

Regionų komiteto nuomonė. Transeuropiniai telekomunikacijų tinklai

(2012/C 225/16)

REGIONŲ KOMITETAS

- palankiai vertina Europos Komisijos (toliau – Komisija) iniciatyvą parengti Pasiūlymą dėl reglamento dėl transeuropinių telekomunikacijų tinklų gairių,
- pabrėžia, kad visos šiame dokumente nurodytos prioritetinės sritys – spartaus ryšio tinklų, tarpvalstybinių viešųjų paslaugų, viešojo sektoriaus informacijos ir įvairiomis kalbomis teikiamų paslaugų, saugos, saugumo ir pažangiosios energetikos paslaugų – yra sritys, kuriose miestai ir regionai vienu metu yra ir suinteresuotieji subjektai, ir paslaugų teikėjai, ir paslaugų gavėjai,
- pripažįsta transeuropinių telekomunikacijų tinklų svarbą siekiant užtikrinti ES tarptautinį konkurencingumą ir tvarų vystymąsi ir pabrėžia, kad valstybės narės ir kiti regionai turėtų intensyviau keistis patirtimi ir geriausios praktikos pavyzdžiais,
- pažymi su nauja finansine programa susijusias galimybes labai sumažinti skaitmeninį atotrūkį ir įgyvendinti strategijos „Europa 2020“ tikslus ir kartu patenkinti kai kuriuos būtiniausius Europos piliečių socialinius, kultūrinius ir ekonominius poreikius,
- pabrėžia, kad greitai ir patikimai veikiančios ryšių jungtys, papildytos veiksmingomis bevielio ir judriojo ryšio paslaugomis, atlieka labai svarbų vaidmenį skatinant regioninį konkurencingumą, prieinamumą ir vienodų sąlygų sudarymą visiems žmonėms, ir primena, kad būtina užtikrinti veiksmingą informacinės visuomenės infrastruktūrą visiems gyventojams, nepaisant to, kur jie gyvena.

Pranešėjas	Alin Adrian NICA (RO / LDAE), Dudești Noi meras
Pamatinis dokumentas	Pasiūlymas dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento dėl transeuropinių telekomunikacijų tinklų gairių, kuriuo panaikinamas Sprendimas Nr. 1336/97/EB
	COM(2011) 657 final

I. POLITINĖS REKOMENDACIJOS

REGIONŲ KOMITETAS

Regionų komiteto požiūris

1. palankiai vertina Europos Komisijos (toliau – Komisija) iniciatyvą parengti Pasiūlymą dėl reglamento dėl transeuropinių telekomunikacijų tinklų gairių;

2. pabrėžia, kad visos šiame dokumente nurodytos prioritetinės sritys – spartaus ryšio tinklų, tarpvalstybinių viešųjų paslaugų, viešojo sektoriaus informacijos ir įvairiomis kalbomis teikiamų paslaugų, saugos, saugumo ir pažangiosios energetikos paslaugų – yra sritys, kuriose miestai ir regionai vienu metu yra ir suinteresuotieji subjektai, ir paslaugų teikėjai, ir paslaugų gavėjai;

3. atkreipia dėmesį į tai, kad pagrindinį vaidmenį propaguojant konstruktyvų dialogą su visuomene, kartu su piliečiais sprendžiant visuomenei rūpimus klausimus ir įvairių lygmenų valdžios institucijose lengvinant informacinių ir ryšių technologijų (toliau – IRT) vartotojų ir gamintojų bendradarbiavimą atlieka vietos ir regionų valdžios institucijos;

4. pabrėžia, kad transeuropiniai telekomunikacijų tinklai svarbūs ir komerciniais, ir nekomerciniais tikslais. Be to, svarbu investuoti į mokslinius tyrimus, skirtus tam tikroms veiklos rūšims paremti ir ateityje pritaikomiems sprendimams sukurti, siekiant padidinti telekomunikacijų sektoriaus vertę;

