

KOMISIJOS SPRENDIMAS (ES) 2022/779**2022 m. balandžio 13 d.****dėl Lenkijos veiklos rezultatų plano projekte, pateiktame pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (EB) Nr. 549/2004, nurodytų tikslinių veiklos rodiklių derėjimo su Sąjungos masto trečiojo ataskaitinio laikotarpio tiksliniais veiklos rodikliais***(pranešta dokumentu Nr. C(2022) 2304)***(Tekstas autentiškas tik lenkų kalba)****(Tekstas svarbus EEE)**

EUROPOS KOMISIJA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo,

atsižvelgdama į 2004 m. kovo 10 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (EB) Nr. 549/2004, nustatantį bendro Europos dangaus sukūrimo pagrindą (pagrindų reglamentą) ⁽¹⁾, ypač į jo 11 straipsnio 3 dalies c punkto pirmą pastraipą,atsižvelgdama į 2019 m. vasario 11 d. Komisijos įgyvendinimo reglamentą (ES) 2019/317, kuriuo nustatoma Bendro Europos dangaus veiklos rezultatų ir mokesčių sistema ⁽²⁾, ypač į jo 14 straipsnio 2 dalį,

kadangi:

BENDROSIOS PASTABOS

- (1) Pagal Reglamento (EB) Nr. 549/2004 11 straipsnį turi būti parengtas oro navigacijos paslaugų ir tinklo funkcijų veiklos rezultatų planas. Be to, pagal Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 10 straipsnį valstybės narės nacionalinio lygmens arba funkcinio oro erdvės blokų (toliau – FOEB) lygmens oro navigacijos paslaugų ir tinklo funkcijų veiklos rezultatų plane turi nustatyti privalomus kiekvieno ataskaitinio laikotarpio tikslinius veiklos rodiklius. Tokie tiksliniai veiklos rodikliai turi derėti su Komisijos patvirtintais konkrečiau ataskaitinio laikotarpio Sąjungos masto tiksliniais rodikliais. Komisijai tenka atsakomybė įvertinti, ar valstybių narių parengtuose veiklos rezultatų planų projektuose siūlomi tiksliniai veiklos rodikliai dera su Sąjungos masto tiksliniais veiklos rodikliais pagal Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 IV priede nustatytus vertinimo kriterijus.
- (2) Dėl COVID-19 protrūkio kilusi pandemija nuo 2020 kalendorinių metų pirmojo ketvirčio labai paveikė oro transporto sektorių ir gerokai sumažino oro eismo apimtį, palyginti su iki pandemijos buvusiu lygiu, nes valstybės narės ir trečiosios šalys ėmėsi priemonių pandemijai suvaldyti.
- (3) Trečiojo ataskaitinio laikotarpio Sąjungos masto tiksliniai veiklos rodikliai iš pradžių buvo nustatyti Komisijos įgyvendinimo sprendime (ES) 2019/903 ⁽³⁾. Kadangi tie Sąjungos masto tiksliniai veiklos rodikliai ir po to pateikti valstybių narių trečiojo ataskaitinio laikotarpio veiklos rezultatų planų projektai buvo parengti prieš prasidedant COVID-19 pandemijai, juose nebuvo galima atsižvelgti į labai pasikeitusias oro transporto aplinkybes.

⁽¹⁾ OL L 96, 2004 3 31, p. 1.

⁽²⁾ 2019 m. vasario 11 d. Komisijos įgyvendinimo reglamentas (ES) 2019/317, kuriuo nustatoma Bendro Europos dangaus veiklos rezultatų ir mokesčių sistema ir panaikinami įgyvendinimo reglamentai (ES) Nr. 390/2013 ir (ES) Nr. 391/2013 (OL L 56, 2019 2 25, p. 1).

⁽³⁾ 2019 m. gegužės 29 d. Komisijos įgyvendinimo sprendimas (ES) 2019/903, kuriuo nustatomi trečiojo ataskaitinio laikotarpio (2020 m. sausio 1 d. – 2024 m. gruodžio 31 d.) Sąjungos masto oro eismo valdymo tinklo tiksliniai veiklos rodikliai (OL L 144, 2019 6 3, p. 49).

