



EUROPOS BENDRIJŲ KOMISIJA

Briuselis, 28.9.2007
KOM(2007) 555 galutinis

KOMISIJOS ATASKAITA

**Humanitarinės pagalbos generalinis direktoratas (ECHO)
2006 m. metinė ataskaita**

[SEK(2007) 1227]

TURINYS

1.	Ižanga	3
2.	Bendrieji politikos aspektai.....	4
3.	Bendra DG ECHO humanitarinių operacijų apžvalga 2006 m.....	5
3.1.	Pagrindiniai įvykiai ir lėšų paskirstymas	5
3.2.	2006 m. pagrindiniai pagalbos skyrimo atvejai pagal regionus.....	8
3.2.1.	Afrikos, Karibų jūros ir Ramiojo vandenyno šalys (AKR šalys)	8
3.2.2.	Viduržemio jūros regionas ir Artimieji Rytai	8
3.2.3.	Azija	9
3.2.4.	Lotynų Amerika	9
3.3.	Lyginamoji analizė.....	9
3.4.	Teminis finansavimas.....	10
3.5.	Pasirengimo nelaimėms veikla (įskaitant DIPECHO)	10
3.6.	Pagalbos, atstatymo ir vystymosi susiejimas (LRRD).....	11
3.7.	Pagrindiniai humanitarinių operacijų partneriai.....	11
4.	Santykiai su kitomis ES institucijomis, valstybėmis narėmis, pagrindiniais partneriais humanitarinės pagalbos srityje ir su ES nepriklausančiais pagalbos teikėjais	11
5.	Kita veikla	12
6.	Išvada	12

Priedas:

Išsami humanitarinių operacijų, santykių su partneriais, vertinimų rezultatų apžvalga pagal šalis, finansinės lentelės ir statistiniai duomenys [SEK(2007) 1227].

1. ĮŽANGA

DG ECHO yra Europos Komisijos tarnyba, atsakinga už humanitarinės pagalbos teikimą trečiųjų šalių gyventojams – stichinių ir žmogaus sukeltų konfliktų arba nelaimių aukoms. Ji įgaliota gelbėti ir išsaugoti gyvybę, sumažinti kančias arba užkirsti joms kelią ir išsaugoti **nuo humanitarinių krizių nukentėjusių gyventojų** garbę ir orumą, kaip nurodyta Tarybos reglamente (EB) Nr. 1257/96. DG ECHO remia humanitarinės pagalbos operacijas pagal tarptautiniu mastu nustatytus **humanitarinius principus** laikydamasis **neutralaus, nešališko ir nediskriminuojančio** požiūrio ir remdamasis tarptautine humanitarine teise bei gina humanitarinę erdvę ir principus, kuriems kyla vis didesnė grėsmė. Geriausias būdas išsaugoti šią humanitarinę erdvę DG ECHO – išlaikyti aukštą geros humanitarinės pagalbos praktikos principų taikymo lygį, toliau siekti teikti aukštos kokybės pagalbą ir palaikyti skaidrų dialogą su **kitais svarbiausiais veikėjais**.

Tarnyba nusprendžia, kokius sprendimus priimti ir kokių veiksmų imtis remdamasi tik humanitarinių poreikių vertinimu, nepaisydama jokių kitų politinių sumetimų ir nesivadovaudama jokiais kitais politiniais tikslais, tik siekiu patvirtinti Europos Sąjungos **solidarumą** su žmonėmis, kuriems reikia pagalbos. Pagalba turi būti teikiama tiesiogiai nukentėjusiesiems, nepriklausomai nuo jų rasės, religijos arba politinių pažiūrų.

DG ECHO pats neįgyvendina pagalbos programų. Tai pagalbos teikėjas, kurio misija – finansuoti Bendrijos humanitarinius veiksmus per **partnerius**, pasirašiusius Pagrindų partnerystės susitarimą, kaip antai nevyriausybinės organizacijas ir tarptautines organizacijas (Raudonąjį Kryžį), arba per JT agentūras (daugiausia UNICEF, UNHCR ir WFP¹) pagal Finansinį ir administracinį pagrindų susitarimą.

DG ECHO užduotis – užtikrinti, kad šie partneriai greitai pristatytų prekes ir pradėtų teikti paslaugas krizės apimtose zonose. Greitą pagalbos pristatymą palengvina specialios Finansinio reglamento nuostatos ir jų įgyvendinimo priemonės, kurios iš esmės paremtos partnerystės principu, suteikiančiu pamatą ilgesnio laikotarpio santykiams. Remdamasis šia struktūrine tvarka DG ECHO taip pat gali į vietą išsiųsti techninius padėjėjus (ECHO ekspertus) ir taip užtikrinti, kad būtų nustatyti pažeidžiamiausi visuomenės sluoksniai, tiksliai įvertinti poreikiai, greitai nustatyti tinkami partneriai ir projektai, kad būtų patenkinti poreikiai, taip pat vietoje būtų stebimas partnerių darbas ir projekto įgyvendinimas siekiant patikimo finansų valdymo, kuriuo remiantis gaunamas pakankamas patikrinimas.

