



Briuselis, 2012 11 07
COM(2012) 648 final

KOMISIJOS ATASKAITA TARYBAI IR EUROPOS PARLAMENTUI

**Bendradarbiavimo Šengeno klausimais vietos lygiu per pirmuosius dvejus Vizų kodekso
įgyvendinimo metus ataskaita**

KOMISIJOS ATASKAITA TARYBAI IR EUROPOS PARLAMENTUI

Bendradarbiavimo Šengeno klausimais vietos lygiu per pirmuosius dvejus Vizų kodekso įgyvendinimo metus ataskaita

I. ĮVADAS

2011 m. lapkričio 18 d. Komunikate „Visuotinis požiūris į migraciją ir judumą“¹ Komisija pabrėžė, kad judumo skatinimas ir geresnių sąlygų jam sudarymas yra strateginis ES išorės migracijos politikos elementas. Šis elementas svarbus įvairioms asmenų grupėms, pavyzdžiui, trumpam atvykstantiems asmenims, turistams, studentams, mokslininkams, verslininkams ir šeimos narius lankantiems asmenims. Todėl judumas yra svarbi ES visuotinio požiūrio dimensija. Judumas glaudžiai susijęs su vizų politika. 2011 m. Šengeno vizas išduodančios valstybės narės išdavė apie 12 milijonų trumpalaikių vizų. Vizų politika – svarbus į ateitį orientuotos judumo politikos elementas.

Reaguodama į istorinius įvykius pietinėse Viduržemio jūros regiono šalyse, Europos Komisija 2011 m. gegužės 24 d. komunikate pasiūlė su šiomis šalimis pradėti dialogą migracijos, judumo ir saugumo klausimais. Taip galėtų būti sudaryta judumo partnerystė su Egiptu, Maroku, Tunisu ir Libija. Įvairių sudėčių Taryba, be kita ko, 2011 m. birželio 24 d. Europos Vadovų Taryba, parėmė šį požiūrį. Šioje ataskaitoje pateikiamose rekomendacijose taip pat turėtų būti atsižvelgta į šią raidą.

Šioje ataskaitoje pirmiausia kalbama apie bendradarbiavimo Šengeno klausimais vietos lygiu įgyvendinimą ir pateikiamos rekomendacijos dėl bendradarbiavimo stiprinimo ir gerinimo. Be to, joje pateikiamos rekomendacijos, pirmiausia susijusios su tam tikrais regioniniais aspektais, pavyzdžiui, konsuliniu tinklu, kuris susijęs su Komunikate dėl visuotinio požiūrio pasiūlytais prioritetais.

II. BENDRADARBIAVIMAS ŠENGENO KLAUSIMAIS VIETOS LYGIU. BENDROSIOS PASTABOS

2009 m. liepos 13 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (EB) Nr. 810/2009, nustatantis Bendrijos vizų kodeksą (Vizų kodeksas),² įsigaliojo 2009 m. spalio 5 d. ir pradėtas taikyti 2010 m. balandžio 5 d. Vizų kodekse nauja redakcija išdėstomi galiojantys teisės aktai, kuriais reglamentuojama trumpalaikių vizų (pavyzdžiui, vizų trumpalaikiam buvimui, neviršijančiam 90 dienų per bet kurį 180 dienų laikotarpį, ir oro uosto tranzitinių vizų) išdavimo tvarka ir sąlygos. Remiantis Vizų kodekso 51 straipsniu „Vizų kodekso praktinio taikymo instrukcijos“ parengti: 2010 m. kovo 19 d. priimtas Komisijos sprendimas (2010) 1620 galutinis, kuriuo teikiamas „Prašymų išduoti vizą tvarkymo ir išduotų vizų keitimo vadovas“, skirtas vizų prašymus nagrinėjančiam konsuliniam personalui³ ir 2010 m. birželio mėn. priimtas Komisijos sprendimas (2010) 3667 galutinis, kuriuo teikiamas Vizų skyrių darbo organizavimo ir bendradarbiavimo Šengeno klausimais vietos lygmeniu vadovas,

¹ COM(2011) 743 galutinis.

