

KOMISIJOS ĮGYVENDINIMO SPRENDIMAS (ES) 2022/2070

2022 m. spalio 26 d.

nesustabdyti galutinių antidempingo muitų, nustatytų Įgyvendinimo reglamentu (ES) 2019/1688, taikymo importuojamiems Rusijos, Trinidado ir Tobago bei Jungtinių Amerikos Valstijų kilmės karbamido ir amonio nitrato mišiniams

EUROPOS KOMISIJA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo,

atsižvelgdama į 2016 m. birželio 8 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES) 2016/1036 dėl apsaugos nuo importo dempingo kaina iš Europos Sąjungos narėmis nesančių valstybių ⁽¹⁾ (toliau – pagrindinis reglamentas), ypač į jo 14 straipsnio 4 dalį,

pasikonsultavusi su komitetu, įsteigtu pagal jo 15 straipsnio 2 dalį,

kadangi:

1. PROCEDŪRA

- (1) Komisija 2019 m. spalio 8 d. Įgyvendinimo reglamentu (ES) 2019/1688 ⁽²⁾ (toliau – pradinis reglamentas) importuojamiems Rusijos, Trinidado ir Tobago bei Jungtinių Amerikos Valstijų (toliau – nagrinėjamosios šalys) kilmės karbamido ir amonio nitrato mišiniams (toliau – KAN arba nagrinėjamasis produktas) nustatė galutinį antidempingo muitą.
- (2) 2021 m. gegužės mėn. nagrinėjamojo produkto naudotojų asociacija Europos ūkininkų ir Europos žemės ūkio kooperatyvų asociacija (toliau – „Copa-Cogeca“ arba pareiškėjas) pateikė informaciją, susijusią su įtariamu laikinu rinkos sąlygų pasikeitimu, įvykusi nustačius galutines priemones. Pradinis tiriamasis laikotarpis (toliau – pradinis TL) – 2017 m. liepos 1 d. – 2018 m. birželio 30 d. Pareiškėjas teigė, kad dėl šių pokyčių būtų pagrįsta pagal Reglamento (ES) 2016/1036 14 straipsnio 4 dalį sustabdyti šiuo metu galiojančių antidempingo muitų taikymą. Kitos asociacijos, kaip antai AGBP („Association Générale des Producteurs de Blé“) ir INTERORE („International Ore & Fertilizer Belgium SA“) taip pat pateikė įrodymų, pagrindžiančių antidempingo muitų taikymo sustabdymą. Tačiau nepateikta visų būtinų elementų ir įrodymų, kad Komisija galėtų tęsti analizę. Komisija bendradarbiavo su pareiškėju, kad surinktų papildomų įrodymų, pagrindžiančių jo teiginį dėl laikino rinkos sąlygų pasikeitimo.
- (3) Atsižvelgdama į turimus įrodymus, Komisija 2021 m. lapkričio 16 d. nusprendė kreiptis į AGBP, „Copa-Cogeca“ ir „Fertilizers Europe“ su prašymu pateikti papildomos informacijos, susijusios su laikotarpiu po pradinio tiriamojo laikotarpio, konkrečiau, – informacijos apie kainas, Sąjungos paklausą ir Sąjungos pramonės veiklos rezultatus 2021 m. trečiąjį ketvirtį, kad galėtų išnagrinėti ir įvertinti pasikeitusių, kaip įtariama, aplinkybių poveikį (jei jis buvo) Sąjungos rinkai ir tai, ar nėra tikimybės žalai atsinaujinti dėl tokio sustabdymo.
- (4) Išnagrinėjęs pateiktą informaciją, „Copa-Cogeca“ (įskaitant kai kuriuos AGBP pateiktus argumentus) ir Sąjungos pramonei buvo suteikta galimybė pateikti pastabas.
- (5) Remdamasi minėta informacija Komisija nagrinėjo, ar toks sustabdymas yra pagrįstas. Toliau apibendrinami nagrinėti elementai.
- (6) 2022 m. liepos 20 d. Komisija apie nustatytus faktus pranešė AGBP, INTERORE, „Copa-Cogeca“ ir „Fertilizers Europe“. Visoms šalims buvo nustatytas laikas, per kurį jos galėjo teikti pastabas dėl atskleistų faktų. Pastabos gautos iš INTERORE, „Copa-Cogeca“ ir „Fertilizers Europe“.