Teikiant pagalbą kartu su kitomis pagalbos priemonėmis taip pat siekiama padėti gyventojams, jeigu įmanoma ir kai tik įmanoma, atgauti ekonominę nepriklausomybę ir sudaryti tinkamas sąlygas, kuriomis būtų galima palaipsniui pabaigti DG ECHO finansavimą. Todėl DG ECHO aktyviai įgyvendina **pagalbos, atstatymo ir vystymosi susiejimo strategiją** (*linkage strategy between relief, rehabilitation and development*, LRRD) bei glaudžiau bendradarbiauja su kitomis Komisijos tarnybomis arba kitais pagalbos teikėjais. Remdamasis savo patirtimi reaguojant į nelaimės, DG ECHO taip pat **skatina pasirengimo nelaimėms** priemonių taikymą, kad būtų sumažintas gyventojų pažeidžiamumas, sumažėtų

¹ Jungtinių Tautų vaikų fondas, Jungtinių Tautų pabėgėlių reikalų vyriausiasis komisaras, Jungtinių Tautų pasaulio maisto programa.

jiems kylanti rizika ir nelaimių grėsmė, sumažėtų ekonominės tokių nelaimių pasekmės. Galiausiai, siekdamas veiksmingai įvykdyti jam suteikus įgaliojimus, DG ECHO gali, prireikus ir jeigu tai yra būtina, remti įgyvendinimo partnerių taikomas **gebėjimų ugdymo** priemonės.

Šioje ataskaitoje apibendrinama pagrindinė DG ECHO veikla 2006 m. Priede pateikiama išsami informacija apie 2006 m. DG ECHO vykdytą veiklą, įskaitant humanitarinių operacijų apžvalgą pagal šalis, taip pat statistiniai duomenys.

2. BENDRIEJI POLITIKOS ASPEKTAI

Bendrai vertinant, per pastaruosius kelis dešimtmečius **įvyko daugiau ir didesnių stichinių nelaimių**, padaugėjo nukentėjusiųjų, iš kurių neproporcingai didelę dalį sudaro neturtingiausieji žmonės. Remiantis prognozėmis, ši tendencija ateityje didės.

Kitą vertus, **konfliktų** skaičius nelabai pasikeitė, tačiau dabartiniai konfliktai **tęsiasi ilgiau**, stiprėja jų griunamasis pobūdis, nors pastaraisiais metais pabėgėlių skaičius mažėjo. Šalies viduje perkeltųjų asmenų skaičius išlieka stabilus, tačiau vis dar sudaro daugiau nei 25 mln. asmenų².

Politikos lygmeniu DG ECHO ėmėsi kelių iniciatyvų, kuriomis atsižvelgiama į faktą, kad tarptautinė humanitarinės pagalbos aplinka labai kinta – kinta ne tik nelaimių pobūdis, dažnumas ir intensyvumas, bet ir geopolitinės aplinkybės, kuriomis vykdoma humanitarinė veikla. **Atsirado naujų veikėjų**, kaip antai netradicinių pagalbos teikėjų, įskaitant veikėjus iš įmonių sektoriaus arba valstybes, kurios iki šiol humanitarinės pagalbos srityje nebuvo aktyvios. Svarbų vaidmenį kai kuriomis aplinkybėmis pradėjo atlikti valstybių narių civilinės saugos grupės ir karinės pajėgos, todėl į jas reikia atsižvelgti daugeliu humanitarinių operacijų atveju. Nors didelei šios politikos srities daliai taikoma *Geros humanitarinės pagalbos praktikos iniciatyva*, ji niekada nebuvo patvirtinta ES lygmeniu. Kad numatytų šiuos aplinkos pokyčius ir prie jų prisitaikytų, DG ECHO ieško būdų dar labiau pagerinti bendradarbiavimą su civilinės saugos struktūromis, taip pat civilinį ir karinį bendradarbiavimą. Už humanitarinę pagalbą atsakingas Komisijos narys paprašė, kad DG ECHO pradėtų svarbią politinę iniciatyvą parengdamas Komisijos **komunikatą** Tarybai ir Europos Parlamentui, kuriame būtų išdėstytas **ES sutarimas** dėl humanitarinės veiklos principų ir gerosios patirties siekiant padidinti šios srities ES politikos veiksmingumą, efektyvumą ir koordinavimą.

Siekdamas pagerinti Komisijos atsaką į nelaimes ir laikydamasis ES strategijos, skirtos atsakui į nelaimes ir krizes trečiosiose šalyse stiprinti (COM (2005)153), DG ECHO pasiūlė **padidinti savo ekspertų nelaimės vietoje skaičių**, įskaitant ekspertus, kurie yra specialiai pasirengę greitai įvertinti poreikius bei turi šio darbo patirties ir kurie ištikus nelaimėi į nelaimės vietą gali būti išsiųsti greitai. Be to, dar labiau **sustiprinus DG ECHO veiklos ir sutarčių sudarymo procedūras**, sustiprėjo humanitarinės pagalbos teikimo pajėgumai, paspartėjo humanitarinės pagalbos pristatymas per DG ECHO įgyvendinimo partnerius, kurie apima nevyriausybinės organizacijas, tarptautines organizacijas ir JT organizacijas. Todėl tarnyba gali reikšmingai padėti toliau stiprinti ES gebėjimą reaguoti į krizes ir nelaimes, nes

² www.reliefweb.int.

atsižvelgiant į po cunamio paskelbtus komunikatus, Barnier ataskaitą ir susijusius dokumentus, šiam klausimui vis dažniau suteikiamas politinis prioritetas.

