

2014 m. vasario 5 d., trečiadienis

P7\_TA(2014)0079

**ES bendradarbiavimo susitarimai konkurencijos politikos įgyvendinimo srityje. Tolesnė veikla****2014 m. vasario 5 d. Europos Parlamento rezoliucija „ES bendradarbiavimo susitarimai konkurencijos politikos įgyvendinimo srityje. Tolesnė veikla“ (2013/2921(RSP))**

(2017/C 093/13)

*Europos Parlamentas,*

- atsižvelgdamas į pasiūlymą dėl Tarybos sprendimo dėl Europos Sąjungos ir Šveicarijos Konfederacijos susitarimo dėl bendradarbiavimo taikant konkurencijos teisės aktus sudarymo (COM(2012)0245),
- atsižvelgdamas į 2013 m. gegužės 17 d. Europos Sąjungos ir Šveicarijos Konfederacijos susitarimą dėl bendradarbiavimo taikant konkurencijos teisės aktus (12418/2012),
- atsižvelgdamas į Tarybos prašymą dėl pritarimo, pateiktą pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 103 ir 352 straipsnius kartu su 218 straipsnio 6 dalies a punkto v papunkčiu (C7-0146/2013),
- atsižvelgdamas į klausimą, į kurį atsakoma žodžiu, pateiktą Komisijai, dėl ES bendradarbiavimo susitarimų įgyvendinant konkurencijos politiką (tolesnės veiklos) (O-000022/2014 – B7-0105/2014),
- atsižvelgdamas į Darbo tvarkos taisyklių 115 straipsnio 5 dalį ir 110 straipsnio 2 dalį,

1. palankiai vertina pasiūlytą Europos Sąjungos ir Šveicarijos Konfederacijos susitarimą dėl bendradarbiavimo taikant konkurencijos teisės aktus (toliau – susitarimas); labai palankiai vertina tokius bendradarbiavimo susitarimus, kurių tikslas – įgyvendinti konkurencijos taisykles vis labiau globalizuotoje ekonominėje veikloje, kurioje karteliai veikia tarpvalstybiniu mastu ir susijungimai dažnai apima kelias jurisdikcijas;

2. mano, kad toks susitarimas su Šveicarija yra būtinas turint omenyje strateginę geografinę Šveicarijos padėtį ES atžvilgiu, tai, kad Šveicarijoje veikia daug ES įmonių ir atvirkščiai, ir tai, kad netolimoje praetyje abi jurisdikcijos daugeliu atvejų vykdė lygiagrečius tyrimus; be to, mano, kad susitarimą įgyvendinti padės didelis ES ir Šveicarijos pagrindinių konkurencijos taisyklių suderinamumas; tikisi, kad tarptautinių kartelių persekiojimas ir baudimas už rimtus tarpvalstybinius nusikaltimus pagal šį susitarimą bus veiksmingesnis; taip pat tikisi, kad bus sumažintas konkurencijos institucijų darbo dubliavimasis priimant sprendimus panašiais atvejais ir kad taip pat bus sumažinta abiejų jurisdikcijų skirtingų vertinimų rizika; ragina Europos Komisiją ir Šveicarijos konkurencijos komisiją ir toliau ryžtingai kovoti su karteliais, nes jie kenkia vartotojų gerovei, inovacijoms ir daro neigiamą poveikį ES ir Šveicarijos ekonomikos konkurencingumui;

3. tačiau apgailestauja dėl to, kad susitarime nenumatyti privalomi išpareigojimai dėl bendradarbiavimo ir paliekama didelė veiksmų laisvė, ypač kai kalbama apie „svarbius interesus“ – paaiškinimą, kurį gali naudoti abi šalys siekdamos nevykdyti kitos šalies pateikto prašymo; ragina Komisiją ir Šveicarijos valdžios institucijas nuoširdžiai bendradarbiauti; taip pat ragina ES nacionalines konkurencijos institucijas ir Šveicarijos konkurencijos komisiją abipusiškai bendradarbiauti;

