



EUROPOS BENDRIJŲ KOMISIJA

Briuselis, 14.7.2004
KOM(2004) 488 galutinis

2004/0158 (COD)

Pasiūlymas dėl

EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS SPRENDIMO,

įsteigiančio Bendrijos užimtumo ir socialinio solidarumo programą PROGRESS

(pateikta Komisijos)

{SEK(2004) 936 }

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. KONTEKSTAS

Lisabonos Europos Vadovų Taryba susitarė dėl strateginio Sąjungos tikslo – kurti konkurencingą ir dinamišką žiniomis paremtą ekonomiką, kurioje tvarus ekonomikos augimas būtų suderinta su didesniu bei geresnės kokybės užimtumu ir tvirtesne socialine sanglauda. Dinamiškai sprendžiant iššūkius, susijusius su sparčia tarptautinių konkurencijos sąlygų kaita, Socialinės politikos darbotvarkė (SPD) yra Sąjungos gairės užimtumo ir socialinėje srityje, kaip bendros Lisabonos strategijos dalis.

Savo komunikate „Mūsų bendros ateities kūrimas – išsiplėtusios Sąjungos politikos iššūkiai ir biudžeto lėšos 2007 – 2013 m.“⁽¹⁾ Komisija nurodė, kad SPD įgyvendinimas yra svarbi priemonė, prisidedanti prie naujosios finansinės perspektyvos tikslo didinti konkurencingumą plėtros ir užimtumo srityje. Tame pačiame komunikate raginama gerinti Socialinės politikos darbotvarkę, kad būtų tinkamai pasirengta pasitikti naujus visoms valstybėms narėms bendrus iššūkius ir valdyti pokyčius, susijusius su plėtra, globalizacija ir demografiniu senėjimu.

Siekiant Lisabonos tikslų SPD yra remiamasi įvairiomis priemonėmis, įskaitant teisės aktus, atvirą koordinavimo metodą (AKM), Europos socialinį dialogą, Europos socialinį fondą ir kai kurias kitas finansines priemones, kurias tiesiogiai administruoja Komisija. Šis aiškinamasis memorandumas yra susijęs tik su šiomis finansinėmis priemonėmis ir atspindi pastangas jas racionalizuoti.

2. VEIKLOS PAGRINDIMAS

Komisija pabrėžė teisinių priemonių peržiūros svarbą, kad kitose finansinėse perspektyvose būtų gerokai paskatintas supaprastinimo procesas. Buvo apsvarstyti visi įvairūs variantai.

Vienas variantas – nutraukti dabartinių finansinių priemonių taikymą. Tačiau aukštas užimtumo ir socialinės apsaugos lygis, geresnės darbo sąlygos, diskriminavimo draudimo politika, lyčių lygybė, laisvas darbuotojų judėjimas ir socialinis dialogas yra Sutartyje išdėstyti Europos Sąjungos tikslai, be kurių neįmanoma įgyvendinti Lisabonos politikos tikslų.

Nors valstybėms narėms tenka svarbiausia kompetencija šiose srityse, kuklių finansinių lėšų joms paremti ir ateityje reikės dėl keleto priežasčių:

- Finansinių lėšų ir toliau reikės nuosekliam egzistuojančio *acquis* įgyvendinimui, žinių apie padėtį valstybėse narėse bei jos supratimo gerinimui ir teisių, darbuotojų judėjimo laisvės, diskriminavimo draudimo politikos ir lyčių lygybės skatinimą.
- Bendrijos finansavimas, skirtas AKM įgyvendinimui užimtumo ir socialinėje srityje remti, turėtų išlikti kaip priemonė, sudaranti geresnes sąlygas nustatyti ir įgyvendinti valstybių

⁽¹⁾ KOM (2004) 101 galutinis.

narių reformos priemonės jų darbo rinkoje bei socialinės politikos srityje ir suaktyvinanti svarbius politikos raidos procesus panaudojant kuklias finansines priemones.

- Būtina skirti pakankami finansinių išteklių, kad Komisija galėtų visapusiškai išnaudoti Sutarties nuostatomis pagrįstus autonomiškus įgaliojimus pagal 138 straipsnį skatinti ES lygio socialinį dialogą. Pokyčius skatinanti partnerystė vaidins labai svarbų vaidmenį skatinant pokyčius ir įgyvendinant ekonomines pertvarkas.

Investuodama į išteklius šiais trimis būdais, Sąjunga aktyviai prisidės prie Lisabonos tikslų – konkurencingumo, didesnio ir geresnės kokybės užimtumo ir tvirtesnės socialinės sanglaudos – įgyvendinimo.

3. PRIEMONĖS PASIRINKIMAS

Kad būtų veiksmingai supaprastinta ir racionalizuota esama padėtis, kartu atsižvelgiant į skirtingą sprendimų priėmimo tvarką, užimtumo ir socialinės politikos veiklą siūloma padalyti į dvi pagrindines sritis, kurių kiekviena atitinka vieną biudžeto eilutę ir yra pagrįsta atskiru sprendimų priėmimo procesu:

1. Pirmąją sudarys integruota užimtumo ir socialinio solidarumo **programa (PROGRESS)**, parengta 2007–2013 metams. Ji bus patvirtinta pridedamu Parlamento ir Tarybos sprendimu nustatoma Ši programa apima keturias specialias Bendrijos veiksmų programas, kuriomis šiuo metu yra padedama įgyvendinti socialinės politikos darbotvarkę, ir keletą biudžeto eilučių, susijusių su darbo sąlygomis. Finansinės asignacijos per numatytą laikotarpį sudarys 628,8 mln. eurų.
2. Antrajai sričiai, pavadintai „**Ilgalaikis socialinis dialogas, laisvas darbuotojų judėjimas ir tyrimai bei specialios ataskaitos socialinėje srityje**“, bus skirtas atskiras Komunikatas, kadangi nereikalingas joks teisinis sprendimas. Ši veiklos sritis apims išlaidas, pagrįstas egzistuojančiais reglamentais ir atskirais įgaliojimais, Komisijai suteiktas pagal Sutartį, kaip patvirtinta finansinio reglamento 49 straipsnio 2 dalies c punkte ir jo įgyvendinimo taisyklių 33 straipsnio 1 dalyje. Šią antrąją biudžeto eilutę 2007 – 2013 metais sudarys 479,9 mln. eurų.

Ji iš esmės bus skirta finansinei paramai skatinti ir socialiniam dialogui Europoje palengvinti. Pagal Sutarties 138/139 straipsnius yra privaloma socialinius partnerius įtraukti į teisės aktų leidybos procesą – jie vaidina itin svarbų vaidmenį rengiant tikrąjį Europos valdymą. Todėl Komisija ir toliau skatins bei remis partnerystę ir socialinį dialogą tiek tarp sektorių, tiek pačiuose sektoriuose. Šiuo tikslu ji finansuos veiklą, susijusią su vykdytojų derybomis, informavimu, mokymu ir gebėjimų gerinimu, taip pat rezultatų platinimą ir jų propagavimą visais lygiais.

Ji taip pat finansiškai remis veiklą, susijusią su socialiniu tyrimu ir laisvu darbuotojų judėjimu, konkrečiai – EURES tinklą, kaip numatyta Tarybos reglamento 1612/68 2 dalyje⁽²⁾.

⁽²⁾ EURES yra valstybių narių įdarbinimo tarnybų, jų partnerių ir Komisijos bendradarbiavimo tinklas, naudojamas keičiantis informacija apie laisvas darbo vietas ir prašymus įdarbinti, darbo rinkos būklę bei tendencijas ir apie gyvenimo bei darbo sąlygas.

Dar 266,4 mln. eurų turėtų būti numatyta dviejų agentūrų, veikiančių užimtumo ir socialinėje srityse, finansavimui 2007–2013 metais⁽³⁾.

Galiausiai atsižvelgdama į Lisabonos darbotvarkėje keliamus lygybės tikslus ir remdamasi Taryboje pasiektu politiniu susitarimu, Europos Vadovų Taryba pritarė Europos lyčių instituto įsteigimui ir paragino Komisiją pateikti konkretų pasiūlymą. Komisija numato atitinkamą pasiūlymą priimti iki metų pabaigos ir institutui 2007–2013 metams skirti 52,7 mln. eurų. Šio instituto įsteigimas neturės įtakos biudžetui, kadangi ši suma buvo išskaičiuota iš PROGRESS programos. Pagrindinė šio instituto užduotis – padėti Bendrijai ir valstybėms narėms, teikiant objektyvią, patikimą bei palyginamą informaciją ir duomenis apie lyčių lygybę, kad būtų galima imtis priemonių šioje srityje. Jis taip pat skatins rengti, nagrinėti ir platinti informaciją, stiprinančią lyčių lygybę Europoje. Tiksliai jo kompetencijos aprėptis bus aiškiai apibrėžta minėtame pasiūlyme, kad būtų išvengta kitų institutų ar agentūrų veiklos dubliavimo.

Siekiant išvengti siūlomoje programoje nurodytų veiksmų dubliavimosi, bus įdiegti bendradarbiavimo mainų ir sąveikos mechanizmai.

4. NAUJOSIOS BENDRIJOS PROGRAMOS TIKSLAI

Kaip pirmiau minėta, tik dalis 2007–2013 metams numatytų lėšų turi būti pagrįstos tarpiniu teisiniu sprendimu, kadangi tuo tikslu bus priimtas pridedamas Tarybos ir Parlamento sprendimas, kuriuo įsteigiama nauja Bendrijos užimtumo ir socialinio solidarumo programa (PROGRESS).

