

KOMISIJOS SPRENDIMAS

2013 m. balandžio 23 d.

kuriuo įsteigiama Komisijos ekspertų grupė „Gero mokesčių valdymo, agresyvaus mokesčių planavimo ir dvigubo apmokestinimo klausimai“

(2013/C 120/07)

EUROPOS KOMISIJA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo,

kadangi:

- (1) 2012 m. gruodžio 6 d. komunikate ⁽¹⁾ Komisija pateikė veiksmų planą stiprinti kovą su mokesčių slėpimu ir mokesčių slėpimu. Prie komunikato pridėtos dvi rekomendacijos: dėl agresyvaus mokesčių planavimo ⁽²⁾ ir dėl priemonių, kuriomis trečiosios šalys skatinamos laikytis minimalių gero mokesčių srities valdymo standartų ⁽³⁾. Šios sritys šiuo metu ypač svarbios – tą pabrėžė ir Europos Parlamentas 2012 m. balandžio 19 d. rezoliucijoje dėl raginimo konkrečiais būdais kovoti su mokesčių slėpimu ir mokesčių slėpimu ⁽⁴⁾;
- (2) vadovaudamasi Rekomendacija dėl agresyvaus mokesčių planavimo, valstybės narės turėtų priimti bendrąją kovos su piktnaudžiavimu taisyklę, pagal kurią būtų neatsižvelgiama į dirbtines priemones, taikomas siekiant pagrindinio tikslo – išvengti apmokestinimo, ir mokesčių tikslais jos būtų vertinamos atsižvelgiant į jų faktinį ekonominį pobūdį. Be to, rekomendacija valstybės narės raginamos į sutartis dėl dvigubo apmokestinimo išvengimo įtraukti nuostatą, kuria būtų užkertamas kelias konkrečios formos visiškam neapmokestinimui;
- (3) Rekomendacijoje dėl priemonių, kuriomis trečiosios šalys skatinamos laikytis minimalių gero mokesčių srities valdymo standartų, pateikiami kriterijai, kurie padeda nustatyti trečiasias šalis, neatitinkančias tų minimalių standartų. Joje taip pat išvardijami veiksmai, kurių valstybės narės gali imtis tokių trečiųjų šalių atžvilgiu ir trečiųjų šalių, kurios tokių standartų laikosi arba yra įsipareigojusios laikytis, atžvilgiu;
- (4) svarbu, kad šios rekomendacijos būtų kuo plačiau įgyvendintos taip, kad būtų atsižvelgta į visą atitinkamą patirtį, žinias ir nuomones. Be to, tie elementai turėtų padėti Komisijai parengti minėtų rekomendacijų taikymo ataskaitą, kurią ji yra įsipareigojusi paskelbti iki 2015 m. pabaigos. Taip pat tai turėtų būti naudinga Komisijai toliau dirbant šioje srityje;
- (5) Komunikate dėl dvigubo apmokestinimo bendrojoje rinkoje ⁽⁵⁾ Komisija padarė išvadą, kad nagrinės ES forumo dvigubo apmokestinimo klausimais, t. y. šios

srities problemos aptariančių ekspertų grupės, sukūrimo galimą naudą. Turint omenyje tų problemų svarbą vidaus rinkos veikimui, atrodo, kad jas reiktų reguliariai aptarti ekspertų grupėje. Be to, atsakymuose į Komisijos viešų konsultacijų dėl faktinių visiško neapmokestinimo atvejų pavyzdžių ir galimų šios problemos sprendimo būdų klausimus pabrėžta, kad praktikoje visiškas neapmokestinimas ir dvigubas apmokestinimas dažnai yra susiję, todėl neturėtų būti vertinami atskirai. Kadangi pats visiškas neapmokestinimas yra susijęs su agresyviu mokesčių planavimu, kuris yra vienas iš pirmiau minėtų klausimų, tikslinga nustatyti, kad dvigubo apmokestinimo klausimas būtų sprendžiamas toje pačioje ekspertų grupėje, t. y. aptariamoje Ekspertų grupėje;