5. pripažįsta transeuropinių telekomunikacijų tinklų svarbą siekiant užtikrinti ES tarptautinį konkurencingumą ir tvarų vystymąsi ir pabrėžia, kad valstybės narės ir kiti regionai turėtų intensyviau keistis patirtimi ir geriausios praktikos pavyzdžiais;

6. atkreipia dėmesį į infrastruktūros, reikalingos dideliame telekomunikacijų tinkluose naudojimų duomenų kiekiui tvarkyti, svarbą ir ragina skatinti viešąsias ir privačiąsias investicijas į kaimo vietoves, mažo gyventojų tankio sritis ir atokiausius regionus;

7. mano, kad būtina kiekvienu lygmeniu nustatyti saugumo reikalavimus, kad būtų galima optimaliai užtikrinti asmens

duomenų slaptumą ir apsaugą ir kad būtų užkirstas kelias neteisėtam bet kokios asmeninės informacijos, pavyzdžiui, pirkimo įpročių, sveikatos būklės, ligos istorijos ir pan., sekimui ir rūšiavimui;

8. palankiai vertina Komisijos sumanymą išnagrinėti galimybes sukurti naują kainų nustatymo modelį, kurį taikant būtų sumažinta prieigos prie varinių tinklų kaina, siekiant sudaryti palankesnes sąlygas perėjimui nuo varinių prie šviesolaidinių tinklų, ir pažymi, jog labai svarbu, kad tinklai būtų atviri įvairiems operatoriams;

9. pažymi su nauja finansine programa susijusias galimybes labai sumažinti skaitmeninį atotrūkį ir įgyvendinti strategijos „Europa 2020“ tikslus ir kartu patenkinti kai kuriuos būtiniausias Europos piliečių socialinius, kultūrinius ir ekonominius poreikius;

10. dar kartą patvirtina sąveikos tarp bendrosios programos, struktūrinių fondų ir nacionalinės politikos svarbą siekiant platesnio pobūdžio ES tikslų – konkurencingumo ir sanglaudos;

11. mano, jog norint paskatinti plačiau naudotis esama infrastruktūra, kuri gali integruoti plačiajuosčio ryšio tinklus, ir tokiu būdu sumažinti socialines, ekonomines ir aplinkosaugines sąnaudas, būtina išspręsti finansinių ir ekonominių priemonių reguliavimo ir procedūrų klausimus;

12. pritaria Komisijos pasiūlymui sudaryti aukšto lygio ekspertų grupę, kuriai būtų pavesta sukurti transeuropinių telekomunikacijų tinklų strategiją, ir prašo Komisijos kuo anksčiau informuoti apie veiklą, susijusią su šia grupe, įskaitant tyrimus ir politines rekomendacijas;

Regionų komiteto rekomendacijos

13. pripažįsta, kad IRT, kurios yra visiems atviros informacinės visuomenės pagrindas, turėtų tenkinti visų visuomenės narių, įskaitant tuos, kuriems gresia socialinė atskirtis, poreikius;

14. dar kartą patvirtina, kad Komisija ir valstybės narės turėtų imtis reikiamų priemonių, kad užtikrintų visapusišką ir veiksmingą vietos ir regionų valdžios institucijų dalyvavimą su IRT susijusių iniciatyvų valdyme⁽¹⁾;

⁽¹⁾ CdR 283/2008 fin.

15. siūlo išnaudoti visas Europos galimybes, susijusias su IRT paslaugų plėtojimu viešajame ir privačiajame sektoriuose, ir panaudoti IRT gerinant vietas ir regionų valdžios institucijų paslaugas įvairiose srityse, pavyzdžiui, sveikatos priežiūros, švietimo, viešųjų pirkimų, saugumo ir socialinių paslaugų;