4. atkreipia dėmesį į tai, jog svarbu užtikrinti, kad būtų laikomasi procedūrinių garantijų, kurios suteikiamos šalims jų atitinkamose teisės sistemose; ragina sukurti saugius naudojimosi konfidencialia informacija ir jos perdavimo mechanizmus; ragina Komisiją užtikrinti atleidimo nuo baudos arba jos sumažinimo programų ir susitarimo procedūrų patrauklumą, atsižvelgiant į tai, kad pagrindinis šio susitarimo principas – keitimasis konfidencialia informacija; todėl pabrėžia, kad svarbu apsaugoti visus su prašymais atleisti nuo baudos arba ją sumažinti ar su susitarimo procedūromis susijusius dokumentus, visų pirma nuo jų galimo atskleidimo ateityje nagrinėjant civilines ar baudžiamąsias bylas, siekiant prašymus atleisti nuo baudos arba ją sumažinti pateikusiems asmenims ir susitarimo procedūros šalims užtikrinti, kad tie dokumentai nebus perduoti ar panaudoti be jų išankstinio sutikimo; pabrėžia, kad turi būti visapusiškai užtikrinta asmens duomenų ir verslo paslapčių apsauga;

2014 m. vasario 5 d., trečiadienis

5. pabrėžia, kad būtų pageidautina taikyti nuoseklų požiūrį, kai apskundžiami galutiniai sprendimai abiejose jurisdikcijose, ir ragina Europos Komisiją ir Šveicarijos konkurencijos komisiją svarstyti tai kaip tolesnio bendradarbiavimo galimą sritį; vis dėlto pažymi, kad leidimas šalims apskusti tarpinius sprendimus, pvz., dėl keitimosi informacija, užkirstų kelią tyrimams ir keltų pavojų šio susitarimo veiksmingumui;

6. ragina valstybes nares ir jų nacionalines konkurencijos institucijas visapusiškai bendradarbiauti su Komisija, kad šis susitarimas būtų veiksmingai įgyvendintas; mano, jog itin svarbu atidžiai stebėti šio susitarimo įgyvendinimą siekiant pasimokyti iš patirties ir išbandyti potencialiai probleminius aspektus; taigi ragina Komisiją atlikti tokį stebėjimą;

7. vis dėlto pažymi, kad pasiekta pažanga, susijusi su bendradarbiavimu Šveicarijos ir ES konkurencijos teisės aktu taikymo srityje, neturėtų paslėpti skubaus poreikio sudaryti Šveicarijos ir ES institucijų susitarimą, kuriuo būtų užtikrintas vienodas jų dvišalių susitarimų aiškinimas, stebėjimas ir taikymas; todėl ragina Komisiją greitai parengti ir Parlamentui pateikti išsamų Šveicarijos ir ES institucijų susitarimą, kad būtų užtikrintas šio susitarimo veiksmingumas;

8. teigiamu veiksmu laiko naują nuostatą, įtrauktą pagal šį vadinamąjį antrosios kartos susitarimo tipą, t. y. galimybę Komisijai ir Šveicarijos konkurencijos komisijai keistis konfidencialia informacija; mano, kad šis susitarimas galėtų būti laikomas pavyzdžiu būsimiems dvišaliams bendradarbiavimo susitarimams šioje konkurencijos politikos įgyvendinimo srityje, jeigu tarp susitarimo šalių yra pakankamai panašumų, susijusių su pagrindinėmis konkurencijos taisyklėmis, tyrimo įgaliojimais ir taikomomis sankcijomis; laikosi nuomonės, kad ES turėtų priimti bendrąją sistemą, pagal kurią būtų nustatytas minimalus bendras ir nuoseklus bet kokių ateityje vykstančių derybų dėl bendradarbiavimo įgyvendinant konkurencijos politiką pagrindas, tačiau Komisijai turėtų būti palikta tam tikra veiksmų laisvė, kad kiekvienu atskiru atveju būtų galima pasiekti platesnio užmojo tikslus; pažymi, kad į šią sistemą turėtų būti įtrauktos taisyklės dėl saugių konfidencialios informacijos perdavimo kanalų;

9. ragina Komisiją aktyviai skatinti konkurencijos politikos įgyvendinimą tarptautiniu lygiu, ypač daugiašaliuose forumuose, kaip antai Pasaulio prekybos organizacija (PPO), Tarptautinis konkurencijos tinklas (TKT) ir Ekonominio bendradarbiavimo ir plėtros organizacija (EBPO); mano, kad tai būtų pats veiksmingiausias bendradarbiavimo būdas, kadangi dažnai tyrimai turi būti vykdomi daugelyje jurisdikcijų, kuriose ne visos šalys yra sudariusios dvišalius susitarimus arba tų susitarimų sąlygos skiriasi; ragina EBPO ir TKT parengti tarptautinį bendradarbiavimą skatinančias priemones ir nuolat atnaujinti gerosios praktikos gaires;

