

2013 m. birželio 11 d., antradienis

59. pabrėžia, kad su nedarbu ir sunkumais patekti į darbo rinką susiduria įvairaus amžiaus moterys ir kad jos turi greitai prisitaikyti prie darbo rinkos poreikių, ir palankiai vertina Komisijos pasiūlytas priemones, kuriomis siekiama padėti sumažinti per didelį jaunimo nedarbo lygį ir socialinę atskirtį bei suteikti jaunimui galimybių gauti darbo pasiūlymų ar toliau studijuoti ir mokytis; remia Komisijos priimtas iniciatyvas, kaip antai priemonę „WO.M.EN. Mobility Enhancement“, ir ragina Komisiją plėsti ir tobulinti projektų, kuriais siekiama didinti moterų profesinį judumą, apimtį;

60. atkreipia dėmesį į Europos aktyvaus senėjimo ir kartų solidarumo metais paskelbtas išvadas; nurodo, kad reikia remti savanorišką veiklą ir įvairaus amžiaus moterų keitimąsi žiniomis bei patirtimi;

61. ragina Komisiją remti tinkamų finansinių išteklių perskyrimą programoms, kuriomis skatinamas moterų užimtumas ir didinama nepalankiomis sąlygomis gyvenančių grupių mokymo kokybė;

62. rekomenduoja sukurti Europos konsultavimo paslaugų tinklą, siekiant padėti vietos bendruomenėms spręsti šią problemą teikiant informaciją, praktinę patirtį ir gaires moterų integravimo klausimu; rekomenduoja propaguoti ir naudoti priemones ir tinklus bei tęstinį finansavimą esamiems Europos tinklams, taip pat judumą palengvinančias priemones, pvz., EURES, „Jūsų Europa“ ir „Europe Direct“, kurios taip pat padeda moterims rasti informacijos apie savo teises ir galimybes įvairiose valstybėse narėse;

63. paveda Pirmininkui perduoti šią rezoliuciją Tarybai ir Komisijai bei valstybių narių vyriausybėms.

P7_TA(2013)0248

Elektroninės rinkliavos paslaugos ir lengvųjų asmeninių transporto priemonių vinječių sistema

2013 m. birželio 11 d. Europos Parlamento rezoliucija dėl strategijos siekiant sukurti elektroninės rinkliavos paslaugos ir lengvųjų asmeninių transporto priemonių vinječių sistemą Europoje (2012/2296(INI))

(2016/C 065/06)

Europos Parlamentas,

- atsižvelgdamas į Komisijos komunikatą Europos Parlamentui ir Tarybai dėl nacionalinės kelių infrastruktūros mokesčio taikymo lengvosios asmeninės transporto priemonės (COM(2012)0199),
- atsižvelgdamas į Komisijos komunikatą Europos Parlamentui ir Tarybai „Europos elektroninės kelių rinkliavos paslaugos diegimas“ (COM(2012)0474),
- atsižvelgdamas į Komisijos baltąją knygą „Bendros Europos transporto erdvės kūrimo planas. Konkurencingos efektyviu išteklių naudojimu grindžiamos transporto sistemos kūrimas“ (COM(2011)0144),
- atsižvelgdamas į Darbo tvarkos taisyklių 48 straipsnį,
- atsižvelgdamas į Transporto ir turizmo komiteto pranešimą (A7-0142/2013),
- A. kadangi dabartinė Komisijos parengta Europos elektroninės rinkliavos paslaugos (EERP) sistema nefunkcionaliai ir ją būtina išsamiai peržiūrėti; kadangi kai kurios suinteresuotosios šalys rinkoje šiuo metu nemato pinigines prisitaikymo prie bendros sąveikos EERP sistemos naudos;
- B. kadangi įplaukos, kurias valstybės narės gauna iš mokesčių ir akcizo, ateityje greičiausiai mažės, nes bus atsisakoma iš naftos produktų gaminamo kuro;

2013 m. birželio 11 d., antradienis

- C. kadangi Europos transporto srityje esminis prioritetas toliau turėtų būti teikiamas principui „naudotojas moka/teršėjas moka“;
- D. kadangi labai netolimoje ateityje kelių naudojimo mokesčius ims taikyti vis daugiau valstybių narių;
- E. kadangi įgyvendinant naujas elektronines kelių rinkliavos sistemas tarpvalstybinėse teritorijose buvo nuolat susiduriama su tam tikromis problemomis dėl nerezidentų ir dėl to kilo protestų ir buvo skundžiamasi dėl finansinių nuostolių ir diskriminacijos;
- F. kadangi ES atsakinga už tai, kad būtų užtikrinta, jog šis naujas pokytis neigiamai nepaveiktų tarpvalstybinių kelionių ir pasienio regionuose gyvenančių žmonių kasdienio gyvenimo ar prekybos;
- G. kadangi ES turi skatinti kelių naudojimo apmokestinimą nediskriminuojant kelių eismo dalyvių, negyvenančių šalyje, kurioje imama rinkliava;
- H. kadangi ateityje daugiau lėšų pareikalaus ne tik naujų kelių tiesimas, bet ir pirmiausia esamos transporto infrastruktūros išsaugojimas ir priežiūra;
- I. kadangi valstybėms narėms turėtų būti leista taikyti atstumu arba laiku pagrįstas apmokestinimo sistemas, tačiau turėtų būti imtasi veiksmų siekiant užtikrinti, kad, esant galimybių, pirmenybė būtų teikiama atstumu pagrįstoms sistemoms, nes jos teisingesnės ir ne tokios diskriminacinės kaip laiku pagrįstos sistemos;
- J. kadangi jau sukurtos technologijos, reikalingos kelių apmokestinimo sistemų sąveikumui užtikrinti;
- K. kadangi bendra didžiausia problema, susijusi su EERP, yra ne rinkos ar techniniai klausimai, o politinės valios, būtinos šiai sistemai įgyvendinti, trūkumas;

Bendrosios aplinkybės

- 1. atkreipia dėmesį į tai, kad, Komisijos teigimu, dvi svarbiausios suinteresuotosios šalys yra rinkliavos rinkėjai ir EERP teikėjai, tačiau pažymi, kad trečioji suinteresuotoji šalis yra kelių eismo dalyviai, ypač transporto bendrovės; pažymi, kad privačių transporto priemonių naudotojai yra potencialūs galutiniai naudotojai, kurie galėtų padėti greičiau vystyti EERP;
- 2. ragina Komisiją svarstyti, kaip šias suinteresuotąsias šalis būtų galima veiksmingiausiai įtraukti į tolesnius jos veiklos etapus;
- 3. pabrėžia, kad, nors individo asmens duomenų apsauga ir duomenų apsauga apskritai yra pirmosios svarbos klausimai ir taikant bet kokiais naujas priemones turėtų būti atsižvelgiama į ES duomenų apsaugos teisės aktus ir ypač į Direktyvą 95/46/EB, tai neturėtų būti kliūtis sistemų sąveikumui užtikrinti;
- 4. pripažįsta kelių savininkų teisę į tai, kad jiems būtų mokama atitinkama suma už naudojimąsi jų infrastruktūra ir su ja susijusiomis paslaugomis;

