaikinama Tarybos direktyva 89/106/EEB¹, nurodytos statybos produktų rinkodaros sąlygos, nustatant suderintas statybos produktų pagrindinių eksploatacinių savybių deklaravimo ir statybos produktų ženklinimo „CE“ ženklų sąlygas.

Siekiant Reglamento (ES) Nr. 305/2011 tikslų, visų pirma panaikinti apribojimus tiekti statybos produktus rinkai ir išvengti šių apribojimų, Reglamentu (ES) Nr. 305/2011 Komisijai suteikiami įgaliojimai laikantis 61, 62 ir 63 straipsniuose nustatytų sąlygų priimti deleguotuosius aktus tam tikrais 60 straipsnyje nustatytais atvejais.

Reglamento (ES) Nr. 305/2011 61 straipsnyje nurodyta, kad įgaliojimai suteikiami laikinai, ir nustatyta pareiga pranešti apie priimtus deleguotuosius aktus ir teikti ataskaitas apie deleguotų įgaliojimų įgyvendinimą Europos Parlamentui ir Tarybai.

62 straipsnyje nustatytos delegavimo atšaukimo sąlygos, o 63 straipsnyje pateikiamos taisyklės, kaip Europos Parlamentas arba Taryba gali pareikšti prieštaravimus dėl deleguotųjų aktų.

Reglamentas (ES) Nr. 305/2011 yra visiškai taikomas nuo 2013 m. liepos 1 d. Nuo to laiko Komisija kelis kartus pasinaudojo 60 straipsniu suteiktais įgaliojimais.

2. TEISINIS PAGRINDAS

Šią ataskaitą reikalaujama pateikti pagal Reglamento (EB) Nr. 305/2011 61 straipsnio 1 dalį. Pagal šią nuostatą Komisijai nuo 2011 m. balandžio 24 d. penkerių metų laikotarpiui suteikiami įgaliojimai priimti deleguotuosius aktus 60 straipsnyje nustatytais atvejais, o Komisija ne vėliau kaip likus šešiams mėnesiams iki penkerių metų laikotarpio pabaigos turi parengti su įgaliojimų delegavimu susijusią ataskaitą.

Įgaliojimų delegavimas automatiškai pratęsiamas penkerių metų laikotarpiams, išskyrus atvejus, kai Europos Parlamentas ar Taryba jį atšaukia pagal Reglamento (ES) Nr. 305/2011 62 straipsnį.

¹ OL L 88, 2011 4 4, p. 5.

Reglamento (ES) Nr. 305/2011 60 straipsniu Komisijai suteikiami įgaliojimai priimti deleguotuosius aktus šiais atvejais:

- a) kai tikslinga, nustatyti konkrečių statybos produktų grupių esmines charakteristikas ar ribinius lygius, kuriuos pagal 3–6 straipsnius gamintojas pateikdamas savo produktą į rinką turi deklaruoti gamintojo produkto naudojimo paskirčių atžvilgiu nurodydamas lygius ar klases arba aprašyme;
- b) nustatyti sąlygas, kurių laikantis 7 straipsnio eksploatacinių savybių deklaracija gali būti tvarkoma elektroninėmis priemonėmis, kad ją būtų galima paskelbti svetainėje;
- c) keisti laikotarpį, kurį gamintojas turi saugoti techninius dokumentus ir eksploatacinių savybių deklaraciją po to, kai statybos produktas buvo pateiktas į rinką pagal 11 straipsnį, remiantis numatomu statybos produkto būvio ciklu ar statybos produkto atliekamu vaidmeniu statiniuose;
- d) iš dalies pakeisti II priedą ir prireikus patvirtinti papildomas procedūrinės taisyklės pagal 19 straipsnio 3 dalį, kad būtų užtikrintas 20 straipsnyje nurodytų principų laikymasis ar 21 straipsnyje nustatytų procedūrų taikymas praktikoje;
- e) tikslinti III priedą, IV priedo 1 lentelę ir V priedą atsižvelgiant į techninę pažangą;
- f) nustatyti eksploatacinių savybių klases ir jas tikslinti atsižvelgiant į techninę pažangą pagal 27 straipsnio 1 dalį;
- g) nustatyti sąlygas, kuriomis būtų laikoma, kad statybos produktas atitinka tam tikrą eksploatacinių savybių lygį ar klasę, neatliekant bandymų arba tolimesnių bandymų pagal 27 straipsnio 5 dalį, jeigu tai nekelia pavojaus, kad bus neįvykdyti esminiai statinių reikalavimai;
- h) tikslinti, nustatyti ir peržiūrėti eksploatacinių savybių pastovumo vertinimo ir tikrinimo sistemas pagal 28 straipsnį, susijusias su tam tikru produktu, tam tikra produktų grupe ar tam tikromis esminėmis charakteristikomis, ir atsižvelgiant į:
 - i) produkto funkcijas arba tų esminių charakteristikų svarbą atsižvelgiant į esminius statinių reikalavimus;
 - ii) produkto pobūdį;
 - iii) statybos produkto esminių charakteristikų kintamumo poveikį produkto numatomu naudojimo laikotarpiu;
 - iv) produkto gamybos defektų tikimybę.

