

## ATASKAITA

## dėl Europos policijos biuro 2011 finansinių metų metinių finansinių ataskaitų su Biuro atsakymais

(2012/C 388/32)

## ĮVADAS

1. Europos policijos biuras (toliau – Biuras), įsikūręs Hagoje, įsteigtas Tarybos sprendimu (2009/371/TVR) <sup>(1)</sup>. Biuro tikslas – remti ir stiprinti valstybių narių policijos ir kitų teisėsaugos tarnybų veiksmus bei jų tarpusavio bendradarbiavimą užkardant sunkius nusikaltimus, susijusius su dviem ar daugiau valstybių narių, terorizmu ir nusikalstamumo formomis, kurios kenkia Sąjungos politikoje numatytam bendram interesui, bei kovojant su jais <sup>(2)</sup>.

## PATIKINIMO PAREIŠKIMĄ PATVIRTINANTI INFORMACIJA

2. Audito Rūmai taikomas audito metodas apima analitines audito procedūras, tiesioginių operacijų testavimą ir Biuro priežiūros ir kontrolės sistemų pagrindinių kontrolės priemonių įvertinimą. Be to, prireikus, naudojami iš kitų auditorių darbų gauti įrodymai ir atliekama vadovybės pareiškimų analizė.

## PATIKINIMO PAREIŠKIMAS

3. Laikydami Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 287 straipsnio nuostatą, Audito Rūmai atliko 2011 m. gruodžio 31 d. pasibaigusį finansinių metų Biuro metinių finansinių ataskaitų <sup>(3)</sup>, kurias sudaro finansinės atskaitomybės <sup>(4)</sup> ir biudžeto vykdymo ataskaitos <sup>(5)</sup>, bei jose atspindimų operacijų teisėtumo ir tvarkingumo auditą.

## Vadovybės atsakomybė

4. Direktorius, kaip leidimus duodantis pareigūnas, pagal Biuro finansines taisykles, savo atsakomybe ir neviršydamas patvirtintų asignavimų, vykdo biudžeto pajamas ir išlaidas <sup>(6)</sup>. Direktorius yra atsakingas už tai, kad būtų

nustatyta <sup>(7)</sup> organizacinė struktūra, įdiegtos vidaus valdymo bei kontrolės sistemos ir procedūros, susijusios su galutinių finansinių ataskaitų, kuriose nėra reikšmingų dėl sukčiavimo ar klaidų atsiradusių netikslumų, parengimu <sup>(8)</sup>, ir užtikrintas šiose ataskaitose atspindimų operacijų teisėtumas ir tvarkingumas.

## Auditoriaus atsakomybė

5. Audito Rūmai, remdamiesi savo audito rezultatais, privalo pateikti Europos Parlamentui ir Tarybai <sup>(9)</sup> Biuro metinių finansinių ataskaitų patikimumo bei jose atspindimų operacijų teisėtumo ir tvarkingumo patikinimo pareiškimą.

6. Audito Rūmai savo auditą atliko vadovaudamiesi IFAC tarptautiniais audito standartais bei etikos kodeksais ir INTOSAI tarptautiniais aukščiausiųjų audito institucijų standartais. Pagal šiuos standartus reikalaujama, kad Audito Rūmai planuotų ir atliktų auditą tokiu būdu, kad būtų gautas pakankamas patikinimas dėl to, ar Biuro finansinėse ataskaitose nėra reikšmingų netikslumų, o jose atspindimos operacijos yra teisėtos ir tvarkingos.

7. Atliekant auditą, taikomos procedūros, skirtos gauti audito įrodymus apie sumas ir kitą informaciją finansinėse ataskaitose bei apie jose atspindimų operacijų teisėtumą ir tvarkingumą. Procedūros pasirenkamos auditoriaus nuožiūra, taip pat remiantis dėl sukčiavimo ar klaidų atsiradusių finansinių ataskaitų reikšmingų netikslumų ar susijusių operacijų reikšmingos neatitikties Europos Sąjungos teisinio pagrindo reikalavimams rizikos vertinimu. Kad nustatytų esamomis aplinkybėmis tinkamas audito procedūras, auditorius, atlikdamas šiuos rizikos vertinimus, atsižvelgia į subjekto vidaus kontrolės priemones, susijusias su finansinių ataskaitų rengimu ir sąžiningu jų pateikimu, taip pat į operacijų teisėtumui ir tvarkingumui užtikrinti įdiegtas priežiūros ir kontrolės sistemas. Atliekant auditą taip pat įvertinamas taikomų apskaitos metodų tinkamumas ir atliktų apskaitinių vertinimų pagrįstumas. Taip pat įvertinamas bendras finansinių ataskaitų pateikimas.