⁽¹⁾ OL L 176, 2016 6 30, p. 21.

⁽²⁾ 2019 m. spalio 8 d. Komisijos įgyvendinimo reglamentas (ES) 2019/1688, kuriuo importuojamiems Rusijos, Trinidado ir Tobago ir Jungtinių Amerikos Valstijų kilmės karbamido ir amonio nitrato mišiniams nustatomas galutinis antidempingo muitas ir jiems nustatyto laikinojo muto galutinis surinkimas (OL L 258, 2019 10 9, p. 21).

2. PASIKEITUSIŲ RINKOS SĄLYGŲ TYRIMAS

- (7) Pagrindinio reglamento 14 straipsnio 4 dalyje numatyta, kad dėl Sąjungos interesų antidempingo priemonių taikymas gali būti sustabdytas, jei rinkos sąlygos laikinai pasikeitė tokiu mastu, jog nėra tikimybės žalai atsinaujinti dėl tokio sustabdymo. Komisija toliau išnagrinės šiuos elementus.

2.1. Pasikeitusių rinkos sąlygų analizė

- (8) Įtariami laikini rinkos sąlygų pokyčiai – tai dėl sumažėjusio importo ir sumažėjusios Sąjungos pramonės gamybos atsiradęs pasiūlos trūkumas Sąjungos rinkoje. Dėl laikino pasiūlos ir paklausos disbalanso smarkiai išaugo kainos. Atlikta dviejų pakopų analizė: pirma, palygintos rinkos sąlygos per pradinį TL ir 2021 m., antra, įvertinti naujausi pokyčiai 2022 m., apie kuriuos turėta duomenų.
- (9) Eurostato statistiniai duomenys, apimantys laikotarpį iki 2021 m. pabaigos, rodo, kad, nustačius priemones, KAN importas smarkiai sumažėjo. Palyginti su pradiniu TL, importas iš nagrinėjamųjų šalių sumažėjo 69 % ir tik iš dalies buvo pakeistas importu iš kitų šalių. Dėl to importas iš visų kilmės šalių sumažėjo beveik 60 %, palyginti su per pradinį TL importuotu kiekiu. Kaip nurodė „Copa-Cogeca“, importo rinkos dalis taip pat sumažėjo nuo 43 % iki 19 %, darant prielaidą, kad paklausa Sąjungoje išliko stabili. Taigi, lyginant pradinį TL ir 2021 m., susidarė 1,14 mln. tonų pasiūlos spraga.
- (10) Pastabose dėl atskleistų faktų „Copa-Cogeca“ nurodė, kad 2022 m. pirmąjį pusmetį importas padidėjo daugiau kaip 250 %, palyginti su pirmuoju 2021 m. pusmečiu. Ji pažymėjo, kad šis padidėjimas sutapo su dėl toliau aptariamų veiksmų dramatiškai sumažėjusia Sąjungos gamyba. Komisijos turimi importo duomenys patvirtina šį padidėjimą.

1 lentelė

Importo apimtys

(tūkst. tonų)

	TL (2017 m. liepos 1 d. – 2018 m. birželio 30 d.)	2018 m.	2019 m.	2020 m.	2021 m. pirmas pusme- tis	2021 m. antras pusme- tis	2022 m. pirmas pusmetis
Visas importas	1 927	1 998	1 322	1 027	294	499	753
Importas iš Trinidado ir Tobago	368	361	401	418	172	217	332
Importas iš Rusijos	613	688	314	90	15	130	320
Importas iš Jungtinių Valstijų	742	890	222	–	–	–	37
Kitas importas	204	59	385	519	107	152	64

Šaltinis: pradinis reglamentas, Eurostatas.

