

EUROPOS PARLAMENTO REZOLIUCIJA

2012 m. gegužės 10 d.

su pastabomis, sudarančiomis neatskiriama sprendimo dėl Bendrijos žuvininkystės kontrolės agentūros 2010 finansinių metų biudžeto įvykdymo patvirtinimo dalį

EUROPOS PARLAMENTAS,

- atsižvelgdamas į Bendrijos žuvininkystės kontrolės agentūros 2010 finansinių metų galutines metines ataskaitas,
 - atsižvelgdamas į Audito Rūmų ataskaitą dėl Bendrijos žuvininkystės kontrolės agentūros 2010 finansinių metų metinių finansinių ataskaitų su Agentūros atsakymais ⁽¹⁾,
 - atsižvelgdamas į Tarybos 2012 m. vasario 21 d. rekomendaciją (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - atsižvelgdamas į Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 319 straipsnį,
 - atsižvelgdamas į 2002 m. birželio 25 d. Tarybos reglamentą (EB, Euratomas) Nr. 1605/2002 dėl Europos Bendrijų bendrajam biudžetui taikomo finansinio reglamento ⁽²⁾, ypač į jo 185 straipsnį,
 - atsižvelgdamas į 2005 m. balandžio 26 d. Tarybos reglamentą (EB) Nr. 768/2005, įsteigiantį Bendrijos žuvininkystės kontrolės agentūrą ⁽³⁾, ypač į jo 36 straipsnį,
 - atsižvelgdamas į 2002 m. lapkričio 19 d. Komisijos reglamentą (EB, Euratomas) Nr. 2343/2002 dėl finansinio pagrindų reglamento, skirto įstaigoms, minėtoms Tarybos reglamento (EB, Euratomas) Nr. 1605/2002 dėl Europos Bendrijų bendrajam biudžetui taikomo finansinio reglamento 185 straipsnyje ⁽⁴⁾, ypač į jo 94 straipsnį,
 - atsižvelgdamas į Darbo tvarkos taisyklių 77 straipsnį ir VI priedą,
 - atsižvelgdamas į Biudžeto kontrolės komiteto pranešimą ir Žuvininkystės komiteto nuomonę (A7-0130/2012),
- A. kadangi Audito Rūmai pranešė, kad jiems pateiktas pagrįstas patikinimas, jog Bendrijos žuvininkystės kontrolės agentūros (toliau – Agentūra) 2010 finansinių metų metinės ataskaitos yra patikimos ir pagal jas atliktos finansinės operacijos yra teisėtos ir tvarkingos,
- B. kadangi Parlamentas 2011 m. gegužės 10 d. patvirtino Agentūros vykdomajam direktoriui, kad Agentūros 2009 finansinių metų biudžetas įvykdytas ⁽⁵⁾, ir prie sprendimo dėl biudžeto įvykdymo patvirtinimo pridėjo rezoliucijoje Parlamentas, be kita ko:
- paragino Agentūrą tobulinti savo metinę darbo programą ir į ją įtraukti konkrečius ir įvertinamus tikslus tiek politikos srities lygmeniu, tiek veiklos lygmeniu, taip pat nustatyti SMART rodiklius,
 - primygtinai ragina vykdomąjį direktorių iki galo įvykdyti savo įsipareigojimą ir į savo ataskaitą biudžeto įvykdymą tvirtinančiai institucijai, kurioje apibendrintai pateikiama Vidaus audito tarnybos (VAT) ataskaita, įtraukti visas rekomendacijas ir visus veiksmus, kurių imtasi atsižvelgiant į šias rekomendacijas,
 - ragina Agentūrą peržiūrėti savo vidaus kontrolės sistemą (VKS) siekiant pagrįsti jos vykdomojo direktoriaus metinį patikinimo pareiškimą ir persvarstyti visas savo administracines ir veiklos procedūras ir atitinkamai patvirtinti dokumentais darbo srautą ir pagrindines kontrolės priemones;
- C. kadangi Agentūrai 2010 m. buvo skirtas 11 000 000 EUR biudžetas, kuris, palyginti su 2009 m. biudžetu, siekusių 10 100 000 EUR, padidėjo 8,9 %;
- D. kadangi pradinis Sąjungos įnašas į Agentūros biudžetą 2010 m. buvo 7 695 223 EUR, t. y. 34,9 % didesnis, palyginti su pradiniu įnašu 2009 m. ⁽⁶⁾;

⁽¹⁾ OL C 366, 2011 12 15, p. 1.⁽²⁾ OL L 248, 2002 9 16, p. 1.⁽³⁾ OL L 128, 2005 5 21, p. 1.⁽⁴⁾ OL L 357, 2002 12 31, p. 72.⁽⁵⁾ OL L 250, 2011 9 27, p. 135.⁽⁶⁾ OL L 64, 2010 3 12, p. 837.

