



Briuselis, 2013 07 09
COM(2013) 502 final

2013/0235 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS REGLAMENTAS

**kuriuo nustatomi kriterijai, pagal kuriuos nustatoma, kada rūšiuotoji makulatūra
nebelaikoma atliekomis pagal Direktyvos 2008/98/EB dėl atliekų 6 straipsnio 1 dalį**

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

Pagal Direktyvos 2008/98/EB dėl atliekų 6 straipsnio 1 dalį tam tikros konkrečios atliekos nebelaikomos atliekomis, kai su jomis atliekama naudojimo operacija, ir jos atitinka konkrečius kriterijus, kurie turi būti parengti laikantis tam tikrų šia nuostata nustatytų teisinių sąlygų. Pagal šios direktyvos 6 straipsnio 2 dalį tokius konkrečioms medžiagoms taikomas kriterijus turėtų nustatyti Komisija, ir jie turėtų būti patvirtinti pagal direktyvos 39 straipsnio 2 dalyje nurodytą reguliavimo procedūrą su tikrinimu.

Tuo remdamasi Komisija pateikė reglamento projektą pagal direktyvos 39 straipsnį įsteigiamam komitetui balsuoti. 2012 m. liepos 9 d. posėdyje Komitetas palankios nuomonės dėl direktyvos projekto nepareiškė. Kai kurios valstybės narės išreiškė susirūpinimą dėl daugiasluoksnės medžiagos įtraukimo pagal Komisijos reglamentą: kadangi šioje medžiagoje yra iki 25 % nepopierinės medžiagos, netinkamai tvarkoma ji galėtų kelti pavojų aplinkai. Komisija į tai atsižvelgė; tačiau Komisija pozicijos nekeičia ir Tarybai teikia tokį patį teisės akto pasiūlymą, nes tai daliai, kurią sudaro nepopierinė medžiaga, pagal 3 straipsnio 5 dalį ir I priedo 3 skirsnį atitinkamai taikomas naudojimo įpareigojimas ir atsekamumo sistema.

Todėl Sprendimo 1999/468/EB 5 straipsnio a punkte nustatyta tvarka Tarybos reglamento pasiūlymas pateikiamas Tarybai ir perduodamas Europos Parlamentui.

Pasiūlymas

TARYBOS REGLAMENTAS

kuriuo nustatomi kriterijai, pagal kuriuos nustatoma, kada rūšiuotoji makulatūra nebelaikoma atliekomis pagal Direktyvos 2008/98/EB dėl atliekų 6 straipsnio 1 dalį

EUROPOS SAJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo,

atsižvelgdama į 2008 m. lapkričio 19 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyvą 2008/98/EB dėl atliekų ir panaikinančią kai kurias direktyvas¹, ypač į jos 6 straipsnio 2 dalį,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- (1) įvertinus keletą atliekų srautų paaiškėjo, kad popieriaus perdirbimo rinkoms būtų naudinga, jei būtų sukurti konkretūs kriterijai, pagal kuriuos būtų nustatoma, kada iš atliekų gautas popierius nebelaikomas atliekomis. Šiais kriterijais turėtų būti užtikrinama aukšto lygio aplinkos apsauga. Jie neturėtų daryti poveikio trečiųjų valstybių taikomai rūšiuotosios makulatūros kaip atliekų klasifikacijai;
- (2) iš Europos Komisijos Jungtinio tyrimų centro ataskaitų matyti, kad yra rūšiuotosios makulatūros rinka ir poreikis ją naudoti popieriaus gamyklose kaip pramonės žaliavą. Todėl rūšiuotoji makulatūra turėtų būti pakankamai gryna ir atitikti atitinkamus popieriaus gamybos pramonės nustatytus standartus arba specifikacijas;
- (3) kriterijais, pagal kuriuos nustatoma, kada rūšiuotoji makulatūra nebelaikoma atliekomis, turėtų būti užtikrinama, kad vykdant rūšiavimo operaciją gautas popierius atitiktų popieriaus gamybos pramonės techninius reikalavimus, galiojančius teisės aktus ir produktams taikomus standartus, taip pat užtikrinama, kad jis nekeltų neigiamo poveikio aplinkai arba žmonių sveikatai. Iš Europos Komisijos Jungtinio tyrimų centro ataskaitų matyti, kad siūlomais kriterijais dėl atliekų, rūšiavimo operacijoje naudotų kaip žaliavos, dėl apdorojimo procesų ir metodų, taip pat dėl popieriaus, gauto vykdant rūšiavimo operaciją, siekiama tų tikslų, nes juos taikant turėtų būti pagamintas pavojingų savybių neturintis popierius, kurio sudėtyje yra pakankamai mažai nepopierinių sudedamųjų dalių;
- (4) siekiant užtikrinti, kad būtų laikomasi kriterijų, tikslinga numatyti, kad būtų skelbiama informacija apie rūšiuotąją makulatūrą, kuri nebelaikoma atliekomis, ir kad būtų įgyvendinta valdymo sistema;
- (5) kad veiklos vykdytojai galėtų prisitaikyti prie kriterijų, kuriais nustatoma, kada rūšiuotoji makulatūra nebelaikoma atliekomis, tikslinga numatyti, kad turi praeiti priimtinas laikotarpis, kol šis reglamentas bus pradėtas taikyti;
- (6) turėtų būti nustatyti konkretūs kriterijai, kada iš įvairių medžiagų pagamintas popierius, kurio sudėtyje yra didelis kiekis nepopierinės medžiagos, nebelaikomas