- (11) Dėl galimos importo raidos ateityje Komisija pastebėjo, kad nuo 2020 m. Jungtinės Amerikos Valstijos (toliau – JAV) KAN pardavimą sutelkė vidaus rinkoje. Panašu, kad importui iš Trinidado ir Tobago 2019 m. spalio mėn. nustatytos galutinės antidempingo priemonės poveikio nedaro. Šio importo apimtys Sąjungoje tebebuvo didelė. 2021 m. šis importas sudarė 50 % (389 000 tonų) viso importo į Sąjungą. Per pirmuosius keturis 2022 m. mėnesius Trinidadas ir Tobagas į Sąjungą eksportavo daugiau kaip 234 000 tonų, t. y. 54 % daugiau nei tuo pačiu praėjusių metų laikotarpiu (apie 152 000 tonų). Taigi panašu, kad iš Trinidado ir Tobago į Sąjungą iš tiesų tebeįvežami dideli KAN kiekiai.

- (12) Kalbant apie importą iš Rusijos, pranešimai ir sankcijos teikia pagrindo manyti, kad KAN importas iš Rusijos labai mažai tikėtinas. Iš tiesų, 2022 m. kovo 4 d. Rusijos prekybos ir pramonės ministerija paskelbė rekomenduojanti Rusijos gamintojams laikinai sustabdyti Rusijos trąšų eksportą, kol vežėjai atnaujins (įprastą) veiklą ir pateiks garantijas, kad Rusijos trąšų eksportas bus visiškai užbaigtas⁽³⁾.
- (13) Be to, pagrindiniai didžiųjų Rusijos KAN gamintojų akcininkai, kaip antai A. Melnichenko, ir generalinis direktorius V. Rashevsky („EuroChem“), D. Mazepin („Uralchem“) ir V. Moshe Kantor (ACRON) yra įtraukti į ES sankcijų sąrašą. Nors individualios sankcijos neturėjo tiesioginio poveikio šioms Rusijos bendrovėms, jos gali turėti įtakos importui iš Rusijos. Tačiau verta pažymėti, kad importo iš Rusijos mastas 2022 m. išliko labai didelis (praktiškai nesumažėjęs). Iš tiesų, pirmąjį 2022 m. pusmetį importas augo ir pasiekė 2019 m. lygį. Vien 2022 m. birželio mėn. importo iš Rusijos apimtis buvo didesnė nei per visą pirmąjį 2021 m. pusmetį.
- (14) Dar vienas importo į Sąjungą šaltinis – Baltarusija, tačiau importas iš šios šalies taip pat buvo nutrauktas, nes nuo 2021 m. gruodžio 2 d. pagrindinis Baltarusijos gamintojas „Grodno Azot“ yra ES sankcijų sąrašė.
- (15) 2022 m. kovo 12 d. Ukrainos žemės ūkio politikos ministras Romanas Leschenko taip pat paskelbė draudimą eksportuoti trąšas, įskaitant KAN.
- (16) Remdamasi tuo, kas išdėstyta, Komisija padarė išvadą, kad galima pagrįstai manyti, jog Trinidadas ir Tobagas išliks pagrindiniu KAN importo į Sąjungą šaltiniu.
- (17) Vertinant 2021 m. duomenis, atsižvelgiant į 9 konstatuojamojoje dalyje nurodytą importo sumažėjimą ir stabilią paklausą, būtų galima manyti, kad Sąjungos pramonė savo pardavimą turėjo padidinti maždaug 31 %, palyginti su pardavimu per pradinį TL, t. y. parduoti papildomą 821 000 tonų. Tačiau, remiantis surinkta informacija apie Sąjungos pramonės pasiūlą, nors nustačius priemones gamyba labai padidėjo, tačiau nepakankamai, kad būtų visiškai kompensuotas importo sumažėjimas. Sąjungos pramonės pardavimas Sąjungos rinkoje vidutiniškai padidėjo maždaug 17 %, t. y. maždaug 450 000 tonų. Atsižvelgiant į tai, kad, kaip minėta 9 konstatuojamojoje dalyje, KAN paklausa Sąjungoje nuo pradinio TL išliko palyginti stabili, pasiūlos spraga, atsiradusi dėl mažesnės importo apimtys, nebuvo visiškai užpildyta padidėjus Sąjungos pramonės pardavimui, todėl 2021 m. susidarė maždaug 371 000 tonų pasiūlos ir paklausos disbalansas.
- (18) 2022 m. duomenys, kuriuos „Copa-Cogeca“ pateikė pastabose dėl atskleistų faktų, rodo, kad Sąjungos pramonė labai sumažino gamybą. Dėl to atsiradusi pasiūlos spraga buvo per didelė, kad 2022 m. pirmąjį pusmetį padidėjęs importas, aptartas 10 konstatuojamojoje dalyje, būtų galėjusi ją užpildyti.
- (19) Todėl galima daryti išvadą, kad po pradinio tyrimo Sąjungos rinkoje susidarė laikinas pasiūlos ir paklausos disbalansas.
- (20) Sąjungos KAN rinkos kaina (toliau – KAN kaina) buvo nustatyta remiantis vidutine KAN 30 kaina Ruano terminale, t. y. Europoje plačiausiai pripažinta tipine rinkos kaina, o Prancūzija yra didžiausia KAN vartotoja Europos Sąjungoje. 2021 m. antrąjį pusmetį KAN kaina Sąjungoje labai padidėjo. Per minėtus šešis mėnesius kainos padidėjo daugiau nei du kartus ir 2021 m. gruodžio mėn. buvo beveik keturis kartus didesnės nei per pradinį TL. Per pradinį TL 154 EUR už toną buvusi vidutinė KAN kaina 2021 m. gruodžio mėn. buvo 598 EUR už toną.
- (21) Galima manyti, kad pagrindinė šio kainų padidėjimo priežastis yra išaugusios gamtinių dujų kainos, kurios, remiantis iš Sąjungos gamintojų surinkta informacija, sudaro didelę KAN gamybos sąnaudų dalį. Nuo pradinio TL vidutinės gamtinių dujų kainos Sąjungoje padidėjo beveik 400 % – nuo 6,53 USD/MMBtu⁽⁴⁾ iki 32,23 USD/MMBtu 2021 m. paskutinį ketvirtį.