- (4) Reaguojant į COVID-19 pandemijos poveikį oro navigacijos paslaugų teikimui, Komisijos įgyvendinimo reglamente (ES) 2020/1627 ⁽⁴⁾ buvo nustatytos išskirtinės trečiojo ataskaitinio laikotarpio priemonės, kuriomis nukrypstama nuo Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 nuostatų. Pagal Įgyvendinimo reglamento (ES) 2020/1627 2 straipsnio 1 dalį 2021 m. birželio 2 d. Komisija priėmė Įgyvendinimo sprendimą (ES) 2021/891 ⁽⁵⁾, kuriuo nustatomi peržiūrėti trečiojo ataskaitinio laikotarpio Sąjungos masto tiksliniai veiklos rodikliai.
- (5) Komisija pažymi, kad 2021 m. spalio mėn. paskelbtoje Eurokontrolės statistikos ir prognozių tarnybos (STATFOR) bazinėje eismo prognozėje numatoma, kad oro eismas Sąjungos lygmeniu 2023 m. pasieks iki pandemijos buvusį lygį, o 2024 m. jį viršys. Tačiau su eismo raida susijęs netikrumas išlieka itin didelis dėl rizikos, susijusios su COVID-19 epidemiologinės padėties raida. Komisija taip pat pažymi, kad numatoma, jog eismas įvairiose valstybėse narėse atsigaus nevienodai.
- (6) Visos valstybės narės parengė ir priėmė veiklos rezultatų planų projektus su peržiūretais trečiojo ataskaitinio laikotarpio vietos tiksliniais veiklos rodikliais ir iki 2021 m. spalio 1 d. pateikė juos Komisijai įvertinti. Patikrinusi tų veiklos rezultatų planų projektų išsamumą, Komisija paprašė valstybių narių iki 2021 m. lapkričio 17 d. pateikti atnaujintus veiklos rezultatų planų projektus. Šiame sprendime pateikiamas Komisijos vertinimas grindžiamas Lenkijos pateiktu veiklos rezultatų plano projektu.
- (7) Veiklos rezultatų apžvalgos įstaiga, padedanti Komisijai įgyvendinti veiklos rezultatų planą pagal Reglamento (EB) Nr. 549/2004 11 straipsnio 2 dalį, pateikė Komisijai ataskaitą, kurioje pateikiama rekomendacija dėl trečiojo ataskaitinio laikotarpio veiklos rezultatų planų projektų vertinimo.
- (8) Pagal Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 14 straipsnio 1 dalį Komisija įvertino, ar Lenkijos pasiūlyti vietos tiksliniai veiklos rodikliai dera remiantis to įgyvendinimo reglamento IV priedo 1 punkte nustatytais vertinimo kriterijais, atsižvelgiant ir į vietos aplinkybes. Peržiūredama veiklos rezultatų planų projektus pagal elementus, nurodytus to įgyvendinimo reglamento IV priedo 2 punkte, Komisija papildė kiekvienos veiklos rezultatų srities ir su ja susijusių tikslinių veiklos rodiklių vertinimą.

KOMISIJOS VERTINIMAS

Preliminarių tikslinių veiklos rodiklių su sauga susijusioje pagrindinėje veiklos srityje vertinimas

- (9) Su sauga susijusioje pagrindinėje veiklos srityje Komisija įvertino, ar Lenkijos pateikti tiksliniai rodikliai, susiję su oro navigacijos paslaugų teikėjų saugos valdymo veiksmingumu, dera remiantis Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 IV priedo 1.1 punkte nurodytu kriterijumi. Tas vertinimas atliktas atsižvelgiant į vietos aplinkybes ir papildytas peržiūrint priemones, kuriomis planuojama pasiekti saugos srities tikslinius rodiklius, susijusius su Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 IV priedo 2.1 punkto a papunktyje nurodytais elementais.
- (10) Saugos valdymo veiksmingumo srityje Lenkija pasiūlė šiuos preliminarius tikslinius veiklos rodiklius su sauga susijusioje pagrindinėje veiklos srityje, suskirstytus pagal saugos valdymo tikslą ir išreikštus įgyvendinimo lygiu:

⁽⁴⁾ 2020 m. lapkričio 3 d. Komisijos įgyvendinimo reglamentas (ES) 2020/1627 dėl išskirtinių priemonių, dėl COVID-19 pandemijos taikomų Bendro Europos dangaus veiklos rezultatų ir mokesčių sistemos trečiuoju ataskaitiniu laikotarpiu (2020–2024 m.) (OL L 366, 2020 11 4, p. 7).

⁽⁵⁾ 2021 m. birželio 2 d. Komisijos įgyvendinimo sprendimas (ES) 2021/891, kuriuo nustatomi trečiojo ataskaitinio laikotarpio (2020–2024 m.) Sąjungos masto oro eismo valdymo tinklo persvarstyti tiksliniai veiklos rodikliai ir panaikinamas įgyvendinimo sprendimas (ES) 2019/903 (OL L 195, 2021 6 3, p. 3).

Lenkija	Saugos valdymo veiksmingumo tiksliniai rodikliai, išreikšti įgyvendinimo lygiu (nuo EASA A iki D lygio)				
Susiję oro navigacijos paslaugų teikėjai	Saugos valdymo tikslas	2021 m.	2022 m.	2023 m.	2024 m.
„PANSĄ“, „Warmia i Mazury“ sp. z o.o., „Port Lotniczy Bydgoszcz S.A.“	Saugos politika ir tikslai	C	C	C	C
	Saugos rizikos valdymas	C	C	C	D
	Saugos užtikrinimas	C	C	C	C
	Saugos skatinimas	C	C	C	C
	Saugos kultūra	C	C	C	C