Visuotinis tikslas – didinti Komisijos vaidmenį imantis iniciatyvos siūlyti ES strategijas, įgyvendinti bei toliau plėtoti ES tikslus ir juos paversta nacionaline politika, nuosekliai perkeli ES teisės aktus bei toliau plėtoti jų taikymą visoje Europoje, remti valstybių narių bendradarbiavimo bei koordinavimo mechanizmus ir bendradarbiauti su organizacijomis, kurios atstovauja pilietinei visuomenei.

Įgyvendinant šį visuotinį tikslą buvo nustatyti tokie programos **bendrieji tikslai**:

- (1) analizuoti, vertinti ir atidžiai stebėti politikos nuostatas siekiant geriau pažinti padėti valstybėse narėse (ir kitose dalyvaujančiose šalyse) ir ją suprasti;
- (2) paremti statistinių priemonių bei metodų ir bendrųjų rodiklių rengimą programos taikymo srityse;
- (3) paremti ir stebėti ES teisės bei politikos tikslų įgyvendinimą valstybėse narėse ir įvertinti jų poveikį;
- (4) ES lygiu skatinti tinklų kūrimą, abipusį mokymąsi ir geros praktikos nustatymą bei sklaidą;
- (5) Padėti suinteresuotoms šalims ir plačiajai visuomenei geriau suprasti ES politiką, įgyvendinamą pagal kiekvieną iš 5 skyrių;

⁽³⁾ Europos gyvenimo ir darbo sąlygų gerinimo fondas (Dublinas) ir Europos darbo ir sveikatos apsaugos agentūra (Bilbao). Europos rasizmo ir ksenofobijos stebėjimo centras (Viena) neįtrauktas, kadangi jį pakeis Pagrindinių teisių agentūra, numatyta 3 biudžeto eilutėje.

- (6) gerinti pagrindinių ES tinklų pajėgumus skatinti ir remti ES politiką.

Kiekviename skyriuje numatyti tikslai galų gale buvo paversti veiklos tikslais, kurie atitinka pagalbos, numatytos kiekvienai politikos sričiai, rūšis (analitinė ir abipusė mokymo veikla, informuotumo ir informacijos skleidimo veikla, pagalba pagrindiniams vykdytojams). Veiklos tikslai atitiks poreikį vykdyti Komisijos finansuojamus veiksmus, siejamus su konkrečiais vykdytojais, kurie turėtų veikti šiame kontekste.

5. NUMATYTI PROGRAMOS SKYRIAI

Programa bus padalyta į 5 skyrius, atitinkančius 5 pagrindines veiklos sritis:

- (1) Užimtumas
- (2) Socialinė apsauga ir įtrauktis
- (3) Darbo sąlygos
- (4) Diskriminavimo draudimo politika ir įvairovė
- (5) Lyčių lygybė

1 skyriaus paskirtis – remti Europos užimtumo strategijos įgyvendinimą, kaip nustatyta EB sutarties antraštinėje dalyje „Užimtumas“ (125–130 straipsniai).

2 skyriaus paskirtis – remti atviro koordinavimo metodo įgyvendinimą socialinės apsaugos ir įtraukties pagal Nicos sutartimi iš dalies pakeistą 137 straipsnį, kuriame numatyta, kad Bendrija „remia ir papildo valstybių narių veiklą“ siekiant įvairių tikslų, susijusių su socialine apsauga, įskaitant „kovą su socialine atskirtimi“ ir „socialinės apsaugos sistemų modernizavimą“.

3 skyriaus paskirtis – remti darbo aplinkos ir sąlygų gerinimą, įskaitant darbuotojų sveikatą ir saugą, kaip nustatyta Sutarties 137 straipsnio 1 dalies a ir b punktuose.

4 skyriaus paskirtis – remti Sutarties 13 straipsnyje nustatytą principo, draudžiančio diskriminaciją dėl rasinės arba etninės kilmės, religijos ar tikėjimo, negalios, amžiaus arba seksualinės orientacijos principo, veiksmingą įgyvendinimą. Šiame skyriuje taip pat bus skatinama įdiegti diskriminacijos draudimo politiką ES politikoje ir populiarinama įvairovės nauda.

5 skyriaus paskirtis – remti lyčių lygybės principo įgyvendinimą ir geresnį lyčių aspekto diegimą ES politikoje, kaip nustatyta Sutarties 2 straipsnyje, 3 straipsnio 2 dalyje, 13 ir 141 straipsniuose.

6. IŠORINĖS KONSULTACIJOS

Šis numatomas užimtumo ir socialinės politikos programų bei biudžeto struktūros racionalizavimas turėtų tiesiogiai dominti pagrindinius dalyvius. Šiuo klausimu buvo surengtos konsultacijos su socialiniais partneriais ir nevyriausybinėmis organizacijomis.

7. EX-ANTE ĮVERTINIMAS

Prie šio pasiūlymo dėl Parlamento ir Tarybos sprendimo yra pridedamas programos ex-ante įvertinimas. Jį atliko Užimtumo generalinio direktorato įvertinimo padalinys, bendradarbiaudamas su visais padaliniais, susijusiais su programos rengimu.

Įvertinimo rezultatai atskleidžia įvairių remiamų veiksmų tinkamumą siekiant Socialinės politikos darbotvarkės tikslų. Buvo įvertinta keletas naujoviškų požiūrių. Jau paskelbti įvertinimo rezultatai pateikiami ex-ante įvertinimo 1 priede.

8. SUPAPRASTINIMAS

Siūlomas metodas padės siekti pagrindinio tikslo – teisiniu ir administravimo požiūriu supaprastinti priemones ir biudžeto struktūrą. Jis taip pat leis padidinti priemonių darnumą bei nuoseklumą ir išvengti jų dubliavimosi. Sėkmingam būsimųjų plėtros procesų valdymui prireiks papildomų žmogiškųjų išteklių, tačiau panaikinus mažesnes biudžeto eilutes, kurioms reikia daug žmogiškųjų išteklių, ir esamas programas pertvarkius į vieną darnią ir supaprastintą programą žmogiškieji ištekliai bus geriau paskirstyti. Šitaip bus užtikrintas geresnis santykis tarp išlaidų sumos ir tokių išlaidų administravimo sąnaudų.

Siūlomu metodu taip pat bus siekiama biudžeto eilučių (neįskaitant agentūrų), kurias užimtumo ir socialinėje srityje tiesiogiai administruoja Komisija, skaičių sumažinti nuo 28 iki 2. Vienas sprendimas pakeis keletą šiuo metu dabartinių sprendimų. Tai leis labai supaprastinti sprendimų priėmimo procesą. Smarkiai sumažinus biudžeto eilučių skaičių, racionalizacija bus vykdoma ir mažinant bei derinant dabartinių keturių Bendrijos veiksmų programų apimtis. Įgyvendinti šią programą Komisijai padės ne keturi, o tik vienas programos komitetas.

Be to, siūloma racionalizacija bus naudinga galutiniam vartotojui, kadangi dėl jos šios priemonės taps geriau matomos, aiškesnės ir darnesnės. Įdiegus standartizuoto metodo ir suderinto įgyvendinimo nuostatas galimiems naudos gavėjams bus lengviau kreiptis dėl finansavimo vykdant įvairius naujosios programos skyrius. Kadangi vienas projektas gali būti susijęs su kelių programos skyrių tikslų įgyvendinimu, racionalizacija galutiniam vartotojui suteiks galimybę pasinaudoti „vieno langelio principu“.

9. IŠSAMUS STRAIPSNŲ AIŠKINIMAS

Sprendimą sudaro 20 straipsnių.

1 straipsniu įsteigiama PROGRESS programa.

2 straipsnyje apibrėžiami visiems penkiems skyriams būdingi bendrieji tikslai.

3 straipsnyje pateikiama bendroji programos, padalytos į penkis skyrius, kurie atitinka penkias pagrindines veiklos sritis, struktūra.

4 – 8 straipsniuose išvardijami kiekvieno programos skyriaus veiklos tikslai.

9 straipsnyje apibrėžiami įvairūs veiksmai, kurių numatoma imtis siekiant 2 ir 4 – 8 straipsniuose nustatytų tikslų.

10 straipsnyje išvardijami galimi programos vykdytojai.

11 straipsnyje nurodomi įvairūs paraiškų suteikti paramą padavimo būdai, kuriais gali naudotis 10 straipsnyje nurodyti vykdytojai.

12 straipsnyje pateikiamos programos įgyvendinimo nuostatos ir konkrečiai nustatymas 13 straipsnyje minimo komiteto vaidmuo.

13 straipsnyje numatoma, kad Komisijai įgyvendinti programą padės administravimo/konsultacinis komitetas.

14 straipsnyje numatytas 13 straipsnyje minimo komiteto bendradarbiavimas su kitais atitinkamai komitetais, stebinčiais kitas programas arba susijusiais su bendradarbiavimo mechanizmais taikant atvirą koordinavimo metodą.

15 straipsnyje nurodoma būtinybė koordinuoti pagal šią programą finansuojamus veiksmus su kitais ES veiksmis ir užtikrinti jų papildomumą ne tik užimtumo ir socialinėje srityje, bet ir srityse, galinčiose turėti bendrų tikslų (švietimas, kultūra, teisingumas ir vidaus reikalai ir t.t.).

16 straipsnyje numatoma, kad programoje gali dalyvauti valstybės, kurios nėra ES narės, įskaitant EEE/EFTA šalis, asocijuotas ES šalis kandidates ir Vakarų Balkanų šalis, dalyvaujančias stabilizavimo ir asociacijos procese.