<sup>(1)</sup> OL L 121, 2009 5 15, p. 37.

<sup>(2)</sup> Priede apibendrinta Biuro kompetencija ir veikla. Šis priedas pateiktas susipažinti.

<sup>(3)</sup> Su šiomis ataskaitomis pateikiama finansinių metų biudžeto ir finansų valdymo ataskaita, kurioje pateikta papildoma informacija apie biudžeto vykdymą ir valdymą.

<sup>(4)</sup> Finansinę atskaitomybę sudaro balansas ir ekonominių rezultatų ataskaita, pinigų srautų lentelė, grynojo turto pokyčių ataskaita bei svarbių apskaitos metodų suvestinė ir kita aiškinamoji informacija.

<sup>(5)</sup> Biudžeto vykdymo ataskaitas sudaro biudžeto rezultatų ataskaita ir jos priedas.

<sup>(6)</sup> Komisijos reglamento (EB, Euratomas) Nr. 2343/2002 33 straipsnis (OL L 357, 2002 12 31, p. 72).

<sup>(7)</sup> Reglamento (EB, Euratomas) Nr. 2343/2002 38 straipsnis.

<sup>(8)</sup> Agentūrų finansinių ataskaitų pateikimo ir apskaitos taisyklės yra nustatytos Reglamento (EB, Euratomas) Nr. 2343/2002 VII antraštinės dalies 1 ir 2 skyriuose, su paskutiniais pakeitimais, padarytais Reglamentu (EB, Euratomas) Nr. 652/2008 (OL L 181, 2008 7 10, p. 23), ir įtrauktos į Biuro finansinį reglamentą.

<sup>(9)</sup> Tarybos reglamento (EB, Euratomas) Nr. 1605/2002 185 straipsnio 2 dalis (OL L 248, 2002 9 16, p. 1).

8. Audito Rūmai mano, kad gauti audito įrodymai sudaro pakankamą ir tinkamą pagrindą toliau išdėstytiems nuomoniams pagrįsti.

#### **Nuomonė dėl finansinių ataskaitų patikimumo**

9. Audito Rūmų nuomone, Biuro metinėse finansinėse ataskaitose<sup>(10)</sup> Biuro finansinė būklė 2011 m. gruodžio 31 d. ir su tą dieną pasibaigusiais finansiniais metais susijusių operacijų ir pinigų srautų rezultatai visais reikšmingais aspektais yra pateikti teisingai, kaip to reikalauja jo finansinis reglamentas ir Komisijos apskaitos pareigūno priimtos apskaitos taisyklės<sup>(11)</sup>.

#### **Nuomonė dėl finansinėse ataskaitose atspindimų operacijų teisėtumo ir tvarkingumo**

10. Audito Rūmų nuomone, 2011 m. gruodžio 31 d. pasibaigusių finansinių metų Biuro metinėse finansinėse ataskaitose atspindimos operacijos visais reikšmingais aspektais yra teisėtos ir tvarkingos.

11. Toliau pateiktos pastabos šių Audito Rūmų nuomonių nekeičia.

#### **PASTABOS DĖL BIUDŽETO IR FINANSŲ VALDYMO**

12. 2010 m. turėjo būti panaikinta didesnė nei 1,6 milijono eurų suma, o 2011 m. buvo panaikinta 1,9 milijono eurų suma (sudaranti 9 % iš 2010 m. perkeltų asignavimų). Kaip ir 2010 m., 2011 m. įsipareigojimų asignavimų perkėlimo lygis buvo aukštas – 4,2 milijono eurų (41 %) II antraštinės dalies (administracinės išlaidos) atveju ir 10,6 milijono eurų (46 %) III antraštinės dalies (veiklos išlaidos) atveju. Šie aukšti perkėlimų ir panaikinimų lygiai bei didelis 2011 m. atliktų biudžeto perskirstymų skaičius (11) atspindi Biuro veiklos planavimo ir (arba) vykdymo sunkumus.

13. Mokėjimų lygis palyginti su įsipareigojimais buvo mažas – 34 % II antraštinėje dalyje ir 45 % III antraštinėje dalyje. Tai prieštarauja biudžeto metinio periodiškumo principui.