Biudžeto ir finansų valdymas

1. primena, kad pradinis Sąjungos įnašas į Agentūros biudžetą 2010 m. sudarė 7 695 223 EUR; vis dėlto pažymi, kad jis buvo papildytas 714 777 EUR susigrąžinto perviršio suma, vadinasi, visas Sąjungos įnašas 2010 m. sudarė 8 410 000 EUR;
2. pažymi, kad pagal Agentūros 2010 m. galutines metines ataskaitas, Agentūra prisiėmė 98,3 % suteiktos sumos siekiančius išpareigojimus ir sumokėjo 85,6 % turimų mokėjimų asignavimų (neatsižvelgiant į išlaidas iš kitų įplaukų šaltinių); teigiamai vertina tai, kad Agentūra savo 2010 m. metinėje veiklos ataskaitoje (MVA) biudžeto įvykdymą tvirtinančiai institucijai pateikė duomenis, pagal kuriuos matyti bendras – ir išpareigojimų, ir mokėjimų – biudžeto įvykdymo lygis;
3. taip pat, remdamasis Vidaus audito tarnybos ataskaita, pažymi, kad 2010 finansiniais metais Agentūros savaiminiai perkėlimai į 2011 m. sudarė 1 160 393 EUR (neįvykdyti išpareigojimai) ir 629 517,41 EUR (mokėjimų asignavimai), o Agentūros nesavaiminiai perkėlimai sudarė 530 875,59 EUR; ragina Audito Rūmus informaciją apie perkėlimus paminėti savo ataskaitoje dėl Agentūros 2011 finansinių metų galutinių metų ataskaitų;
4. primygtinai ragina Agentūrą paisyti metinio periodiškumo principo; ypač pažymi, kad kai kurie Agentūros 2010 m. biudžeto išpareigojimai buvo susiję su išlaidomis vykdant 2011 m. projektus; apgailestauja, kad Audito Rūmų ataskaitoje dėl Agentūros 2010 m. metinių ataskaitų biudžeto įvykdymą tvirtinančiai institucijai nebuvo pateikta daugiau išsamesnės informacijos šiuo klausimu;

Apskaitos sistema

5. remdamasis 2010 finansinių metų galutinėmis metinėmis ataskaitomis pažymi, kad Agentūros biudžetinės sąskaitos tvarkomos taikant ABAC sistemą, o bendros sąskaitos tvarkomos taikant SAP sistemą, kuri turi tiesioginę sąsają su Komisijos bendrąja apskaitos sistema;
6. vis dėlto ragina Agentūrą įgaliotųjų leidimus suteikiančių pareigūnų (ĮLSP) teisę naudotis ABAC suderinti su sprendimu dėl įgaliojimo;
7. taip pat pažymi, kad Agentūra persvarstė visus savo vykdant procedūras naudotus apyvartos dokumentus, šablonus ir formas, kad nustatytų, kokiose srityse galimi patobulinimai, ir išvengtų informacijos pertekliaus;

Viešųjų pirkimų procedūros

8. ragina Agentūrą imtis būtinų priemonių siekiant užtikrinti, kad viešųjų pirkimų dokumentai būtų tinkamai pasirašyti ir būtų nurodyta data; pažymi, kad Audito Rūmai šioje srityje nustatė trūkumų;

Žmogiškieji ištekliai

9. ragina Agentūrą padidinti skaidrumą vykdant įdarbinimo procedūras; pažymi, kad Audito Rūmai šioje srityje nustatė trūkumų; ypač atkreipia dėmesį į tai, kad vykdant darbuotojų atrankos procedūras, iš anksto nebuvo nustatytas privalomas balų skaičius, kurį turėjo surinkti kandidatai, kad būtų pakviesti į atrankos pokalbį arba įtraukti į rezervą sąrašą;
10. remdamasis Agentūros metine veiklos ataskaita pažymi, kad į 10 iš 11 laikinųjų darbuotojų (LD) laisvų darbo vietų buvo rasta darbuotojų, t. y. buvo užpildyta 98 % 2010 m. personalo plane numatytų postų (52 iš 53 laikinųjų darbuotojų postų);
11. remdamasis metine veiklos ataskaita pripažįsta, kad darbuotojų kaita apsiribojo tuo, jog iš darbo išėjo 2 pagal sutartis dirbantys darbuotojai ir 1 laikinasis darbuotojas išėjo į pensiją;
12. džiaugiasi, kad Audito Rūmai pareiškė, jog pagal Agentūros 2010 finansinių metų metines finansines ataskaitas atliktos operacijos visais esminiais požiūriais teisėtos ir tvarkingos;