10. pažymi, kad kol tarptautinis bendradarbiavimas nėra visiškai funkcionalus, Taryba ir Komisija turėtų skatinti sudaryti šio pobūdžio dvišalius susitarimus; skatina Komisiją išsiaiškinti, ar yra galimybė pradėti panašias derybas su valstybėmis, su kuriomis jau pasirašyti vadinamieji pirmosios kartos susitarimai, ir su kitais svarbiais tarptautiniais veikėjais ir besiformuojančios rinkos ekonomikos šalimis, pvz., Kinija ar Indija, jeigu tarp susitarimo šalių yra pakankamai panašumų, susijusių su pagrindinėmis konkurencijos taisyklėmis, tyrimo įgaliojimais ir taikomomis sankcijomis; remia tolesnį bendradarbiavimą su Kinija, pagrįstą 2012 m. rugsėjo 20 d. susitarimo memorandumu dėl ES ir Kinijos bendradarbiavimo antimonopolinio įstatymo srityje, ir ragina šį klausimą įtraukti į derybas dėl dvišalės investicijų sutarties, kad ES įmonių teisės būtų labiau saugomos; pabrėžia, kad konvergencijos užtikrinant antimonopolinių taisyklių vykdymą pasaulyje siekimo strategija turi užtikrinti, kad būtų kuriamos veiksmingos priemonės, kuriomis užtikrinama, kad trečiųjų šalių konkurencijos įstatymas nebūtų naudojamas kaip priedanga siekiant pramonės politikos tikslų;

11. šiuo atžvilgiu palankiai vertina su Indija sudarytą 2013 m. lapkričio 21 d. susitarimo memorandumą (angl. MoU) dėl bendradarbiavimo konkurencijos politikos įgyvendinimo veiklos srityje ir vykstančias derybas dėl antrosios kartos susitarimo su Kanada ir laisvosios prekybos sutarties (LPS) su Japonija nuostatų dėl bendradarbiavimo konkurencijos srityje; pabrėžia, kad nors MoU ar LPS nuostatos yra gera pradžia bendradarbiavimo srityje, ilgainiui būtina siekti pažangaus ir privalomo bendradarbiavimo, nes tarptautinių kartelių ir konkurencijos taisyklių pažeidimų mastas vis dažniau yra pasaulinis;

12. ragina Komisiją ir Tarybą didesnę dėmesį skirti laisvosios prekybos susitarimų konkurencijos politikos skirsniui stiprinti;

13. vis dėlto pažymi, jog būtina, kad atitinkamos konkurencijos teisės sistemos būtų pakankamai panašios; taip pat pažymi, jog reikia užtikrinti, kad ES perduodama informacija nebūtų naudojama kaip pagrindas taikyti laisvės atėmimo baudmes fiziniams asmenims, kol ES lygmeniu taikoma tokia politika;

2014 m. vasario 5 d., trečiadienis

14. ragina Komisiją reguliariai informuoti Parlamentą ir jam teikti naujausią informaciją apie visų rūšių veiksmus, kurių ji imasi tarptautinio bendradarbiavimo srityje, nepaisant to, ar tai įvairios daugiašalės, ar dvišalės iniciatyvos (oficialūs susitarimai, susitarimo memorandumai ir kt.), gerokai anksčiau prieš gaunant galutinį rezultatą, visų pirma atsižvelgiant į šiuo metu vykstančias derybas dėl dvišalio susitarimo su Kanada; prašo šios rūšies veiklą įtraukti į Komisijos nario, atsakingo už konkurenciją, Parlamentui teikiamą metinę darbo programą ir kad šis Komisijos narys laišku atsakingo Parlamento komiteto pirmininkui reguliariai praneštų apie tarptautinio bendradarbiavimo pažangą konkurencijos politikos įgyvendinimo srityje;
  15. ragina Komisiją, atsižvelgiant į būsimas derybas dėl konkurencijos susitarimų, Parlamentui dažniau teikti išsamesnę informaciją;
  16. paveda Pirmininkui perduoti šią rezoliuciją Tarybai, Komisijai, nacionalinėms konkurencijos institucijoms, Šveicarijos konkurencijos komisijai, PPO, EBPO ir TKT.
-