2006 m. baigtos paskutinės 2000–2006 m. **finansinės perspektyvos**. Pagal šias perspektyvas humanitarinei pagalbai skirtas biudžetas buvo pakankamai stabilus, jame buvo numatoma minimali suma – nuo 471 mln. EUR 2000 m. iki 496 mln. EUR 2006 m. Numačius skirti minimalią sumą, DG ECHO kiekvienais metais turėjo prašyti padidinti biudžetą, dažniausiai panaudojant neatidėliotinos pagalbos rezervą, kuris visų pirma skirtas humanitarinei pagalbai.

Pagal naująsias 2007–2013 m. finansines perspektyvas visa humanitarinio pobūdžio veikla bus įtraukta į vienintelę priemonę. 2007 m. humanitarinės pagalbos biudžetas, įtraukus pagalbą maistui ir pagalbą iškeldintiems žmonėms, sieks 732 mln. EUR (palyginti su 710 mln. EUR 2006 m.), o metinis orientacinis padidėjimas sudarys 3 %.

3. BENDRA DG ECHO HUMANITARINIŲ OPERACIJŲ APŽVALGA 2006 M.

3.1. Pagrindiniai įvykiai ir lėšų paskirstymas

Humanitarinės pagalbos srityje 2006 m. buvo ypatingai nelengvi metai: Libano krizė, taip pat kelios stichinės nelaimės papildė esamą humanitarinių krizių naštą.

Metų pradžioje kilo kelios sausros Afrikos Kyšulyje, Pietinėje Afrikoje ir Afganistane, buvo juntamos 2005 m. maisto krizės Nigeryje pasekmės, gegužės 27 d. įvyko žemės drebėjimas Javoje (Indonezija), po kurio benamiais liko daugiau nei milijonas žmonių. Komisija taip pat turėjo spręsti blogėjančios humanitarinės padėties Sudane, paaštrėjusios krizės Vakarų Krante ir Gazoje, nuolatinių humanitarinių poreikių Kongo Demokratinėje Respublikoje, Čėčėnijoje ir Kolumbijoje problemas – tai tik keli dramatiškiausios humanitarinės padėties pavyzdžiai. Europos Komisijos atsakas į trumpą, bet itin sudėtingą Libano krizę 2006 m. liepos ir rugpjūčio mėn. turėjo būti daugialypis – šiuo atveju buvo labai svarbu greitai pristatyti humanitarinę pagalbą.

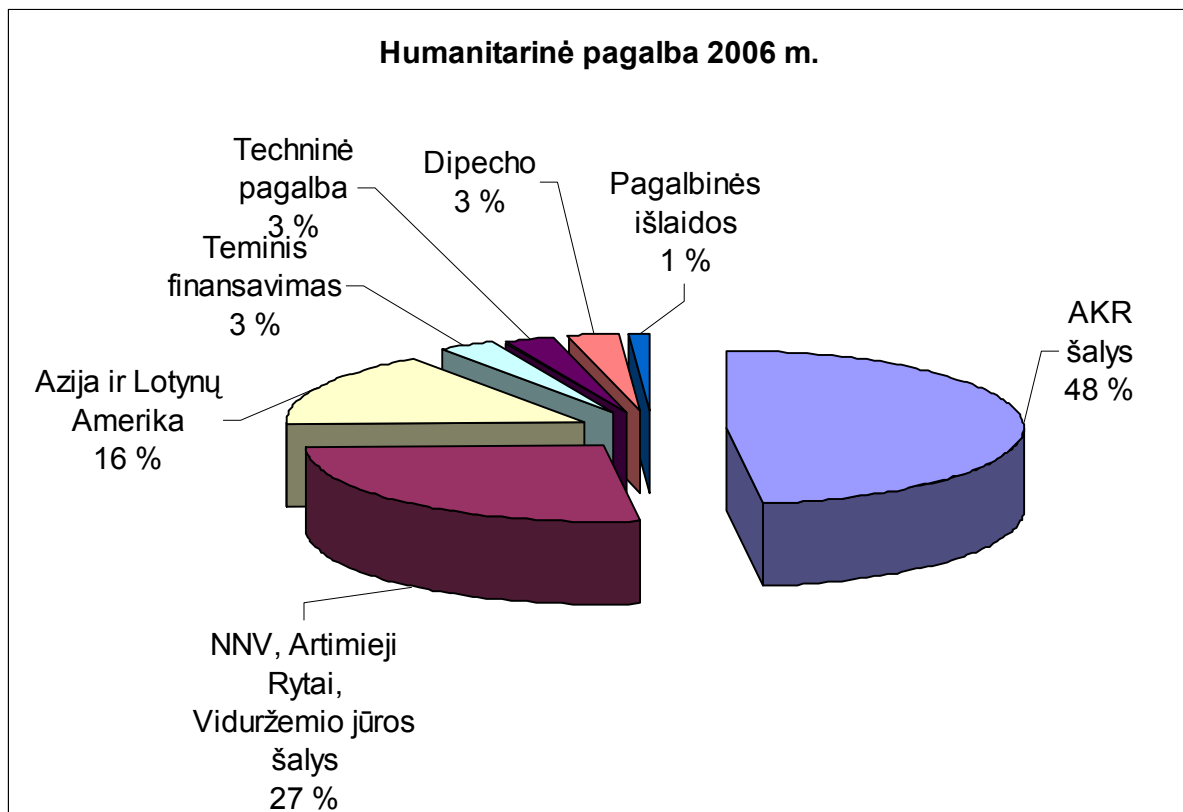
Dėl blogėjančios humanitarinės padėties 2006 m. DG ECHO turėjo tris kartus panaudoti Komisijos neatidėliotinos pagalbos rezervo lėšas, skirtas Sudanui (Darfūrai), Libanui, Vakarų Krantui ir Gazai, kurių bendra suma siekė 140 mln. EUR³. Šie pokyčiai buvo reikšmingi DG ECHO, kuriam teko valdyti iš viso 671 mln. EUR siekiantį biudžetą, palyginti su iš pradžių nustatytu 496 mln. EUR biudžetu (sumos suapvalintos).