- (6) Ekspertų grupė turėtų sudaryti sąlygas šiose srityse užtikrinti dialogą, per kurį būtų keičiamasi patirtimi bei žiniomis ir išklauseros visų suinteresuotųjų šalių nuomonės;
- (7) Ekspertų grupei turėtų pirmininkauti Komisija ir joje turėtų dalyvauti valstybių narių mokesčių administratorių, verslo arba pilietinės visuomenės ir mokesčių ekspertų organizacijų atstovai;
- (8) turėtų būti nustatytos Ekspertų grupės nariams taikomos informacijos atskleidimo taisyklės;
- (9) asmens duomenys turėtų būti tvarkomi laikantis 2000 m. gruodžio 18 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (EB) Nr. 45/2001 dėl asmenų apsaugos Bendrijos institucijoms ir įstaigoms tvarkant asmens duomenis ir laisvo tokių duomenų judėjimo ⁽⁶⁾,

NUSPRENDĖ:

1 straipsnis

Dalykas

Šiuo sprendimu įsteigiama ekspertų grupė „Gero mokesčių valdymo, agresyvaus mokesčių planavimo ir dvigubo apmokestinimo klausimai“ (toliau – Ekspertų grupė).

2 straipsnis

Užduotys

Ekspertų grupės užduotys:

⁽¹⁾ COM(2012) 722.⁽²⁾ C(2012) 8806 *final*.⁽³⁾ C(2012) 8805 *final*.⁽⁴⁾ P7_TA(2012)0030.⁽⁵⁾ COM(2011) 712 galutinis.⁽⁶⁾ OL L 8, 2001 1 12, p. 1.

- a) skatinti verslo, pilietinės visuomenės ir nacionalinių mokesčių administratorių ekspertų diskusijas gero mokesčių srities valdymo, agresyvaus mokesčių planavimo ir dvigubo apmokestinimo klausimais. Geras mokesčių srities valdymas apima skaidrumą, informacijos mainus ir sąžiningą mokesčių konkurenciją;
- b) Komisijai teikti informaciją, svarbią siekiant nustatyti tų sričių prioritetus ir pasirinkti tinkamus būdus bei priemones pažangai tose srityse pasiekti;
- c) nustatyti galimai svarbius techninius ir praktinius šios srities klausimus ir galimus sprendimus ir taip padėti kuo geriau taikyti ir įgyvendinti minėtas Komisijos rekomendacijas;
- d) Komisijai teikti informaciją, svarbią siekiant parengti rekomendacijų dėl priemonių, kuriomis trečiosios šalys skatinamos laikytis minimalių gero mokesčių srities valdymo standartų, ir dėl agresyvaus mokesčių planavimo taikymo ataskaitą;
- e) aptarti mokesčių administratorių, taip pat verslo, pilietinės visuomenės ir mokesčių ekspertų pateiktą praktinę informaciją ir parengti pasiūlymus, kaip būtų galima efektyviau spręsti dabartines dvigubo apmokestinimo problemas, veikiančias sklandų vidaus rinkos veikimą.

3 straipsnis

Konsultavimasis

Komisija gali konsultuotis su Ekspertų grupe visais su geru mokesčių srities valdymu, agresyviu mokesčių planavimu ir dvigubu apmokestinimu susijusiais klausimais.

4 straipsnis

Narystė. Narių skyrimas

1. Ekspertų grupę sudaro daugiausia 45 nariai.
2. Ekspertų grupės nariai yra:
 - a) valstybių narių mokesčių administratoriai;
 - b) ne daugiau kaip 15 verslo, pilietinės visuomenės ir mokesčių ekspertų organizacijų.
3. Kiekvienos valstybės narės mokesčių administratoriai paskiria vieną atstovą, parinktą iš pareigūnų, atsakingų už tarpvalstybinį apmokestinimą ir konkrečiai – kovą su agresyviu mokesčių planavimu.
4. Paskelbus kvietimą teikti paraiškas, Mokesčių ir maitų sąjungos generalinio direktorato generalinis direktorius paskiria 2 dalies b punkte nurodytas paraiškas pateikusias organizacijas, turinčias kompetencijos 2 straipsnyje nurodytų sričių klausimais.
5. Teikdamas paraiškas organizacijos paskiria vieną atstovą ir vieną pakaitinį narį, kuris pakeičia nedalyvaujantį ar savo pareigų negalintį eiti atstovą. Mokesčių ir maitų sąjungos generalinio direktorato generalinis direktorius gali nepritari organizacijos paskirto atstovo arba pakaitinio nario kandidatūrai remdamasis tuo, kad jie neatitinka kvietime teikti paraiškas nurodytų reikalavimų. Tokiais atvejais susijusios organizacijos prašoma paskirti kitą atstovą arba pakaitinį narį.
6. Pakaitiniai nariai skiriami laikantis tų pačių sąlygų, kaip ir skiriant nuolatinius narius; pakaitiniai nariai automatiškai pakeičia nedalyvaujančius ar savo pareigų negalintius eiti narius.