17 straipsnyje numatoma bendra finansinė suma, skirta 7 metų planavimo laikotarpiui. Šiame straipsnyje taip pat numatoma minimali procentinė dalis, skirtina atskiriems programos skyriams.

18 straipsnyje išdėstomos sąlygos, kurių būtina laikytis, kad įgyvendinant programą būtų apsaugoti Bendrijų finansiniai interesai.

19 straipsnyje numatomi stebėjimo ir įvertinimo mechanizmai, kurie turi būti įdiegti siekiant užtikrinti tolygų ir veiksmingą šios programos įgyvendinimą.

20 straipsnyje išdėstomos sprendimo įsigaliojimo sąlygos.

Pasiūlymas dėl

EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS SPRENDIMO,

įsteigiančio Bendrijos užimtumo ir socialinio solidarumo programą PROGRESS

EUROPOS PARLAMENTAS IR EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdami į Europos bendrijos steigimo sutartį, ypač į jos 13 straipsnio 2 dalį, 129 straipsnį ir 137 straipsnio 2 dalies a punktą,

atsižvelgdami į Komisijos pasiūlymą⁽⁴⁾,

atsižvelgdami į Ekonomikos ir socialinių reikalų komiteto nuomonę⁽⁵⁾,

atsižvelgdami į Regionų komiteto nuomonę⁽⁶⁾,

kadangi:

- (1) 2000 m. kovo 23–24 d. Lisabonos Europos Vadovų Taryba kaip sudedamąją Sąjungos bendrosios strategijos dalį nurodė užimtumo ir socialinės įtraukties skatinimą siekiant jos strateginio tikslo – kad kitą dešimtmetį ES taptų konkurencingiausia ir dinamiškiausia žiniomis paremta ekonomika pasaulyje, kurioje tvarus ekonomikos augimas būtų suderintas su didesniu bei geresnės kokybės užimtumu ir tvirtesne socialine sanglauda. Taryba apibrėžė ambicingus tikslus ir siekius, kad ES vėl būtų visiškas užimtumas, gerinama darbo kokybė ir didinamas našumas, skatinama socialinė sanglauda ir imli darbo rinka.
- (2) Atsižvelgiant į išreikštą Komisijos ketinimą konsoliduoti ir racionalizuoti ES finansavimo priemones, šiuo sprendimu turėtų būti nustatyta vieninga ir supaprastinta programa, kuri tęstų ir plėtotų veiklą, pradėtą įgyvendinti remiantis 2000 m. lapkričio 27 d. Tarybos sprendimu 2000/750/EB, nustatančiu Bendrijos kovos su diskriminacija veikslių programą (2001–2006)⁽⁷⁾, 2000 m. gruodžio 20 d. Tarybos sprendimu 2001/51/EB, patvirtinančiu programą, susijusią su Bendrijos pagrindų strategija dėl lyčių lygybės⁽⁸⁾, ir 2001 m. gruodžio 7 d. Europos Parlamento ir Tarybos sprendimu 50/2002/EB dėl Bendrijos veikslių programos, skatinančios valstybių narių bendradarbiavimą, siekiant įveikti socialinę atskirtį, sukūrimo⁽⁹⁾ ir 2002 m. birželio 10

⁽⁴⁾ OL C , , p. .

⁽⁵⁾ OL C , , p. .

⁽⁶⁾ OL C , , p. .

⁽⁷⁾ OL L 303, 2000 12 2, p. 23.

⁽⁸⁾ OL L 17, 2001 11 19, p. 22.

⁽⁹⁾ OL L 10, 2002 1 12, p. 1.

d. sprendimu 1145/2002/EB dėl užimtumą skatinančių Bendrijos priemonių⁽¹⁰⁾; taip pat su darbo sąlygomis susijusią veiklą Bendrijos lygiu.

- (3) 1997 m. neeilinė Liuksemburgo Europos Vadovų Taryba inicijavo Europos užimtumo strategiją, numatančią valstybių narių užimtumo politikos koordinavimą remiantis suderintomis užimtumo gairėmis ir rekomendacijomis. Šiuo metu Europos užimtumo strategija vaidina pagrindinį vaidmenį įgyvendinant Lisabonos strategijos užimtumo ir darbo rinkos tikslus.
- (4) Lisabonos Europos Vadovų Taryba priėjo prie išvados, kad Sąjungoje žemiau skurdo ribos gyvenančių žmonių skaičius ir socialinės atskirties lygis yra nepriimtinas, todėl būtina imtis priemonių, kurios turėtų lemiama reikšmę skurdo panaikinimui, ir tam nustatyti atitinkamus tikslus. Tuos tikslus 2000 m. gruodžio 7, 8 ir 9 dienomis suderino Nicos Europos Vadovų Taryba. Ši Taryba taip pat susitarė, kad kovos su socialine atskirtimi politika turi būti pagrįsta atviru koordinavimo metodu derinant nacionalinius veiksmų planus ir Komisijos bendradarbiavimo iniciatyvą.
- (5) Demografiniai pokyčiai yra didelis ilgalaikis iššūkis socialinės apsaugos sistemų sugebėjimui užtikrinti pakankamas pensijas ir sveikatos bei ilgalaikę priežiūrą, todėl svarbu skatinti politiką, kuri užtikrintų pakankamą socialinę apsaugą ir finansinį tvarumą. Ši pusiausvyra pasiekama vadovaujantis atviru koordinavimo metodu.
- (6) Minimalių standartų užtikrinimas ir darbo sąlygų gerinimas ES yra vieni iš pagrindinių Europos socialinės politikos ypatumų ir gali būti vertinami kaip svarbus bendrasis Europos Sąjungos tikslas. Bendrija svariai remia ir papildo valstybių narių veiklą darbuotojų sveikatos ir saugos, darbo sąlygų, darbuotojų apsaugos nutraukus jų darbo sutartį, darbuotojų informavimo ir konsultavimo, darbuotojų ir darbdavių interesų atstovavimo ir bendro gynimo srityse.
- (7) Diskriminavimo draudimas yra pamatinis Europos Sąjungos principas. Europos Sąjungos pagrindinių teisių chartijos 21 straipsnyje yra draudžiama įvairių rūšių diskriminacija. Būtina suderinti konkrečius įvairių diskriminacijos formų požymius. Todėl prieinamumo ir rezultatų srityje būtina atsižvelgti į ypatingus neįgaliųjų poreikius.
- (8) Vadovaudamasi Europos bendrijos steigimo sutarties 13 straipsniu, Taryba priėmė 2000 m. birželio 29 d. Direktyvą 2000/43, įgyvendinančią vienodo požiūrio principą asmenims nepriklausomai nuo jų rasės arba etninės priklausomybės⁽¹¹⁾, kuri draudžia diskriminaciją dėl rasės ar etninės priklausomybės *inter alia* tokios srityse kaip užimtumas, profesinis mokymas, švietimas, prekės bei paslaugos ir socialinė apsauga; ir 2000 m. lapkričio 27 d. Direktyvą 2000/78, nustatančią vienodo požiūrio užimtumo ir profesinėje srityje bendruosius pagrindus⁽¹²⁾ ir draudžiančią diskriminaciją užimtumo ir profesinėje srityje dėl religijos ar įsitikinimų, negalios, amžiaus ar seksualinės orientacijos.
- (9) Vienodas požiūris į moteris ir vyrus yra vienas svarbiausių Bendrijos teisės principas ir juo vadovaujantis priimtos direktyvos bei kiti aktai daug prisideda prie moterų

⁽¹⁰⁾ OL L 170, 2002 6 29, p. 1.

⁽¹¹⁾ OL L 180, 2000 7 19, p. 22.

⁽¹²⁾ OL L 303, 2000 12 2, p. 16.

padėties gerinimo. Bendrijoje vykdant veiksmus sukaupia patirtis atskleidė, kad, siekiant skatinti lyčių lygybę ES politikoje ir realiai kovoti su diskriminacija, būtina derinti vienas kitą stiprinančias priemones, įskaitant teisės aktus, finansavimo priemones ir diegimo mechanizmus. Pagal lyčių aspekto diegimo principą moterų ir vyrų lygybė turi būti įdiegta į visus šios programos skyrius.

- (10) Kadangi valstybės narės negali siūlomų veiksmų tikslų tinkamai pasiekti dėl to, kad keistis informacija būtina ES lygiu ir kad skleisti gerą praktiką būtina visoje Bendrijoje, ir kadangi dėl daugiašalės Bendrijos veiksmų ir priemonių dimensijos šiuos tikslus galima geriau pasiekti Bendrijoje, Bendrija gali imtis priemonių pagal Sutarties 5 straipsnyje nustatytą subsidiarumo principą. Pagal minėtame straipsnyje nustatytą proporcingumo principą šis sprendimas nenumato veiksmų, kurie nėra būtini siekiant šių tikslų.
- (11) Šiuo sprendimu nustatomas finansinis pagrindas visam programos įgyvendinimo laikotarpiui. Programa bus pagrindinis atskaitos taškas biudžeto valdymo institucijai, kaip nurodyta 1999 m. gegužės 6 d. Europos Parlamento, Tarybos ir Komisijos tarpinstitucinio susitarimo dėl biudžeto drausmės ir biudžeto vykdymo tvarkos gerinimo 33 punkte ⁽¹³⁾.
- (12) Šio sprendimo įgyvendinimui būtinų priemonių turi būti imamasi pagal Tarybos sprendimą 1999/468/EB, nustatantį Komisijos naudojimosi jai suteiktais įgyvendinimo įgaliojimais tvarką ⁽¹⁴⁾.