² OL L 243, 2009 9 15, p. 1.

³ C(2010) 1620 galutinis, iš dalies pakeistas dokumentu C(2011) 5510 galutinis (2011 8 4).

skirtas už konsulinių įstaigų darbo organizavimą atsakingoms institucijoms ir institucijoms, dalyvaujančioms vykdant bendradarbiavimą Šengeno klausimais vietos lygiu⁴.

Vizų kodekso nuostatas taiko visų valstybių narių konsulatai⁵. Tačiau dėl nevienodų vietos aplinkybių teisės aktų leidėjai pripažino poreikį užtikrinti nuoseklų valstybių narių ir Komisijos bendradarbiavimą vietos lygiu, kad bendros teisės nuostatos būtų taikomos suderintai, atsižvelgiant į vietos aplinkybes: „Bendradarbiavimas Šengeno klausimais vietos lygiu turi lemiamos svarbos suderintam bendros vizų politikos taikymui ir tinkamam su migracija ir (arba) saugumu susijusios rizikos vertinimui. Atsižvelgiant į vietos aplinkybių skirtumus, turėtų būti įvertintas tam tikrų teisės aktų nuostatų taikymas valstybių narių diplomatinėse atstovybėse ir konsulinių įstaigų veikloje įvairiose vietose, siekiant užtikrinti suderintą teisinių nuostatų taikymą, jog būtų užkirstas kelias palankiausių vizų išdavimo sąlygų paieškai ir skirtingų sąlygų taikymui prašymą išduoti vizą pateikiantiems asmenims“ (Vizų kodekso 18 konstatuojamoji dalis).

Vietos aplinkybės susijusios su tokiais aspektais kaip, pavyzdžiui, patvirtinamieji darbo dokumentai, kurie priklauso nuo administracinės ir teisinės priimančiosios šalies tvarkos; arba su skirtingų kategorijų prašymus išduoti vizą pateikiančiais asmenimis susijusiais ypatumais tam tikroje trečiojoje šalyje, kiek tai susiję su, pavyzdžiui, spaudimu migracijos srityje.

Vizų kodekso 48 straipsniu nustatoma bendradarbiavimo Šengeno klausimais vietos lygiu (BŠKVL) teisinė sistema ir užduočių pasidalijimas. Šios užduotys pirmiausia susijusios su poreikio suderinti patvirtinamųjų dokumentų, kuriuos tam tikroje šalyje turi pateikti prašymus išduoti vizą pateikiantys asmenys, sąrašus, bendrus pasirinktinių nuostatų dėl vizos mokesčio netaikymo tam tikrų kategorijų prašymus išduoti vizą pateikiantiems asmenims įgyvendinimo kriterijus, prašymus išduoti vizą pateikiantiems asmenims teikiamos informacijos nuoseklumo ir valstybių narių konsulatų, veikiančių tam tikroje vietoje, keitimosi susijusia informacija vertinimu.

Bendradarbiavimas Šengeno klausimais vietos lygiu – tai bendra valstybių narių konsulatų ir Komisijos užduotis, vykdytina per ES delegacijas. 2010 m. kovo mėn. Komisijos tarnybos paragino visus ES delegacijų vadovus iš savo personalo narių paskirti asmenį ryšiams, kuris būtų atsakingas už BŠKVL koordinavimą.

Komisijos pareiga – rengti BŠKVL posėdžius ir užtikrinti, kad būtų nuosekliai rengiamos posėdžių ataskaitos. Komisija taip pat atsakinga už metinių ataskaitų rengimą kiekvienoje jurisdikcijai priklausančioje teritorijoje.