Reaguodamas į 2006 m. humanitarines krizes, DG ECHO priėmė 90 finansavimo sprendimų. Įsipareigojimų asignavimai įvykdyti 100 %. Didžiausios pagalbos gavėjos buvo AKR šalys (322 mln. EUR – 48 %), kiek mažiau pagalbos skirta Rytų Europai, naujosioms nepriklausomoms valstybėms, Artimųjų Rytų ir Viduržemio jūros regiono valstybėms (177,9 mln. EUR – 27 %), Azijai ir Lotynų Amerikai (105,5 mln. EUR – 16 %).

³ Be perkėlimo iš neatidėliotinos pagalbos rezervo (140 mln. EUR), biudžetas buvo padidintas panaudojant EPF išteklius (28 mln. EUR) ir perskirstant įplaukas (7 mln. EUR).

Toliau pateiktoje lentelėje apžvelgiamas 2006 m. priimtų sprendimų dėl humanitarinės pagalbos geografinis paskirstymas (sumos milijonais eurų):

Grupė (Regionas)	Sumos	%
A/1: Afrikos, Karibų jūros ir Ramiojo vandenyno šalys	322 060 000	48 %
Afrikos Kyšulys	161 050 000	
Didžiųjų ežerų regionas	84 050 000	
Vakarų Afrika	56 150 000	
Karibų jūros ir Ramiojo vandenyno šalys	1 610 000	
Pietinė Afrika	19 200 000	
A/2: Rytų Europa, naujosios nepriklausomos valstybės, Artimieji Rytai, Viduržemio jūros šalys	177 900 000	27 %
Naujosios nepriklausomos valstybės (Čečėnija, Kaukazas, Tadžikistanas, ...)	33 000 000	
Artimieji Rytai	134 000 000	
Viduržemio jūros šalys	10 900 000	
A/3: Azija, Lotynų Amerika	105 491 305	16 %
Azija	86 891 305	
Lotynų Amerika	18 600 000	
0/1: Teminis finansavimas ir dotacijos	20 500 000	3 %
Techninė pagalba (ekspertai ir tarpinės sąskaitos)	19 000 000	3 %
Dipecho – pasirengimas nelaimėms	19 050 000	3 %
Pagalbinės išlaidos ir perskirstytos įplaukos	7 005 627	1 %
IŠ VISO 2006 M.	671 006 932	100 %



Kaip matyti iš generalinio direktorato lėšų paskirstymo regionams, 2006 m. DG ECHO reagavo į humanitarines krizes atsižvelgdamas į bendrųjų humanitarinių poreikių pokyčius ir ypatingą dėmesį skyrė „užmirštomis krizėms“. Siekiant užtikrinti, kad DG ECHO operacijos būtų vykdomos atsižvelgiant į poreikius, DG ECHO darbo programa pagrįsta bendrųjų poreikių vertinimo (BPV) metodika. Pagal šį metodą šalys įvertinamos lyginant padėtį daugiau kaip 140 besivystančių šalių remiantis rodikliais (žmogaus vystymasis, skurdas, stichinių nelaimių rizika, konfliktai, pabėgėliai, šalies viduje perkeltieji asmenys, mažesnių nei penkerių metų vaikų nepakankama mityba ir mirtingumas ir kitų pagalbos teikėjų įnašai). 2006 m. ši metodika buvo patobulinta, o BPV išskirti dviejų tipų rodikliai: pažeidžiamumo rodiklis ir krizės rodiklis.