EERP: ligšiolinės nesėkmės ir būtinybė laikytis naujos krypties

- 5. pritaria Komisijai, kad pagal šiuo metu galiojančią EERP direktyvą (2004/52/EB) nepavyko užtikrinti sąveikios valstybių narių EERP vystymosi, kaip kad buvo tikimasi; mano, kad tai buvo nesėkmė, ir pabrėžia, kad būtina imtis esminių veiksmų pirmiau minėtam tikslui pasiekti;
- 6. laikosi nuomonės, jog Komisija turėtų kuo greičiau apsvarstyti tinkamas teisėkūros priemones sąveikumo srityje, kad visos suinteresuotosios šalys būtų įpareigosotos pažangiai įgyvendinti EERP projektą;
- 7. mano, jog apgailestautina tai, kad valstybės narės apskritai parodė nedidelį susidomėjimą EERP vystymu ir kad Komisija nesiima daugiau priemonių, kad užtikrintų ES teisės aktų vykdymą; todėl ragina Komisiją parengti ir pasiūlyti paskatų sistemą, kad operatoriai ir valstybės narės būtų paskatinti sutrumpinti sistemos įgyvendinimo laiką;
- 8. pritaria Komisijai, kad reikalingas sąveikus sprendimas elektroninio kelių naudojimo apmokestinimo srityje, tačiau laikosi nuomonės, jog norint įpareigoti suinteresuotąsias šalis įgyvendinti tokią sistemą būtinos tinkamos teisėkūros priemonės, nes vien atlygis, gaunamas naudojant sąveikią sistemą, kai kuriems kelių apmokestinimo įrangos gamintojams ar kai kuriems kelių operatoriams nepakankamai patrauklus;

2013 m. birželio 11 d., antradienis

9. mano, kad į rinką orientuotas požiūris, kuriam pirmenybę teikia Komisija, nedavė rezultatų ir kad todėl būtina imtis politinių veiksmų siekiant paspartinti EERP sistemos įgyvendinimą ir pradėti ją faktiškai taikyti artimiausioje ateityje;
10. laikosi nuomonės, kad Komisijos planai tęsti veiksmus regionavimo srityje nepatenkinami, kadangi dėl to gali būti dar labiau vėluojama, o tai gali pakenkti paslaugos vystymui ES mastu;
11. bet kuriuo atveju yra įsitikinęs, kad pagrindinis ES tikslas turėtų likti paslaugos vystymas ES mastu; pabrėžia, kad regionavimas – jei jis būtų įgyvendinamas – turėtų būti tik pereinamasis etapas;
12. mano, kad būtina daugiau įvairaus pobūdžio priemonių, ir ragina Komisiją, pirma, imtis ryžtingų veiksmų prieš tas valstybes nares, kurios neteisingai įgyvendina ES teisės aktus, ir, antra, nedelsiant atlikti visų prieinamų tyrimų šiuo klausimu apžvalgą, siekiant užtikrinti aiškų įvairių galimybių imtis veiksmų vidutinės trukmės ir ilguoju laikotarpiu, įskaitant naudojimosi keliais apmokestinimą taikant tokias technologijas, kaip globalinė padėties nustatymo sistema (GPS)/ globali navigacijos palydovinė sistema (GNSS), pagrindą, kad būtų apsisaugota nuo fizinių kliūčių sukeltų eismo spūsčių ir kad jos būtų mažinamos, ir ragina pateikti šią apžvalgą iki 2013 m. pabaigos;
13. laikosi nuomonės, kad Komisija turėtų atlikti finansinių aspektų ir sąlygų, į kuriuos atsižvelgiant tikrai būtų pradėta teikti EERP, tyrimą;
14. mano, kad remiantis Sąveikumo direktyva 2004/52/EB numatyta tinkama reglamentavimo sistema, pagal kurią kartu gali būti taikomos individualios apmokestinimo sistemos, taigi valstybės narės gali pasirinkti įvairias technologijas atsižvelgdamos į savo kelių tinklo ypatumus;
15. yra įsitikinęs, jog kad ir kuri sistema būtų pasirinkta, Komisija turėtų itin apdairiai užtikrinti, kad naudojant elektroninį prietaisą ar kelių rinkliavos ženkliuką (angl. *toll tag*) vartotojai būtų visuomet informuoti apie imamos rinkliavos dydį;
16. vystant paslaugą ragina visuomet atsižvelgti į specifines profesionalų ir kitų vairuotojų, kelionės metu kertančių daug šalių ir ypač vykstančių į atokias valstybes nares ar iš jų, reikmes;
17. ragina Komisiją savo darbo programose, susijusiose su transeuropiniais transporto tinklais, numatyti galimybę finansuoti projektus, kuriuos įgyvendinant gali būti sudarytos sąlygos paspartinti EERP sistemos įgyvendinimą;
18. mano, kad rinkos paklausa pagrįstas požiūris nedavė lauktų rezultatų ir kad būtina išnagrinėti trūkumus, dėl kurių susidarė ši situacija;
19. laikosi nuomonės, kad sektoriaus suinteresuotosios šalys, t. y. apmokestinimo paslaugų teikėjai, kelių koncesijos įmonės ir elektroninių ženkliukų bei susijusios įrangos gamintojai, nerodo noro įgyvendinti EERP sistemą ir kad norint priversti suinteresuotąsias šalis telktis gali prireikti priimti reglamentą; mano, jog Komisija turėtų parengti paramos priemones, kad galutinis vartotojas įgytų su veiksmingu kelių naudojimo apmokestinimu susijusios patirties, ypač atsižvelgiant į tai, kad ateityje mokesčiai už naudojimąsi keliais bus taikomi dar labiau;
20. ragina Komisiją atlikti išsamų vertinimą atsižvelgiant į dabartinius projektus, susijusius su valstybių narių techniniu ir sutartiniu sąveikumu, ir, jei būtina pasiūlyti naujas geriausia praktika pagrįstas priemones;
21. pritaria Komisijai, kad jau sukurta sąveikių sistemų technologija;
22. atkreipia dėmesį į keleto valstybių narių ketinimą per kelerius ateinančius metus įgyvendinti rinkliavos sistemas arba pratęsti dabartines koncesijas; ragina Komisiją užtikrinti, kad šios sistemos atitiktų sąveikumo reikalavimus, ir garantuoti, kad įgyvendinant rinkliavų sistemas jokiais aplinkybėmis nebūtų diskriminuojami nerezidentai, t. y. nebūtų sudaromos kliūtys taikyti laisvo judėjimo principo;
23. ragina valstybes nares ir apmokestintų kelių operatorius glaudžiai bendradarbiauti su kaimyninėmis šalimis ir siūlyti visą reikiamą paramą kelių naudojimo apmokestinimo sistemoms, taip pat atsiskaitymo ir mokesčių rinkimo infrastruktūrai parengti ir vartotojams reikalingai informacijai apie kainas, naudojimosi sąlygas ir kt. teikti;
24. ragina pradėti pažeidimo tyrimo procedūras tuo atveju, kai nesilaikoma reikalavimų;