Skirtingose vietose BŠKVL koordinavimas nevienodai sudėtingas: tai, be kita ko, priklauso nuo atstovaujama valstybių narių skaičiaus, nuo to, ar vizas išduodantys konsulatai yra ne tik sostinėje ir nuo to, ar priimančiosios šalies piliečiams taikomas vizų reikalavimas.

Taip pat būtina atkreipti dėmesį į tai, kad 22 trečiojoje šalyse⁶ nėra valstybių narių konsulatų, t. y. BŠKVL nereikalingas; 31 vietoje nėra ES delegacijų, t. y. Komisija neturi informacijos apie esamą padėtį BŠKVL srityje.

⁴ C(2010) 3667 galutinis.

⁵ Siekiant supaprastinti, šiame tekste vartojama sąvoka „konsulatai“ apima valstybių narių diplomatinės atstovybes ir konsulines įstaigas.

⁶ 17 iš šių trečiųjų šalių piliečiams taikomas reikalavimas turėti vizą, o 5 trečiųjų šalių piliečiams toks reikalavimas netaikomas.

Pagal Vizų kodeksą (48 straipsnio 5 dalies 2 pastraipą) kiekvienoje jurisdikcijai priklausančioje teritorijoje turi būti parengta metinė ataskaita, kuri pateikiama Europos Parlamentui ir Tarybai. Atsižvelgiant į ypatingą BŠKVL svarbą suderintai įgyvendinant bendrą vizų politiką, taip pat į iki šiol įgytą patirtį, šioje ataskaitoje siekiama įvertinti, kaip veikia BŠKVL nuo tada, kai pradėtas taikyti Vizų kodeksas, ir pateikti gaires, kaip gerinti jo veikimą laikotarpiu iki Komisijos vertinimų pagal kodekso 57 straipsnį, kuriuos ji turi pateikti 2013 ir 2014 m.

- *Metodika*

Atitinkamai 2011 ir 2012 m. kovo mėn. visoms ES delegacijoms buvo išsiųstas kiekvienos jurisdikcijai priklausančios teritorijos teiktinos metinės ataskaitos šablonas, kuriame nurodyti svarbiausi aptartini klausimai. Ataskaitos turėjo apimti 2010 m. balandžio mėn. – 2011 m. kovo mėn. ir 2011 m. balandžio mėn. – 2012 m. kovo mėn. laikotarpius. 2011 m. pateikta 70 ataskaitų, o iki 2012 m. liepos mėn. – 71 ataskaita. Kiekvienu ataskaitiniu laikotarpiu dėl įvairių priežasčių nepateikta po maždaug 50 ataskaitų. Nepaskirta BŠKVL atsakingo asmens ryšiams arba kai kurie asmenys ryšiams nėra aktyvūs vykdant BŠKVL (apie 30 ES delegacijų); bendradarbiavimas pagal Vizų kodeksą nevykdomas, nes atitinkamoje vietoje tik viena arba dvi valstybės narės išduoda vizas (27 vietos) arba priimančiosios valstybės piliečiams netaikomas vizų reikalavimas ir išduodama labai mažai vizų ir valstybės narės nebendradarbiauja tarpusavyje.

III. BŠKVL VERTINIMAS

1. Padėtis pradėjus taikyti naują BŠKVL teisinę sistemą

Komisija BŠKVL koordinuoja per ES delegacijas. Paskyrus už BŠKVL atsakingus asmenis ryšiams, jiems buvo pateiktas pagrindinis dažniausiai užduodamų klausimų apie Vizų kodeksą, BŠKVL ir vykdytiną užduotį rinkinys. Už BŠKVL atsakingi asmenys ryšiams naudodamiesi CIRCA sistema⁷ gali susipažinti su Vizų kodekso praktiniais vadovais ir kita svarbia informacija. Vidaus reikalų GD Vizų politikos skyrius teikia informaciją apie įvairių Komisijos, Europos Parlamento ir Tarybos tarnybų darbą, taip pat atlieka pagalbos tarnybos funkciją, teikdama ES delegacijoms tiesioginę ir su veikla susijusią paramą.