NUSPRENDĖ

1 straipsnis

Programos įsteigimas

Siekiant finansiškai paremti Europos Sąjungos tikslų užimtumo ir socialinių reikalų srityje įgyvendinimą ir šitaip prisidėti prie Lisabonos strategijos tikslų šiose srityse įgyvendinimo, šiuo sprendimu įsteigiama Bendrijos užimtumo ir socialinio solidarumo programa PROGRESS. Programa bus įgyvendinama 2007 m. sausio 1 d.–2013 m. gruodžio 31 d.

2 straipsnis

Bendrieji programos tikslai

Šia programa siekiama tokių bendrųjų tikslų:

- (1) Analizuoti, vertinti ir atidžiai stebėti politikos nuostatas siekiant geriau pažinti padėtį valstybėse narėse (ir kitose dalyvaujančiose šalyse) ir ją suprasti.

⁽¹³⁾ OL C 172, 1999 6 18, p. 1.

⁽¹⁴⁾ OL L 184, 1999 7 17, p. 23.

- (2) Paremti statistinių priemonių bei metodų ir bendrųjų rodiklių rengimą programos taikymo srityse.
- (3) Paremti ir stebėti ES teisės bei politikos tikslų įgyvendinimą valstybėse narėse ir įvertinti jų poveikį.
- (4) ES lygiu skatinti tinklų kūrimą, abipusį mokymąsi ir geros praktikos nustatymą bei sklaidą.
- (5) Padėti suinteresuotoms šalims ir plačiajai visuomenei geriau suprasti ES politiką, įgyvendinamą pagal kiekvieną iš 5 skyrių.
- (6) Gerinti pagrindinių ES tinklų pajėgumus skatinti ir remti ES politiką.

3 straipsnis

Programos struktūra

Programa bus padalyta į tokius penkis skyrius:

- (1) Užimtumas
- (2) Socialinė apsauga ir įtrauktis
- (3) Darbo sąlygos
- (4) Diskriminavimo draudimo politika ir įvairovė
- (5) Lyčių lygybė

4 straipsnis

1 SKYRIUS: Užimtumas

Siekiant paremti Europos užimtumo strategijos įgyvendinimą, 1 skyriuje numatoma:

- (1) Gerinti užimtumo padėties supratimą, tuo tikslu visų pirma atliekant tyrimus ir apdorojant statistinius duomenis bei rodiklius.
- (2) Stebėti ir vertinti Europos užimtumo gairių ir rekomendacijų įgyvendinimą ir analizuoti EUS bei kitų politikos sričių sąveiką.
- (3) Organizuoti informacijos apie politikos sritis bei procesus mainus ir skatinti abipusį mokymąsi EUS srityje.
- (4) Gerinti regionų bei vietos vykdytojų, socialinių partnerių ir kitų dalyvių informuotumą, teikti jiems informaciją ir skatinti jų diskusijas apie užimtumo iššūkius bei politiką.

5 straipsnis

2 SKYRIUS: Socialinė apsauga ir įtrauktis

Siekiant paremti atviro koordinavimo metodo įgyvendinimą socialinės apsaugos ir įtraukties srityje, 2 skyriuje numatoma:

- (1) Gerinti skurdo problemų, socialinės apsaugos ir įtraukties politikos supratimą, tuo tikslu visų pirma atliekant tyrimus ir apdorojant statistinius duomenis bei rodiklius.
- (2) Stebėti ir vertinti atviro koordinavimo metodo įgyvendinimą socialinės apsaugos bei įtraukties srityje ir analizuoti šio AKM ir kitų politikos sričių sąveiką.
- (3) Organizuoti su politikos sritimis bei procesais susijusius mainus ir skatinti abipusį mokymąsi socialinės apsaugos ir įtraukties strategijos srityje.
- (4) Gerinti nevyriausybinių organizacijų, regionų bei vietos vykdytojų ir kitų dalyvių informuotumą, teikti jiems informaciją ir skatinti jų diskusijas apie svarbiausius iššūkius ir politikos klausimais, keliamais ES vykstant koordinavimui ir susijusiais su socialine apsauga ir socialine įtrauktimi.
- (5) Plėtoti pagrindinių ES tinklų pajėgumus siekiant ES politikos tikslų.

6 straipsnis

3 SKYRIUS: Darbo sąlygos

Siekiant paremti darbo aplinkos ir sąlygų, įskaitant darbo ir sveikatos apsaugą, gerinimą, 3 skyriuje numatyta:

- (1) Gerinti padėties, susijusios su darbo sąlygomis, supratimą, tuo tikslu visų pirma atliekant tyrimus ir apdorojant statistinius duomenis bei rodiklius; taip pat įvertinti egzistuojančių teisės aktų, politikos sričių ir praktikos poveikį.
- (2) Remti ES darbo teisės įgyvendinimą tuo tikslu vykdyti sugriežtintą stebėjimą, mokyti specialistus, rengti veiklos vadovus ir kurti specializuotų įstaigų tinklus.
- (3) Inicijuoti prevencijos veiksmus ir ugdyti prevencinę kultūrą sveikatos ir darbo saugos srityje.
- (4) Gerinti informuotumą, skleisti informaciją ir skatinti diskusijas apie svarbiausius iššūkius ir su darbo sąlygomis susijusiais politikos klausimais.

7 straipsnis

4 SKYRIUS: Diskriminavimo draudimo politika ir įvairovė

Siekiant paremti veiksmingą diskriminavimo draudimo principo įgyvendinimą ir skatinti jį įdiegti ES politikoje, 4 skyriuje numatyta:

- (1) Gerinti padėties, susijusios su diskriminacija, supratimą, tuo tikslu visų pirma atliekant tyrimus ir apdorojant statistinius duomenis bei rodiklius; taip pat įvertinti egzistuojančių teisės aktų, politikos sričių ir praktikos poveikį.
- (2) Remti ES antidiskriminacinių teisės aktų įgyvendinimą, tuo tikslu vykdyti sugriežtintą stebėjimą, mokyti specialistus ir kurti su diskriminacija kovojančių specializuotų įstaigų tinklus.
- (3) Gerinti informuotumą, skleisti informaciją ir skatinti diskusijas apie svarbiausius iššūkius ir su diskriminacija susijusiais politikos klausimais ir diskriminavimo draudimo politikos diegimą ES politikoje.
- (4) Plėtoti pagrindinių ES tinklų pajėgumus siekiant ES politikos tikslų.

8 straipsnis

5 SKYRIUS: Lyčių lygybė

Siekiant paremti veiksmingą lyčių lygybės principo įgyvendinimą ir skatinti ES politikoje diegti lyčių aspektą, 5 skyriuje numatyta:

- (1) Gerinti padėties, susijusios su lyčių klausimais ir lyčių aspekto diegimu, supratimą, tuo tikslu visų pirma atliekant tyrimus ir tobulinant statistinius duomenis bei rodiklius; taip pat įvertinti egzistuojančių teisės aktų, politikos sričių ir praktikos poveikį.
- (2) Remti ES lyčių lygybės teisės aktų įgyvendinimą, tuo tikslu vykdyti sugriežtintą stebėjimą, mokyti specialistus ir kurti specializuotų lygybės įstaigų tinklus.
- (3) Gerinti informuotumą, skleisti informaciją ir skatinti diskusijas apie svarbiausius iššūkius ir su lyčių lygybe bei lyčių aspekto diegimu susijusiais politikos klausimais.
- (4) Plėtoti pagrindinių ES tinklų pajėgumus siekiant ES politikos tikslų.

9 straipsnis

Priemonių rūšys

1. Pagal šią programą bus finansuojamos tokios veiklos rūšys:
 - (a) Analitinė veikla

- duomenų ir statistinių duomenų kaupimas, apdorojimas ir platinimas,
- bendrų metodologijų ir rodiklių/gairių tobulinimas ir platinimas,
- tyrimų bei apžvalgų rengimas ir jų rezultatų platinimas,
- įvertinimų bei poveikio tyrimų rengimas ir jų rezultatų platinimas,
- vadovų ir ataskaitų rengimas bei skelbimas;

(b) Abipusis mokymasis, informuotumo ir informacijos skleidimo veikla

- geriausios praktikos nustatymas ir peržiūrų kolegoms organizavimas ES ar nacionaliniu lygiu rengiant susitikimus/pasitarimus/seminarus,
- pirmininkaujančios valstybės konferencijų/seminarų organizavimas,
- konferencijų/seminarų, skirtų paremti Bendrijos teisės ir politikos tikslų suformulavimą bei įgyvendinimą, organizavimas,
- žiniasklaidos kampanijų ir reginių organizavimas,
- medžiagos, skirtos informacijai apie programą ir jos rezultatus platinti, rengimas ir skelbimas;

(c) Parama pagrindiniams vykdytojams

- parama pagrindinių ES tinklų einamosioms išlaidoms,
- nacionalinių pareigūnų darbo grupių organizavimas ES teisės įgyvendinimui stebėti,
- teisininkams, pagrindiniams pareigūnams ir kitiems susijusiems vykdytojams skirtų mokymo seminarų finansavimas,
- specializuotų įstaigų tinklų kūrimas ES lygiu,
- ekspertų tinklų finansavimas,
- ES lygio stebėjimo centrų finansavimas,
- nacionalinių administracijų personalo mainai,
- bendradarbiavimas su tarptautinėmis institucijomis.

2. 1 dalies b punkte numatytos veiklos rūšys turėtų būti labai susijusios su ES ir būti reikiamo masto, kad būtų užtikrinta reali papildoma nauda Sąjungai; tokią veiklą turėtų vykdyti nacionalinės (subregioninės) valdžios institucijos, Bendrijos teisės aktuose numatytos specializuotos įstaigos arba vykdytojai, kurie yra laikomi pagrindiniais dalyviais savo srityje.

10 straipsnis

Prieiga prie programos

1. Šia programa gali naudotis visos valstybinės ir/arba privačios įstaigos, vykdytojai ir institucijos, būtent:
 - valstybės narės;
 - valstybinės užimtumo tarnybos;
 - vietos ir regioninės valdžios institucijos;
 - pagal ES teisės aktus numatytos specializuotos įstaigos;
 - socialiniai partneriai;
 - ES lygiu veikiančios nevyriausybinės organizacijos;
 - universitetai ir tyrimų institutai;
 - vertinimo ekspertai;
 - nacionaliniai statistikos biurai;
 - žiniasklaida.
2. Be to, Komisija gali tiesiogiai naudotis programa dėl 9 straipsnio 1 dalies a ir b punktuose numatytų veiksmų.

11 straipsnis

Paramos paraiškos padavimo būdas

9 straipsnyje nurodytos veiklos rūšys gali būti finansuojamos taip:

- Paslaugų kontraktas po konkurso. Bendradarbiavimui su nacionaliniais statistikos biurais taikoma Eurostato nustatyta tvarka.
- Dalinė subsidija po konkurso. Šiuo atveju ES bendras finansavimas paprastai negali viršyti 80 % visų gavėjo turėtų išlaidų. Bet kokia šią ribą viršijanti subsidija gali būti suteikta tik esant išskirtinėms aplinkybėms ir atlikus nuodugnią analizę.

9 straipsnio 1 dalies b punkte numatytos veiklos rūšys gali būti subsidijuojamos reaguojant į subsidijų prašymus, pateikiamus, pvz., valstybių narių.

12 straipsnis

Įgyvendinimo nuostatos

1. Šio sprendimo įgyvendinimui reikalingos priemonės, susijusios su toliau išvardytais klausimais, patvirtinamos priimtos pagal 13 straipsnio 2 dalyje numatytą valdymo procedūrą:
 - (a) bendrosios šios programos įgyvendinimo gairės;
 - (b) šios programos įgyvendinimo darbo programa;
 - (c) Bendrijos skiriama finansinė parama;
 - (d) metinis biudžetas ir lėšų paskirstymas įvairiems programos skyriams;
 - (e) Bendrijos remiamų veiksmų atrankos tvarka ir Komisijos pateiktas veiksmų, kuriems bus skirta tokia parama, sąrašo projektas.
2. Šio sprendimo įgyvendinimui reikalingos priemonės, susijusios su visais kitais klausimais, turi būti patvirtintos taikant 13 straipsnio 3 dalyje numatytą patariamąją procedūrą.

13 straipsnis

Komitetas

1. Komisijai padeda komitetas.
2. Kai pateikiama nuoroda į šią straipsnio dalį, taikomi Sprendimo 1999/468/EB 4 ir 7 straipsniai.

Sprendimo 1999/468/EB 4 straipsnio 3 dalyje nustatytas laikotarpis bus du mėnesiai.
3. Kai pateikiama nuoroda į šią straipsnio dalį, taikomi Sprendimo 1999/468/EB 3 ir 7 straipsniai.
4. Komitetas patvirtina savo darbo tvarkos taisykles.

14 straipsnis

Bendradarbiavimas su kitais komitetais

1. Komisija užmezga reikiamus ryšius su Socialinės apsaugos komitetu ir Užimtumo komitetu, siekdama užtikrinti reguliarų ir tinkamą jų informavimą apie šiame sprendime numatytų veiksmų įgyvendinimą.

2. Tam tikrais atvejais Komisija inicijuoja reguliarių ir sisteminių šio komiteto ir stebėjimo komitetų, įsteigtų kitoms susijusioms politikos sritims, priemonėms ir veiksams, bendradarbiavimą.

15 straipsnis

Darna ir papildomumas

1. Bendradarbiaudama su valstybėmis narėmis Komisija užtikrina bendrą programos darną su kitomis Sąjungos ir Bendrijos politikos sritimis, priemonėmis ir veiksmais, visų pirma nustatydamą atitinkamus mechanizmus, skirtus programos veiklai koordinuoti su veikla, tiesiogiai susijusia su tyrimais, teisingumu ir vidaus reikalais, kultūra, švietimu, mokymu ir jaunimo politika, taip pat su veikla plėtimosi ir Bendrijos išorinių santykių srityje. Ypatinę dėmesį būtina skirti galimai sąveikai tarp šios programos ir švietimo bei mokymo programų.
2. Komisija ir valstybės narės užtikrina darną ir papildomumą tų veiksmų, kurių yra imamasi vykdamą šią programą, ir kitų atitinkamų Sąjungos ir Bendrijos veiksmų, svarbiausia, veiksmų, kuriuos remia struktūriniai fondai (ypač Europos socialinis fondas).
3. Komisija užtikrina, kad programoje numatytos ir pagal programą išskaičiuojamos išlaidos nebūtų išskaičiuojamos iš jokios kitos Bendrijos finansinės priemonės.
4. Komisija nuolat informuoja 13 straipsnyje minimą komitetą apie kitus Bendrijos veiksmus, kuriais prisidedama prie Lisabonos strategijos tikslų užimtumo ir socialinės politikos srityse įgyvendinimo.
5. Valstybės narės deda visas įmanomas pastangas, kad užtikrintų šios programos veiksmų ir veiksmų nacionaliniu, regioniniu bei vietos lygiu darną ir papildomumą.

16 straipsnis

Trečiųjų šalių dalyvavimas

Programoje gali dalyvauti:

- EFTA/EEE šalys EEE susitarime nustatytais sąlygomis;
- asocijuotos ES šalys kandidatės ir Vakarų Balkanų šalys, dalyvaujančios stabilizavimo ir asociacijos procese.

17 straipsnis

Finansavimas

1. Šiame sprendime numatytų Bendrijos veiksmų įgyvendinimo finansinis pagrindas 2007 m. sausio 1 d.–2013 m. gruodžio 31 d. bus 628,8 mln. eurų.
2. Pagal finansų suskirstymą atskiriems skyriams taikomos tokios minimalios ribos:

1 skyrius	Užimtumas	21 %
2 skyrius	Socialinė apsauga ir įtrauktis	28 %
3 skyrius	Darbo sąlygos	8 %
4 skyrius	Diskriminavimo draudimo politika ir įvairovė	23 %
5 skyrius	Lyčių lygybė	8 %
3. Ne daugiau kaip 2 % finansinio paketo skiriama programos įgyvendinimui, pvz., padengti išlaidoms, susijusioms su 13 straipsnyje numatyto komiteto veikla arba su įvertinimais, atliekamais pagal 19 straipsnį.
4. Metinius asignavimus patvirtina biudžeto valdymo institucija, atsižvelgdama į finansinių perspektyvų ribas.
5. Komisija gali kreiptis dėl techninės ir/arba administracinės paramos, siekdama abipusės naudos tiek Komisijai, tiek naudos gavėjams, taip pat išlaidoms iš dalies padengti.

18 straipsnis

Bendrijų finansinių interesų apsauga

1. Komisija užtikrina, kad įgyvendinant pagal šį sprendimą finansuojamus veiksmus Bendrijos finansiniai interesai būtų apsaugoti. Taikant sukčiavimo, korupcijos ir bet kokios kitos nelegalios veiklos prevencijos priemones, vykdamas veiksmingą kontrolę susigražinant nepagrįstai sumokėtas sumas ir, jeigu nustatomi pažeidimai, taikant veiksmingas, proporcingas ir atgrasinančias nuobaudas pagal Tarybos reglamentus (EB, Euratomas) Nr. 2988/95 bei (Euratomas, EB) Nr. 2185/96, taip pat pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (EB) Nr. 1073/1999.
2. Pažeidimo sąvoka, minima Reglamento (EB, Euratomas) Nr. 2988/95 1 straipsnio 2 dalyje, pagal šį sprendimą finansuojamų Bendrijos veiksmų atžvilgiu – tai bet kuris Bendrijos teisės aktų nuostatų ar sutartinių įsipareigojimų pažeidimas, susijęs su ekonominės veiklos vykdytojo veiksmais ar neveikimu, dėl kurio Bendrijų

bendrajam biudžetui ar jų valdomiems biudžetams žala padaroma nepagrįstomis išlaidomis.

3. Su šiuo sprendimu susijusiuose kontraktuose bei sutartyse ir susitarimuose su trečiosiomis šalimis dalyvėmis turi būti numatyta būtent Komisijos (arba bet kokio jo įgalioto atstovo) priežiūra bei finansinė kontrolė ir Audito Rūmų atliekami auditai, jeigu reikia – vietoje.