16. siūlo įsteigti naujosios kartos tinklų kūrimo ir plėtos Europos teritorijoje observatoriją, kuri vykdytų informacijos ir statistinių duomenų apie viešuosius darbus rinkimo ir kaupimo funkcijas, kadangi šie duomenys gali būti iš dalies arba visiškai panaudoti kuriant naujosios kartos tinklus, būtų atsakinga už duomenų bazės, skirtos minėtų viešųjų darbų stebėsenai ir Europos telekomunikacijos tinklų registro sukūrimui, valdymą, skatintų techninio pobūdžio ir reguliavimo veiklą, vykdytų tiriamąją veiklą ir mokslinius tyrimus, taip pat rinktų ir platintų techninę dokumentaciją ir duomenis;

17. primena, kad ES remiamas vietos ir regionų valdžios institucijų ir IRT srityje dirbančių mažųjų ir vidutinių įmonių bendradarbiavimas viešųjų IRT paslaugų srityje pagal viešojo ir privačiojo sektorių partnerystės priemonę gali būti puikus pagrindas ugdyti vietos gebėjimus ir skleisti žinias ES mastu (?);

18. siūlo naudotis viešojo ir privačiojo sektorių partnerystės priemone teikiant plačiajuosčio ryšio paslaugas, ypač kaimo vietovėse, ir vengti privačiųjų investicijų išstūmimo;

19. primena, kad vietos ir regionų valdžios institucijoms būtina užsitikrinti skaitmeninimui reikalingus vidinius pajėgumus ir ilgalaikius finansinius išteklius. Viešojo ir privačiojo sektorių partnerystė ir e. mokymosi rinkų vystymas tikrai suteikia alternatyvių turinio skaitmeninimui reikalingo finansavimo galimybių. Viešojo sektoriaus informacija gali pati generuoti pajamas, kurios padėtų kurti duomenis ir juos skaitmeninti. Be to, nereikėtų pamiršti tinklų bei sąveikių bendruomenių reikšmės, nes jie padeda mažinti sąnaudas kuriant atvirą programinę įrangą (?);

20. prašo Komisijos ypatingą dėmesį skirti nediskriminavimo politikos kūrimui, taip pat atotrūkiui tarp rinkoje įsitvirtinusių operatorių ir naujų konkurentų panaikinimui, ypač bandant padidinti Europos spartaus plačiajuosčio ryšio tinklų ekonominę reikšmę;

21. atkreipia dėmesį į tai, kad įgyvendinant Europos infrastruktūros tinklų priemonę neturi būti užkertamas kelias siekti sanglaudos politikos tikslų, kad įgyvendinant siūlomas priemones neturi atsirasti papildomų biurokratinių kliūčių ir administracinės naštos ir kad būtina pateikti daugiau informacijos ir paaiškinti, kaip naudotis naujomis finansinėmis priemonėmis ir koks yra jų daromas svarto poveikis; reikėtų įvertinti ir jų veiksmingumą; negali būti apeinamas įpareigojimas laikytis biudžeto

drausmės, nesiskolinti ir užtikrinti biudžeto aiškumą; ES turi būti atsakinga tik už pirminį įnašą; negali atsirasti neapibrėžtųjų įsipareigojimų;

22. primygtinai ragina imtis esminių permainų, susijusių su struktūrinių fondų naudojimu regionuose, ypač skatinti mokslinių tyrimų ir inovacijų paklausą ir remti vartotojų skatinamas ir atviras inovacijas, kaip regionų potencialą (?);

23. primena, kad vietos ir regionų valdžios institucijoms tenka svarbus vaidmuo padedant visiems vienodomis sąlygomis ir prieinamomis kainomis užtikrinti prieigą prie plačiajuosčio ryšio vietovėse, kuriose to neįmanoma pasiekti rinkos mechanizmais, įgyvendinant bandomuosius projektus, skirtus e. prieinamumo atotrūkiui sumažinti, ir kuriant naujus būdus, kaip viešąsias e. paslaugas pritaikyti prie piliečių poreikių (?);

24. dar kartą patvirtina, kad finansavimu ir kitomis paramos priemonėmis turi būti skatinama atvira prieiga prie plačiajuosčio ryšio tinklų, kuriems būdinga horizontalių sluoksnių tinklo struktūra, ir pabrėžia poreikį sukurti verslo modelį, leidžiantį atskirti fizinę prieigą prie tinklo ir paslaugų teikimą (?);