Priėmusi deleguotąjį aktą, Komisija vienu metu apie jį praneša Europos Parlamentui ir Tarybai (61 straipsnio 2 dalis).

Igaliojimai priimti deleguotus teisės aktus Komisijai suteikiami laikantis 62 straipsnyje (delegavimo atšaukimas) ir 63 straipsnyje (prieštaravimai dėl deleguotų teisės aktų) nustatytų sąlygų (61 straipsnio 3 dalis).

3. NAUDOJIMASIS DELEGAVIMU

3.1 Konsultacijos prieš priimant

Siekdama atvirumo ir skaidrumo, rengdama deleguotuosius teisės aktus pagal Reglamentą (ES) Nr. 305/2011 Komisija visada konsultavosi su valstybių narių paskirtais ekspertais ir suinteresuotosiomis šalimis per reguliariai rengiamus tikslinius ekspertų susitikimus ir konsultacijas raštu. Prieš šias konsultacijas visos valstybės narės buvo raginamos skirti ekspertus dalyvauti. Šiose konsultacijose kvieistas dalyvauti ir Europos Parlamentas. Su šiomis konsultacijomis susiję dokumentai buvo vienu metu perduoti Europos Parlamentui ir Tarybai, kaip numatyta Bendrame susitarime dėl deleguotųjų aktų. Į konsultacijose išsakytas pastabas atsižvelgta rengiant galutines deleguotųjų aktų redakcijas.

Be to, Komisija informavo valstybės nares ir pramonės atstovus apie deleguotųjų aktų projektų pažangą įvairiais jų rengimo etapais, siekdama užtikrinti, kad į šį procesą būtų įtraukti visi statybų sektoriaus dalyviai, ir siekdama, kad visos susijusios šalys būtų suinteresuotos pasiekti kuo geresnių šio proceso rezultatų, tokiu būdu užtikrinant visapusišką paramą būsimiems deleguotiesiems aktams.

3.2 Galiojantys deleguotieji aktai

Šiuo metu galioja šeši deleguotieji reglamentai, kuriuos Komisija priėmė remdamasi Reglamento (ES) Nr. 305/2011 60 straipsnyje nustatytais įgaliojimais, ir kurių laikotarpis, per kurį viena iš teisėkūros institucijų gali pareikšti prieštaravimus, baigėsi.

1. Pirmasis priimtas deleguotasis aktas - 2013 m. spalio 30 d. Komisijos deleguotasis reglamentas (ES) Nr. 157/2014 dėl statybos produktų eksploatacinių savybių deklaracijos paskelbimo svetainėje sąlygų². Šis pagal Reglamento (ES) Nr. 305/2011 7 straipsnio 3 dalį ir 60 straipsnio b punktą priimtas reglamentas buvo labai reikalingas, kad būtų suteikta galimybė naudoti naujas informacines technologijas statybos produktų eksploatacinių savybių deklaravimui ir tokiu būdu būtų sumažintos gamintojų ir viso statybos sektoriaus patiriamos išlaidos.
2. Vėliau Komisija priėmė du deleguotuosius aktus pagal Reglamento (ES) Nr. 305/2011 60 straipsnio e punktą, kuriais iš dalies keičiami reglamento III ir V priedai:

² OL L 52, 2014 2 21, p. 1.

- 2014 m. vasario 21 d. Komisijos deleguotasis reglamentas (ES) Nr. 574/2014³, kuriuo dėl naudotino statybos produktų eksploatacinių savybių deklaracijos pavyzdžio iš dalies keičiamas Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 305/2011 III priedas. Šis reglamentas priimtas atsižvelgiant į technologijų pažangą, siekiant sudaryti sąlygas lankstumui, kuris reikalingas dėl įvairių rūšių statybos produktų ir gamintojų, ir siekiant supaprastinti eksploatacinių savybių deklaravimą;
 - 2014 m. vasario 18 d. Komisijos deleguotasis reglamentas (ES) Nr. 568/2014⁴, kuriuo dėl statybos produktų eksploatacinių savybių pastovumo vertinimo ir tikrinimo iš dalies keičiamas Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 305/2011 V priedas. Šis reglamentas priimtas atsižvelgiant į techninę pažangą ir dėl Reglamento (ES) Nr. 305/2011 V priedo sąvokų ir apibrėžčių teisinio tikrumo ir nuoseklumo.
3. Galiausiai Komisija pramonės atstovų prašymu priėmė tris deleguotuosius aktus pagal Reglamento (ES) Nr. 305/2011 27 straipsnio 5 dalį ir 60 straipsnio g punktą, siekdama leisti taikyti supaprastintas procedūras, tiksliau klasifikuoti kai kuriuos produktus neatliekant bandymų (KBB), kaip antai:
- 2014 m. liepos 16 d. Komisijos deleguotasis reglamentas (ES) Nr. 1291/2014⁵ dėl medienos plokščių, kurioms taikomas EN 13986 darnusis standartas, ir natūraliosios medienos skydinių apkalų ir apkalų dailylentėmis, kurioms taikomas EN 14915 darnusis standartas, jei jos naudojamos sienoms ir luboms dengti, klasifikavimo pagal atsparumą ugniai sąlygų, neatliekant bandymų;
 - 2014 m. liepos 17 d. Komisijos deleguotasis reglamentas (ES) Nr. 1292/2014⁶ dėl tam tikros nepadengtos medinės grindų dangos, kuriai taikomas darnusis standartas EN 14342, klasifikavimo pagal degumą sąlygų, neatliekant bandymų;
 - 2014 m. liepos 17 d. Komisijos deleguotasis reglamentas (ES) Nr. 1293/2014⁷ dėl metalinių tinko pagrindų ir profiliuotųjų, skirtų vidiniam tinkavimui, įtrauktų į darniojo standarto EN 13658–1 taikymo sritį, metalinių tinko pagrindų ir profiliuotųjų, skirtų išoriniam tinkavimui, įtrauktų į darniojo standarto EN 13658–2 taikymo sritį, ir metalinių kampuočių ir specialiųjų

³ OL L 159, 2014 5 28, p. 1.

⁴ OL L 157, 2014 5 27, p. 1.

⁵ OL L 349, 2014 12 5, p. 25.

⁶ OL L 349, 2014 12 5, p. 27.

⁷ OL L 349, 2014 12 5, p. 29.

profiliuočių, įtrauktų į darniojo standarto EN 14353 taikymo sritį, klasifikavimo pagal degumą sąlygų, neatliekant bandymų.

3.3 Rengiami deleguotieji aktai

Kasdienis BNR įgyvendinimas aiškiai rodo, kad reikia priimti įvairius deleguotuosius aktus, kuriais reaguojama į suinteresuotųjų šalių prašymus, siekiant prisitaikyti prie tam tikrų produktų techninių ir reglamentavimo pokyčių, dažnai susijusių su jų pagrindinėmis savybėmis. Šie deleguotieji teisės aktai būtini siekiant Reglamento (ES) Nr. 305/2011 tikslų, visų pirma panaikinti apribojimus tiekti statybos produktus rinkai ir jų išvengti, taip pat mažinti viso statybos sektoriaus administracinę ir ekonominę naštą.

Todėl ataskaitos rengimo metu Komisija yra pradėjusi šių deleguotųjų aktų rengimo, priėmimo ar paskelbimo *ES oficialiajame leidinyje* procedūras:

1. Reglamentas dėl reakcijos į ugnį klasifikacijos⁸;
2. Sprendimas dėl ventiliacijos kanalams ir vamzdžiams taikomo eksploatacinių savybių pastovumo vertinimo ir tikrinimo (ESPVT)⁹;
3. Sprendimas dėl geosintetiniams produktams taikomo ESPVT¹⁰;
4. Sprendimas dėl nuotėkų technikos produktams taikomo ESPVT¹¹;
6. Reglamentas dėl klijuotų laminuotų medienos ir dantytuoju dygiu sujungtos statybinės masyviosios medienos gaminių klasifikavimo neatliekant bandymų sąlygų¹²;
7. Reglamentas dėl išorinio tinko, vidinio tinko ir išorės bei vidaus tinko skiedinio klasifikavimo neatliekant bandymų sąlygų¹³.

Ateityje dėl sparčios technologijų pažangos ir kintančių statybos pramonės poreikių reikės kitų panašių deleguotųjų aktų. Papildomų deleguotųjų aktų poreikis gali būti nustatytas ir

⁸ Priimtas 2015 m. liepos 1 d. Europos Parlamentas ir Taryba turi teisę pateikti prieštaravimą iki 2015 m. spalio 1 d.

⁹ Priimtas 2015 m. liepos 8 d. Europos Parlamentas ir Taryba turi teisę pateikti prieštaravimą iki 2015 m. spalio 8 d.