2013 m. birželio 11 d., antradienis

Mokesčių už naudojimąsi keliais rinkimas: vinjetės, kelių rinkliavos sistemos, sąveikumas ir duomenų apsauga

25. pabrėžia, kad sprendimą dėl to, ar nustatyti kelių rinkliavas, priima valstybės narės ir kad valstybės narės apibrėžia rinkliavos už naudojimąsi keliais sumą, taigi valstybės narės turėtų tarti paskutinį žodį, kaip panaudoti įplaukas, gautas už kelių naudojimo apmokestinimą;

26. ragina valstybes nares toliau gerinti savo transporto tinklus, kad jie taptų tvaresni, veiksmingesni ir ekologiškesni bei kuo saugesni atskiriant įplaukas, gautas už kelių naudojimo apmokestinimą, ir panaudojant jas šiais tikslais;

27. pripažįsta, kad šiuo metu valstybės narės rengia naujų kategorijų transporto priemonių, įskaitant lengvasias asmenines transporto priemones, apmokestinimo planus, taigi dar svarbiau, kad Komisija skubiai pradėtų taikyti koordinuotą sąveikią rinkliavos sistemą;

28. pažymi, kad vienodžiau taikant kelių rinkliavas visų rūšių transporto priemonėms pagal principą „naudotojas moka“, judama teigiama kryptimi;

29. ragina valstybes nares rengiant nacionalines kelių rinkliavos sistemas atsižvelgti į ypatingą pasienio regionų gyventojų padėtį; pabrėžia, kad nacionalinių kelių rinkliavos sistemų poveikis jokia būdu negali būti diskriminacinis;

30. ragina Komisiją ir valstybes nares rengiant kelių naudojimo apmokestinimo sistemų planus atsižvelgti į ypatingą pasienio regionų padėtį, siekiant kuo labiau sumažinti poveikį pasienio regionuose gyvenantiems žmonėms;