25. pabrėžia, kad greitai ir patikimai veikiančios ryšių jungtys, papildytos veiksmingomis bevielio ir judriojo ryšio paslaugomis, atlieka labai svarbų vaidmenį skatinant regioninę konkurencingumą, prieinamumą ir vienodų sąlygų sudarymą visiems žmonėms, ir primena, kad būtina užtikrinti veiksmingą informacinės visuomenės infrastruktūrą visiems gyventojams, nepaisant to, kur jie gyvena (?);

26. prašo daugiau dėmesio skirti informuotumo didinimui vietos ir regionų lygmenimis ir infrastruktūros atnaujinimo skatinimui, nes tai būtini transeuropinių telekomunikacijų tinklų vystymo ir įgyvendinimo elementai;

27. pabrėžia, kad būtina užtikrinti viešąsias investicijas į tarp-tinklinio ryšio infrastruktūrą, padedančią sujungti vidutinio dydžio ir mažų miestų arba kaimo savivaldybių tinklų mazgus ir skatinančią investicijas į prieigos tinklų atnaujinimą;

28. pažymi, kad, jeigu aukštos kokybės plačiajuosčio ryšio paslaugos būtų teikiamos už prieinamą kainą, padaugėtų vietos ir regionų valdžios institucijų teikiamų paslaugų ir pagerėtų jų kokybė, taip pat būtų lengviau vykdyti produktų rinkodarą (?);

(?) CdR 156/2009 fin.

(?) CdR 247/2009 fin.

(4) CdR 263/2007 fin.

(5) CdR 5/2008 fin.

(6) CdR 104/2010 fin.

(7) CdR 104/2010 fin.

(8) CdR 252/2005 fin.

29. primena bendrų taisyklių ir praktikos, susijusių su viešojo sektoriaus informacijos naudojimu ir pakartotiniu naudojimu, svarbą ir būtinumą siekiant užtikrinti, kad visiems Europos informacijos rinkos dalyviams būtų taikomi vienodi pagrindiniai reikalavimai, kad pakartotinio naudojimosi tokia informacija sąlygos būtų skaidresnės ir nebūtų iškreipiama vidaus rinka ⁽⁹⁾;

30. pabrėžia, kad pakartotinio viešojo sektoriaus informacijos naudojimo potencialą būtų galima visiškai atskleisti, jei būtų labiau įtraukiamos vietos ir regionų valdžios institucijos – tai neabejotinai paragintų pakartotinai naudoti viešojo sektoriaus informaciją konkurencingumui didinti ir darbo vietoms kurti ⁽¹⁰⁾;

31. ragina vietos ir regionų valdžios institucijas plačiai bendradarbiauti, siekiant pagerinti viešojo administravimo institucijų sąveiką ir viešųjų paslaugų teikimo veiksmingumą ⁽¹¹⁾;

32. atkreipia dėmesį į tai, kad tarptautinio bendradarbiavimo srityje regionai išsiskiria tuo, kad vykdydami savo mokslinių tyrimų politiką pasitelkia pagalbines programavimo, struktūrines ir teisėkūros priemones;

33. laikosi nuomonės, kad pasiūlyme dėl reglamento suplanuoti veiksmai, kokie jie numatomi šiuo metu, nekelia abejonių dėl atitikties subsidiarumo ir proporcingumo principams.

II. PAKEITIMŲ REKOMENDACIJOS

1 pakeitimas

Preambulė

Europos Komisijos siūlomas tekstas	RK pakeitimas
21. kad būtų atsižvelgta į informacijos ir ryšių technologijų sričių raidą, šio reglamento priedo pakeitimų atžvilgiu įgaliojimai priimti teisės aktus pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 290 straipsnį turėtų būti deleguoti Komisijai. Itin svarbu, kad Komisija, atlikdama parengiamąjį darbą, tinkamai konsultuotųsi, įskaitant konsultacijas su ekspertais. Šio delegavimo tikslas – spręsti su naujais technologiniais ir rinkos pokyčiais, naujais politikos prioritetais ar dėl skirtingų rūšių (pvz., transporto ir energetikos) infrastruktūros sinergijos atsiradusiomis naujomis galimybėmis susijusius klausimus. Įgaliojimų delegavimas taikomas tik bendros svarbos projektų aprašymo pakeitimams, bendros svarbos projekto išbraukimui iš sąrašo ar nebeaktualaus bendros svarbos projekto išbraukimui iš sąrašo remiantis iš anksto nustatytais, aiškiais ir skaidriais kriterijais;	21. kad būtų atsižvelgta į informacijos ir ryšių technologijų sričių raidą, šio reglamento priedo pakeitimų atžvilgiu įgaliojimai priimti teisės aktus pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 290 straipsnį turėtų būti deleguoti Komisijai. Itin svarbu, kad Komisija, atlikdama parengiamąjį darbą, tinkamai konsultuotųsi, įskaitant konsultacijas su ekspertais <u>ir konsultacijas vietos ir regionų lygmenimis</u> . Šio delegavimo tikslas – spręsti su naujais technologiniais ir rinkos pokyčiais, naujais politikos prioritetais ar dėl skirtingų rūšių (pvz., transporto ir energetikos) infrastruktūros sinergijos atsiradusiomis naujomis galimybėmis susijusius klausimus. Įgaliojimų delegavimas taikomas tik bendros svarbos projektų aprašymo pakeitimams, bendros svarbos projekto išbraukimui iš sąrašo ar nebeaktualaus bendros svarbos projekto išbraukimui iš sąrašo remiantis iš anksto nustatytais, aiškiais ir skaidriais kriterijais;

Paaiškinimas

Būtų ypač naudinga į konsultacijų procesą įtraukti vietos ir regionų valdžios institucijas, nes jos dalyvauja valdymo procesuose ir yra centrinės valdžios institucijų, piliečių ir privačių bendrovių jungiamoji grandis.

2 pakeitimas

4 straipsnio a punktas

Europos Komisijos siūlomas tekstas	RK pakeitimas
a) itin spartaus plačiajuosčio ryšio, kuriuo užtikrinama 100 Mbps ir didesnė duomenų perdavimo sparta, tinklų diegimas;	(a) itin spartaus plačiajuosčio ryšio, kuriuo užtikrinama 100 Mbps ir didesnė duomenų perdavimo sparta, tinklų diegimas, <u>atsižvelgiant į itin spartaus interneto ryšio poreikį</u> ;

⁽⁹⁾ CdR 247/2009 fin.

⁽¹⁰⁾ CdR 247/2009 fin.

⁽¹¹⁾ CdR 10/2009 fin.

Paaškinimas

Investicijos į itin spartaus plačiajuosčio ryšio tinklus yra susijusios su didele rizika. Statistiniai duomenys rodo, kad naudojimasis spartaus interneto ryšiu yra daug mažesnio masto nei tikroji plačiajuosčio ryšio aprėptis. Todėl vykdant finansuotinių technologijų ir projektų atranką reikėtų atsižvelgti į tikrąjį priegios prie plačiajuosčio ryšio tinklų poreikį.

3 pakeitimas

4 straipsnio b punktas

Europos Komisijos siūlomas tekstas	RK pakeitimas
b) plačiajuosčio ryšio tinklų diegimas siekiant sujungti salas, sunkiai prieinamus ir periferinius regionus su centriniais Sąjungos regionais, užtikrinant, kad duomenų perdavimo sparta tuose regionuose būtų pakankama 30 Mbps arba didesnei plačiajuosčio ryšio spartai užtikrinti;	(b) plačiajuosčio ryšio tinklų diegimas siekiant sujungti salas, sunkiai prieinamus ir periferinius regionus su centriniais Sąjungos regionais, užtikrinant, kad duomenų perdavimo sparta tuose regionuose būtų pakankama 30 Mbps arba didesnei plačiajuosčio ryšio spartai užtikrinti, <u>atsižvelgiant į itin spartaus interneto ryšio poreikį;</u>

Paaškinimas

Žr. pirmesnę paaškinimą.

4 pakeitimas

5 straipsnio 3 dalis

Europos Komisijos siūlomas tekstas	RK pakeitimas
3. Valstybės narės ir (arba) kiti už bendros svarbos projektų įgyvendinimą atsakingi ar prie jų įgyvendinimo prisidedantys subjektai pagal atitinkamus šio reglamento reikalavimus imasi reikiamų teisinių, administracinių, techninių ir finansinių priemonių.	3. Valstybės narės ir (arba) kiti už bendros svarbos projektų įgyvendinimą atsakingi ar prie jų įgyvendinimo prisidedantys subjektai, <u>įskaitant vietos ir regionų valdžios institucijas,</u> pagal atitinkamus šio reglamento reikalavimus imasi reikiamų teisinių, administracinių, techninių ir finansinių priemonių.

Paaškinimas

Paminėti vietos ir regionų valdžios institucijas būtų naudinga dėl tos pačios pirmiau nurodytos priežasties.

5 pakeitimas

5 straipsnis (8 dalies c punktas)

Europos Komisijos siūlomas tekstas	RK pakeitimas
c) akivaizdi jo europinė pridėtinė vertė.	(c) akivaizdi jo europinė pridėtinė vertė, <u>kaip rodo galimybių ir ekonominės naudos vertinimo rezultatai.</u>

Paaškinimas

Galimybių vertinimas būtų geriausia priemonė parodyti pridėtinę vertę.

6 pakeitimas

7 straipsnio 4 dalis

Europos Komisijos siūlomas tekstas	RK pakeitimas
<p>Šiose ataskaitose Komisija taip pat vertina, ar bendros svarbos projektų sritis ir toliau atitinka politinius prioritetus, technologijų raidą arba padėtį atitinkamose rinkose. Svarbiausių projektų ataskaitose pateikiama poveikio aplinkai analizė, kurioje atsižvelgiama į prisitaikymą prie klimato kaitos padarinių ir poreikį juos mažinti, taip pat į atsparumą nelaimėms. Tokia peržiūra taip pat gali būti atliekama bet kada, kai manoma esant reikalinga.</p>	<p>Šiose ataskaitose Komisija taip pat vertina, ar bendros svarbos projektų sritis ir toliau atitinka politinius prioritetus, technologijų raidą arba <u>ir projekto įgyvendinimo galimybes, atsižvelgiant į</u> padėtį atitinkamose rinkose. Svarbiausių projektų ataskaitose pateikiama poveikio aplinkai analizė, kurioje atsižvelgiama į prisitaikymą prie klimato kaitos padarinių ir poreikį juos mažinti, taip pat į atsparumą nelaimėms. Tokia peržiūra taip pat gali būti atliekama bet kada, kai manoma esant reikalinga.</p> <p><u>5. Komisijai, be kita ko, talkins naujosios kartos tinklų kūrimo ir plėtros Europos teritorijoje observatorija, kuri vykdys informacijos ir statistinių duomenų apie viešuosius darbus rinkimo ir kaupimo funkcijas, kadangi šie duomenys gali būti iš dalies arba visiškai panaudoti kuriant naujosios kartos tinklus, bus atsakinga atsakinga už duomenų bazės, skirtos minėtų viešųjų darbų stebėsenai ir Europos telekomunikacijos tinklų registro sukūrimui, valdymą, skatins techninio pobūdžio ir reguliavimo veiklą, vykdys tiriamąją veiklą ir mokslinius tyrimus, taip pat rinks ir platins techninę dokumentaciją ir duomenis;</u></p>

Paiškinimas

Žr. pirmesnę paaiškinimą.

2012 m. gegužės 4 d., Briuselis

Regionų komiteto
pirmininkė
Mercedes BRESSO