Veikla

13. pažymi, kad Agentūra 2010 m. spalio 19 d. patvirtino savo 2011–2015 m. daugiamečių darbo programą; pabrėžia šio dokumento svarbą siekiant, kad Agentūra galėtų veiksmingai organizuoti savo strategijos įgyvendinimą ir siekti savo tikslų;

14. dar kartą ragina Agentūrą planuojant visą savo veiklą parengti Gantto diagramą, kad būtų galima greitai nustatyti laiką, kurį kiekvienas darbuotojas skiria konkrečiam projektui, ir skatinti naudoti į rezultatus orientuotą metodą; nepaisant to, pripažįsta, kad Agentūra biudžeto įvykdymą tvirtinančiai institucijai pateikė lentelę su reikalaujama informacija;
15. palankiai vertina Agentūros vidaus audito pajėgumų (angl. IAC) iniciatyvą, pagal kurią Agentūroje parengtas vidaus mokymo kursas ir vykdyti būtini etikos ir principingumo mokymai; itin palankiai vertina tai, kad šie mokymai privalomi visiems darbuotojams siekiant užtikrinti etikos ir organizacijos vertybių suvokimą, be kita ko, siekiant etiško elgesio, išvengti interesų konfliktų, sukčiavimo atvejų ir siekiant, kad būtų pranešama apie pažeidimus;
16. pabrėžia Agentūros užduočių svarbą ir džiaugiasi efektyvia ir rezultatyvia jos veikla, į kurią 2010 m. birželio mėn. apsilankymo Agentūroje metu atkreipė dėmesį Žuvininkystės komitetas ir kurią ketina vėl tikrinti per kitą apsilankymą 2012 m.;

Vidaus auditas

17. palankiai vertina Agentūros iniciatyvą, dėl kurios 2008 m. sukurta vidaus audito funkcija (pirmiau minėti IAC) tam, kad vykdomajam direktoriui ir vadovybei būtų teikiama parama ir patarimai vidaus kontrolės, rizikos vertinimo ir vidaus audito klausimais; pažymi, kad Agentūroje IAC paslauga nėra naudojama visą darbo laiką, bet Agentūra ja dalijasi su Lisabonoje esančia Europos jūrų saugumo agentūra (EMSA); pažymi, kad šiuo tikslu 2008 m. birželio 17 d. Agentūra ir Europos jūrų saugumo agentūra pasirašė paslaugų lygio susitarimą;
18. remdamasis Agentūros metine veiklos ataskaita pažymi, kad, vadovaudamasi 2010–2012 m. strateginiu planu, Vidaus audito tarnyba atliko biudžeto vykdymo proceso auditą ir informacinių technologijų rizikos vertinimą;
19. pažymi, kad 2010 m. Vidaus audito tarnyba atliko biudžeto vykdymo auditą siekdama įvertinti, ar vidaus kontrolės sistema pakankamai užtikrina, kad būtų laikomasi teisinio pagrindo, procesų veiksmingumą ir efektyvumą ir informacijos, kuria paremta administracijos priežiūra, patikimumą;
20. ragina Agentūrą imtis būtinų priemonių šiais klausimais:
 - įgaliotųjų leidimus suteikiančių pareigūnų teisė naudoti ABAC,
 - mokėjimų vėlavimas,
 - išimčių tvarkymo politika ir centrinio išimčių registro sukūrimas;pažymi, kad Agentūra pranešė, jog įgyvendino dvi labai svarbias Vidaus audito tarnybos rekomendacijas, t. y. įgaliotųjų leidimus suteikiančių pareigūnų teisės naudoti ABAC koregavimą ir išimčių tvarkymo politikos bei centrinio išimčių registro parengimą ir įgyvendinimą, ir šiuo metu jas peržiūri Vidaus audito tarnyba; vis dėlto ragina Agentūrą informuoti biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją apie veiksmus, kurių buvo imtasi, ir apie pasiektus rezultatus;
21. ragina Agentūrą nedelsiant imtis veiksmų sprendžiant toliau nurodytus klausimus ir informuoti biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją apie veiksmus, kurių imtasi:
 - rizikos valdymo sistemos įdiegimas,
 - reguliaraus vidaus kontrolės sistemos persvarstymo nustatymas;
22. atkreipia dėmesį į savo ankstesniuose pranešimuose dėl biudžeto įvykdymo patvirtinimo pateiktas rekomendacijas, kurios nurodytos šios rezoliucijos priede;
23. pažymi, kad kitos su Parlamento sprendimu dėl biudžeto įvykdymo patvirtinimo susijusios pastabos, kurios yra horizontaliojo pobūdžio, pateikiamos Parlamento 2012 m. gegužės 10 d. (7) rezoliucijoje dėl agentūrų veiklos, finansų valdymo ir kontrolės.