DG ECHO pagalbos strategijoje pagrindinis dėmesys ir toliau buvo skiriamas **užmirštomis krizėms**. Šios krizės susijusios su atvejais, kai į didelius humanitarinius poreikius nepakankamai atsižvelgia pagalbos teikėjai – tai rodo gaunamos pagalbos dydis – ir jiems mažai dėmesio skiria žiniasklaida. DG ECHO užmirštų krizių nustatymo analizė ir metodika grindžiama kiekybiniais duomenimis (nedidelis žiniasklaidos dėmesys arba maža pagalbos teikėjų pagalba palyginti su dideliais poreikiais) ir kokybiniais veiksniais (DG ECHO ekspertų ir atsakingųjų pareigūnų vietoje atliekamas padėties vertinimas). 2006 m. nustatytos šios užmirštos krizės: Čėčėnija, Mianmaras, Sahravi pabėgėliai (Alžyras), Nepalas ir, kiek mažesniu mastu, Indija dėl Kašmyro krizės. Per metus šioms krizėms skirta 65,7 mln. EUR – 14 % visos iš biudžeto 23 02 skyriaus ir EPF skirtos 489,5 mln. EUR sumos.

Šio vertinimo rezultatus galima rasti tinklavietėje *Europa*
http://ec.europa.eu/comm/echo/information/strategy/index_fr.htm.

3.2. 2006 m. pagrindiniai pagalbos skyrimo atvejai pagal regionus⁴

Išsamūs duomenys apie šiuos pagalbos skyrimo atvejus pateikiami priedo I skyriuje.

3.2.1. Afrikos, Karibų jūros ir Ramiojo vandenyno šalys (AKR šalys)

2006 m. DG ECHO AKR šalims skyrė 322 mln. EUR. Svarbiausia veikla vykdyta:

- **Sudane** – dėl blogėjančios padėties Darfūre biudžete numatyta suma buvo padidinta nuo 40 mln. EUR iki 97 mln. EUR, o papildomi 17 mln. EUR skirti Čadui siekiant atsivėlgti į Sudano gyventojų judėjimo padarinius;
- Šiaurės **Ugandoje**, kur jau dvidešimt metų tęsiasi ginkluotas konfliktas. Šiauriniuose šalies rajonuose vyriausybė kovoja su Viešpaties pasipriešinimo armija (*Lord's Resistance Army*, LRA). 2006 m. skirtas 19 mln. EUR biudžetas vandens tiekimui, sanitarinių sąlygų gerinimui, sveikatos priežiūrai ir mitybai, pragyvenimui ir maisto pakankamumui užtikrinti, ne maisto produktų tiekimui;
- **Burundyje** 17 mln. EUR panaudota pažeidžiamiesiems žmonėms: sveikatos priežiūros centrai ir visuomeninės ligoninės aprūpinti būtinais vaistais. Kovoje su cholera, gyventojams buvo teikiamas geriamas vanduo, įsteigti specializuoti gydymo centrai, mokoma higienos įgūdžių. Gyventojams taip pat naudos davė apsaugos veiksmai;
- **Kongo Demokratinėje Respublikoje (KDR)** iš viso panaudota 50 mln. EUR pagrindiniams pažeidžiamiausių gyventojų, gyvenančių blogiausių sąlygų vietovėse (rytiniuose regionuose), sveikatos, mitybos ir pastogės poreikiams tenkinti ir humanitarinio oro transporto paslaugoms teikti;
- **Liberijoje** panaudota 19,8 mln. EUR tęsiant pagalbą grįžtantiems pabėgėliams ir šalies viduje perkeltiesiems asmenims, padedant jiems iš naujo įsikurti savo kilmės vietoje, finansuojant pagalbos paketus, transportą ir bendrąją pagalbą, įskaitant apsaugą.

3.2.2. Viduržemio jūros regionas ir Artimieji Rytai

Atsižvelgiant į padidėjusią įtampą **okupuotose Palestinos teritorijose**, humanitarinius pažeidžiamiausių šių teritorijų gyventojų ir Palestinos pabėgėlių Jordane, Libane ir Sirijoje poreikius, iš pradžių biudžete numatytas asignavimas turėjo būti padidintas nuo 34 iki 84 mln. EUR siekiant patenkinti šių gyventojų padidėjusius poreikius šiuose sektoriuose: maisto, sveikatos, vandens ir sanitarijos, skubių priemonių užimtumo srityje ir apsaugos.

Be to, per vieną mėnesį trukusį Izraelio ir *Hezbollah* karą **Libane** žuvo žmonės, buvo sužeistųjų, kai kurie gyventojai persikėlė; į tai reaguodamas DG ECHO mobilizavo 50 mln. EUR skubiai medicininei pagalbai teikti, skubiai pagalbai maistu ir ne maisto produktais bei vandeniui tiekti, sanitarinėms sąlygoms gerinti ir pastogėms teikti. Nutraukus karo veiksmus, DG ECHO pagrindinį dėmesį skyrė likusiems neatidėliotiniams poreikiams ir nedidelio masto atstatomiejiems darbams.

⁴ Pagrindiniai pagalbos skyrimo atvejai pagrįsti didžiausiomis kiekvienam regionui skirtomis sumomis.