¹ OL L 312, 2008 11 22, p. 3.

atliekomis, siekiant užtikrinti veiksmingą popieriaus perdirbimą ir nepopierinių medžiagų rūšiavimą;

- (7) Direktyvos 2008/98/EB 39 straipsniu įsteigtas komitetas nuomonės apie šiame reglamente numatytas priemones nepateikė, todėl Komisija pateikė Tarybai su minėtomis priemonėmis susijusį pasiūlymą ir perdavė jį Europos Parlamentui,

PRIĖMĖ ŠĮ REGLAMENTĄ:

1 straipsnis

Dalykas

Šiuo reglamentu nustatomi kriterijai, pagal kuriuos nustatoma, kada rūšiuotoji makulatūra, naudojama kaip popieriui gaminti skirtas popieriaus pluoštas, nebelaikoma atliekomis.

2 straipsnis

Sąvokų apibrėžtys

Šiame reglamente vartojamų terminų apibrėžtys nustatytos Direktyvoje 2008/98/EB.

Kitų vartojamų terminų apibrėžtys:

1. rūšiuotoji makulatūra – popierius ir kartonas, gautas rūšiuojant atliekas;
2. iš įvairių medžiagų sudaryta rūšiuotoji makulatūra – rūšiuotoji makulatūra, pvz., naudotos kartoninės gėrimų pakuotės ir kelių sluoksnių dengtos pakuotės, kurios (išdžiovinotos oro temperatūroje) daugiau nei 5 % svorio sudaro nepopierinės medžiagos, kurių negalima atskirti sausojo rūšiavimo metodais;
3. turėtojas – fizinis arba juridinis asmuo, kuris turi rūšiuotosios makulatūros;
4. gamintojas – turėtojas, kuris kitam turėtojui pirmą kartą perduoda atliekomis nebelaikomą rūšiuotąją makulatūrą;
5. importuotojas – Sąjungoje įsisteigęs fizinis arba juridinis asmuo, kuris atliekomis nebelaikomą rūšiuotąją makulatūrą įveža į Sąjungos muitų teritoriją;
6. kvalifikuoti darbuotojai – darbuotojai, kurie yra kompetentingi stebėti ir vertinti rūšiuotosios makulatūros savybes, nes turi patirties arba yra apmokyti;
7. apžiūra – visų rūšiuotosios makulatūros siuntos dalių tikrinimas remiantis pojūčiais arba naudojant nespacializuotą įrangą;
8. siunta – rūšiuotosios makulatūros partija, pristatoma iš gamintojo kitam turėtojui vienu ar keliais transporto vienetais, pavyzdžiui, konteneriais.