(7) Priimti tekstai, P7_TA(2012)0164 (žr. Šio Oficialiojo leidinio p. 388).

EUROPOS PARLAMENTO PASTARŲJŲ METŲ REKOMENDACIJOS

Bendrijos žuvininkystės kontrolės agentūra (įsteigta 2007 m.)	2007 m.	2008 m.	2009 m.
Veikla	Nepateikta	<ul style="list-style-type: none"> — Ragina Agentūrą atlikti diachronišką veiklos, vykdytos šiais ir ankstesniais metais, analizę, — taip pat ragina Agentūrą apsvarstyti galimybę planuojant visą savo veiklą naudoti Gantto diagramą, — ragina Agentūrą parengti daugiametę darbo programą 	<ul style="list-style-type: none"> — Ragina Agentūrą pateikti operacijų, atliktų metais, kurių biudžeto įvykdymas tvirtinamas, palyginimą su ankstesnių finansinių metų operacijomis tam, kad biudžeto įvykdymą tvirtinanti institucija galėtų veiksmingiau įvertinti Agentūros metinę veiklą laikui bėgant, — ragina Agentūrą tobulinti savo metinę darbo programą ir į ją įtraukti konkrečius ir įvertinamus tikslus tiek politikos srities lygmeniu, tiek veiklos lygmeniu, taip pat nustatyti SMART rodiklius, — ragina Agentūrą sukurti pagrindinius veiklos rodiklius, taikomus vykdant administracines paramos funkcijas, — ragina Agentūrą apsvarstyti galimybę planuojant visą savo veiklą naudoti Gantto diagramą
Biudžeto ir finansų valdymas	Pagal Finansinio reglamento 38 straipsnį reikalaujamos skaidrumą ir patikimą finansų valdymą užtikrinančios vidaus kontrolės procedūros dar nėra pagrįstos dokumentais. Nėra kontrolės standartų ir viešųjų pirkimų procedūrų	Agentūra ne griežtai laikosi konkretumo principo: Agentūra turi ištaisyti savo veiklos planavimo trūkumus; priešingai Finansinio reglamento nuostatoms, kai kurie teisiniai įsipareigojimai (1 400 000 EUR) buvo priimti prieš priiimant atitinkamus biudžetinius įsipareigojimus	Nepateikta
Žmogiškieji ištekliai	Nepateikta	Ragina Agentūrą gerinti biudžeto įgyvendinimo stebėseną, ypač žmogiškųjų išteklių srityje	Ragina Agentūrą ištaisyti įdarbinimo planavimo trūkumus
Vidaus auditas	Nepateikta	Ragina Agentūrą įgyvendinti 15 Vidaus audito tarnybos pateiktų rekomendacijų, kurios susijusios su poreikiu parengti visą Agentūros veiklą apimančių rodiklių rinkinį, vidaus organizacijos ir procedūrų struktūrą, kuri padėtų užtikrinti patikinimą dėl valdymo, žmogiškųjų išteklių valdymu ir su poreikiu numatyti vidaus procedūras, kad būtų sumažintas Agentūros pavėluotų mokėjimų kiekis	<ul style="list-style-type: none"> — Ragina Agentūrą informuoti biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją apie Vidaus audito tarnybos pateiktas rekomendacijas ir veiksmus, kurių ėmėsi Agentūra, — primygtinai ragina Agentūros vykdomąjį direktorių iki galo vykdyti savo įsipareigojimą ir į savo ataskaitą biudžeto įvykdymą tvirtinančiai institucijai, kurioje apibendrintai pateikiama Vidaus audito tarnybos ataskaita, įtraukti visas rekomendacijas ir visus veiksmus, kurių imtasi atsižvelgiant į šias rekomendacijas, — ragina Agentūrą peržiūrėti savo vidaus kontrolės sistemą siekiant pagrįsti vykdomojo direktoriaus metinį patikinimo pareiškimą ir persvarstyti visas savo administracines ir veiklos procedūras ir atitinkamai patvirtinti dokumentais darbo srutą ir pagrindines kontrolės priemones, — ragina Agentūrą nustatyti rizikos valdymo funkciją, kad būtų nustatoma rizika ir kuriami sąnaudas mažinančių priemonių planai