#### **PASTABOS DĖL BIURO PRIEŽIŪROS IR KONTROLĖS SISTEMŲ PAGRINDINIŲ KONTROLĖS PRIEMONIŲ**

14. Nebuvo nustatyta metodų ir procedūrų taikymo išimčių ir nukrypimų nustatymo, patvirtinimo ir registravimo tvarka.

<sup>(10)</sup> Galutinės metinės finansinės ataskaitos buvo parengtos 2012 m. liepos 10 d., jas Audito Rūmai gavo 2012 m. liepos 12 d. Su Komisijos ataskaitomis konsoliduotos galutinės metinės finansinės ataskaitos skelbiamos *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje* kitais metais iki lapkričio 15 d. Jos pateiktos interneto svetainėje <http://eca.europa.eu> arba <http://www.europol.europa.eu/>.

<sup>(11)</sup> Komisijos apskaitos pareigūno patvirtintos apskaitos taisyklės yra pagrįstos Tarptautinės buhalterijų federacijos paskelbtais Tarptautiniais viešojo sektoriaus apskaitos standartais (TVSAS) arba, jei jų nėra, – Tarptautinės apskaitos standartų valdybos paskelbtais Tarptautiniais apskaitos standartais (TAS)/Tarptautiniais finansinės atskaitomybės standartais (TFAS).

Užfiksuota, kad išimties ir nukrypimai buvo susiję su 7 % 2011 m. mokėjimų.

15. Apskaitos pareigūnas visapusiškai nepatvirtino apskaitos sistemos. Vis dar nenagrinėjami tokie svarbūs procesai kaip finansinių metų užbaigimo ir darbuotojų finansinių teisių nustatymo procedūros.

16. Nustatyta trūkumų, susijusių su fiziniu turto patikrinimu ir registravimu prieš persikeliant į naują būstinę ir į ją persikėlus. Be to, draudimo sutartys neatspindi Biuro turto vertės. Prieš persikeliant į naują būstinę grynasis turtas buvo apdraustas maždaug 17 milijonų eurų per didelę sumą, o dabar jis yra apdraustas maždaug 21 milijono eurų per mažą sumą.

17. Galima žymiai patobulinti viešųjų pirkimų procedūrų rengimą, vykdomą ir pagrindimą dokumentais.

#### **KITOS PASTABOS**

18. Biuro finansiniame reglamente daroma nuoroda į jo įgyvendinimo taisyklėse nustatytas išsamias taisykles ir procedūras, tačiau jos dar nėra patvirtintos.

19. Į sutarties, kurią sudarė Biuras ir priimančioji šalis dėl naujos būstinės patalpų naudojimo, bendrąsias sąlygas neįtraukta nuostata dėl nusidėvėjimo išlaidų<sup>(12)</sup>. Tačiau nuomos sutarties IV priede nustatyta, kad pasibaigus sutarties galiojimo laikui, Biuras turės iškraustyti nemažai objektų. Susijusių išlaidų sąmata nesudaryta, o sąskaitose neužfiksuotas šiam tikslui skirtas atidėjimas.

20. Galima žymiai patobulinti įdarbinimo procedūrų skaidrumą: testų raštu ir pokalbių klausimai buvo parengti atrankos komisijai išnagrinėjus paraišką; nebuvo nustatyti minimalūs balai, kuriuos kandidatai turėjo gauti, kad būtų pakviesti į testus raštu ar pokalbį arba įtraukti į tinkamų kandidatų sąrašą, o atrankos komisijos nepagrindė dokumentais visų savo pasėdžių ir sprendimų.

21. Pagal ES tarnybos nuostatus į kitus metus galima perkelti ne daugiau kaip 12 nepanaudotų kasmetinių atostogų dienų. Daugiau dienų galima perkelti tik išimtiniais atvejais. Tačiau Biuras maždaug 25 % savo darbuotojų (bendras jų skaičius siekia apie 500) yra patvirtinęs prašymus perkelti daugiau kaip 12 dienų.

<sup>(12)</sup> Pastato grąžinimo į pradinį būvį pasibaigus nuomos sutarčiai išlaidų.

Šią ataskaitą priėmė IV kolegija, vadovaujama Audito Rūmų nario dr. Louis GALEA, 2012 m. rugsėjo 18 d. Liuksemburge įvykusiame posėdyje.