3 straipsnis

Rūšiuotajai makulatūrai taikomi kriterijai

Rūšiuotoji makulatūra nebelaikoma atliekomis, jei ją perduodant iš gamintojo kitam turėtojui įvykdomos visos šios sąlygos:

1. popierius, gautas atliekant rūšiavimo operaciją, atitinka I priedo 1 skirsnyje nustatytus kriterijus;
2. atliekos, naudojimo operacijose naudotos kaip žaliavos, atitinka I priedo 2 skirsnyje nustatytus kriterijus;

3. atliekos, rūšiavimo operacijoje naudotos kaip žaliavos, apdorotos pagal I priedo 3 skirsnyje nustatytus kriterijus;
4. gamintojas arba importuotojas atitinka 4 ir 5 straipsniuose nustatytus reikalavimus;
5. rūšiuotoji makulatūra naudojama kaip popieriui gaminti skirtas popieriaus pluoštas. Be to, iš įvairių medžiagų pagaminto popieriaus siuntose esančios nepopierinės medžiagos yra skirtos rūšiuoti.

4 straipsnis

Atitikties pareiškimas

1. Gamintojas arba importuotojas išduoda kiekvienos rūšiuotosios makulatūros siuntos atitikties pareiškimą pagal II priede nustatytą modelį.
2. Gamintojas arba importuotojas atitikties pareiškimą perduoda būsimam rūšiuotosios makulatūros siuntos turėtojui. Gamintojas arba importuotojas saugo atitikties pareiškimo kopiją ne trumpiau kaip vienerius metus po jos išdavimo dienos ir pateikia ją kompetentingoms institucijoms, joms to paprašius.
3. Atitikties pareiškimas gali būti pateikiamas elektronine forma.

5 straipsnis

Valdymo sistema

1. Gamintojas įgyvendina valdymo sistemą, tinkamą įrodyti atitiktį 3 straipsnyje nurodytiems kriterijams.
2. Valdymo sistemą sudaro dokumentais pagrįstų procedūrų, susijusių su kiekvienu iš šių aspektų, rinkinys:
 - (a) rūšiuotosios makulatūros, gautos atlikus rūšiavimo operaciją, kokybės stebėseną (įskaitant mėginių ėmimą ir analizę), kaip nustatyta I priedo 1 skirsnyje;
 - (b) atliekų, rūšiavimo operacijoje naudotų kaip žaliavos, priėmimo kontrolę, kaip nustatyta I priedo 2 skirsnyje;
 - (c) I priedo 3 skirsnyje apibūdintų apdorojimo procesų ir metodų stebėseną;
 - (d) iš įvairių medžiagų pagaminto popieriaus nepopierinių sudedamųjų dalių rūšiavimo operacijos stebėseną, kaip nustatyta I priedo 3 skirsnyje, jei taikytina;
 - (e) pirkėjų atsiliepimai apie rūšiuotosios makulatūros kokybę;
 - (f) pagal a–d punktus vykdytos stebėsenos rezultatų įrašų saugojimas;
 - (g) valdymo sistemos peržiūra ir tobulinimas;
 - (h) darbuotojų mokymas.
3. Valdymo sistemoje taip pat numatomi konkretūs kiekvieno kriterijaus stebėsenos reikalavimai, nustatyti I priede. Visų pirma, kalbant apie iš įvairių medžiagų pagamintą popierių, gamintojas ne mažiau kaip trejus metus saugo būsimų turėtojų identifikavimo duomenų įrašus, kol bus išrūšiuotos visos iš įvairių medžiagų pagaminto popieriaus sudėtyje esančios medžiagos, ir įrašus apie perduotus kiekius, ir šią informaciją pateikia kompetentingoms institucijoms, joms to paprašius.