- (11) Kalbant apie Lenkijos pasiūlytų visų oro navigacijos paslaugų teikėjų, kuriems taikomas šis Reglamentas, preliminarius saugos srities tikslinius rodiklius, Komisija nustatė, kad Sąjungos masto tikslinio veiklos rodiklio lygis, susijęs su saugos rizikos valdymo tikslu, turėtų būti pasiektas 2024 m., o kitų saugos valdymo tikslų atveju tiksliniai vietos veiklos rodikliai atitinka Sąjungos masto tikslinį veiklos rodiklį kiekvienais 2021–2024 kalendoriniais metais.
- (12) Komisija pažymi, kad Lenkijos pateiktame veiklos rezultatų plano projekte oro navigacijos paslaugų teikėjams nustatytos įvairios priemonės vietos saugos tiksliniams rodikliams pasiekti, kaip antai priemonės, kuriomis užtikrinama atitiktis Komisijos įgyvendinimo reglamentui (ES) 2017/373⁽⁶⁾, saugos procesų peržiūra, vadovų saugos mokymų atnaujinimas, saugos valdymo rodiklių rengimas, nuolatinis saugos skatinimas, taip pat geriausios patirties, dokumentų ir procedūrų įgyvendinimas pagal nacionalines ir tarptautines taisykles.
- (13) Remiantis 11 ir 12 konstatuojamosiose dalyse išdėstytais faktais ir atsižvelgiant į tai, kad Įgyvendinimo sprendime (ES) 2021/891 nustatyti Sąjungos masto tiksliniai su sauga susiję veiklos rodikliai turi būti pasiekti iki paskutinių trečiojo ataskaitinio laikotarpio metų, t. y. iki 2024 m., Lenkijos veiklos rezultatų plano projekte pateikti preliminarūs tiksliniai rodikliai turėtų būti vertinami kaip derantys su Sąjungos masto tiksliniais veiklos rodikliais su sauga susijusioje pagrindinėje veiklos srityje.

Preliminarių tikslinių veiklos rodiklių su aplinka susijusioje pagrindinėje veiklos srityje vertinimas

- (14) Su aplinka susijusioje pagrindinėje veiklos srityje Lenkijos pateiktų tikslinių rodiklių, susijusių su vidutiniu tikrosios trajektorijos horizontalaus maršrutinio skrydžio efektyvumu, derėjimas įvertintas remiantis Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 IV priedo 1.2 punkte nurodytu kriterijumi. Todėl Lenkijos veiklos rezultatų plano projekte siūlomi tiksliniai rodikliai buvo palyginti su atitinkamomis maršrutinio horizontaliojo skrydžio efektyvumo pamatinėmis vertėmis, kurios buvo Europos maršrutų tinklo gerinimo plane (ERNIP) tuo metu, kai buvo priimti peržiūrėti trečiojo ataskaitinio laikotarpio Sąjungos masto tiksliniai veiklos rodikliai, t. y. 2021 m. birželio 2 d. Tas vertinimas atliktas atsižvelgiant į vietos aplinkybes ir papildytas peržiūrint priemones, kuriomis planuojama pasiekti aplinkos srities tikslinius rodiklius pagal Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 IV priedo 2.1 punkto a papunktį.
- (15) Kalbant apie 2020 kalendorinius metus, Įgyvendinimo sprendimu (ES) 2021/891 trečiojo ataskaitinio laikotarpio Sąjungos masto tikslinis veiklos rodiklis su aplinka susijusioje pagrindinėje veiklos srityje, kuris iš pradžių buvo nustatytas Įgyvendinimo sprendime (ES) 2019/903, nebuvo peržiūrėtas, nes to tikslinio rodiklio taikymo laikotarpis baigėsi, todėl jo įgyvendinimas tapo galutinis, taigi neliko galimybės atlikti koregavimo atgaline data. Todėl valstybių narių nebuvo prašyta iki 2021 m. spalio 1 d. pateikiamuose veiklos rezultatų planų projektuose peržiūrėti savo 2020 kalendorinių metų vietos tikslinių veiklos rodiklių su aplinka susijusioje pagrindinėje veiklos srityje. Taigi turėtų būti įvertintas vietos su aplinka susijusių tikslinių veiklos rodiklių derėjimas su atitinkamais Sąjungos masto 2021, 2022, 2023 ir 2024 kalendorinių metų tiksliniais veiklos rodikliais.

⁽⁶⁾ 2017 m. kovo 1 d. Komisijos įgyvendinimo reglamentas (ES) 2017/373, kuriuo nustatomi oro eismo valdymo ir oro navigacijos paslaugų teikėjų, kitų oro eismo valdymo tinklo funkcijų vykdytojų ir tų subjektų priežiūros bendrieji reikalavimai, panaikinamas Reglamentas (EB) Nr. 482/2008, įgyvendinimo reglamentai (ES) Nr. 1034/2011, (ES) Nr. 1035/2011 ir (ES) 2016/1377 ir iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) Nr. 677/2011 (OL L 62, 2017 3 8, p. 1).