19 straipsnis

Stebėjimas ir vertinimas

1. Siekdama užtikrinti reguliarių programos stebėjimą ir suteikti galimybę atlikti reikiamą perorientavimą, Komisija privalo parengti metines veiklos ataskaitas ir perduoti jas 13 straipsnyje minimam programos komitetui.
2. Programai taip pat taikomas vidutinės trukmės įvertinimas pagal atskirus skyrius, kartu pateikiant visos programos apžvalgą, kad būtų galima įvertinti pažangą, susijusią su programos tikslų poveikiu ir jos papildoma nauda Europos Sąjungai. Šį įvertinimą gali papildyti tęstiniai įvertinimai. Tokius įvertinimus Komisija atlieka pasitelkdama nepriklausomus ekspertus. Atitinkamais atvejais turimi rezultatai pateikiami 1 dalyje nurodytose veiklos ataskaitose.
3. Praėjus vieneriems metams po programos pabaigos nepriklausomų ekspertų padedama Komisija atlieka visos programos ex-post įvertinimą, kad nustatytų programos tikslų poveikį ir jos papildomą naudą Europos Sąjungai. Toks įvertinimas pateikiamas Europos Parlamentui, Tarybai, Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komitetui ir Regionų komitetui.

20 straipsnis

Įsigaliojimas

Šis sprendimas įsigalioja dvidešimtą dieną nuo jo paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*

Priimta Briuselyje,

Europos Parlamento vardu
Pirmininkas

Tarybos vardu
Pirmininkas

LEGISLATIVE FINANCIAL STATEMENT

Policy area(s): Employment and Social Affairs

Activit(y/ies): 0401 ; 0402 ; 0403 ; 0404 ; 0405

TITLE OF ACTION: ESTABLISHING A COMMUNITY PROGRAMME FOR EMPLOYMENT AND SOCIAL SOLIDARITY – PROGRESS

1. BUDGET LINE(S) + HEADING(S)

Financial Perspectives 2007-2013 : Headings 1a

2. OVERALL FIGURES

2.1. Total allocation for action (Part B): € 660,5 million for commitment

2.2. Period of application:

1/1/2007 – 31/12/2013

2.3. Overall multi-annual estimate of expenditure:

(a) Schedule of commitment appropriations/payment appropriations (financial intervention)

€ million (to three decimal places)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012 et exer. suiv.	Total
Commitments	77,9	79,9	82,0	84,8	86,8	182,4	593,8
Payments	31,0	54,0	77,0	83,0	86,0	262,8	593,8

(b) Technical and administrative assistance and support expenditure

Commitments	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	10,0	35,0
Payments	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	10,0	35,0

Subtotal a+b							
Commitments	82,9	84,9	87,0	89,8	91,8	192,4	628,8
Payments	36,0	59,0	82,0	88,0	91,0	272,8	628,8

(c) Overall financial impact of human resources and other administrative expenditure

Commitments/ payments	23,83	23,83	23,83	23,83	23,83	47,66	166,81
--------------------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--------

TOTAL a+b+c							
Commitments	106,73	108,73	110,83	113,63	115,63	240,06	795,61
Payments	59,83	82,83	105,83	111,83	114,83	320,46	795,61

2.4. Compatibility with financial programming and financial perspective

X Proposal is compatible with next financial programming 2007-2013.

Proposal will entail reprogramming of the relevant heading in the financial perspective.

Proposal may require application of the provisions of the Interinstitutional Agreement.

2.5. Financial impact on revenue:

X Proposal has no financial implications (involves technical aspects regarding implementation of a measure)

OR

Proposal has financial impact – the effect on revenue is as follows:

(NB All details and observations relating to the method of calculating the effect on revenue should be shown in a separate annex.)

(€ million to one decimal place)

Budget line	Revenue	Prior to action [Year n-1]	Situation following action							
			[Year n]	[n+1]	[n+2]	[n+3]	[n+4]	[n+5]		
	<i>a) Revenue in absolute terms</i>									
	<i>b) Change in revenue</i>	Δ								

3. BUDGET CHARACTERISTICS

Type of expenditure		New	EFTA contribution	Contributions form applicant countries	Heading in financial perspective
Non-comp	Diff	NO	YES	YES	No 1a-...

4. LEGAL BASIS

Articles of the Treaty n° 13.2, 40, 129 and 137.1 a/b/j/k

5. DESCRIPTION AND GROUNDS

5.1. Need for Community intervention

5.1.1. Objectives pursued

The European Union has an important role to play in the development of a modern, innovative and sustainable European Social Model with more and better jobs in an inclusive society based on equal opportunities. Article 2 of the Treaty states that the Community shall have as part of its tasks that of promoting a high level of employment and of social protection and the raising of the standard of living and quality of life throughout the Community and economic and social cohesion.

In order to achieve those objectives, the Framework Programme will address a number of problems have to be addressed:

- (1) The Commission has to ensure that it has the necessary knowledge and understanding of the situation prevailing in the Member States in order to exercise its right of initiative;
- (2) Effective policy coordination in the employment and social protection/inclusion areas requires the development of statistical tools and methods and common indicators;
- (3) The Commission has to ensure that the EU law and policies objectives are implemented in a uniform way in the Member States and should be able to assess their impact;
- (4) Effective policy coordination in the employment and social protection/inclusion areas requires the promotion of networking, mutual learning, identification and dissemination of good practice at EU level between institutional actors;
- (5) There is a clear need to increase the awareness of the stakeholders and the general public about the EU policies pursued in the employment and social protection/inclusion areas;

- (6) Similarly, there is a lack of capacity of the key EU networks to promote and support EU policies in the employment and social protection/inclusion areas.

The example of indicators and criteria for the evaluation are presented in the ex-ante evaluation.

5.1.2. Measures taken in connection with ex ante evaluation

The DG EMPL multi-annual evaluation plan foresaw the ex-ante of the programmes mainly in 2005. The context described above implies carrying out the ex-ante evaluation at an early stage. This ex-ante evaluation has been performed internally by the DG EMPL evaluation unit in cooperation with all units concerned in the process of defining the programme.

5.1.2.1. Use of evaluation results and lessons from the past

In the context described above the evaluation results available show the appropriateness of the different actions supported to achieve the goals set in the Social Policy Agenda. Several innovative approaches have been evaluated. The evaluation results already published are presented in annex 1 Evaluation results and annex 2: list evaluation carried out. The exante evaluation pointed out the main ex-post and on-going results (p.3).

5.1.2.2 Support to the definition of objectives

A 'logic frame' derived from the evaluation of the programmes has helped to structure the definition of general, specific and operational objectives of the Framework programme.

The preparatory works have started just after the financial perspective decision. Internal working group have been set up with representatives of the units concerned, SPP and evaluation unit.

5.1.2.3 Recommendations

In addition to give a support in the design of the policy, the aims of the ex-ante evaluation was also to identify further actions needed to implement the new framework programme. Some recommendations related to the conclusions have been identified. They are presented in a synthetic table with the main conclusions. Further evaluation results will be reported and taken into account to implement the framework programme decision.

The main conclusions from the ex-ante evaluation have been summarised in a table with some corresponding recommendations. The evaluation report is annexed to the Commission Communication with the Proposal for the programme decision and the financial statement.

Conclusions	Recommendations for implementation
Conclusion 1 – The approach is relevant and justified regarding the overall objectives; – Actions supported are effective and need to be focused on activities that create the most EU added value – There is an adequate level of efficiency with the current level of funding and it is necessary to merge the smaller budget lines (often created under the EU parliament pressures) – The proposals to improve and simplify the delivery mechanisms are appropriate	No specific recommendation

<p>and it is necessary to take into account the human resources constrains.</p> <p>Compared with the previous period of implementation, the main change introduced is the reinforcement on certain types of activities needed to ensure the Commission initiative role in promoting EU governance.</p>	
<p>Conclusion 2</p> <p>The framework programme objectives have been designed to ensure a more explicit targeting on the instruments/strategy needed to implement the EU objectives. Specific objectives have been defined regarding the EU competencies fixed in the Treaty. The value added has been identified regarding those specific objectives. Operational objectives have been set-out and examples of related indicators provided.</p> <p>The common framework for definition of objectives will significantly reinforce the internal / external coherence of the activities financed at the level of the Commission.</p> <p>One of the main changes introduced compared with the 2001-2006 generation of programmes is to rationalise the interventions previously carried out under different budget lines into one single framework programme. That will allow more budgetary coherence.</p> <p>Main stakeholders will be targeted taking into account the experience from the previous interventions.</p>	<p>Attention should be devoted to ensuring that simplification does not create a lack of visibility for each policy field.</p>
<p>Conclusion 3</p> <p>This programme decision bringing all the budget lines into the same framework will introduce much more coherence and complementarity in the delivery of the activities.</p> <ul style="list-style-type: none"> - The delivery mechanism have been examined in order to define them at an early stage but allowing flexibility needed to ensure concentration on the most needed actions. - The monitoring and evaluation processes are defined to take into account the current experience with the Community action programmes. 	<p>In the implementation of the Decision, attention should be given to the definition of Framework guidelines and corresponding work programme and more specific definition of target operators and activities</p>
<p>Conclusion 4</p> <p>In general the very specific nature of the framework programme intervention in the field of social policy will not create any duplication or risk of overlap. Nevertheless, for closely linked interventions, exchanges and mutual learning effects will continue to be supported.</p> <p>The programme decision has included a chapter on complementarity to ensure it is present and foresees that it should be evaluated.</p>	<p>Special attention will be devoted in avoiding overlap for action designated to be financed under the autonomous basis.</p>

Conclusion 5

Cost effectiveness and EU value added have been fully integrated in the definition of the approach. They have been the central concepts used to rationalise the design of the intervention in the competencies of DG EMPL

No specific recommendation

5.1.3. Measures taken following ex post evaluation

Lessons from the available interim evaluations have been taken into consideration in the ex-ante evaluation.