Paprastai už BŠKVL atsakingi asmenys ryšiams nurodo, kad trūksta struktūrinių mokymų, pirmiausia susijusių su Vizų kodeksu ir su bendra vizų politika apskritai. Ateityje ši problema, be abejo, turėtų būti sprendžiama.

Ataskaitiniu laikotarpiu Vidaus reikalų GD darbuotojai Užsienio reikalų GD (vėliau EIVT) organizuotuose seminaruose surengė bendrus pristatymus darbuotojams, siunčiamiems dirbti į kitas šalis.

Be to, iš vertinimo matyti, kad valstybių narių konsulatai buvo nepakankamai gerai supažindinti su nauja teisine sistema, kai kurie iš jų teigė, kad be centrinių valdžios institucijų nurodymų negali atlikti poreikio derinti vietos lygiu vertinimo arba rengti metinių ataskaitų.

2. BŠKVL posėdžiai

⁷ CIRCA: Komunikacijos ir informacijos išteklių centro administratorius – internetinė keitimosi informacija sistema.

Paprastai posėdžiai rengiami kas du mėnesius, prireikus dažniau. Šiuo metu posėdžiams pirmininkauja ES delegacija arba ES delegacija bendrai su pagal rotaciją tuo metu ES pirmininkaujančia valstybe nare. Tik keliose jurisdikcijai priklausančiose teritorijose valstybė narė pirmininkauja pati, jeigu yra paskirtas už BŠKVL atsakingas asmuo ryšiams. Toks užduočių pasidalijimas arba perdavimas nustatytas Vizų kodekse (48 straipsnio 4 dalis).

Posėdžių lankomumas yra gana geras, o tęstinumas, kurį užtikrina ES delegacijos, vertinamas teigiamai. Nepaisant Vizų kodekso nuostatų (būtent 48 straipsnio 6 dalies ir antrojo Praktinio vadovo II dalies 4.2 punkte nurodytų gairių), į posėdžius sistemingai kviečiami valstybių narių, netaikančių bendros vizų politikos, atstovai. Taip pat neaišku, ar visose jurisdikcijai priklausančiose teritorijose visapusiškai vykdoma prievolė sistemingai kviešti ir asocijuotąsias valstybes bei tris valstybes nares, kurios dar netaiko bendros vizų politikos.

Rengiamos bendros ataskaitos, kuriose, deja, dažnai pasigendama su veikla susijusių išvadų, o tai reiškia, kad nesiimama su iškeltais klausimais susijusių tolesnių veiksmų. Dauguma už BŠKVL atsakingų asmenų ryšiams sistemingai teikia ataskaitas Komisijai ir darbą vykdo vadovaudamasi prielaida, kad valstybių narių konsulatai jas perduoda atitinkamoms centrinės valdžios institucijoms, kaip nurodyta Vizų kodekse (48 straipsnio 5 dalis). Tenka apgailestauti, kad ataskaitos ne visada pateikiamos valstybėms narėms, nes tai reiškia, kad jos arba negauna informacijos apie padarytas išvadas ar iškeltus klausimus, arba joms pateikiama ataskaita skiriasi nuo vietos lygiu ar Komisijai teikiamos ataskaitos. Todėl vis dar neturima nuoseklių žinių apie tai, kaip iš tikrųjų įgyvendinimas Vizų kodeksas, ir negalima tinkamai įvertinti trečiųjų šalių pateiktų skundų.