*Audito Rūmų vardu*

*Pirmininkas*

Vítor Manuel da SILVA CALDEIRA

---

## PRIEDAS

## Europos policijos biuras (Haga)

## Kompetencija ir veikla

<p><b>Sutartyje numatytos Sąjungos kompetencijos sritys</b></p> <p>(Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 88 straipsnis)</p>	<p>„Europolo misija yra remti ir stiprinti valstybių narių policijos ir kitų teisėsaugos tarnybų veiksmus bei jų tarpusavio bendradarbiavimą užkardant sunkius nusikaltimus, susijusius su dviem ar daugiau valstybių narių, terorizmu ir nusikalstamumo formomis, kurios kenkia Sąjungos politikoje numatytam bendram interesui, bei kovojant su jais“.</p>
<p><b>Biuro kompetencijos sritys</b></p> <p>(Tarybos sprendimas 2009/371/TVR dėl Europos policijos biuro (Europolo) įsteigimo (Tarybos sprendimas dėl Europolo))</p>	<p><b>Kompetencijos sritys</b></p> <p>Europolo kompetencijos sričiai priklauso organizuotas nusikalstamumas, terorizmas ir kitų rūšių sunkūs nusikaltimai, darantys poveikį dviem ar daugiau valstybių narių tokiu būdu, kad, atsižvelgiant į nusikaltimų mastą, svarbą ir pasekmes, yra būtinas bendras valstybių narių požiūris.</p> <p>Europolo kompetencijos sričiai taip pat priklauso susijusios nusikalstamos veikos, kaip apibrėžta Tarybos sprendimo dėl Europolo 4 straipsnio 3 dalyje.</p> <p><b>Pagrindiniai uždaviniai</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— rinkti, kaupti, tvarkyti, analizuoti informacijos ir žvalgybos duomenis bei keistis jais;</li> <li>— per 8 straipsnyje nurodytus nacionalinius padalinius nedelsiant pranešti valstybių narių kompetentingoms institucijoms jas dominančią informaciją ir apie bet kurias tarp nusikalstamų veikų nustatytas sąsajas;</li> <li>— padėti atlikti tyrimus valstybėse narėse, visų pirma pateikiant visą svarbią informaciją nacionaliniams padaliniams;</li> <li>— prašyti atitinkamų valstybių narių kompetentingų institucijų konkrečiais atvejais pradėti, atlikti arba koordinuoti tyrimus bei siūlyti sukurti jungtines tyrimo grupes;</li> <li>— teikti valstybėms narėms žvalgybos duomenis ir analitinę pagalbą, jei numatomi svarbūs tarptautiniai renginiai;</li> <li>— rengti grėsmės įvertinimus, strategines analizes ir bendras padėties vertinimo ataskaitas, susijusias su Europolo tikslu, įskaitant organizuoto nusikalstamumo grėsmės įvertinimus;</li> <li>— teikti paramą valstybėms narėms joms vykdant informacijos iš interneto rinkimo ir analizės užduotis, siekiant padėti nustatyti nusikalstamas veikas, kurių padarymą palengvino internetas ar kurios buvo padarytos naudojantis internetu.</li> </ul> <p><b>Papildomi uždaviniai</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— plėtoti valstybių narių kompetentingų institucijų tyrimo procedūrų specialią profesinę patirtį ir teikti patarimus tyrimų klausimais;</li> <li>— teikti strateginę žvalgybos informaciją siekiant padėti ir skatinti racionaliai bei veiksmingai naudoti nacionaliniu ir Sąjungos lygiu turimus išteklius operatyvinei veiklai ir remti tokią veiklą.</li> </ul> <p><b>Be to, padėti valstybėms narėms teikiant paramą, konsultacijas bei vykdant mokslinius tyrimus šiose srityse:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— valstybių narių kompetentingų institucijų narių profesinis mokymas, prirėkus bendradarbiaujant su Europos policijos koledžu;</li> <li>— tų institucijų organizavimas ir jų aprūpinimas įranga, sudarant palankesnes sąlygas valstybėms narėms teikti abipusę techninę pagalbą;</li> </ul>