5.2. Action envisaged and budget intervention arrangements

In order to achieve the general objectives described in point 5.1.1, it has been decided to establish a Framework programme split into 5 sections corresponding to specific objectives relating to 5 different areas of activities:

(5) Employment

Section 1 will support the implementation of the Treaty based European Employment Strategy

(6) Social protection and inclusion

Section 2 will support the implementation of the open method of coordination in the field of social protection and inclusion.

(7) Working conditions

Section 3 will support the improvement of the working environment and conditions including health and safety at work as enshrined in the Treaty.

(8) Antidiscrimination and diversity

Section 4 will support effective implementation of the principle of non-discrimination on the grounds of racial or ethnic origin, religion or belief, disability, age or sexual orientation as enshrined by the Treaty and promote the benefits of diversity. It will also promote anti-discrimination mainstreaming in EU policies.

(9) Gender equality

Section 5 will support the effective implementation of the principle of gender equality as enshrined in the Treaty and promote gender mainstreaming in EU policies.

Each of these specific objectives has then been further specified in operational objectives as mentioned in the Decision (see articles 4 to 9).

In order to achieve the respectively main, specific and operational objectives, the Decision establishing the Framework programme foresees a wide range of possible actions. They can be classified in 3 different types:

- Analytical and mutual learning activities :

This type of actions will cover the carrying out of studies, surveys, evaluations, peer reviews, the elaboration of guides and reports and the development of common methodologies and indicators.

- Awareness and Dissemination activities

This type of actions will cover among others the organisation of conferences in support to the implementation of Community law and policy objectives, media campaigns, events, training seminars...

- Support to main actors

This type of actions will cover the financing of key EU networks acting in at least one of the sections of the Framework programme, the funding of networks of experts and institutional bodies, EU level observatories, training seminars for legal practitioners etc...

A detailed presentation of the practical actions foreseen under each section and their link with the operational objectives is included in the table under Point 6.2.

5.3 Methods of implementation

The above mentioned types of actions may be financed either by:

- a service contract following a call for tenders
- or a partial subsidy following a call for proposals. In this case, the EU co-financing may not exceed, as a general rule, 80 % of the total expenditure incurred by the recipient. Any subsidy in excess of this ceiling can only be granted under exceptional circumstances and after close scrutiny.

The Commission will implement this Framework programme and may have recourse to technical and/or administrative assistance to the mutual benefit of the Commission and of the beneficiaries, for example to finance outside expertise on a specific subject.

6. FINANCIAL IMPACT

6.1. Total financial impact on Part B - (over the entire programming period)

6.1.1. Financial intervention

The envisaged breakdown, indicated below, shall be subject to modifications during the programming period following decisions from the Programme Committee. The minimum part for each section is indicated under the article 15 of the decision.

Commitments (in € million to three decimal places)

Breakdown	2007	2008	2009	2010	2011	2012 et suiv.	Total
Section 1: Employment	18,9	19,5	20,0	20,7	21,2	44,3	144,6
Section 2: Social protection and inclusion	23,7	26,0	26,7	27,7	28,3	59,4	191,8
Section 3: Working conditions	10,4	9,0	9,3	9,5	9,8	20,5	68,5
Section 4: Antidiscrimination and diversity	20,7	21,3	21,9	22,6	23,2	48,5	158,2
Section 5: Gender equality	7,6	7,6	7,6	7,8	7,8	16,15	54,55
Support to the implementation of the programme	1,6	1,5	1,5	1,5	1,5	3,55	11,15
TOTAL	82,9	84,9	87,0	89,8	91,8	192,4	628,8

6.1.2. *Technical and administrative assistance, support expenditure and IT expenditure (commitment appropriations)*

	2007	2008	2009	2010	2011	2012 et suiv.	Total
1) Technical and administrative assistance							
a) Technical assistance offices							
b) Other technical and administrative assistance: - intra muros: - extra muros: <i>of which for construction and maintenance of computerised management systems</i>							
Subtotal 1							
2) Support expenditure							
a) Studies	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	1,6	5,6
b) Meetings of experts	1,7	1,7	1,7	1,7	1,7	3,4	11,9
c) Information and publications	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	5,0	17,5
Subtotal 2	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	10,0	35,0
TOTAL	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	10,0	35,0

The Programme's financial envelop can also cover expenditure relating to preparatory, follow-up, control, audit and evaluation activities which are directly necessary for the programme management and for the achievement of its objectives, in particular studies, meetings, information activities and publication, informatics networks aiming at exchanges of information as well as any other technical assistance expenditure to which the Commission can resort for the management of the programme.

6.2. Calculation of costs by measure envisaged in Part B (over the entire programming period)

Commitments (in € million to three decimal places)

Breakdown	Type of outputs (projects, files)	Number of outputs (total for years 1...n)	Average unit cost	Total cost (total for years 1...n)
	1	2	3	4=(2X3)
Section 1: Employment				
- Improving the understanding of the employment situation, in particular through analysis, studies and the development of statistics and indicators	Collection, development & dissemination of data & statistics	42	0,600	25,200
- Monitoring and evaluating the implementation of the European Employment guidelines and Recommendations and analysing the interaction between the EES and other policy areas.	Carrying-out of studies, analysis and surveys	70	0,450	31,500
	Impact assessment studies	14	0,700	9,800
- Organising exchanges on policies and promoting mutual learning between institutional actors in the context of European Employment Strategy	Identification of best practices and organisation of peer review projects	30	1,000	30,000
- Raising awareness, disseminating information and promoting the debate about the employment challenges and policies, including among regional and local actors, social partners and other stakeholders	Organisation of conf./seminars in support to the implementation of Community law & policy objectives, Presidency conf/seminars, events	80	0,200	16,000
	Elaboration & publication of guides & reports	15	0,320	4,800
	Funding of EU level observatories	7	2,400	16,800
	Cooperation with international institutions	15	0,300	4,500
	Development & dissemination of common methodologies & indicators/benchmark	20	0,300	6,000
				144,600

Section 2: Social protection and inclusion					
<i>- Improving the understanding of poverty issues, social protection and inclusion policies in particular through analysis and studies and the development of statistics and indicators.</i>	Funding of surveys (Eurobarometer, special modules of LFS)	7	1,000	7,000	
	Co-funding EU-SILC Common	7	6,500	45,500	
	methodologies and indicators – workshops	7	0,050	0,350	
	Support the development of statistical bases (ESSPRO, etc)	7	0,700	4,900	
	Development of new indicators	7	0,700	4,900	
	Studies, analysis, dissemination of results	21	0,300	6,300	
	Funding of the pension forum	7	0,300	2,100	
	Joint projects with other international institutions (OECD, WHO, UNDP, ILD)	5	0,400	2,000	
	<i>- Monitoring and evaluating the implementation of the Open Method of Coordination in the field of social protection and inclusion and analysing the interactions between this OMC and other policy areas.</i>	Evaluation of OMC (workshops)	4	0,050	0,200
		Evaluation of OMC (studies)	7	0,300	2,100
		Funding of EU observatory on social services	7	0,500	3,500
		Funding of MISSOC network	7	0,800	5,600
		Funding of EU experts' network on social inclusion	7	1,000	7,000
		<i>- Organising exchanges on policies and processes and promoting mutual learning between institutional actors in the context of the social protection and inclusion strategy.</i>	Peer review seminars	63	0,200
Presidency conferences	24		0,300	7,200	
Round table on poverty/exclusion	7		0,500	3,500	

- Raising awareness, disseminating information and promoting the debate about the key challenges and policy issues raised in the context of the EU coordination process in the field of social protection and social inclusion, including among NGO's, regional and local actors and other stakeholders.	Organisation of media campaigns and events: - support of awareness raising events	7	3,000	21,000
	- EU level seminars, conferences, media campaigns	2	3,000	6,000
	Networking among specialised institutional bodies at EU level	7	3,000	21,000
	Compilation and publication of materials to disseminate information as well as results	7	0,500	3,500
	Publication of reports on national strategies (Health and pensions)	7	0,050	0,350
	Reports on social inclusion	7	0,050	0,350
	Joint report on social protection and social inclusion	7	0,050	0,350
	Exchange of personnel between national/regional administrations	7	0,300	2,100
- Developing the capacity of key EU networks to pursue EU policy goals.	EU networks on poverty/social exclusion	7	3,200	22,400
			191,800	
Section 3: Working conditions				
- Improving the understanding of the situation in relation to working conditions in particular through analysis and studies and the development of statistics and indicators as well as assessing the impact of existing legislation, policies and practices.	Carrying-out of studies and impact assessments	33	0,200	6,600
	Granting subventions for research projects	60	0,150	9,000
	Conferences, meetings workshops at EU or national levels	40	0,100	4,000
	Carrying-out of surveys and research projects	25	0,250	6,250
	Statistics on accident and illness at work	7	0,400	2,800
	Guides of good practices	5	0,140	0,700

	Funding of surveys (module of LFS about accidents and illness at work)	1	1,600	1,600
<i>- Supporting the implementation of EU labour law through reinforced monitoring, training of practitioners, development of guides and networking amongst specialised bodies</i>	Carrying-out of studies and analysis	20	0,120	2,400
	Granting subventions	60	0,110	6,600
<i>- Initiating prevention actions and fostering the prevention culture in the field of health and safety at work</i>	Conferences, seminars	40	0,070	2,800
	Subventions	15	0,100	1,500
	Health and safety campaigns	35	0,080	2,800
	Exchange of inspectors	7	0,065	0,450
	Meetings/initiatives of the Advisory Committee H&S at work & working groups	220	0,050	11,000
<i>- Raising awareness, disseminating information and promoting the debate about key challenges and policy issues in relation to working conditions</i>	Organisation of conferences, seminars and workshops	50	0,100	5,000
	Subventions	30	0,100	3,000
	Publications	40	0,050	2,000
				68,500
<u>Section 4: Anti-discrimination and diversity</u>				
<i>- Improving the understanding of situation in relation to discrimination in particular through analysis and studies and the development of statistics and indicators as well as assessing the impact of existing legislation, policies and practices</i>	Funding of expert groups covering all grounds of discrimination	7	1,500	10,500
	Carrying-out of studies, analysis and surveys and dissemination of the results	17	0,500	8,500
	Elaboration and publication of guides and reports of studies	25	0,150	3,750
	Conferences/seminars to identify best practices and organisation of peer review	7	0,300	2,100