4. Europos Parlamento ir Tarybos reglamente (EB) Nr. 765/2008² apibrėžta atitikties vertinimo įstaiga, gavusi akreditaciją pagal tą reglamentą, arba Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (EB) Nr. 1221/2009³ 2 straipsnio 20 dalies b punkte apibrėžtas aplinkosaugos vertintojas, gavęs akreditaciją arba leidimą pagal tą reglamentą, įvertina, ar valdymo sistema atitinka šio straipsnio reikalavimus. Vertinimas atliekamas kas trejus metus. Turinčiais pakankamai konkrečios patirties, kad galėtų atlikti šiame reglamente minima vertinimą, laikomi tik tie vertintojai, kurių akreditacijos arba leidimo taikymo sritys pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamente (EB) Nr. 1893/2006⁴ nurodytus NACE kodus, yra tokios:

* NACE kodas 38 (Atliekų rinkimas, tvarkymas ir šalinimas; medžiagų panaudojimas); arba

* NACE kodas 17 (Popieriaus ir popieriaus gaminių gamyba).

5. Importuotojas reikalauja, kad jo tiekėjai įgyvendintų valdymo sistemą, kuri atitinka šio straipsnio 1, 2 ir 3 dalyse nustatytus reikalavimus ir kurią patikrino nepriklausomas išorės vertintojas.

Tiekėjo valdymo sistemą tvirtina atitikties vertinimo įstaiga, kurią akreditavo akreditavimo įstaiga, Reglamento (EB) Nr. 765/2008 14 straipsnyje pripažintos įstaigos per tarpusavio vertinimą įvertinta kaip tinkama šiai veiklai; arba ją atitinkamai tvirtina aplinkosaugos vertintojas, kurį pagal Reglamentą (EB) Nr. 1221/2009 akreditavo arba kuriam suteikė leidimą akreditavimo arba licencijavimo įstaiga, kuri taip pat vertinama tarpusavio vertinime pagal minėto reglamento 31 straipsnį.

Trečiojoiose šalyse veiklą norintys vykdyti vertintojai turi gauti konkrečią akreditaciją arba leidimą pagal Reglamente (EB) Nr. 765/2008 arba Reglamente (EB) Nr. 1221/2009 kartu su Komisijos sprendimu 2011/832/ES⁵ išdėstytas nuostatas.

6. Kompetentingoms institucijoms paprašius, gamintojas leidžia susipažinti su valdymo sistema.

6 straipsnis

Įsigaliojimas

Šis reglamentas įsigalioja dvidešimtą dieną po jo paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

Jis taikomas nuo 2014 m. sausio 1 d.

Šis reglamentas pagal Sutartis privalomas visas ir tiesiogiai taikomas valstybėse narėse.

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu
Pirmininkas

² OL L 218, 2008 8 13, p. 30

³ OL L 342, 2009 12 22, p. 1

⁴ OL L 393, 2006 12 30, p. 1

⁵ OL L 330, 2011 12 14, p. 25

I PRIEDAS

Rūšiuotajai makulatūrai taikomi kriterijai

Kriterijai	Savikontrolės reikalavimai
1 skirsnis. Popieriaus, gauto atliekant rūšiavimo operaciją, kokybė	
1.1 Popierius, gautas atliekant rūšiavimo operaciją, klasifikuojamas pagal Europos standartą EN 643.	Kiekvieną siuntą klasifikuoja kvalifikuoti darbuotojai.
1.2 Nepopierinė sudedamoji dalis sudaro 1,5 % ar mažiau oro temperatūroje išdžiovinto popieriaus svorio. Nepopierinė sudedamoji dalis – bet kokia medžiaga, išskyrus popierių, kurios yra rūšiuotosios makulatūros sudėtyje ir kuri gali būti atskirta sausojo rūšiavimo metodais. Nepopierinių sudedamųjų dalių pavyzdžiai: metalai, plastikai, stiklas, tekstilės gaminiai, gruntas, smėlis, pelenai, dulkės, vaškas, bitumas, keramikos dirbiniai, guma, audiniai, mediena ir sintetinės organinės medžiagos. Popieriaus pluoštą rišantys mineraliniai užpildai, tokie kaip molis, kalcio karbonatas ir krakmolai, laikomi popieriaus dalimi ir nepriskiriami nepopierinėms sudedamosioms dalimis. Visas iš įvairių medžiagų pagamintas popierius, kurio (išdžiovinto oro temperatūroje) daugiau kaip 30 % svorio sudaro nepopierinės medžiagos, laikomas nepopierine sudedamąja dalimi.	Kiekvieną siuntą apžiūri kvalifikuoti darbuotojai. Tinkamais laiko tarpais ir peržiūrint iš naujo, jei atliekama reikšmingų darbo procesų pakeitimų, atliekama gravimetrinė tipinių kiekvienos klasės rūšiuotosios makulatūros mėginių analizė, siekiant nustatyti nepopierinių sudedamųjų dalių kiekį. Nepopierinės sudedamosios dalys analizuojamos sveriant medžiagas, kurios prieš tai mechaniniu arba rankiniu būdu (kaip tinkama) atskiriamos jas atidžiai apžiūrint. Tinkamas stebėsenos imant mėginius dažnumas nustatomas atsižvelgiant į šiuos veiksniai: numatomą kintamumo modelį (pavyzdžiui, remiantis istoriniais rezultatais); būdingą riziką, kad atliekų, rūšiavimo ir tolesnio apdorojimo operacijose naudotų kaip žaliava, kokybė gali kisti, pvz. didesnis vidutinis plastiko arba stiklo kiekis rūšiuotame popieriuje, gautame iš įvairių medžiagų atliekų surinkimo sistemų; stebėsenos metodui būdingą tikslumą; ir ar nepopierinių sudedamųjų dalių kiekis artimas didžiausiai 1,5 % ribai, skaičiuojant pagal oro temperatūroje išdžiovinto popieriaus svorį.