3.2.3. Azija

2006 m. DG ECHO mobilizavo 15,7 mln. EUR, tęsdamas pagalbą Birmos pabėgėliams prie **Tailando ir Birmos** sienos ir pažeidžiamiausiems gyventojams, kenčiantiems nuo ilgalaikės krizės Birmoje; skirta lėšų siekiant pagerinti pilietybės neturinčių musulmonų apsaugą šiaurinėje Birmos dalyje.

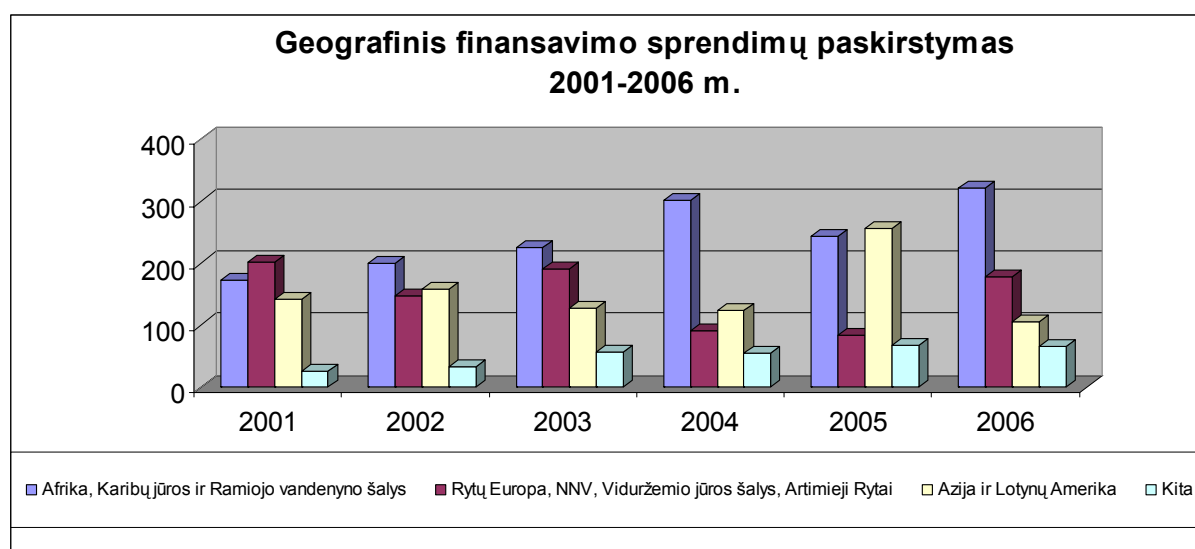
Skirta 22,5 mln. EUR siekiant paremti grįžtančiųjų, šalies viduje perkeltųjų asmenų ir pažeidžiamų gyventojų, nukentėjusių nuo konflikto ir sausras Afganistane, integracijos procesą, apsaugoti ir paremti Afganistano pabėgėlius **Pakistane** ir **Irane**.

3.2.4. Lotynų Amerika

Pagrindinė pagalba – 12 mln. EUR – skirta **Kolumbijoje** nuo ilgalaikio konflikto kenčiantiems žmonėms. Pirmasis DG ECHO pagalbos priemonės tikslas – teikti vandenį, gerinti sanitarines sąlygas, teikti pastoges, pagalbą maistu, mokymą ir pan., ypatingą dėmesį skiriant apsaugai ir nestabilių Kolumbijos apsaugos sąlygų gerinimui.

3.3. Lyginamoji analizė

Lyginamoji analizė toliau pateiktoje 2001–2006 m. finansavimo sprendimų geografinio paskirstymo diagramoje rodo, kad, nors ankstesniais metais AKR šalims skiriamo finansavimo dalis nuolat didėjo, 2005 m. ši tendencija pasikeitė didžiąją finansavimo dalį skyrus Azijai dėl dviejų pagrindinių šioje pasaulio dalyje kilusių krizių: cunamio ir žemės drebėjimo Kašmyre. 2006 m. AKR skirta finansavimo dalis vėl buvo didžiausia ir sudarė apie pusę biudžeto. Žvelgiant į penkerių metų laikotarpį, reikėtų pabrėžti, kad įvairiems regionams ir pasaulio dalims skirtas finansavimas labai kinta – tai patvirtina, kad skirdamas pagalbą DG ECHO orientuojasi į trumpą laikotarpį. Reikėtų taip pat pabrėžti, kad per 96 % humanitarinės pagalbos biudžeto skirta humanitarinių operacijų finansavimui, o mažiau nei 4 % – pagalbinėms išlaidoms (informacijai, auditams, vertinimams ir pan.).



3.4. Teminis finansavimas

Kadangi veiksmingai teikiant humanitarinę pagalbą esminis vaidmuo tenka pagrindinėms humanitariniams įgaliojimams turinčioms tarptautinėms organizacijoms (atitinkamoms JT agentūroms, ICRC, IFRC, ...), 2006 m. DG ECHO toliau rėmė jų institucinių pajėgumų stiprinimą vykdydamas teminio finansavimo programas.