31. laikosi nuomonės, kad, nors teisė didinti įplaukas priklauso valstybėms narėms, ES turėtų teikti pirmenybę atstumu pagrįstoms kelių rinkliavos rinkimo naudojantis vinjetėmis sistemoms, kadangi tai kur kas teisingesnė nediskriminacinio tipo sistema, o laiku pagrįsta sistema praeityje yra kėlus su veiksmingumu ir diskriminavimu susijusių problemų ir todėl, kai tik įmanoma, jos turėtų būti vengiamos;

32. yra įsitikinęs, kad Komisija turi užtikrinti, kad taikant laiku pagrįstas sistemas kelių eismo dalyviams būtų privaloma tvarka siūlomas įvairus, pvz., dieninis, savaitinis, mėnesinis ir metinis, *pro rata* principu grindžiamas mokėjimo planas ir galimybė įsigyti vinjetę likus ne mažiau kaip 30 dienų iki naudojimosi keliu laiko, kurioje būtų aiškiai nurodyta administracinės rinkliavos suma, ir kad ji turėtų remti naudojimąsi atstumu, o ne laiku pagrįsta sistema;

33. yra įsitikinęs, kad pradėjus taikyti bet kokią naują rinkliavos sistemą, pagal kurią numatyta dalytis veiklos sistemomis ir duomenimis apie klientus ir jų judėjimą, turi būti griežtai vadovaujama ES duomenų apsaugos reglamentais ir kad siekiant apsaugoti asmenų privatumą į duomenis neturėtų būti įtraukiama asmeninė informacija; laikosi pragmatiško požiūrio į duomenų apsaugos klausimą ir mano, kad, nustačius būtinas apsaugos priemones, susirūpinimą dėl duomenų apsaugos keliantys klausimai nebeturėtų būti kliūtis sąveikumui užtikrinti;

34. ragina Komisiją įpareigoti valstybes nares, kuriose taikomos vinječių sistemos, gerokai supaprastinti vinječių pardavimą ir galimybes gauti informacijos, taip pat naudoti atsiskaitymo internetu paslaugą, kad vartotojai galėtų iš anksto susimokėti mokesčius naudodamiesi visiems prieinama, universalus dizaino reikalavimus atitinkančia sąsaja;

35. ragina Komisiją imtis veiksmų, kad naudojant kelių rinkliavos ir vinječių sistemas būtų galima atsiskaityti mobiliuoju telefonu;

36. pabrėžia, jog būtina tinkama ir matoma išankstinio vairuotojų informavimo sistema, skirta jiems pranešti, kokio dydžio sumą jie turės mokėti; taip pat pabrėžia, kad informacija apie baudas ir kitas sankcijas turėtų būti aiškiai nurodoma ir lengvai prieinama;

37. pripažįsta vežimo bendrovių, taip pat mažųjų ir vidutinių įmonių (MVĮ) reikmes ir naudą šioms grupėms, susijusią su prekių pateikimu į rinką už pačią konkurencingiausią kainą, pradėjus teikti EERP;

2013 m. birželio 11 d., antradienis

38. atkreipia dėmesį į šių bendrovių ir MVĮ svarbą skatinant Europoje ekonomikos augimą ir darbo vietų kūrimą ir todėl mano, jog itin svarbu, kad joms nebūtų taikomi jokie nereikalingi papildomi mokesčiai, ir vietoj to visų kategorijų transporto priemonėms tarpvalstybiniu lygmeniu būtų taikomas principas „naudotojas moka“;

39. kol vertinama, ar būtina, kad Komisija paskelbtų pasiūlymą dėl naujo teisės akto dėl EERP ir sąveikaus kelių naudojimo apmokestinimo, rekomenduoja Komisijai imtis ryžtingų veiksmų prieš tuos, kurie nebendradarbiauja šiuo metu galiojančios Sąveikumo direktyvos pagrindu;

o

o o

40. paveda Pirmininkui perduoti šią rezoliuciją Tarybai ir Komisijai.