		Procesas, pagal kurį nustatomas stebėsenos dažnumas, turėtų būti pagrįstas dokumentais, būti valdymo sistemos dalis ir jį turėtų būti galima tirti atliekant auditą.
1.3	Rūšiotoji makulatūra, įskaitant jos sudedamąsias dalis, ypač spaustuvinius dažus ir dažomąsias medžiagas, neturi jokių Direktyvos 2008/98/EB III priede išvardytų pavojingų savybių. Rūšiotoji makulatūra atitinka Komisijos sprendime 2000/532/EB ⁶ nustatytas koncentracijos ribas ir neviršija Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (EB) Nr. 850/2004/EB ⁷ IV priede nustatytų koncentracijos ribų.	Kiekvienos siuntos apžiūrą atlieka kvalifikuoti darbuotojai. Jeigu per apžiūrą nustatyti bet kokie požymiai, rodantys, kad siunta gali turėti pavojingų savybių, imamasi tinkamų tolesnių stebėsenos priemonių, tokių kaip mėginių ėmimas ir jų tyrimas. Darbuotojai apmokomi apie galimai pavojingas savybes, susijusias su rūšiuotąja makulatūra, ir apie medžiagų sudedamąsias dalis arba savybes, kurios padeda atpažinti pavojingas savybes. Pavojingų medžiagų atpažinimo procedūra pagrįsta dokumentais pagal valdymo sistemą.
1.4	Rūšiotoji makulatūra neturi būti sutepta įsigėrusiais tepalais, tirpikliais, dažais, vandeningais ir (arba) riebiais maisto produktais, kurie pastebimi popierių apžiūrint.	Kiekvienos siuntos apžiūrą atlieka kvalifikuoti darbuotojai. Jeigu apžiūros metu pastebimi įsigėrusio skysčio, išskyrus vandenį, požymiai, dėl kurių gali atsirasti pelėsių ar kvapų, ir šie požymiai nėra nereikšmingi, ši siunta laikoma atliekomis. Darbuotojai apmokomi apie galimus įvairių rūšių teršalus, susijusius su rūšiuotąja makulatūra, ir apie medžiagų sudedamąsias dalis arba savybes, kurios padeda atpažinti teršalus. Teršalų atpažinimo procedūra pagrįsta dokumentais pagal valdymo sistemą.
2 skirsnis. Atliekos, rūšiavimo operacijoje panaudotos kaip žaliavos		
2.1	Kaip žaliavos nenaudojamos pavojingos atliekos, biologinės atliekos, įvairios komunalinės atliekos, sveikatos priežiūros	Visų gautų popieriaus atliekų apžiūrą ir lydimųjų dokumentų priėmimo kontrolę atlieka kvalifikuoti darbuotojai, išmokyti atpažinti popieriaus

⁶ OL L 226, 2000 9 6, p. 3.