- (16) Lenkija pasiūlė šiuos trečiojo ataskaitinio laikotarpio preliminarius tikslinius veiklos rodiklius su aplinka susijusioje pagrindinėje veiklos srityje ir atitinkamas trečiojo ataskaitinio laikotarpio nacionalines pamatines vertes iš ERNIP, išreikštas vidutiniu tikrosios trajektorijos horizontalaus maršrutinio skrydžio efektyvumu:

	2021 m.	2022 m.	2023 m.	2024 m.
Lenkijos preliminarūs su aplinka susiję maršrutinių skrydžių tiksliniai rodikliai , išreikšti vidutiniu tikrosios trajektorijos horizontalaus maršrutinio skrydžio efektyvumu	1,65 %	1,65 %	1,65 %	1,65 %
Lenkijos pamatinės vertės	1,65 %	1,65 %	1,65 %	1,65 %

- (17) Komisija pažymi, kad Lenkijos pasiūlyti preliminarūs su aplinka susiję tiksliniai rodikliai yra lygūs atitinkamoms nacionalinėms pamatinėms vertėms kiekvienais 2021–2024 kalendoriniais metais.
- (18) Dėl Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 IV priedo 2.1 punkto a papunkčio Komisija pažymi, kad veiklos rezultatų plano projekte Lenkija pateikė keletą priemonių, skirtų vietos aplinkos tiksliniams rodikliams pasiekti, įskaitant Varšuvos rajono skrydžių valdymo centro sektorių konfigūracijų pertvarkymą, pažangių lankstaus oro erdvės koncepcijų naudojimo įgyvendinimą, taip pat Varšuvos aerodromo skrydžių valdymo rajono tobulinimą.
- (19) Be to, Komisija pažymi, kad nuo 2019 m. vasario mėn. Lenkija jau įgyvendino laisvų maršrutų oro erdvę nuo 95 skrydžio lygio iki 660 skrydžio lygio. Komisija taip pat pažymi, kad 2024 kalendoriniais metais Lenkija planuoja toliau plėsti laisvų maršrutų oro erdvę su Baltijos FOEB, Slovakija ir Ukraina.
- (20) Remiantis 17–19 konstatuojamosiose dalyse pateiktais faktais, Lenkijos veiklos rezultatų plano projekte pateiktus preliminarius tikslinius veiklos rodiklius reikėtų laikyti derančiais su Sąjungos masto su aplinka susijusios pagrindinės veiklos srities tiksliniais veiklos rodikliais.

Preliminarių su pajėgumu susijusios pagrindinės veiklos srities tikslinių veiklos rodiklių vertinimas

- (21) Su pajėgumu susijusioje pagrindinėje veiklos srityje Lenkijos pateiktų tikslinių rodiklių, susijusių su vidutiniu vieno skrydžio maršrutiniu oro eismo srautų valdymo (toliau – OESV) užlaikymu, derėjimas įvertintas remiantis Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 IV priedo 1.3 punkte nurodytu kriterijumi. Todėl Lenkijos veiklos rezultatų plano projekte pasiūlyti tiksliniai rodikliai buvo palyginti su atitinkamomis pamatinėmis vertėmis, kurios buvo tinklo veiklos plane tuo metu, kai buvo priimti peržiūrėti trečiojo ataskaitinio laikotarpio Sąjungos masto tiksliniai veiklos rodikliai, t. y. 2021 m. birželio 2 d. Tas vertinimas atliktas atsižvelgiant į vietos aplinkybes ir papildytas peržiūrint priemones, kuriomis planuojama pasiekti pajėgumo srities tikslinius rodiklius pagal Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 IV priedo 2.1 punkto a papunktį.
- (22) Kalbant apie 2020 kalendorinius metus, Įgyvendinimo sprendimu (ES) 2021/891 trečiojo ataskaitinio laikotarpio Sąjungos masto tikslinis veiklos rodiklis su pajėgumu susijusioje pagrindinėje veiklos srityje, kuris iš pradžių buvo nustatytas Įgyvendinimo sprendime (ES) 2019/903, nebuvo peržiūrėtas, nes to tikslinio rodiklio taikymo laikotarpis baigėsi, todėl jo įgyvendinimas tapo galutinis, taigi neliko galimybės atlikti koregavimo atgaline data. Todėl valstybių narių nebuvo prašyta iki 2021 m. spalio 1 d. pateikiamuose veiklos rezultatų planų projektuose peržiūrėti savo 2020 kalendorinių metų vietos tikslinių veiklos rodiklių su pajėgumu susijusioje pagrindinėje veiklos srityje. Taigi turėtų būti įvertintas vietos pajėgumo tikslinių veiklos rodiklių derėjimas su atitinkamais Sąjungos masto 2021, 2022, 2023 ir 2024 kalendorinių metų tiksliniais veiklos rodikliais.
- (23) Lenkija pasiūlė šiuos preliminarius trečiojo ataskaitinio laikotarpio su maršruto pajėgumu susijusius tikslinius rodiklius, išreikštus vieno skrydžio OESV užlaikymo minutėmis, ir atitinkamas tinklo veiklos plane nustatytas pamatines vertes:

	2021 m.	2022 m.	2023 m.	2024 m.
Lenkijos preliminarūs su maršruto pajėgumu susiję tiksliniai rodikliai vieno skrydžio OESV užlaikymo minutėmis	0,07	0,12	0,12	0,12
Lenkijos pamatinės vertės	0,07	0,12	0,12	0,12

- (24) Komisija pažymi, kad Lenkijos pasiūlyti preliminarūs su pajėgumu susiję tiksliniai rodikliai yra lygūs atitinkamoms nacionalinėms pamatinėms vertėms kiekvienais 2021–2024 kalendoriniais metais.
- (25) Dėl Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 IV priedo 2.1 punkto a papunkčio Komisija pažymi, kad veiklos rezultatų plano projekte Lenkija pateikė įvairių priemonių vietos su maršruto pajėgumu susijusiems tiksliniams rodikliams pasiekti. Tos priemonės apima nuolatinį skrydžių vadovų mokymą, lankstų darbuotojų planavimą ir pamainų tvarkaraščių sudarymą, didesnę sektorių skaičių ir geresnius sektoriaus darbo tvarkaraščius, taip pat tarpvalstybinės laisvų maršrutų oro erdvės įgyvendinimą.
- (26) Remiantis 24 ir 25 konstatuojamosiose dalyse pateiktais faktais, Lenkijos veiklos rezultatų plano projekte pateiktus preliminarinius tikslinius veiklos rodiklius reikėtų laikyti derančiais su Sąjungos masto su pajėgumu susijusios pagrindinės veiklos srities tiksliniais veiklos rodikliais.

Preliminarių terminalo oro navigacijos paslaugų pajėgumo tikslinių rodiklių peržiūra

- (27) Kalbant apie oro uostus, kuriems taikomas Įgyvendinimo reglamentas (ES) 2019/317, kaip nurodyta to reglamento 1 straipsnio 3 ir 4 dalyse, Komisija papildė savo preliminarinių su maršruto pajėgumu susijusių tikslinių rodiklių vertinimą peržiūrėdama preliminarinius terminalo oro navigacijos paslaugų pajėgumo tikslinius rodiklius, kaip numatyta Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 IV priedo 2.1 punkto b papunktyje. Tie preliminarūs tiksliniai rodikliai kelia susirūpinimą dėl Lenkijos.
- (28) Konkrečiau, lygindama preliminarinius nacionalinius vidutinio atvykimo OESV užlaikymo tikslinius rodiklius su panašių oro uostų veiklos rezultatais per antrąjį ataskaitinį laikotarpį, Komisija nustatė, kad tikimasi, jog Varšuvos Šopeno, Varšuvos Modlino, Krokuvos Balice ir Katovicų oro uostuose OESV užlaikymas bus didesnis nei numatyta panašiuose oro uostuose.
- (29) Todėl Komisija mano, kad Lenkija, priimdama galutinį veiklos rezultatų planą pagal Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 16 straipsnio a punktą, turėtų papildomai pagrįsti trečiojo ataskaitinio laikotarpio su terminalo pajėgumu susijusius tikslinius rodiklius, atsižvelgdama į 28 konstatuojamojoje dalyje išdėstytas pastabas, arba turėtų juos sumažinti.

Preliminarių tikslinių veiklos rodiklių su ekonominiu efektyvumu susijusioje pagrindinėje veiklos srityje vertinimas

- (30) Su ekonominiu efektyvumu susijusioje pagrindinėje veiklos srityje Lenkijos pateiktų tikslinių rodiklių, susijusių su maršruto oro navigacijos paslaugų teikimo nustatytais vieneto išlaidomis (toliau – NVI), derėjimas įvertintas remiantis Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 IV priedo 1.4 punkto a, b ir c papunkčiuose nustatytais kriterijais. Tie kriterijai – NVI pokytis per trečiąjį ataskaitinį laikotarpį, ilgalaikis NVI pokytis per antrąjį ir trečiąjį ataskaitinius laikotarpius (2015–2024 m.) ir NVI bazinė vertė mokesčių zonos lygmeniu, palyginti su vidutine verte mokesčių zonose, kuriose oro navigacijos paslaugų teikėjai vykdo veiklą panašiomis veiklos ir ekonominėmis sąlygomis.
- (31) Su maršruto ekonominiu efektyvumu susijusių tikslinių rodiklių vertinimas atliktas atsižvelgiant į vietos aplinkybes. Jis papildytas peržiūrint Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 IV priedo 2.1 punkto d papunktyje nurodytus pagrindinius veiksnius ir parametrus, kuriais grindžiami tie tiksliniai rodikliai.
- (32) Lenkija pasiūlė šiuos preliminarinius trečiojo ataskaitinio laikotarpio su maršruto ekonominiu efektyvumu susijusius tikslinius rodiklius:

Lenkijos maršruto mokesčių zona	2014 m. bazinė vertė	2019 m. bazinė vertė	2020–20- 021 m.	2022 m.	2023 m.	2024 m.
Preliminarūs su maršruto ekonominiu efektyvumu susiję tiksliniai rodikliai,	169,6	174,8	320,1	200,2	172,0	163,2
išreikšti maršruto nustatytosiomis vieneto išlaidomis (realioji vertė 2017 m. kainomis)	39,85 EUR	41,07 EUR	75,24 EUR	47,05 EUR	40,42 EUR	38,35 EUR

- (33) Kalbant apie Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 IV priedo 1.4 punkto a papunktyje nustatytą kriterijų, Komisija pažymi, kad Lenkijos maršruto NVI pokytis mokesčių zonos lygmeniu, sudarantis $-1,7\%$ per metus per trečiąjį ataskaitinį laikotarpį, yra geresnis už Sąjungos masto pokytį, kuris per tą patį laikotarpį yra $+1\%$.
- (34) Kalbant apie Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 IV priedo 1.4 punkto b papunktyje nustatytą kriterijų, Komisija pažymi, kad Lenkijos ilgalaikis maršruto NVI pokytis mokesčių zonos lygmeniu, sudarantis $-0,4\%$ per metus per antrąjį ir trečiąjį ataskaitinius laikotarpius, yra blogesnis už ilgalaikį Sąjungos masto pokytį, kuris per tą patį laikotarpį yra $-1,3\%$.
- (35) Kalbant apie Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 IV priedo 1.4 punkto c papunktyje nustatytą kriterijų, Komisija pažymi, kad Lenkijos NVI 41,07 EUR bazinė vertė (realioji vertė 2017 m. kainomis, EUR2017) yra $5,4\%$ didesnė už vidutinę atitinkamos lyginamosios grupės bazinę vertę 38,96 EUR (EUR2017). Tačiau Komisija pažymi, kad 2024 m. Lenkijos nustatytosios maršruto vieneto išlaidos yra $6,7\%$ mažesnės už lyginamosios grupės vidurkį.
- (36) Komisija toliau nagrinėjo, ar 34 ir 35 konstatuojamosiose dalyse nurodyti nukrypimai gali būti laikomi būtinais ir proporcingais pagal Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 IV priedo 1.4 punkto d papunktį, su sąlyga, kad nurodytus nukrypimus nuo ilgalaikio Sąjungos masto NVI pokyčio lėmė tik papildomos nustatytos išlaidos, susijusios su priemonėmis, būtinomis tiksliniams veiklos rodikliams su pajėgumu susijusioje pagrindinėje veiklos srityje pasiekti, arba restruktūrizavimo priemonėmis, kaip apibrėžta Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 2 straipsnio 18 dalyje.
- (37) Dėl Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 IV priedo 1.4 punkto d papunkčio i papunktyje nurodyto kriterijaus Komisija pažymi, kad Lenkija savo veiklos rezultatų plano projekte nurodo įvairias priemones, kurių ėmėsi oro navigacijos paslaugų teikėjas („PANSA“) vietos pajėgumo tiksliniams rodikliams pasiekti. Tos priemonės išsamiai aprašytos ir kiekybiškai įvertintos veiklos rezultatų plano projekte.
- (38) Iš tiesų Lenkija planuoja per trečiąjį ataskaitinį laikotarpį gerokai padidinti skrydžių vadovų skaičių Varšuvos rajono skrydžių valdymo centre. Lenkija taip pat paaiškina, kad papildomų skrydžių vadovų mokymas ir įdarbinimas leis įmonei „PANSA“ įgyvendinti oro erdvės perskirstymą į sektorius ir patenkinti prognozuojamą eismo paklausą, kuri, kaip tikimasi, pasieks 2019 m. lygį iki trečiojo ataskaitinio laikotarpio pabaigos.
- (39) Komisija pastebi, kad padidėjo investicijų išlaidos, susijusios su pajėgumų didinimo projektais, pavyzdžiui, oro eismo valdymo sistemos modernizavimu ir susijusiais pakeitimais, naujų veiklos patalpų ir radijo ryšio stočių diegimu, taip pat stebėjimo infrastruktūros pakeitimu ir plėtojimu. Lenkija pažymi, kad planuojamos trečiojo ataskaitinio laikotarpio kapitalo išlaidos yra orientuotos į su pajėgumais susijusias investicijas ir leis optimizuoti oro erdvę (pvz., pasiekti trijų lygmenų oro erdvės vertikalųjį padalijimą), taip pat padidinti paslaugų teikimo atsparumą, mastą ir lankstumą.
- (40) Remdamasi išsamia veiklos rezultatų apžvalgos įstaigos analize, Komisija mano, kad Lenkijos veiklos rezultatų plano projekte nurodytos atitinkamos priemonės iš tiesų yra būtinos vietos pajėgumo tiksliniams rodikliams pasiekti. Be to, atsižvelgiant į veiklos rezultatų apžvalgos įstaigos atliktą vertinimą, galima daryti išvadą, kad su tomis priemonėmis susijusios papildomos išlaidos yra didesnės už nukrypimą nuo 34 konstatuojamojoje dalyje nurodyto ilgalaikio Sąjungos masto NVI pokyčio.