3. Konkrečios su veikla susijusios užduotys, kurios turi būti atliekamos vykdant BŠKVL

3.1. Poreikio suderinti patvirtinamųjų dokumentų sąrašus vertinimas

Šiuo pradiniu Vizų kodekso įgyvendinimo etapu viena iš svarbiausių BŠKVL užduočių – darbas rengiant patvirtinamųjų dokumentų sąrašus, nes tai turi akivaizdų poveikį prašymą išduoti vizą pateikiantiems asmenims ir vietos valdžios institucijoms. Tačiau iki 2012 m. liepos mėn. (t. y. praėjus daugiau kaip 2 metams nuo tada, kai pradėtas taikyti kodeksas) priimti tik penki Komisijos sprendimai, apimantys septynias vykdant BŠKVL dalyvaujančias šalis (Bosniją ir Hercegoviną, Kiniją, Indoneziją, Saudo Arabiją, Šri Lanką, Turkiją, Vietnamą, Egiptą, Jungtinę Karalystę, Čilę, Kazachstaną, Nikaragvą ir Nigeriją), kitose 18 vykdant BŠKVL dalyvaujančiose šalyse darbas buvo tęsiamas. Tinkamos pažangos nepasiekta dėl įvairių priežasčių: tam tikros valstybės narės vietos lygiu vengia atlikti šį vertinimą (tikriausiai nežinodamos, kad jis teisiškai privalomas); tam tikrų valstybių narių konsulatai turi nepakankamai žinių apie bendros vizų politikos taikymą; atstovaujama tik vienai arba dviem valstybėms narėms, todėl akivaizdu, kad toks suderinimas mažiau svarbus; priimančiosios valstybės piliečiams vizų reikalavimas netaikomas, todėl manoma, kad suderinimas nebūtinus. Daugumą iš 30 vykdant BŠKVL dalyvaujančių šalių, kurios atliko šią užduotį, sieja vienas bendras požymis – šiose vietose ES delegacijos, glaudžiai bendradarbiaudamos su valstybių narių konsulatais, daug išteklių skyrė darbo koordinavimui.

3.2. Keitimasis informacija apie pasirinktines nuostatas dėl vizos mokesčio netaikymo ir poreikio nustatyti bendrus kriterijus vertinimas

Pagal 16 straipsnio 5 dalį valstybės narės gali netaikyti reikalavimo mokėti vizos mokestį trijų konkrečių kategorijų asmenims⁸. Siekiant užtikrinti, kad pasirinktinės nuostatos dėl vizos mokesčio netaikymo tai pačiai jurisdikcijai priklausančioje teritorijoje būtų taikomos suderintai, taip pat išvengti nevienodų sąlygų taikymo prašymą išduoti vizą pateikiantiems asmenims ir palankiausių vizų išdavimo sąlygų paieškos, įrašyta tokia nuostata (16 straipsnio 5 dalies paskutinė pastraipa): „Vykdamos bendradarbiavimą Šengeno klausimais vietos lygiu valstybės narės siekia suderinti šių išimčių taikymą.“ Pagal 48 straipsnio 1 dalį „[...] konsulatai ir Komisija bendradarbiauja [...] ir įvertina poreikį visų pirma nustatyti: „b) bendrus prašymų nagrinėjimo kriterijus, susijusius su vizos mokesčio taikymo išimtimis pagal 16 straipsnio 5 dalį“.

Šis vertinimas atliktas daugumoje vietų; per anksti vertinti, kokią įtaką palankiausių vizų išdavimo sąlygų paieškai gali turėti tai, kad valstybės narės šias nuostatas taiko nevienodai. Tačiau net jei kurioje nors vietoje valstybių narių konsulatai pritartų, kad toks suderinimas būtų pageidautinas, jo nebūtų galima įgyvendinti praktiškai, nes kai kurios valstybės narės dėl pasirinktinių nuostatų dėl vizos mokesčio netaikymo sprendžia centriniu lygiu. Šis klausimas turėtų būti sprendžiamas ateityje.

3.3. Keitimasis informacija apie vietos valiuta imamą vizos mokestį ir poreikio suderinti vertinimas

Pagal 16 straipsnio 7 dalies antrą pastraipą „Kai vizos mokestis imamas ne eurais, o kita valiuta, [...] mokesčio suma nustatoma ir reguliariai peržiūrima taikant Europos centrinio banko nustatytą bazinį euro keitimo kursą. Imamas mokestis gali būti apvalinamas ir konsulatai pagal bendradarbiavimo Šengeno klausimais vietos lygiu susitarimus užtikrina, kad jų imami mokesčiai būtų panašūs.“

25 skirtingose jurisdikcijai priklausančiose teritorijose visame pasaulyje atlikta apklausa. Nustatyta, kad vietos valiuta imamas vizos mokestis skiriasi iki 26 proc. Yra įrodymų, kad kai kuriose vietose dėl nevienodų vizos mokesčių vyksta palankiausių vizų išdavimo sąlygų paieška. Reguliariai vertinti padėtį labai sudėtinga, nes kai kurių valstybių narių konsulatams neleidžiama nukrypti nuo valiutos keitimo kurso, centriniu lygiu nustatyto visiems konsuliniais mokesčiams, kuriuos užsienio šalyse turi taikyti tų valstybių narių ambasados.

3.4. Bendras informacinis biuletenis

Kad bendravimo pobūdis būtų suderintas, nuoseklus ir skaidrus, vykdant BŠKVL turėtų būti parengtas bendras informacinis biuletenis, kuriame būtų nurodyta informacija apie įvairias vizų rūšis, prašymų išduoti tokias vizas teikimo tvarka, sąlygos ir kt. (48 straipsnio 2 dalis).

Kai kuriose vietose bendri informaciniai biuleteniai parengti, o kitose vis dar rengiami. Atrodo, kad kai kur toks darbas nėra būtinas, nes valstybės narės jau dabar teikia tinkamą informaciją.

⁸ Vaikams nuo 6 iki 12 metų amžiaus, diplomatinėms ir tarnybinioms pasų turėtojoms; renginių, kuriuos organizuoja ne pelno organizacijos, dalyviams, jaunesniems nei 25 metų amžiaus.

3.5. Keitimasis informacija

Apskritai keitimasis informacija sudaro BŠKVL posėdžių darbotvarkės pagrindą. Svarstomi labai įvairūs klausimai – tiek susiję su vietos aplinkybėmis ir atskirais sukčiavimo atvejais, tiek su Vizų kodekso aiškinimu ir keitimusi mėnesiniais statistiniais duomenimis. Labai svarbu išnagrinėti galimus statistinių duomenų, įskaitant išduotų daugkartinių vizų skaičius, pokyčius ir palyginti atsisakymų išduoti vizą rodiklius.

3.6. BŠKVL uždaviniai kitu ataskaitiniu laikotarpiu

Apie ateities uždavinius užsiminta tik keliose ataskaitose; kai kuriose iš jų nurodytas tebevykdomas su procedūrų derinimu susijęs darbas, kitose – Vizų informacinės sistemos (VIS) diegimas.

IV. IŠVADOS IR REKOMENDACIJOS

Naudojamasi dar ne visomis struktūrinio BŠKVL teisinės sistemos, apimančios ir Komisijos dalyvavimą, teikiamomis galimybėmis. Vis dėlto keliose svarbiose vietose pasiekti rezultatai įrodo, kad BŠKVL padeda labiau suderintai taikyti bendrą vizų politiką. Tai padeda prašymą išduoti vizą pateikiantiems asmenims ir vietos valdžios institucijoms geriau suprasti tikrąją politiką, kuria užtikrinamas vienodų ir sąžiningų sąlygų taikymas. Geriau bendradarbiaujant Šengeno klausimais vietos lygiu stiprinamas ES bendros vizų politikos patikimumas, užtikrinama apčiuopiama nauda trečiųjų šalių piliečiams, o ilguoju laikotarpiu sumažinamas spaudimas, susijęs su susitarimais dėl vizų režimo supaprastinimo. Siekiant toliau tobulinti BŠKVL ir visose vietose užtikrinti visapusišką svarbiausių užduočių vykdymą, siūloma vykdyti toliau nurodytus veiksmus ir rekomendacijas. Pripažįstant faktą, kad delegacijų išteklių yra riboti ir *laikantis galiojančios administracinės tvarkos*, toliau pateikiamos rekomendacijos bus įgyvendinamos tik tose delegacijose, kuriose lieka toks pats darbuotojų skaičius kaip ir ankstesniais metais arba darbuotojų skaičius didėja:

(a) ES delegacijų vaidmuo:

- 2010–2012 m. laikotarpiu ES delegacijų darbuotojai atliko pagrindines su BŠKVL susijusias užduotis vis daugiau delegacijų. Delegacijų darbuotojams tenkantis su BŠKVL susijęs darbo krūvis išliks toks pat; bus daugiausia dirbama su prioritetinėmis šalimis, pvz., EKP šalimis ir ES strateginėmis partnerėmis. Naštos pasidalijimas su valstybių narių ambasadamis ir konsulatais šiose šalyse padės BŠKVL veikti geriau;
- prioritetinėse šalyse turi būti paskirtas BŠKVL asmuo ryšiams (jei to dar nepadaryta);
- asmuo ryšiams turėtų būti aktyvus BŠKVL dalyvis ir turėtų imtis iniciatyvos pirmininkauti posėdžiams, kad užtikrintų bendradarbiavimo tęstinumą ir nuoseklumą atsižvelgdamas į naštos pasidalijimą su valstybėmis narėmis, pvz., kai ES delegacija neturi pakankamai tinkamų darbuotojų su BŠKVL susijusioms užduotims vykdyti, užduotys turėtų būti perduodamos valstybei narei;

- kai tinkama, turėtų būti gerinamas BŠKVL koordinavimas vietose, kurios yra ne sostinėse, jei įmanoma, koordinavimo vietoje užduotį patikint valstybės narės konsulatui;
- kai tinkama, ES delegacijos turėtų, bendradarbiaudamos su valstybių narių konsulatais, įvertinti, ar reikėtų plėsti konsulinį tinklą priimančiojoje valstybėje, ir, jeigu reikėtų, išnagrinėti tinkamiausią būdą tai padaryti (pvz., pasiūlyti įsteigti bendrus prašymų išduoti vizą teikimo centrus). Tai taps labai svarbu palaipsniui diegiant Vizų informacinę sistemą (VIS);
- ES delegacijos turėtų, bendradarbiaudamos su valstybių narių diplomatinėmis atstovybėmis, organizuoti priimančiosios valstybės valdžios institucijoms skirtus informacinius renginius, kuriuose būtų supažindinama su bendra vizų politika, visų pirma su VIS diegimu regionuose, kad ji būtų suprantama teisingai ir siekiant paaiškinti galinčius kilti klausimus. ES delegacijos iš trečiųjų šalių piliečių turėtų rinkti informaciją apie tai, kaip įgyvendinamas Vizų kodeksas (pavyzdžiui, turėti skundams skirtą pašto dėžutę), ir pranešti apie problemas arba neatitikimus, nustatytus įgyvendinant Vizų kodeksą ir bendrą vizų politiką, visų pirma, susijusius su vizų režimo supaprastinimo susitarimų įgyvendinimu, kad Komisijai būtų pranešama apie tokias problemas;
- ES delegacijų interneto svetainėse turėtų būti puslapis, kuriame būtų pateikta bendroji informacija apie bendrą vizų politiką.