⁷ OL L 229, 2004 4 30, p. 1.

įstaigų atliekos, ir naudoti asmens higienos produktai.	žaliavą, kuri neatitinka šiame skirsnyje nustatytų kriterijų.
3 skirsnis. Apdorojimo procesai ir metodai	
<p>3.1 Popieriaus atliekos atskiriamos jų kilmės vietoje arba surinkimo metu arba atliekų žaliavos apdorojamos taip, kad popierius būtų atskirtas nuo nepopierinių sudedamųjų dalių. Šių operacijų metu gautas popierius laikomas atskirai nuo bet kokių kitų atliekų.</p> <p>3.2 Užbaigiami visi apdorojimo etapai, reikalingi norint paruošti popierių kaip tiesioginę žaliavą plaušienai, naudojamai popieriaus produktų gamyboje, gaminti, t. y. rūšiavimas, atskyrimas, valymas arba klasifikavimas, išskyrus stambių gniužulų ardymą.</p> <p>3.3 Nepopierinėms medžiagoms, esančioms siuntose, kurių (išdžiovintų oro temperatūroje) daugiau nei 1,5 % svorio sudaro iš įvairių medžiagų pagamintas popierius, taikomas atskiras apdorojimo procesas. Iš įvairių medžiagų pagamintą popierių sudarančios skirtingos medžiagos veiksmingai atskiriamos viena nuo kitos. Popieriaus pluoštas, atskirtas nuo popieriaus, pagaminto iš kelių medžiagų, naudojamas popieriui gaminti. Nepopierinės medžiagos, atskirtos nuo iš įvairių medžiagų pagaminto popieriaus, rūšiuojamos.</p>	<p>Iš įvairių medžiagų pagaminto popieriaus siuntų atveju gamintojas ir (arba) importuotojas identifikuoja būsimus siuntų turėtojus ir perduotus kiekius, kol bus išrūšiuotos visos iš įvairių medžiagų pagaminto popieriaus sudėtyje esančios medžiagos. Šis identifikavimas gali būti atliekamas taikant atsekamumo sistemą.</p>

II priedas

4 straipsnio 1 dalyje nurodytas atitikties atliekų nebelaikymo atliekomis kriterijams pareiškimas

1.	Rūšiuotosios makulatūros gamintojas ir (arba) importuotojas: Pavadinimas: Adresas: Asmenys ryšiams: Telefonas Faksas E. paštas:
2.	popieriaus atliekų rūšis pagal EN-643 standartą: nepopierinių sudedamųjų dalių kiekis (oro temperatūroje išdžiovinto popieriaus svorio procentiniais punktais): medžiagos kilmė (pažymėkite atitinkamą punktą). c. 1) iš įvairių medžiagų, kai renkama nerūšiuojant; c. 2) iš vienos medžiagos, kai renkama rūšiuojant.
3.	Siunta atitinka standarto EN-643 specifikacijas.
4.	Siuntos kiekis kilogramais.
5.	Ši siunta atitinka reglamento 3 straipsnio 1–3 dalyse nurodytus kriterijus.
6.	Rūšiuotosios makulatūros gamintojas taiko valdymo sistemą, atitinkančią Reglamento Nr. ... [bus nurodytas priėmus reglamentą] reikalavimus, kurią patikrina akredituoti atitikties vertinimo įstaiga arba aplinkosaugos vertintojas arba, jeigu atliekomis nebelaikomas popierius įvežamas į Sąjungos muitų teritoriją, – nepriklausomas išorės vertintojas.
7.	Šioje siuntoje esanti medžiaga naudojama tik kaip popieriui gaminti skirtas popieriaus pluoštas ir, jei taikytina, gali būti rūšiuojama siekiant atrinkti nepopierines medžiagas, esančias iš įvairių medžiagų pagaminto popieriaus sudėtyje.
8.	Rūšiuotosios makulatūros gamintojo ir (arba) importuotojo deklaracija: Tvirtinu, kad, mano žiniomis, pirmiau pateikta informacija yra išsami ir tiksli. Pavadinimas: Data Parašas: