

**Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komiteto nuomonė dėl Pasiūlymo priimti Europos Parlamento ir Tarybos direktyvą, iš dalies keičiančią Tarybos direktyvą 89/391/EEB, jos atskiras direktyvas ir Tarybos direktyvas 83/477/EEB, 91/383/EEB, 92/29/EEB bei 94/33/EB, siekiant supaprastinti ir racionalizuoti praktinio įgyvendinimo ataskaitas**

COM(2006) 390 final — 2006/0127 (COD)

(2007/C 93/10)

2006 m. rugsėjo 20 d. Taryba, vadovaudamasi Europos bendrijos sutarties 262 straipsniu, nusprendė pasikonsultuoti su Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komitetu dėl Pasiūlymo priimti Europos Parlamento ir Tarybos direktyvą, iš dalies keičiančią Tarybos direktyvą 89/391/EEB, jos atskiras direktyvas ir Tarybos direktyvas 83/477/EEB, 91/383/EEB, 92/29/EEB bei 94/33/EB, siekiant supaprastinti ir racionalizuoti praktinio įgyvendinimo ataskaitas

Užimtumo, socialinių reikalų ir pilietybės skyrius, kuris buvo atsakingas už Komiteto darbo šiuo klausimu organizavimą, 2006 m. gruodžio 19 d. priėmė savo nuomonę. Pranešėjas Thomas Janson.

432-ojoje plenarinėje sesijoje, įvykusioje 2007 m. sausio 17–18 d. (2007 m. sausio 17 d. posėdis), Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komitetas priėmė šią nuomonę 150 narių balsavus už, 1 prieš ir 6 susilaikius.

## 1. Santrauka ir išvados

1.1 Darbuotojų sveikata ir sauga yra ES kompetencijos sritis. Ši sritis yra labai svarbi siekiant tvaraus vidaus rinkos konkurencingumo ir socialinės Europos. Neleistina, kad darbuotojų sveikatą ir saugą įmonės naudotų kaip konkurencingumo veiksni.

1.2 Daugelyje direktyvų apie sveikatą ir saugą numatyta, kad valstybės narės turi parengti praktinio šių direktyvų įgyvendinimo ataskaitas. Dabartinėse nuostatose yra nurodytas skirtingas nacionalinių praktinio įgyvendinimo ataskaitų teikimo Komisijai tvarkaraštis (kas ketverius arba penkerius metus). Šiuo Komisijos pasiūlymu minėtos nuostatos bus suvienodintos ir racionalizuotos numatant, kad kas penkerius metus turės būti parengta bendra visų susijusių direktyvų praktinio įgyvendinimo ataskaita.

1.3 Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komitetas pritaria šiam Komisijos pasiūlymui. Iki šiol valstybių narių institucijos sugaišdavo nemažai laiko rašydamos ataskaitas, šiuo pasiūlymu siekiama, kad valstybės narės sutaupyti laiko ir lėšų.

1.4 Suvienodinus tvarkaraštį ir sujungus visas ataskaitas į vieną, valstybių narių institucijoms bus lengviau vertinti padėtį. Tokioje ataskaitoje galima geriau atskleisti įvairių pavojų sveikatai, kurių siekiama išvengti minėtomis direktyvomis, ryšį. Reguliariai rengiamos direktyvų, reglamentuojančių darbuotojų sveikatą ir saugą, praktinio įgyvendinimo ataskaitos yra svarbi priemonė, padedanti įvertinti taikomų nuostatų veiksmingumą ir poveikį darbuotojų sveikatos ir saugos kokybei Europos Sąjungoje. Tačiau EESRK mano, kad Komisijos pasiūlyme reikėtų įpareigoti valstybes nares, prieš joms pateikiant ataskaitą Komisijai, surengti konsultacijas su socialiniais partneriais dėl visų skyrių ir išklausti jų nuomonę.

1.5 Pasiūlyme taip pat numatoma didinti skaidrumą visų piliečių ir dalyvių labui siekiant priartinti Europą prie jos piliečių ir sustiprinti demokratiją.

## 2. Paaiškinimas

### 2.1 Svarbiausios Komisijos dokumento nuostatos

2.1.1 Komisijos pasiūlymu siekiama supaprastinti ir racionalizuoti Bendrijos direktyvų, susijusių su darbuotojų sveikata ir sauga, nuostatas, kuriomis valstybės narės ir Komisija įpareigojamos parengti praktinio jų įgyvendinimo ataskaitas.

2.1.2 Daugelyje sveikatos ir saugos direktyvų numatyta, kad valstybės narės turi parengti praktinio jų įgyvendinimo ataskaitą. Be to, dabartinėse nuostatose yra nurodytas skirtingas nacionalinių praktinio įgyvendinimo ataskaitų teikimo Komisijai tvarkaraštis (kas ketverius arba penkerius metus). Šiuo pasiūlymu siekiama suvienodinti ir racionalizuoti nuostatas numatant kas penkeri metai parengti bendrą visų direktyvų nuostatų praktinio įgyvendinimo ataskaitą, kurioje būtų pateikiama bendroji dalis, skirta pagrindiniams principams ir aspektams, taikomiems visoms direktyvoms, ir konkretūs skyriai, skirti kiekvienoje direktyvoje aptariamams klausimams. Pirmoji ataskaita bus pateikiama už 2007–2012 m. laikotarpį.

2.1.3 Valstybės narės, atsižvelgdamos į 1989 m. birželio 12 d. Tarybos direktyvą 89/391/EEB dėl priemonių darbuotojų saugai ir sveikatos apsaugai darbe gerinti nustatymo <sup>(1)</sup> ir į atskiras direktyvas <sup>(2)</sup>, kaip apibrėžta pirmiau minėtos direktyvos 16 straipsnio 1 dalyje, privalo parengti praktinio įgyvendinimo ataskaitą, kuria Komisija remtūsi rengdama savo ataskaitą. Kitose trijose direktyvose taip pat numatytas ataskaitų rengimas <sup>(3)</sup>.

2.1.4 Šiose trijose svarstomą sritį reglamentuojančiose direktyvose nereikalaujama teikti praktinio įgyvendinimo ataskaitų: 1983 m. rugsėjo 19 d. Tarybos direktyva 83/477/EEB dėl darbuotojų apsaugos nuo rizikos, susijusios su asbesto poveikiu darbe <sup>(4)</sup>, 2000 m. rugsėjo 18 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 2000/54/EB dėl darbuotojų apsaugos nuo rizikos, susijusios su biologinių veiksmų poveikiu darbe (septintoji atskiroji direktyva, kaip numatyta Direktyvos 89/391/EEB 16 straipsnio 1 dalyje) <sup>(5)</sup> ir 2004 m. balandžio 29 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 2004/37/EB dėl darbuotojų apsaugos nuo rizikos, susijusios su kancerogenų arba mutagenų poveikiu darbe (šeštoji atskiroji direktyva, kaip numatyta Direktyvos 89/391/EEB 16 straipsnio 1 dalyje) <sup>(6)</sup>.

<sup>(1)</sup> OL L 183, 1989 6 29, p. 1.

<sup>(2)</sup> Direktyvos: 1989 m. lapkričio 30 d. Tarybos direktyva 89/654/EEB dėl būtiniausių darbuotojams taikomų saugos ir sveikatos reikalavimų (OL L 393, 1989 12 30, p. 1.), 1989 m. lapkričio 30 d. Tarybos direktyva 89/655/EEB dėl būtiniausių darbo įrenginių naudojimui taikomų darbuotojų saugos ir sveikatos reikalavimų (OL L 393, 1989 12 30, p. 13), 1989 m. lapkričio 30 d. Tarybos direktyva 89/656/EEB dėl būtiniausių saugos ir sveikatos apsaugos reikalavimų, darbuotojams darbo vietoje naudojant asmenines apsaugos priemones (OL L 393, 1989 12 30, p. 18), 1990 m. gegužės 29 d. Tarybos direktyva 90/269/EEB dėl būtiniausių sveikatos ir saugos reikalavimų, taikomų krovinių krovimui rankomis pirmiausia, kai gresia pavojus, jog darbuotojai gali susižeisti nugarą (OL L 156, 1990 6 21, p. 9.), 1990 m. gegužės 29 d. Tarybos direktyva 90/270/EEB dėl saugos ir sveikatos apsaugos būtiniausių reikalavimų dirbant su displejaus ekrano įrenginiais (OL L 156, 1990 6 21, p. 14.), 1992 m. birželio 24 d. Tarybos direktyva 92/57/EEB dėl būtiniausių saugos ir sveikatos reikalavimų laikinosiose arba kilnojamosiose statybvietėse įgyvendinimo (OL L 245, 1992 8 26, p. 6.), 1992 m. birželio 24 d. Tarybos direktyva 92/58/EEB dėl būtiniausių reikalavimų įrengiant darbo saugos ir (arba) sveikatos ženklus (OL L 245, 1992 8 26, p. 23), 1992 m. spalio 19 d. Tarybos direktyva 92/85/EEB dėl priemonių, skirtų skatinti, kad būtų užtikrinta geresnė nėsčių ir neseniai pagimdžiusių arba maitinančių krūtimi darbuotojų sauga ir sveikata, nustatymo (OL L 348, 1992 11 28, p. 1.), 1992 m. lapkričio 3 d. Tarybos direktyva 92/91/EEB dėl darbuotojų saugos ir sveikatos apsaugos gerinimo būtiniausių reikalavimų, taikomų naudingųjų iškasenų gavybos mechaniniais gręžiniais įmonėse (OL L 348, 1992 11 28, p. 9.), 1992 m. gruodžio 3 d. Tarybos direktyva 92/104/EEB dėl būtiniausių darbuotojų saugos ir sveikatos apsaugos gerinimo reikalavimų, taikomų naudingųjų iškasenų antžeminės ir požeminės gavybos įmonėse (OL L 404, 1992 12 31, p. 10.), 1993 m. lapkričio 23 d. Tarybos direktyva 93/103/EB dėl būtiniausių saugos ir sveikatos reikalavimų dirbant žvejybos laivuose (OL L 307, 1993 12 13, p. 1.), 1998 m. balandžio 7 d. Tarybos direktyva 98/24/EB dėl darbuotojų saugos ir sveikatos apsaugos nuo rizikos, susijusios su cheminiais veiksniais darbe (OL L 131, 1998 5 5, p. 11.), 1999 m. gruodžio 16 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 99/92/EB dėl būtiniausių darbuotojų saugos ir sveikatos apsaugos reikalavimų, taikomų dirbant potencialiai sprogioje aplinkoje (OL L 23, 2000 1 28, p. 57.), 2002 m. birželio 25 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 02/44/EB dėl būtiniausių sveikatos ir saugos reikalavimų, susijusių su fizinių veiksmų (vibracijos) keliamą riziką darbuotojams (OL L 177, 2002 7 6, p. 13.), 2003 m. vasario 6 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 03/10/EB dėl būtiniausių sveikatos ir saugos reikalavimų, susijusių su fizinių veiksmų (triukšmo) keliamą riziką darbuotojams (OL L 42, 2003 2 15, p. 38.), 2004 m. balandžio 29 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 04/40/EB dėl būtiniausių sveikatos ir saugos reikalavimų, susijusių su fizikinių veiksmų (elektromagnetinių laukų) keliamą riziką darbuotojams (OL L 159, 2004 4 30, p. 1.), 2006 m. balandžio 5 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 2006/25/EB dėl būtiniausių sveikatos ir saugos reikalavimų, susijusių su fizikinių veiksmų (dirbtinės optinės spinduliuotės) keliamą riziką darbuotojams (19-oji atskiroji direktyva, kaip apibrėžta Direktyvos 89/391/EEB 16 straipsnio 1 dalyje) (OL L, 2006 4 27, p. 38). Trijose šios sritys direktyvose nenumatyta rengti įgyvendinimo ataskaitų: 1983 m. rugsėjo 19 d. Tarybos direktyvoje 83/477/EEB dėl darbuotojų apsaugos nuo rizikos, susijusios su asbesto poveikiu darbe, 2000 m. rugsėjo 18 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyvoje 2000/54/EB dėl darbuotojų apsaugos nuo rizikos, susijusios su biologinių veiksmų poveikiu darbe (septintoji atskira direktyva, kaip numatyta Direktyvos 89/391/EEB 16 straipsnio 1 dalyje) ir 2004 m. balandžio 29 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyvoje 2004/37/EB dėl darbuotojų apsaugos nuo rizikos, susijusios su kancerogenų arba mutagenų poveikiu darbe (šeštoji atskira Direktyva, kaip numatyta Direktyvos 89/391/EEB 16 straipsnio 1 dalyje).

<sup>(3)</sup> 1991 m. birželio 25 d. Tarybos direktyvoje 91/383/EEB, pateikiančioje papildomas priemones, skatinančias gerinti terminuotuose arba laikinuose darbo santykiuose esančių darbuotojų sveikatą ir saugą darbe, (OL L 206, 1991 7 29, p. 19.), 1992 m. kovo 31 d. Tarybos direktyvoje 92/29/EEB dėl būtiniausių saugos ir sveikatos apsaugos reikalavimų, skirtų gerinti medicininių gydymą laivuose (OL L 113, 1992 4 30, p. 19), 1994 m. birželio 22 d. Tarybos direktyvoje 94/33/EB dėl dirbančio jaunimo apsaugos (OL L 216, 1994 8 20, p. 12.)

<sup>(4)</sup> OL L 263, 1983 9 24, p. 25.

<sup>(5)</sup> OL L 262, 2000 10 17 p. 21.

<sup>(6)</sup> OL L 229, 2004 6 29, p. 23.

## 2.2 Bendrosios pastabos

2.2.1 Darbuotojų sveikata ir sauga yra ES kompetencijos sritis, kuri yra labai svarbi tvariam konkurencingumui vidaus rinkoje ir socialinei Europai. Neleistina, kad darbuotojų sveikatą ir saugą įmonės naudotų kaip konkurencingumo veiksnius.

2.2.2 EESRK pritaria Komisijos pasiūlymui. Iki šiol valstybių narių institucijos sugaišdavo nemažai laiko rašydamos ataskaitas, šiuo pasiūlymu siekiama, kad valstybės narės sutaupyty laiko ir išlaidų. Dėl direktyvose nurodyto skirtingo tvarkaraščio šiuo metu praktiškai nuolat yra rengiamos vertinimo ataskaitos, dėl to atsiranda neproporcingai didelių administravimo išlaidų.

2.2.3 Suvienodinus tvarkaraštį ir sujungus visas ataskaitas į vieną, valstybių narių institucijoms bus lengviau vertinti padėtį. Ataskaitoje bus galima geriau atskleisti įvairių pavojų sveikatai, kuriems minėtomis direktyvomis siekiama užkirsti kelią, ryšį. Daugelis sveikatos ir saugos problemų yra susijusios, ir vienoje bendroje ataskaitoje galima geriau atspindėti direktyvų poveikį įvairioms sritims. Reguliariai rengiamos direktyvų, reglamentuojančių darbuotojų sveikatą ir saugą, praktinio įgyvendinimo ataskaitos yra svarbi priemonė norint įvertinti taikomų priemonių veiksmingumą ir daromą poveikį darbuotojų sveikatos ir saugos kokybei Europos Sąjungoje.

2.2.4 Tačiau EESRK mano, kad Komisijos pasiūlyme reikėtų įpareigoti valstybes nares, prieš joms pateikiant ataskaitą Komisijai, surengti konsultacijas su socialiniais partneriais dėl visų ataskaitos skyrių ir atsižvelgti į jų nuomonę.

2.2.5 Pasiūlyme taip pat numatoma didinti skaidrumą visų piliečių ir dalyvių labai siekiant priartinti Europą prie jos piliečių ir sustiprinti demokratiją.

2006 m. sausio 17 d., Briuselis

Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komiteto  
pirmininkas  
Dimitris DIMITRIADIS

---