	Collection, development and dissemination of data and statistics	3	1,000	3,000
<i>- Supporting the implementation of EU anti-discrimination legislation through reinforced monitoring, training of practitioners and networking amongst institutional actors including specialised bodies dealing with anti-discrimination;</i>	Training seminars for legal practitioners, key officials and other relevant actors	90	0,200	18,000
	Support for working groups of national officials to monitor the implementation of EU law and policy objectives	7	0,300	2,100
	Support for networking among specialised bodies	7	0,300	2,100
	Media campaign	7	5,400	37,800
<i>- Raising awareness, disseminating information and promoting the debate about the key challenges and policy issues in relation to discrimination and the mainstreaming of anti-discrimination in EU policies</i>	National conferences and seminars in support of awareness raising (incl. disability specific)	175	0,150	26,250
	Presidential conferences/seminars (incl disability specific)	21	0,300	6,300
	Compilation and publications of materials to disseminate information and results	7	0,800	5,600
<i>- Developing the capacity of key EU networks to pursue EU policy goals;</i>	Support to running costs (subsidies) :			
	- networks representing and defending the rights of people potentially exposed to discrimination	35	0,800	28,000
	- other smaller key networks	35	0,120	4,200
				158,200

Section 5: Gender equality <i>- Improving the understanding of the situation in relation to gender issues and gender mainstreaming in particular through analysis and studies results and the development of statistics and indicators as well as assessing the impact of existing legislation, policies and practices</i>	Policy analysis and impact assessment: Experts networks	14	0,700	9,800	
	Development of harmonised statistics and common indicators	14	0,700	9,800	
	Analytical studies	7	0,800	5,600	
	<i>- Supporting the implementation of EU gender equality legislation through reinforced monitoring, training of practitioners and networking amongst institutional actors including equality bodies;</i>	Legal experts network	7	0,700	4,900
		Seminars	7	0,500	3,500
	<i>- Raising awareness, disseminating information and promoting the debate about the key challenges and policy issues raised in relation to gender equality and gender mainstreaming;</i>	European conferences	21	0,550	11,550
		dissemination of information, publications	7	0,500	3,500
	<i>- Developing the capacity of key EU networks to pursue EU policy goals</i>	EU network of NGOs	7	0,843	5,900
					54,550
	Support to the implementation of the programme				
<i>- Evaluation of the programme</i>	studies	8	1,000	8,000	
<i>- Programme committee</i>	meetings	90	0,035	3,150	
TOTAL COST				628,800	

7. IMPACT ON STAFF AND ADMINISTRATIVE EXPENDITURE

7.1. Impact on human resources

Types of post	Staff to be assigned to management of the action using existing and/or additional resources		Total	Description of tasks deriving from the action
	Number of permanent posts	Number of temporary posts		
Officials or temporary staff	133	9	142	
Other human resources		46	46	
Total	133	55	188	

7.2. Overall financial impact of human resources

Type of human resources	Amount (€)	Method of calculation *
Officials	14,36 mio€	- Number of staff based on B 2004 + pre-allocation of APS 2005
Temporary staff	0,97 mio€	- standard average cost : 108.000 €
Other human resources	3,60 mio€	Average cost based on B2004 budget lines 04.010201 and 04.010405
Total	18,93 mio€	

The amounts are total expenditure for twelve months.

7.3. Other administrative expenditure deriving from the action

Budget line (number and heading)	Amount €	Method of calculation
Overall allocation (budget line 04.010211) A0701 – Missions A07030 – Meetings A07031 – Compulsory committees ¹ A07032 – Non-compulsory committees ¹ A07040 – Conferences A0705 – Studies and consultations Other expenditure (specify)	4,7 mio€	Estimated part of framework programme in the administrative expenditure of the policy area 04 : 65 %
Information systems (A-5001/A-4300)	0,1 mio€	
Other expenditure - Part A : training	0,1 mio€	Part of B2004 prorata staff working on framework programme
Total	4,9 mio€	

The amounts are total expenditure for twelve months.

¹ Specify the type of committee and the group to which it belongs.

I.	Annual total (7.2 + 7.3)	23,83 mio€
II.	Duration of action	7 years
III.	Total cost of action (I x II)	166,81 mio€

The needs for human and administrative resources shall be covered within the allocation granted to the managing DG in the framework of the annual allocation procedure.

The allocation of posts will depend, on the one hand, on the internal organisation of the next Commission, and, on the other hand, on the possible reallocation of posts between services following the new financial perspectives.

8. FOLLOW-UP AND EVALUATION

8.1. Follow-up arrangements

The arrangements for monitoring are described in the article *19 of the decision proposal*.

The impact of the **operational objectives** will be measured by their contribution to the implementation of each specific objective. The main factor to assess the success of the actions financed will be the EU value added they generated (see EU value added chapter 6 of ex-ante evaluation).

Indicators will be put in place to monitor the efficiency and the effectiveness of the implementation of the operational objectives. The output indicators are directly related to the specific activity carried out. They will be defined in terms of number of projects, main characteristic and cost.

The Framework programme will be monitored regularly in order to follow the implementation of the activities carried out under each section. Annual activity reports will be transmitted to the Framework programme Committee referred to in Article 13 of this Decision, in order to inform its members on the progress made and discuss the necessary reorientations.

Example of indicators and criteria for the evaluation are presented in the ex-ante evaluation.

Example of type of action to achieve the operational objectives	Example of Type of outcome indicators	Example of Type of impact indicators
Analytical and mutual learning		
Development of indicators	N° of indicators defined in a common format	Use in the discussion on the achievement of the related objective
Collection and disseminations of data	N° of indicator filled robustness of data collection (validity, margin of error, etc) use of databases	Results available through Europe (such as Euro barometer) Robustness of comparisons through EU
Studies Evaluation Assessment of impact	% of topics covered coverage rate of surveys key issues and relevance of recommendations	Coverage of publication Use in the programming decisions
Seminar / peer review	N° and type of participants Satisfaction rate Type of learning effects	Progress made in the implementation on the achievement of the related objective
Awareness and dissemination activities		
EU level conferences Events	N° and type of participants Satisfaction rate Type of learning effects	Coverage of the event (media) Publication on the related subject Quality in the message communicated Policy making influence
Publication	Coverage of potential beneficiaries	% of target population addressed Quality in the message communicated

Support to the main actors

EU organisation Networks	Topic coverage at EU level n° and representative of supporting organisations and MS Lessons learned	Effects of the exchanges / Transfer of information to " organisations" and other main stakeholders
Trainings / seminars / exchanges between officials	N° and type of participants Satisfaction rate Type of learning effects	Progress made in the implementation on the achievement of the related objective
Expert networks	N° of participants Satisfaction rate Type of learning effects	Publication on the related subject Policy making influence
EU level observatories	% of EU topics covered coverage rate of EU surveys key EU issues and relevance of recommendations	Publication on the related subject Policy making influence
Cooperation with international institutions	N° / coverage of shared topics	Adoption of common "objectives"

8.2. Arrangements and schedule for the planned evaluation

The arrangements for evaluation are described in the article 18 of the decision proposal.

The impact of **specific objectives** will depend on the effectiveness of their contribution to the implementation of the overall objective in Europe.

The nature of the programme objectives is qualitative. The type of effect created will be improvement of EU governance through better understanding, monitoring, exchange and dissemination of EU policy objectives. Most of those effects

The Framework programme will also be the subject of an on-going evaluation at the level of the different sections with an overview on the Framework programme in order to measure the progress made regarding the impact of the programme objectives and its EU added value. These evaluations will be carried out by the Commission with the assistance of external experts. When available, their results will be reported in the activity reports mentioned in paragraph 1.

An ex-post evaluation covering the whole Framework programme will be carried out, one year after it ends, by the Commission with the assistance of external experts. It shall be transmitted to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions.

9. ANTI-FRAUD MEASURES

The Commission shall ensure that, when actions financed under the present decision are implemented, the financial interests of the Community are protected by the application of preventive measures against fraud, corruption and any other illegal activities, by effective checks and by the recovery of the amounts unduly paid and, if irregularities are detected, by effective, proportional and dissuasive penalties, in accordance with Council Regulations (EC, Euratom) No 2988/95 and (Euratom, EC) No 2185/96, and with Regulation (EC) No 1073/1999 of the European Parliament and of the Council.

For the Community actions financed under this decision, the notion of irregularity referred to in Article 1, paragraph 2 of Regulation (EC, Euratom) No 2988/95 shall mean any infringement of a provision of Community law or any breach of a contractual obligation resulting from an act or omission by an economic operator, which has, or would have, the effect of prejudicing the general budget of the Communities or budgets managed by them, by an unjustifiable item of expenditure.

Contracts and agreements as well as agreements with participating third countries resulting from this decision shall provide in particular for supervision and financial control by the Commission (or any representative authorized by it) and audits by the Court of Auditors, if necessary on-the-spot.