2006 m. DG ECHO rėmė UNOCHA (informacijos valdymo), UNHCR (pabėgėlių registravimo), UNICEF (vaikų apsaugos ir skubaus atsako) ir WFP (poreikių vertinimo) programas. Buvo tęsiamos programos su WHO (sveikatos veiksmai krizės metu) ir IFRC (nelaimės valdymas ir skubus atsakas). Galiausiai, buvo finansuojama ICRC vykdoma programinės apsaugos veikla.

3.5. Pasirengimo nelaimėms veikla (įskaitant DIPECHO)

Atsižvelgdamas į Tarybos reglamentą (EB) Nr. 1257/96, DG ECHO, be humanitarinės pagalbos veiklos, vykdo rėmimo ir koordinavimo veiksmus bei specialią DIPECHO programą ir taip skatina pasirengimą nelaimėms. Katastrofų padariniai ir atviresnis pasaulinės klimato kaitos ir jos poveikio pripažinimas rodo, kad ši veikla yra labai svarbi ir reikalinga.

Strateginiu lygmeniu 2006 m. DG ECHO sustiprino savo institucinius pasirengimo nelaimėms išteklius; tikimasi, kad tai padės nustatyti nuoseklesnį ir nuodugnesnį metodą, kuriuo į humanitarinės pagalbos ir atstatymo programas įtraukiamas pasirengimas nelaimėms. Tai visiškai atitinka bendrą humanitarinės ir vystymosi pagalbos teikėjų dėmesį rizikos mažinimo veiklai ir numatytus tolesnius veiksmus pagal *Hyogo 2005–2015 m. veiksmų programą*.

2006 m. DG ECHO tęsė rėmimo veiklą, skirtą užtikrinti, kad vystymosi pagalbos teikėjai atsižvelgtų į nelaimių rizikos sumažinimo elementus dirbdami regionuose, kuriuose kyla stichinių nelaimių, kaip antai žemės drebėjimų, potvynių, ciklonų ir pan., rizika, ir remtų praktines šios rizikos mažinimo priemones. DG ECHO taip pat aktyviai remia į bendruomenę orientuotą nelaimių rizikos mažinimo metodą, kurį taikant stiprinami pažeidžiamų bendruomenių gebėjimai įveikti nelaimės padarinius.

Katastrofų rizika itin didelė besivystančiose šalyse dėl didelių nacionalinių reagavimo į nelaimes gebėjimų trūkumų ir dėl vietos bendruomenių nesugebėjimo įveikti neigiamus tokių katastrofų padarinius. DIPECHO pasirengimo nelaimėms projektai yra orientuoti į bendruomenes, jais skiriamas dėmesys bendruomenėms, kurios patiria didžiausią stichinių nelaimių riziką ir kurių gebėjimas įveikti nelaimės padarinius yra mažas. Projektų tikslas yra demonstracinis ir taikomasis; siekiama juos įtraukti į ilgalaikes vystymosi ir nacionalines strategijas. DIPECHO veiksmų planuose numatytos ne tik atskirose šalyse vykdomos operacijos, bet ir regioninio masto projektai, nes stichinių nelaimių neriboja valstybių sienos. 2006 m. DG ECHO įsipareigojo skirti iš viso 19,05 mln. EUR DIPECHO veiksmų planams Centrinėje Amerikoje, Vidurinėje Azijoje ir Pietryčių Azijoje.

2006 m. DG ECHO priėmė naują priemonę – svarbų regioninį sprendimą (10 mln. EUR), skirtą gyvulių augintojams geriau pasirengti nelaimėms, t. y. lėtai prasidedančiai nelaimei sausrui didžiojoje Afrikos Kyšulio dalyje (Sudane, Džibutyje, Somalyje, Etiopijoje, Kenijoje, Ugandoje ir Eritrėjoje). Ši programa parengta glaudžiai bendradarbiaujant su Vystymosi generaliniu direktoratu ir *EuropeAid* bendradarbiavimo biuru.

3.6. Pagalbos, atstatymo ir vystymosi susiejimas (LRRD)

DG ECHO pasirengęs kurti tinkamas pagalbos teikimo pabaigimo pereinamojo laikotarpio priemonės ir strategijas (**pagalbos, atstatymo ir vystymosi susiejimas, LRRD**). DG ECHO aktyviai dalyvauja iš naujo įsteigtoje LRRD skirtoje Tarnybų grupėje, kurios darbe taip pat dalyvauja Išorės santykių generalinis direktoratas, Vystymosi generalinis direktoratas ir *EuropeAid* bendradarbiavimo biuras. 2007 m. įsigaliojus naujoms išorės priemonėms (ypač vystomojo bendradarbiavimo priemonei, stabilumo priemonėms) bus sudarytos naujos sąlygos įgyvendinti LRRD, kurią DG ECHO kartu su kitomis suinteresuotosiomis tarnybomis pradėjo rengti 2006 m. DG ECHO perdavus visą neatidėliotinos pagalbos maistu biudžetą, ypatingas dėmesys skirtas perėjimui nuo pagalbos maistu prie pagalbos maisto pakankamumui užtikrinti. DG ECHO nusprendė paskirti penkias bandomąsias šalis, siekdamas sustiprinti jau taikomą arba daug nelengvų uždavinių keliančią LRRD politiką. Šios šalys – tai Kenija, Liberija, Mauritanija, Sudanas ir Uganda. Daugelyje, tačiau ne visose, aptariamose šalyse iki metų pabaigos pasiekta svarbių rezultatų. Jų pasiekti padėjo 10-ojo EPF planavimo procesas. Stengiamasi rezultatus dar labiau pagerinti.