	<p>— nusikaltimų prevencijos metodai;</p> <p>— techniniai ir kriminalistikos metodai bei analizė ir tyrimo procedūros.</p> <p><b>Be to</b>, pagal 2005 m. liepos 12 d. Tarybos sprendimą 2005/511/TVR dėl euro apsaugos nuo padirbinėjimo Europolas taip pat veikia kaip <b>centrinis kovos su euro padirbinėjimu biuras</b>.</p> <p>Europolas tvarko ir perduoda finansinių mokėjimų pranešimų duomenis pagal Europos Sąjungos ir Jungtinių Amerikos Valstijų susitarimą dėl finansinių mokėjimų pranešimų duomenų tvarkymo ir perdavimo iš Europos Sąjungos į Jungtines Valstijas <b>Terorizmo finansavimo sekimo programos</b> tikslais.</p> <p><b>Be to</b>, Europolas ir toliau deda pastangas siekdamas įkurti <b>Priumo pagalbos tarnybą</b>, kad būtų galima remti kasdienį sprendimų dėl Priumo sutarties taikymą vadovaujantis 2011 m. gruodžio 13 d. Tarybos išvadomis dėl sprendimų dėl Priumo sutarties įgyvendinimo stiprinimo.</p>
<p><b>Valdymas</b></p>	<p><b>Valdyba</b></p> <p>Valdybą sudaro po vieną kiekvienos valstybės narės atstovą ir vienas Komisijos atstovas.</p> <p><b>Direktorius</b></p> <p>— Jį kvalifikuota balsų dauguma skiria Taryba iš Valdybos pateikto ne mažiau kaip trijų kandidatų sąrašo ketverių metų kadencijai (ji gali būti pratęsta vieną kartą ne ilgesniam kaip ketverių metų laikotarpiui).</p> <p>— Jam padeda trys direktoriaus pavaduotojai, kurie skiriami ketverių metų kadencijai, kurią galima pratęsti vieną kartą.</p> <p>— Jis vadovauja Europolui ir eidamas savo pareigas yra atskaitingas Valdybai.</p> <p>— Jis yra Europolo teisinis atstovas.</p> <p><b>Išorės auditas</b></p> <p>— Europos Audito Rūmai;</p> <p>— Komisijos vidaus audito tarnyba (VAT);</p> <p>— Jungtinė priežiūros institucija (JPI);</p> <p>— Be to: vidaus audito funkcija ir duomenų apsaugos pareigūnas, atliekantys nepriklausomas funkcijas ir susiję su organizacijos struktūra (įsteigti vadovaujantis Tarybos sprendimu dėl Europolo).</p> <p><b>Biudžeto įvykdymą tvirtinanti institucija</b></p> <p>Europos Parlamentas, atsižvelgdamas į Tarybos kvalifikuota balsų dauguma priimtą rekomendaciją.</p>
<p><b>2011 m. (2010 m.) Biurui skirti ištekliai</b></p>	<p><b>Galutinis 2011 m. biudžetas:</b></p> <p>84,8 (92,8) milijono eurų</p> <p><b>2011 m. personalo planas</b></p> <p>— 457 (453) laikini darbuotojai</p> <p>— 25 (25) deleguoti nacionaliniai ekspertai</p> <p>— 73 (78) sutartininkai</p>

**2011 m. (2010 m.) rezultatai ir suteiktos paslaugos****Europolis kaip pagrindinis ES paramos teisėsaugos operacijoms teikimo centras**

Analizei skirtos darbo bylos, operatyvinės analizės ataskaitos ir kitos ataskaitos, operatyvinė parama vietoje ir iš centrinės būstinės, jungtinių tyrimo grupių

- Europolis suteikė ES valstybių narių kompetentingoms institucijoms paramą nagrinėjant 13 697 tarptautines bylas, tai yra 17 % daugiau nei 2010 m. 21 % šių tarptautinių bylų buvo susijusios su narkotikais.
- Europolis valstybėse narėse pradėjo 694 tyrimus arba aktyviai rėmė jų vykdymą, teikdamas išsamią analitinę ir operatyvinę paramą. Dauguma šių tyrimų vis dar vykdomi. Europolis dažniausiai rėmė operacijas, kurias vykdančios daugiausia dėmesio buvo skiriama su kanapėmis, pagalba neteisėtai imigracijai, sintetiniams narkotikais ir prekyba žmonėmis susijusioms sritims.
- Europolis parengė 984 atitikties pranešimus ir 340 operatyvinės analizės ataskaitų.
- Valstybėse narėse vykdomoms operacijoms vadovaujantis (-ys) tyrėjas (-ai) ir valstybių narių ekspertai pareiškė, kad jie labai patenkinti Europolo parengta analize ir suteikta operatyvine parama.
- Ženkliai išaugo valstybėms narėms teikiamos operatyvinės paramos dydis, o tai patvirtina pastaraisiais metais išryškėjusią tendenciją, kad vis daugiau pateikiama prašymų suteikti visas Europolo paslaugas. Europolis ir toliau teikė dalyvavimui posėdžiuose operatyviniams klausimais skirtą finansinę paramą ir toliau rėmė su kova su euro padirbinėjimu susijusius tyrimus.
- Europolis atliko didelį darbą, kad parengtų naująją analizei skirtų darbo bylų koncepciją, kurią įgyvendinus valstybės narės gaus didelės naudos: be kita ko, bus greičiau atsakoma į pateiktus prašymus.
- 2011 m. Europolis, kaip visateisis narys, teikė paramą 17 jungtinių tyrimo grupių.
- Europolis įkūrė patobulintą operatyvinį centrą, sudarantį sąlygas geresniam visos gaunamos informacijos koordinavimui, centralizuotam operatyvinės informacijos siuntimui ir užtikrinantį valdymo ir koordinavimo bei operatyvinės veiklos prioritetų nustatymo funkcijas.
- Europolis intensyviai rėmė 2011–2013 m. ES politikos ciklo, grindžiamo 2011 m. OCTA (organizuoto nusikalstamumo grėsmių įvertinimu), sukūrimą ir įgyvendinimą. Europole surengti keli seminarai, kurių tikslas – nustatyti išsamius kiekvieno iš aštuonių su kova su organizuotu nusikalstamumu susijusių prioritetų strateginius tikslus ir remiantis šiais tikslais pagal Europolo sukurtą modelį parengti metinius operatyvinius veiksmų planus.
- Specialus Europolo padalinys ir toliau vykdė su Terorizmo finansavimo sekimo programa (TFSP) susijusį Europolo vaidmenį ir tvarkė visus susijusius JAV prašymus ir informacinius duomenis. Europolis taip pat pradėjo vykdyti kompetentingų institucijų praktikuojančių teisininkų, prokurorų ir kt. informavimo apie TFSP kampaniją, o Briuselyje surengtų ekspertų susitikimų metu buvo aptarta JAV TFSP programai lygiavertė ES sistema.

**Strateginės analizės pajėgumai**

Strateginės analizės ataskaitos (grėsmės įvertinimai, padėties vertinimo ataskaitos ir žvalgybos pranešimai)

- Grėsmės įvertinimai: Sukčiavimas kredito kortelėmis; Prekyba žmonėmis; JAV ir ES prioritetų ir metodų, taikomų kovojant su tarptautiniu organizuotu nusikalstamumu, palyginimas; Organizuoto nusikalstamumo grėsmės įvertinimas (OCTA); Organizuotas nusikalstamumas Dunojaus regione; Didieji tarptautiniai sporto renginiai (Europos futbolo čempionatas Lenkijoje ir Ukrainoje); Vizų režimo liberalizavimas Ukrainai; poveikio ES saugumui įvertinimas; Vizų režimo liberalizavimas Moldovai; poveikio ES saugumui įvertinimas.

- Padėties vertinimo ataskaitos: Bendra (FRONTEX, OLAF, TAXUD, Europos Komisijos) parengta organizuoto nusikalstamumo prie ES sienų ataskaita; Branduoliniai ir radioaktyvieji įvykiai; Ataskaita dėl terorizmo padėties ir tendencijų Europos Sąjungoje (TE-SAT).
- OC-SCAN pranešimai apie grėsmę: Organizuotų nusikalstamų grupuočių (ONG) vykdoma prekyba nykstančiomis faunos ir floros rūšimis; mobilios ONG dalyvavimas nelegalioje raganosių ragų prekyboje; nelegalių atliekų gabenimas ir šalinimas; prekybos suklastotais ir kitais nelegaliais pesticidais visoje Europoje apimčių padidėjimas.
- Žinių produktai: Europolo indėlis rengiant BSGP misijų vadovą; bendros policijos operacijos „Eurocar“ faktų suvestinė ir rizikos profilis.

#### **Europolas kaip ES kriminalinės informacijos centras**

Informacijos valdymo pajėgumai, Saugaus keitimosi informacija tinklo programa (SIENA), Europolo informacinė sistema (EIS), ryšių palaikymo biurų tinklas

- 2011 m. Europolas, valstybės narės ir išorės partneriai iš viso gavo 222 135 SIENA pranešimus, o tai 34 % daugiau nei 2010 m.
- 2011 m. pabaigoje 15 valstybių narių nacionalinės turto susigrąžinimo tarnybos buvo susietos su SIENA. 2012 m. projektas ir toliau vykdomas.
- 2011 m. pabaigoje trylika valstybių narių naudojami automatinėmis duomenų įkėlyklėmis siekiant užtikrinti automatinį duomenų įvedimą į EIS. 2012 m. projektas ir toliau vykdomas.
- 2011 m. spalio 28 d. EIS turinys apėmė 200 000 objektų.
- Buvo ir toliau tęsiamas darbas siekiant pagerinti bendros paieškos visose Europolo programose pajėgumus.
- 2011 m. spalio mėn. pabaigoje pradėjo veikti Europolo saitų tvarkytuvė (angl. *Europol Links Manager (ELM)*). Ši nauja funkcija leidžia atlikti automatinį kryžminį analizei skirtą darbo bylų, 10.4 saugyklos, EIS ir ERES patikrinimą.
- Europolo ryšių palaikymo pareigūnai užtikrina tiesioginį ryšį tarp Europolo centrinės būstinės Hagoje ir 27 Europolo nacionalinių padalinių valstybių narių sostinėse. Tai unikalus 145 ryšių palaikymo pareigūnų tinklas. Jie atlieka svarbų vaidmenį kasdienėje teisėsaugos veikloje, palengvindami informacijos mainus, suteikdami paramą vykdomiems tyrimams ir juos koordinuodami. Europolas taip pat yra priėmęs ryšių palaikymo pareigūnus iš 10 ES nepriklausančių šalių ir organizacijų, kurios dirba kartu su Europolu bendradarbiavimo susitarimų pagrindu. Šių ryšių palaikymo biurų tinklą Europolas remia užtikrindamas saugius komunikacijos kanalus. Be to, Europolas paskyrė du ryšių palaikymo pareigūnus į Vašingtoną (JAV) ir vieną į Interpolo centrinę būstinę Lione (Prancūzija).