⁽³⁾ <https://www.reuters.com/article/ukraine-crisis-russia-fertilizers-idINL2N2V71JG>

⁽⁴⁾ MMBtu – metrinis milijonas britų šiluminių vienetų.

- (22) KAN importo kainos taip pat padidėjo, tačiau mažiau nei Sąjungos pramonės kainos. 2021 m. Trinidad ir Tobago bei Rusijos kainos nuolat buvo mažesnės už paskelbtas KAN rinkos kainas. Per pirmuosius du 2022 m. ketvirčius ši padėtis nesikeitė, išskyrus Trinidad ir Tobago kilmės KAN importą, kurio kainos 2022 m. antrąjį ketvirtį buvo šiek tiek didesnės už paskelbtas rinkos kainas.

2 lentelė

Importas ir paskelbtos KAN 30 terminalo Ruane kainos

(EUR)

	TL (2017 m. liepos 1 d. – 2018 m. birželio 30 d.)	2021 m. pirmas ketvirtis	2021 m. antras ketvirtis	2021 m. trečias ketvirtis	2021 m. ketvirtas ketvirtis	2022 m. pirmas ketvirtis	2022 m. antras ketvirtis
Importas iš Trinidad ir Tobago	140	166	229	222	323	569	700
Importas iš Rusijos	126	147	nėra duomenų	269	302	483	451
Importas iš Jungtinių Valstijų	124	nėra duomenų	nėra duomenų	nėra duomenų	nėra duomenų	nėra duomenų	653
Kitas importas	129	164	220	253	303	577	547
KAN 30 terminalas Ruane (Prancūzija)	154	255	237	318	591	695	689

Šaltinis: pradinis reglamentas, Eurostatas ir „Fertecon“.

- (23) Kaip pažymėta 17 ir 18 konstatuojamosiose dalyse, pasiūla ES rinkoje negalėjo patenkinti paklausos, kuri, kaip manoma, yra palyginti stabili. Taigi kainos veikiausiai augo dėl nepakankamos pasiūlos ir smarkiai išaugusių žaliavų kainų.
- (24) Dėl padidėjusių KAN kainų naudotojai patiria finansinę naštą, nes KAN negalima lengvai pakeisti kitomis azoto trąšomis. KAN yra skystos trąšos ir jas išsigyjantys ūkininkai susisaisto, nes šiam skysčiui paskirstyti būtina įranga. Kitas azoto trąšas naudojančiams ūkininkams reikalinga kitokia įranga. Be to, ūkininkams reikalingo KAN kiekio taip pat negalima pasirinkti lanksčiai. Per augimo ciklą ūkininkai iš dalies gali lanksčiai rinktis, kada naudoti KAN, tačiau bendro KAN kiekio nerizikuodami mažesniu derliumi ir jo kokybe jie negali per daug sumažinti.
- (25) Remdamasi tuo, kas išdėstyta, Komisija padarė išvadą, kad rinkos sąlygos nuo pradinio TL yra laikinai pasikeitusios, t. y. pasiūla neatitinka paklausos, o kainos yra aukštesnės.
- (26) Atskleidus faktus INTERORE ir „Copa-Cogeca“ pakartojo savo tvirtinimą, kad dėl didelių dujų kainų Sąjungoje Sąjungos pramonė nepadidino gamybos ir jos produkcija nepakeitė importo, todėl KAN naudotojams yra būtinas importas iš JAV bei Trinidad ir Tobago. Be to, „Copa-Cogeca“ tvirtino, kad Sąjungos rinkoje trūksta konkurencijos.
- (27) Kaip nurodyta 25 konstatuojamojoje dalyje, Komisija pripažino, kad pasiūla negalėjo patenkinti paklausos ir KAN kainos padidėjo. Kadangi „Copa-Cogeca“ nepateikė jokių įrodymų, patvirtinančių konkurencijos trūkumą, šis tvirtinimas atmetas.

3. ŽALOS ATSINAUJINIMO TIKIMYBĖ

- (28) Išnagrinėjus papildomą informaciją, kurią skundo pateikėjas per pradinį tyrimą „Fertilizers Europe“ Komisijos buvo paprašytas pateikti, kad pagal pagrindinio reglamento 14 straipsnio 4 dalį būtų galima išnagrinėti, ar nėra tikimybės žalai atsinaujinti dėl tokio laikino sustabdymo, padaryta išvada, kad Sąjungos pramonė vis dar patiria žalą.

- (29) Nepaisant išaugusių KAN kainų, kartu padidėjusios gamtinių dujų kainos turėjo didelį neigiamą poveikį Sąjungos pramonės pelningumui. „Fertilizers Europe“ pateikė 2021 m. pirmų trijų ketvirčių duomenis apie KAN pardavimo sąnaudas, gamintojo kainas EXW sąlygomis ir Sąjungos gamintojų, kurie pagamina 65 % Sąjungos pramonės produkcijos, pelningumo duomenis. Iš šių duomenų aiškiai matyti pelningumo mažėjimo tendencija, 2021 m. trečiąjį ketvirtį lėmusi vidutiniškai 9 % nuostolius.
- (30) Siekdama atnaujinti išvadas, Komisija taip pat atliko Sąjungos pramonės pelningumo raidos, jeigu dabartinių priemonių taikymas būtų sustabdytas, modeliavimą. Išvados atnaujintos remiantis gamtinių dujų – neabejotinai didžiausio sąnaudų veiksnio – kainų ir KAN kainų tendencijomis nuo 2021 m. pirmojo ketvirčio iki 2022 m. antrojo ketvirčio. Šiomis tendencijomis remtasi faktinėms gamybos sąnaudoms ir atitinkamai Sąjungos pramonės apyvartai atnaujinti, kad būtų atspindėta jos padėtis iki 2022 m. antrojo ketvirčio. Šių naujų skaičiavimų rezultatai parodė, kad 2021 m. trečiąjį ketvirtį nuostolinga buvusi Sąjungos pramonės padėtis tokia išliko ir 2022 m. pirmąjį pusmetį.
- (31) Be to, remiantis pastabomis dėl atskleistų faktų, akivaizdu, kad faktinė Sąjungos pramonės padėtis yra blogesnė, nei prognozuota remiantis modeliavimu. Nors modeliavimas suponavo stabilią Sąjungos pramonės gamybą ir pardavimą, 2022 m. nutrūkusi Sąjungos pramonės gamyba ir pardavimas, kaip teigė „Copa-Cogeca“, tik pablogintų Sąjungos pramonės padėtį. To priežastis – gamtinių dujų ir KAN kainų raida. KAN kaina kurį laiką nuolat didėjo ir aukščiausią lygį pasiekė 2022 m. kovo mėn. (875 EUR už toną). Vėliau KAN kaina pradėjo mažėti ir 2022 m. birželio mėn. buvo 595 EUR už toną. Nėra jokių požymių, kuriais remdamasi Komisija galėtų teigti, kad per ateinančius mėnesius KAN kainos didės. Gamtinių dujų kainų raida buvo kitokia: 2021 m. paskutinį ketvirtį ir 2022 m. pirmuosius du ketvirčius jų lygis išliko aukštas (vidutiniškai 32,34 USD/MMBtu). Nors gegužės mėn. gamtinių dujų kainos sumažėjo (29,8 USD/MMBtu), vėliau jos vėl ėmė didėti. Birželio mėn. gamtinės dujos vėl kainavo 34,4 USD/MMBtu ir prognozuojama, kad jos brangs dar labiau ir kainuos daugiau nei 50 USD/MMBtu ⁽⁵⁾.
- (32) Tokiomis aplinkybėmis Sąjungos gamintojai ne tik negalėjo padidinti gamybos, kad visiškai kompensuotų 2021 m. prarastą importą, bet turėjo dar labiau mažinti gamybą ir tai patvirtina dalis uždarytų gamybos linijų. Savo pastabose dėl atskleistų faktų pati „Copa-Cogeca“ pažymėjo, kad KAN kainos 2022 m. rugsėjo mėn. negalėjo padengti dujų, reikalingų KAN gaminti, kainos. Kadangi tik dalis kintamųjų kaštų jau buvo didesni už KAN pardavimo kainas Sąjungos rinkoje, o pastovieji gamybos vieneto kaštai labai padidėjo dėl sumažėjusios gamybos, neginčijama, kad Sąjungos pramonė vis dar patyrė materialinę žalą.
- (33) Atskleidus faktus „Fertilizers Europe“ pakartojo, kad, remiantis prognozėmis, dujų kaina Sąjungoje 2022 m. ketvirtąjį ketvirtį išliks didelė, o Sąjungos pramonė patirs žalą dėl importo.
- (34) Atskleidus faktus, „Copa-Cogeca“ per klausimą pastebėjo, kad vertindama žalos pasikartojimo tikimybę Komisija turėtų analizuoti Sąjungos pramonės pardavimą ir pelningumą po to, kai „Copa-Cogeca“ pateikė pirminę informaciją, t. y. nuo 2021 m. liepos mėn.
- (35) Atsakydama į tai Komisija pažymėjo, kad sprendimas sustabdyti antidempingo priemonių taikymą negali būti priimamas statistiškai. Akivaizdu, kad nuo tada, kai „Copa-Cogeca“ pirmą kartą pateikė informaciją, Sąjungos KAN rinka buvo labai nepastovi ir tai turėjo įtakos pasikeitusių rinkos sąlygų bei žalos pasikartojimo tikimybės vertinimui. Todėl iš pradžių „Copa-Cogeca“ pateikta informacija laikyta pasenusia ir nuspręsta, kad reikia papildomos informacijos. Iš Sąjungos pramonės gautos papildomos informacijos buvo matyti, kad Sąjungos gamintojai patyrė finansinių nuostolių. Iš tiesų „Copa-Cogeca“ pripažino, kad 2022 m. Sąjungos pramonė patiria žalą. Savo pastabose dėl atskleistų faktų pati „Copa-Cogeca“ pažymi, kad „Sąjungos pramonės pardavimas 2022 m. veikusiai labai sumažėjo“ ir kad „dabartinėmis rinkos sąlygomis gaminti KAN naudojant gamtines dujas nėra pelninga. Todėl logiška, kad beveik visi ES KAN gamybos įrenginiai buvo sustabdyti.“

⁽⁵⁾ Remiantis Nyderlandų TTF (angl. *Title Transfer Facility*) dujų ateities sandorių kaina, t. y. Nyderlandų prekybos platformoje „Title Transfer Facility“ fiksuota pristatymo kaina. Nyderlandų TTF taip pat yra rinkos indeksas, kurį Pasaulio bankas naudoja ankstesnėms dujų kainoms nustatyti.

- (36) Be to, „Copa-Cogeca“ per klausymą tvirtino, kad Sąjungos pramonės pateikti pelningumo duomenys nėra skaidrūs ir reprezentatyvūs. Kaip nurodyta (29) konstatuojamojoje dalyje, Komisija iš tiesų gavo duomenų, iš kurių matyti, kad Sąjungos bendradarbiaujančių gamintojų, kurie pagamina didžiąją dalį Sąjungos produkcijos, padėtis yra nuostolinga. Šis pelningumo rodiklis buvo grindžiamas Sąjungos gamintojų apyvarta ir KAN sąnaudomis. Kadangi ši informacija buvo konfidenciali, buvo galima atskleisti tik suvestinį visų Sąjungos bendradarbiaujančių gamintojų rodiklį. Be to, kaip pažymėta 32 ir 35 konstatuojamosiose dalyse, pati „Copa-Cogeca“, panašu, neginčija, kad Sąjungos pramonė patiria materialinę žalą.
- (37) Atskleidus faktus „Copa-Cogeca“ tvirtino, kad tolesnis priemonių taikymas prieštarautų Sąjungos interesams ir turėtų neigiamą poveikį maisto gamybai Sąjungoje. Komisija priminė, kad pagal pagrindinio reglamento 14 straipsnio 4 dalį priemonių taikymas dėl Sąjungos interesų gali būti sustabdytas tik tuo atveju, jei nėra tikimybės žalai atsinaujinti dėl tokio sustabdymo. Atsižvelgiant į Sąjungos pramonės padėtį 2022 m. rugsėjo mėn., kaip „Copa-Cogeca“ pripažino po faktų atskleidimo pateiktose pastabose, apibendrintose 32 ir 35 konstatuojamosiose dalyse, Sąjungos pramonė tebepatyrė finansinių nuostolių ir atitinkamai žala veikiausiai būtų dar didesnė, jei priemonių taikymas būtų sustabdytas, sustabdymo sąlygos nebuvo įvykdytos ir Komisija nemana, kad būtina įvertinti Sąjungos interesus pagal pagrindinio reglamento 14 straipsnio 4 dalį.
- (38) „Copa-Cogeca“ teigė, kad apsaugos priemonės nereikalingos, nes Sąjungos pramonė šiuo metu negali gaminti KAN: dujų kaina yra daug didesnė už KAN kainą, todėl KAN produkcija Sąjungoje labai sumažėjo.
- (39) Tačiau Komisija pažymėjo, kad „Copa-Cogeca“ pateikė duomenų, iš kurių matyti, kad Sąjungoje KAN vis dar gaminami ir kad Sąjungos pramonė patiria materialinę žalą. Todėl tas tvirtinimas buvo atmestas.

4. IŠVADA

- (40) Rinkos sąlygos laikinai pasikeitė – Sąjungos rinkoje KAN pasiūla prieinamomis kainomis šiuo metu yra nepakankama, kad būtų patenkinta pastovi paklausa. Taip yra daugiausia dėl to, kad labai sumažėjo KAN importas, o Sąjungos gamintojai negali visiškai kompensuoti prarastos importo apimtys dėl labai padidėjusių gamybos sąnaudų.
- (41) Iš tiesų pagrindinis rekordines aukštumas šiuo metu pasiekusių KAN kainų veiksnys yra rekordiškai didelės gamtinių dujų kainos. Pagrindinė KAN gamybos žaliava yra dujos. Dėl šių didžiulių dujų kainų Sąjungos pramonė 2021 m. trečiąjį ketvirtį patyrė nuostolių. Šis sąnaudų padidėjimas negalėjo būti perkeltas pirkėjams dėl dviejų priežasčių. Pirma, dėl 24 konstatuojamojoje dalyje minėtos galimybės rinktis ūkininkai nusprendė atidėti KAN pirkimą iki tręšimo sezono (pavasario). Antra, dėl tebesitęsiančio importo spaudimo kainoms, kaip matyti iš 2 lentelės. Be to, kaip pripažino šalys, dabartinėmis rinkos sąlygomis Sąjungos pramonė pelningai gaminti ir parduoti KAN negali, todėl didelė jos gamybos pajėgumų dalis yra nenaudojama. Taip pat yra požymių, kad priemonių taikymo sustabdymas dar labiau pablogintų Sąjungos pramonės padėtį. Importas mažomis dempingo kainomis iš nagrinėjamųjų šalių, visų pirma Trinidado ir Tobago, darytų papildomą spaudimą Sąjungos pramonės kainoms ir keltų kainų smukdymo Sąjungos rinkoje riziką.
- (42) Atsižvelgiant į tai, kad išnagrinėjus pokyčius po TL nustatyta, jog Sąjungos pramonės padėtis vis dar buvo žalinga, Komisija negalėjo padaryti išvados, kad rinkos sąlygos laikinai pasikeitė tokiu mastu, jog nėra tikimybės žalai atsinaujinti dėl priemonių taikymo sustabdymo pagal pagrindinio reglamento 14 straipsnio 4 dalį. Šis sprendimas nedaro poveikio Komisijos teisei priimti sprendimą pagal pagrindinio reglamento 14 straipsnio 4 dalį, jei ateityje padėtis pasikeistų.
- (43) Todėl Komisija nusprendė nesustabdyti antidempingo muitų, nustatytų Įgyvendinimo reglamentu (ES) 2019/1688, taikymo importuojamiems Rusijos, Trinidado ir Tobago bei Jungtinių Amerikos Valstijų kilmės karbamido ir amonio nitrato mišiniams,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Igyvendinimo reglamento (ES) 2019/1688 1 straipsniu importuojamiems Rusijos, Trinidado ir Tobago bei Jungtinių Amerikos Valstijų kilmės karbamido ir amonio nitrato mišiniams nustatyto galutinio antidempingo muito taikymo sustabdymo pagal Reglamento (ES) 2016/1036 14 straipsnio 4 dalį sąlygos neįvykdytos.

2 straipsnis

Šis sprendimas įsigalioja kitą dieną po jo paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

Priimta Briuselyje 2022 m. spalio 26 d.

Komisijos vardu

Pirmininkė

Ursula VON DER LEYEN