(b) Valstybių narių centrinių valdžios institucijų vaidmuo:

- valstybių narių konsulinis personalas turėtų būti geriau supažindintas su teisinėmis prievolėmis, susijusiomis su Vizų kodekse nurodytomis BŠKVL užduotimis, ir aiškiau suvokti, kad tai lemia ES patikimumą, kadangi daugelis trečiųjų šalių piliečių nuomonę apie ES susidaro pagal vizų išdavimo tvarką;
- dėl vietų, kuriose nėra ES delegacijos, – valstybė narė turėtų savanoriškai pasiūlyti atitinkamai vietai įsteigti savo konsulatą, kuris būtų už BŠKVL atsakingas asmuo ryšiams ir tiesiogiai Komisijai teiktų su BŠKVL susijusias ataskaitas.

(c) Valstybių narių konsulatų vaidmuo:

- jie turėtų aktyviai ir konstruktyviai dalyvauti vykdant BŠKVL ir būti pasirengę atlikti su BŠKVL susijusias užduotis;
- jie turėtų sistemingai dalytis bendromis BŠKVL ataskaitomis su savo centrinės valdžios institucijomis;
- regiono lygiu turėtų būti rengiami valstybių narių konsuliniam personalui skirti mokymai apie Vizų kodeksą, visų pirma mokymai, susiję su VIS diegimu atitinkame regione.

(d) Komisija, bendradarbiaudama su EVIT:

- turėtų stiprinti ES delegacijų ir BŠKVL asmenų ryšiams gebėjimus (ypatingą dėmesį skirdama regionams, kuriuose darbo krūvis yra didelis) atlikti su BŠKVL susijusias užduotis:
 - (a) rengdama tikslinius mokymus ir (arba) informacinius susitikimus tiek centriniu, tiek regionų lygiu (bendradarbiaujant su EVIT), susijusius su Vizų kodekso (ir praktinių vadovų) taikymu ir VIS įgyvendinimu;
 - (b) skatindama už BŠKVL atsakingus asmenis ryšiams glaudžiau bendradarbiauti tarpusavyje, pavyzdžiui, kartą per metus rengti seminarą, kuriame būtų pateikiama bendra ES vidaus reikalų ir susijusios politikos apžvalga ir atitinkama naujausia informacija;
 - (c) tobulindama už BŠKVL atsakingiems asmenims ryšiams skirtą informacijos paketą, įskaitant bendro informacinio biuletenio šabloną, kad apie bendrą vizų politiką būtų teikiama nuosekli informacija;
 - (d) peržiūrėdama Vizų skyrių darbo organizavimo ir bendradarbiavimo Šengeno klausimais vietos lygmeniu vadovo II dalį ir paaiškindama Vizų kodekso įgyvendinimą, kiek tai susiję su BŠKVL užduotimis.

V. BAIGIAMOSIOS PASTABOS

Dažnai trečiosios šalys neigiamai vertina ES dėl jos neaiškios ir neskaidrios vizų išdavimo tvarkos. Daugeliui žmonių pirmoji pažintis su Europa įvyksta valstybių narių konsulatuose, kai jie pateikia prašymą išduoti vizą. Todėl labai svarbu teisingai taikyti Vizų kodeksą, kad procesas pagerėtų ir prašymą išduoti vizą pateikiantiems asmenims būtų sudarytos skaidrios, teisingos ir vienodos sąlygos. BŠKVL yra pagrindinė Vizų kodekso nuoseklaus įgyvendinimo užtikrinimo priemonė, kuria atsižvelgiama į vietos aplinkybes.

Pagrindinės pagal Vizų kodeksą atliktinos užduotys yra gana konkrečios ir susijusios su veikla; trumpuoju laikotarpiu labai svarbu jas atlikti, visų pirma suderinti patvirtinamųjų dokumentų sąrašus. Geresnis valstybių narių ir Komisijos bendradarbiavimas šiais su BŠKVL susijusiais klausimais padės didinti pasitikėjimą šiuo procesu.

Tinkamas BŠKVL nuostatų įgyvendinimas ir lankstesnis Vizų kodekso nuostatų taikymas padės gerinti nuomonę apie bendrą vizų politiką, tai taip pat bus naudinga santykiams su atitinkamų šalių valdžios institucijomis.