#### **Europolas kaip ES teisėsaugos ekspertinių žinių centras**

Europolo ekspertų platformos (EPE), keitimosi duomenimis platformos ir duomenų saugojimo sprendimai, žinių produktai ir paslaugos, konferencijos ir mokymai informuotumui didinti

- Europolo ekspertų platformoje sukurta devyniolika platformų. Jų paskyrų ir aktyvių vartotojų skaičius nuolat auga.
- Europolas ėmėsi priemonių siekdamas konsoliduoti savo operatyvinės veiklos ir strategines žinias pagrindinėse darbo srityse, susijusiose su elektroniniais nusikaltimais, kaip antai įsilaužimu ir tapatybės vagyste, seksualiniu vaikų išnaudojimu, masiniu sukčiavimu naudojant ryšio priemones, su mokėjimo kortelėmis susijusiu sukčiavimu ir intelektinės nuosavybės vagyste. Buvo atlikti kovos su elektroniniais nusikaltimais centro infrastruktūros ir priemonių patobulinimai. Europolas, siekdamas užtikrinti ES bendrus atsakomuosius veiksmus kintančios elektroninių nusikaltimų grėsmės problemai spręsti, taipogi rėmėsi užmegztais partnerystės ryšiais su kitomis ES elektroninį saugumą užtikrinančiomis įstaigomis, pavyzdžiui, Europos tinklų ir informacijos apsaugos agentūra (ENISA), Eurojstu ir Europos policijos koledžu (CEPOL).

— 2011 m. lapkričio 23–25 d. Europolo naujoje centrinėje būstinėje Hagoje Europos Komisija (OLAF), Europos Centrinis Bankas ir Europolas bendrai surengė antrąją euro apsaugos nuo klastojimo tarptautinę konferenciją (2011 m. konferenciją euro klausimu).

— Europolas teikė paramą CEPOL kuriant ir įgyvendinant mokymo ir informuotumo didinimo programą siekiant ir toliau remti valstybes nares įgyvendinant nacionalinius žvalgybos informacijos modelius. 2011 m. Europolas dalyvavo CEPOLE surengtame savaitės trukmės seminare dėl mokymo programų planavimo.

#### **Išorės santykiai**

##### Ryšiai su bendradarbiavimo partneriais

— Europolas bendradarbiauja su daugeliu ES partnerių, taip pat su trečiosiomis šalimis ir organizacijomis. Informacijos mainai su šiais partneriais vyksta bendradarbiavimo susitarimų pagrindu. Strateginiai susitarimai leidžia dviem jį sudariusioms šalims keistis visa informacija, išskyrus asmens duomenis, o sudarius operatyvinius susitarimus taip pat galima keistis asmens duomenimis.

— Europolas šiuo metu bendradarbiauja su 18 ES nepriklausančių šalių, 9 ES įstaigomis ir agentūromis ir 3 kitomis tarptautinėmis organizacijomis, įskaitant Interpolą, kurio veikla daugeliu aspektų panaši į Europolo operatyvinę veiklą.

— 2011 m. spalio mėn. Interpolas <sup>(1)</sup> ir Europolas patvirtino pagrindinėse saugumo srityse vykdomą bendrąjį operatyvinių veiksmų planą.

— 2011 m. pabaigoje keturi operatyvinio bendradarbiavimo partneriai naudojosi tiesiogine prieiga prie SIENA. 2012 m. projektas ir toliau bus vykdomas.

— Visų ES valstybių narių Europolo nacionalinių padalinių vadovai, įskaitant bendradarbiavimo partnerių (pavyzdžiui, Eurojusto ir Interpolo) stebėtojus ir Komisiją, reguliariai susitinka, kad padėtų Europolui spręsti operatyvinius klausimus ir suteiktų paramą kuriant jungtines tyrimo grupes, kuriose dalyvauja Europolas.

<sup>(1)</sup> Tarptautinė kriminalinės policijos organizacija (ICPO).

Šaltinis: Biuro pateikta informacija.



**EUROPOLO ATSAKYMAI**

12. Iš 2010 m. į 2011 m. buvo perkelta 22,6 mln. EUR suma. Europolas mano, kad tai, jog perkėlimų biudžete suma sumažėjo iki 15 mln. EUR, rodo labai pagerėjusią padėtį.

Tam tikros aplinkybės, kaip antai vėlavimas persikelti į naujas patalpas (3 mėnesiai), 2011 m. neleido įvykdyti biudžeto, kaip numatyta. Kadangi 2011-ieji buvo antrieji Europolo, kaip ES agentūros, finansinės veiklos metai, reikėjo imtis tolesnių veiksmų siekiant, kad veikla būtų vykdoma laikantis metinio periodiško principo. Europos Komisijos vidaus audito tarnybos 2011 m. atliktas auditas dėl planavimo ir biudžeto procesų patvirtino teigiamus poslinkius šioje srityje.

13. Žiūrėti Europolo 12. punkte pateiktą atsakymą.

14. Išimtys įdarbinimo, viešųjų pirkimų ir visų finansinių sandorių srityje yra registruojamos. Europolas sukūrė savo procesų sistemą, kuri veikia pagal taikomus standartus ir normas ir jas pripažįsta. Nepaisant to, Europolas sutinka su Audito Rūmų pastaba ir stengsis toliau racionalizuoti (finansinių) procesų išimčių valdymo ir registravimo veiklą, kad ji atitiktų Auditų Rūmų pastabose išsakytus reikalavimus.

15. Pagrindiniai Europolo apskaitos sistemos procesai, įskaitant biudžeto įsipareigojimų ir mokėjimo procesus, apimančius ir darbo užmokesčių išlaidų valdymą, buvo patvirtinti. Vis dėlto Europolas sutinka su Audito Rūmų pastaba ir plėtos savo tvirtinimo veiklą šia linkme.

16. Rengiant galutines finansines ataskaitas, įdėta daug pastangų siekiant patvirtinti fizinę susijusio turto vietą.

Iš karto, kai buvo sužinota galutinė priimančios valstybės perleisto turto vertė, buvo atnaujinti atitinkami draudimo liudijimai.

Pasibaigus priimančios valstybės turto perleidimo procesui, Europolas atliks kitą išsamią fizinę turto patikrą ir veiks visų pirmą vadovaudamasis šiais rezultatais.

17. Europolas pripažįsta, kad būtina patobulinti viešųjų pirkimų rengimo ir vykdymo procedūras, įskaitant jų pagrindimą dokumentais. Patobulinius procesus, iki 2012 m. pabaigos planuojama įgyvendinti ir pagalbinis organizacinius pokyčius.

18. Europolas parengs ir patvirtins Europolui taikomo finansinio reglamento įgyvendinimo taisykles po to, kai bus ES lygmeniu patvirtintas naujasis finansinis pagrindų reglamentas. Europole šiuo metu pagal analogiją taikomos galiojančios ES finansinio pagrindų reglamento įgyvendinimo nuostatos.

19. Naujojo Europolo pastato ir veiklos atkūrimo po ekstremaliųjų įvykių išorės buveinės nusidėvėjimo išlaidos buvo nurodytos 2011 m. metinėse finansinėse ataskaitose kaip neapibrėžtieji įsipareigojimai. Europolas stengsis gauti nepriklausomų šalių patikinimą dėl numatytų išlaidų, atsižvelgdamas į būsimas tokio persvarstymo išlaidas.

20. Europolas mano, kad labai svarbu užtikrinti atrankos testų konfidencialumą. Su testų medžiaga gali susipažinti tik kai kurie asmenys.

Privalomas balų skaičius, kurį turi surinkti kandidatai tam, kad būtų pakviesti į testus ir pokalbius, pradėti taikyti nuo 2012 m. liepos mėn.

Europolas mano, kad visos skiriant darbuotojus svarbios atrankos komisijų padarytos išvados yra tinkamai pagrindžiamos dokumentais. Vis dėlto Europolas imsis tolesnių veiksmų savo procedūroms dar patobulinti, kaip nurodyta Audito Rūmų pastabose.

21. Europolas atsižvelgia į Audito Rūmų pastabą dėl žmogiškųjų išteklių darbo stebėsenos.