3.7. Pagrindiniai humanitarinių operacijų partneriai

DG ECHO teikiamą humanitarinę pagalbą įgyvendina partneriai. DG ECHO bendradarbiauja su maždaug 200 nevyriausybinių organizacijų, Jungtinių Tautų agentūromis ir tarptautinėmis organizacijomis, kaip antai Raudonojo Kryžiaus tarptautiniu komitetu (ICRC) ir Tarptautine Raudonojo Kryžiaus ir Raudonojo Pusmėnulio draugijų federacija (IFRC).

DG ECHO svarbu turėti įvairių partnerių. Tai suteikia galimybę veiksmingai patenkinti poreikius, kurių vis daugėja visame pasaulyje. DG ECHO palaiko glaudžius darbinis ryšius su savo partneriais tiek sprendamas politikos klausimus, tiek vykdydamas humanitarines operacijas.

2006 m. DG ECHO daugiausia savo operacijų įvykdė per NVO (52 %), Jungtinių Tautų agentūras (37 %) ir tarptautines organizacijas (11 %). Daugiau duomenų apie partnerių grupių pasiskirstymą per metus pateikiama priedo V.6 ir V.7 skyriuose.

4. SANTYKIAI SU KITOMIS ES INSTITUCIJOMIS, VALSTYBĖMIS NARĖMIS, PAGRINDINIAIS PARTNERIAIS HUMANITARINĖS PAGALBOS SRITYJE IR SU ES NEPRIKLAUSANČIAIS PAGALBOS TEIKĖJAIS

Skatindamas laikytis humanitarinių principų ir gerbti humanitarines vertybes, DG ECHO, kaip ir ankstesniais metais, aktyviai bendradarbiavo su kitomis institucijomis, valstybėmis narėmis, tarptautinėmis organizacijomis ir kitais susijusiais veikėjais, kaip antai pagrindiniais ES nepriklausančiais pagalbos teikėjais.

2006 m. pabaigoje DG ECHO pradėjo išsamias konsultacijas su EB partneriais humanitarinės pagalbos srityje ir valstybėmis narėmis dėl svarbiausių humanitarinės pagalbos srities klausimų, pavyzdžiui, tikslo, principų ir vertybių, kuriomis pagrįsta humanitarinė pagalba, klausimų, išbandymų, su kuriais susiduria humanitarinės pagalbos srities veikėjai, humanitarinės pagalbos įgyvendinimo klausimų.

Šių konsultacijų rezultatai bus panaudoti rengiant Komisijos komunikatą, kuriuo bus siekiama ES sutarimo dėl humanitarinių veiksmų principų ir gerosios patirties, taip pat nustatyti geriau

koordinuoto metodo įgyvendinimo darbotvarę, kad Europos Sąjunga maksimaliai padidintų savo įnašą teikiant kolektyvinį tarptautinį humanitarinį atsaką. Europos sutarimu turėtų būti siekiama darnesnio, nuoseklesnio ir išsamesnio požiūrio į humanitarinę pagalbą.

Išsamesnė informacija apie šiuos partnerius pateikiama priedo II skyriuje.

5. KITA VEIKLA

Kalbant apie kitą veiklą, DG ECHO taip pat turi atlikti kitas užduotis humanitarinės pagalbos pristatymui ir kokybei pagerinti:

- (1) sukurti DG ECHO **saugumo ir saugos** politiką, skirtą humanitarinę pagalbą pristatantiems darbuotojams;
- (2) sustiprinti **greitojo reagavimo pajėgumus** vietoje, kuriant daugiasektorines grupes;
- (3) **Komunikacijos strategija ir informavimas**;
- (4) DG ECHO imasi mokymo iniciatyvos ir remia **Humanitarinės pagalbos tinklą**, pagal kurį suteikiamas podiplominių studijų, kurių metu dėstomos įvairios humanitarinės pagalbos srities disciplinos, diplomas.

Išsamūs duomenys apie šią veiklą pateikiami priedo III skyriuje.

Tinkamas DG ECHO finansuojamų operacijų vykdymas užtikrinamas atliekant kelių lygių patikras ir vykdant kontrolę įvairiais humanitarinių operacijų projekto ciklo etapais. Šie DG ECHO sukurtos kontrolės strategijos aspektai, peržiūros ir stebėsenos procedūros aprašytos priedo IV skyriuje.

6. IŠVADA

2006 m. buvo ypatingai nelengvi metai DG ECHO – jais kilo Libano krizė, kelios didelės stichinės nelaimės, tęsėsi humanitarinės krizės. Nepaisant to, DG ECHO atliko savo vaidmenį pagal jam suteiktus įgaliojimus. Kalbant apie pagrindinį politikos tikslą – užtikrinti, kad humanitarinė pagalba būtų veiksmingai pristatyta – tikslai buvo pasiekti ir smarkiai viršyti.