- (41) Atsižvelgdama į 37–40 konstatuojamosiose dalyse išdėstytus argumentus Komisija mano, kad Lenkija atitinka 1.4 punkto d papunkčio ii dalyje nustatytą kriterijų.
- (42) Iš to, kas išdėstyta, matyti, kad nebūtina toliau nagrinėti, ar Lenkija atitinka 1.4 punkto d papunkčio ii dalyje nurodytą kriterijų.
- (43) Remiantis 33–42 konstatuojamosiose dalyse pateiktais faktais, Lenkijos veiklos rezultatų plano projekte pasiūlytus tikslinius veiklos rodiklius reikėtų laikyti derančiais su Sąjungos masto su ekonominiu efektyvumu susijusios pagrindinės veiklos srities tiksliniais veiklos rodikliais.

Preliminarių su ekonominiu efektyvumu susijusių terminalo oro navigacijos paslaugų tikslinių rodiklių peržiūra

- (44) Kalbant apie oro uostus, kuriems taikomas Įgyvendinimo reglamentas (ES) 2019/317, kaip nurodyta to reglamento 1 straipsnio 3 ir 4 dalyse, Komisija papildė savo preliminarių su maršruto ekonominiu efektyvumu susijusių tikslinių rodiklių vertinimą peržiūredama preliminarius su ekonominiu efektyvumu susijusius terminalo oro navigacijos paslaugų tikslinius rodiklius, kaip numatyta Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 IV priedo 2.1 punkto c papunktyje. Tie preliminarūs tiksliniai rodikliai kelia susirūpinimą dėl Lenkijos.
- (45) Pirma, lygindama trečiojo ataskaitinio laikotarpio terminalo NVI pokytį su maršruto NVI pokyčiu, Komisija nustatė, kad Lenkijos 1 terminalo mokesčių zonos +2,2 % terminalo NVI pokytis ir Lenkijos 2 terminalo mokesčių zonos +1,9 % pokytis yra didesni, nei Lenkijos – 1,7 % maršruto NVI pokytis mokesčių zonos lygmeniu per trečiąjį ataskaitinį laikotarpį.
- (46) Antra, Komisija atkreipia dėmesį į tai, kad Lenkijos 1 terminalo mokesčių zonoje preliminarūs +2,2 % terminalo NVI pokyčio tiksliniai rodikliai per trečiąjį ataskaitinį laikotarpį yra didesni, nei per antrąjį ataskaitinį laikotarpį nustatytas –8,9 % faktinis terminalo NVI pokytis. Be to, Lenkijos 2 terminalo mokesčių zonoje preliminarūs +1,9 % terminalo NVI pokyčio tiksliniai rodikliai per trečiąjį ataskaitinį laikotarpį yra didesni, nei per antrąjį ataskaitinį laikotarpį nustatytas –2,6 % faktinis terminalo NVI pokytis.
- (47) Todėl Komisija mano, kad Lenkija, priimdama galutinį veiklos rezultatų planą pagal Įgyvendinimo reglamento (ES) 2019/317 16 straipsnio a punktą, turėtų papildomai pagrįsti trečiojo ataskaitinio laikotarpio su terminalo ekonominiu efektyvumu susijusius tikslinius rodiklius, atsižvelgdama į 45 ir 46 konstatuojamosiose dalyse išdėstytas pastabas, arba turėtų juos sumažinti.

IŠVADOS

- (48) Remdamasi 9–47 konstatuojamosiose dalyse išdėstytu vertinimu, Komisija nustatė, kad Lenkijos pateiktame veiklos rezultatų plano projekte pateikti tiksliniai veiklos rodikliai dera su Sąjungos masto tiksliniais veiklos rodikliais.
- (49) Komisija pažymi, kad kai kurios valstybės narės nurodė ketinančios į savo trečiojo ataskaitinio laikotarpio išlaidų bazes įtraukti išlaidų elementus, susijusius su bepiločių orlaivių aptikimu oro uostuose. Remiantis veiklos rezultatų planų projektų elementais nebuvo įmanoma tiksliai nustatyti, koku mastu valstybės narės įtraukė tokias nustatytas išlaidas į savo trečiojo ataskaitinio laikotarpio išlaidų bazes ir, jei tokios išlaidos buvo įtrauktos, kiek jos buvo patirtos teikiant oro navigacijos paslaugas, kad jas būtų galima laikyti tinkamomis finansuoti pagal veiklos rezultatų ir mokesčių sistemą. Komisijos tarnybos išsiuntė visoms valstybėms narėms *ad hoc* prašymą pateikti atitinkamą informaciją ir, atlikdamos vieneto tarifų atitikties patikrą, toliau nagrinės nurodytas bepiločių orlaivių aptikimo oro uostuose išlaidas. Šiuo sprendimu nedaroma poveikio Komisijos nustatytiems faktams ir išvados dėl bepiločių orlaivių aptikimo išlaidų.
- (50) Reaguodama į 2022 m. vasario 24 d. prasidėjusią Rusijos karinę agresiją prieš Ukrainą, Sąjunga priėmė ribojamąsias priemones, kuriomis Rusijos oro vežėjams, Rusijoje registruotiems orlaiviams ir visiems ne Rusijoje registruotiems orlaiviams, kurie nuosavybės teise priklauso bet kuriam Rusijos fiziniam ar juridiniam asmeniui, subjektui ar organizacijai arba yra jų užsakyti ar kitaip kontroliuojami, draudžiama nutūpti Sąjungos teritorijoje, kilti iš jos ar skristi virš jos. Dėl tų priemonių oro eismas virš Sąjungos teritorijos esančioje oro erdvėje sumažėjo. Tačiau poveikis Sąjungos lygmeniu neturėtų būti palyginamas su oro eismo sumažėjimu, kurį lėmė 2020 m. kovo mėn. dėl COVID-19 protrūkio prasidėjusi pandemija. Todėl tikslinga išlaikyti esamas trečiojo ataskaitinio laikotarpio veiklos rezultatų ir mokesčių sistemos įgyvendinimo priemones ir procesus,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Į Lenkijos veiklos rezultatų plano projektą, pateiktą pagal Reglamentą (EB) Nr. 549/2004, įtraukti tiksliniai veiklos rodikliai, nurodyti šio sprendimo priede esančiame sąraše, pripažįstami derančiais su trečiojo ataskaitinio laikotarpio Sąjungos masto tiksliniais veiklos rodikliais, nustatytais Įgyvendinimo sprendime (ES) 2021/891.

2 straipsnis

Šis sprendimas skirtas Lenkijos Respublikai.

Priimta Briuselyje 2022 m. balandžio 13 d.

Komisijos vardu
Adina VĂLEAN
Komisijos narė

—

PRIEDAS

Į Lenkijos veiklos rezultatų plano projektą, pateiktą pagal Reglamentą (EB) Nr. 549/2004, įtraukti tiksliniai veiklos rodikliai, pripažinti derančiais su trečiojo ataskaitinio laikotarpio Sąjungos masto tiksliniais veiklos rodikliais

SU SAUGA SUSIJUSI PAGRINDINĖ VEIKLOS SRITIS**Saugos valdymo veiksmingumas**

Lenkija	Saugos valdymo veiksmingumo tiksliniai rodikliai, išreikšti įgyvendinimo lygiu (nuo EASA A iki D lygio)				
Susiję oro navigacijos paslaugų teikėjai	Saugos valdymo tikslas	2021 m.	2022 m.	2023 m.	2024 m.
„PANSA“ „Warmia i Mazury“ sp. z o.o. „Port Lotniczy Bydgoszcz S. A.“	Saugos politika ir tikslai	C	C	C	C
	Saugos rizikos valdymas	C	C	C	D
	Saugos užtikrinimas	C	C	C	C
	Saugos skatinimas	C	C	C	C
	Saugos kultūra	C	C	C	C

SU APLINKA SUSIJUSI PAGRINDINĖ VEIKLOS SRITIS**Vidutinis tikrosios trajektorijos horizontalaus maršrutinio skrydžio efektyvumas**

	2021 m.	2022 m.	2023 m.	2024 m.
Lenkijos preliminarūs su aplinka susiję maršrutinių skrydžių tiksliniai rodikliai , išreikšti vidutiniu tikrosios trajektorijos horizontalaus maršrutinio skrydžio efektyvumu	1,65 %	1,65 %	1,65 %	1,65 %
Lenkijos pamatinės vertės	1,65 %	1,65 %	1,65 %	1,65 %

SU PAJĖGUMU SUSIJUSI PAGRINDINĖ VEIKLOS SRITIS**Vidutinis maršrutinis OESV užlaikymas minutėmis vienam skrydžiui**

	2021 m.	2022 m.	2023 m.	2024 m.
Lenkijos preliminarūs su maršruto pajėgumu susiję tiksliniai rodikliai vieno skrydžio OESV užlaikymo minutėmis	0,07	0,12	0,12	0,12
Lenkijos pamatinės vertės	0,07	0,12	0,12	0,12

SU EKONOMINIU EFEKTYVUMU SUSIJUSI PAGRINDINĖ VEIKLOS SRITIS

Maršruto oro navigacijos paslaugų teikimo nustatytosios vieneto išlaidos

Lenkijos maršruto mokesčių zona	2014 m. bazinė vertė	2019 m. bazinė vertė	2020– 2021 m.	2022 m.	2023 m.	2024 m.
Preliminarūs su maršruto ekonominiu efektyvumu susiję tiksliniai rodikliai, išreikšti maršruto nustatytosiomis vieneto išlaidomis (realioji vertė 2017 m. kainomis)	169,6 PLN	174,8 PLN	320,1 PLN	200,2 PLN	172,0 PLN	163,2 PLN
	39,85 EUR	41,07 EUR	75,24 EUR	47,05 EUR	40,42 EUR	38,35 EUR