¹⁰ Priimtas 2015 m. liepos 1 d. Europos Parlamentas ir Taryba turi teisę pateikti prieštaravimą iki 2015 m. spalio 1 d.

¹¹ Priimtas 2015 m. liepos 1 d. Europos Parlamentas ir Taryba turi teisę pateikti prieštaravimą iki 2015 m. spalio 1 d.

¹² Šiuo metu vyksta vidinės konsultacijos Komisijoje.

¹³ Šiuo metu vyksta vidinės konsultacijos Komisijoje.

pagal Reglamento (ES) Nr. 305/2011 67 straipsnio 2 dalį rengiamoje šio reglamento įgyvendinimo ataskaitoje.

3.4 Prieštaravimai dėl deleguotųjų aktų

Pagal Reglamento (ES) Nr. 305/2011 63 straipsnį Europos Parlamentas arba Taryba gali pareikšti prieštaravimus dėl deleguotojo akto per tris mėnesius nuo pranešimo dienos (ši laikotarpį galima pratęsti dar trimis mėnesiais). Jei Europos Parlamentas arba Taryba per šį laikotarpį pareiškia prieštaravimų dėl deleguotojo akto, šis aktas neįsigalioja.

Nei Europos Parlamentas, nei Taryba jokių prieštaravimų dėl 3.2 skyriuje¹⁴ nurodytų deleguotųjų aktų nepareiškė.

Po pranešimo apie 3.2 skyriuje nurodytus priimtus deleguotuosius aktus¹⁵ Europos Parlamentas arba Taryba paprašė Komisijos atsakyti į klausimus, kad tinkamai suprastų šių deleguotųjų aktų turinį. Komisija laiku atsakė į šiuos klausimus ir nusprendė paskelbti šią medžiagą savo interneto svetainėje kartu su atitinkamais deleguotaisiais aktais¹⁶, kad su ja galėtų susipažinti visos suinteresuotosios šalys.

Kai kurios valstybės narės iškėlė klausimą dėl Komisijai Reglamento (ES) Nr. 305/2011 60 straipsnio e ir f punktais suteikiamų įgaliojimų priimti deleguotuosius aktus apimtį. Visų pirma, šiomis nuostatomis nustatytas delegavimo ribojimas „*atsižvelgiant į techninę pažangą*“. Tačiau ši sąvoka laikyta pakankamai plačia, kad apimtų pasiūlytus Reglamento (ES) Nr. 305/2011 III ir V priedų techninius pakeitimus, todėl tai nesudarė kliūčių įsigaliooti deleguotiesiems aktams, kuriais iš dalies keičiami šie priedai.

Taryba pasinaudojo galimybe pratęsti prieštaravimo laikotarpį pirmajam pagal Reglamentą (ES) Nr. 305/2011 priimtam deleguotajam aktui, kad būtų galima išsamiai aptarti Komisijos pateiktus atsakymus į klausimus, užduotus apie deleguotąjį reglamentą dėl statybos produktų eksploatacinių savybių deklaracijos paskelbimo svetainėje sąlygų. Laikotarpio pratęsimas parodė, kad valstybės narės pageidauja gauti daugiau informacijos apie deleguotųjų aktų projektus, jų pagrindimą ir aiškinimą, prieš juos priimant. Komisija atsižvelgė į šį norą daugiau konsultuodamasi ir informuodama įvairiais teisės aktų rengimo etapais.

4. IŠVADA

Komisija mano, kad ji pasinaudojo Reglamentu (ES) Nr. 305/2011 suteiktu įgaliojimu delegavimu.

¹⁴ 3.3 skyriuje nurodytų deleguotųjų aktų prieštaravimų pateikimo laikotarpis dar neprasidėjo arba nesibaigė.

¹⁵ Kaip nustatyta Reglamento (ES) Nr. 305/2011 61 straipsnio 2 dalyje.

¹⁶ Žr. dažnai užduodamus klausimus apie kai kuriuos deleguotuosius aktus
http://ec.europa.eu/growth/sectors/construction/product-regulation/index_en.htm

Reglamento (ES) Nr. 305/2011 60 straipsniu suteiktas įgaliojimų delegavimas turėtų būti pratęstas pagal Reglamento (ES) Nr. 305/2011 61 straipsnio 3 dalį, atsižvelgiant į sparčią technologijų pažangą ir kintančius statybos pramonės poreikius, dėl kurių reikia priimti ES masto teisės aktus dėl įvairių atvejų, nurodytų Reglamento (ES) Nr. 305/2011 60 straipsnyje.

Komisija ragina Europos Parlamentą ir Tarybą susipažinti su šia ataskaita.