7. Organizacijos skiriamos trejiems metams, nebent jos yra pakeičiamos arba pašalinamos pagal 9 dalį. Jų kadencija gali būti pratęsta joms pateikus paraiškas.

8. Narystės kriterijus atitinkančias, tačiau nepaskirtas organizacijas galima įtraukti į rezervų sąrašą, kuris galioja trejus metus ir kuriuo Komisija gali naudotis pakeisdama narius.

9. 2 dalies b punkte nurodytos organizacijos arba jų atstovai gali būti pakeisti arba pašalinti nepasibaigus kadencijai bet kuriuo iš šių atvejų:

- a) kai organizacija arba jos atstovas nebegali veiksmingai dalyvauti Ekspertų grupės svarstymuose;
- b) kai organizacija arba jos atstovas nesilaiko Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 339 straipsnyje nustatytos sąlygos;
- c) kai organizacija arba jos atstovas atsistatydina;
- d) kai to reikėtų, kad būtų vienodai atstovaujama atitinkamoms veiklos ir interesų sritims.

Pirmoje pastraipoje nurodytais atvejais Mokesčių ir maitų sąjungos generalinio direktorato generalinis direktorius prirėikus gali paskirti kitą organizaciją iš 8 dalyje nurodyto rezervų sąrašo arba prašyti, kad organizacija paskirtų kitą atstovą arba pakaitinį narį.

10. Organizacijų pavadinimai ir jų atstovų pavardės skelbiami Komisijos ekspertų grupių ir kitų panašių subjektų registre (toliau – registras) ir specialioje interneto svetainėje.

11. Asmens duomenys renkami, tvarkomi ir skelbiami pagal Reglamentą (EB) Nr. 45/2001.

5 straipsnis

Darbo tvarka

1. Ekspertų grupei pirmininkauja Mokesčių ir maitų sąjungos generalinio direktorato generalinis direktorius arba jo atstovas.
2. Pirmininkui sutikus, pagal nustatytas Ekspertų grupės veiklos sąlygas ji gali sudaryti pogrupius specializuotiems klausimams nagrinėti. Tokie pogrupiai panaikinami, kai tik įvykdė jiems pavestas užduotis.
3. *Ad hoc* pagrindu pirmininkas gali kviesti Ekspertų grupės arba pogrupio darbe dalyvauti Ekspertų grupei nepriklausančius ekspertus, turinčius reikiamos kompetencijos kuriuo nors

darbotvarkės klausimu. Be to, fizinius asmenis arba organizacijas (kaip apibrėžta ekspertų grupių horizontaliųjų taisyklių 8 taisyklės 3 dalyje ⁽¹⁾) ir šalis kandidatės pirmininkas gali pakviesti dalyvauti stebėtojų teisėmis. Pirmiausia dalyvauti stebėtojų teisėmis gali būti pakviesti narystės siekiančių šalių ir tarptautinių organizacijų atstovai.

4. Nariai ir jų atstovai, taip pat kviestiniai ekspertai ir stebėtojai laikosi Sutartyse ir kitose svarbiose Sąjungos taisyklėse nustatyto įpareigojimo išlaikyti profesinę paslaptį, taip pat Komisijos darbo tvarkos taisyklių ⁽²⁾ priede nustatytų taisyklių dėl ES išlaptintos informacijos apsaugos. Jeigu šių įsipareigojimų nesilaikoma, Komisija gali imtis visų tinkamų priemonių.

5. Ekspertų grupės ir jos pogrupių posėdžiai iš esmės rengiami Komisijos patalpose. Komisija teikia sekretoriato paslaugas. Ekspertų grupės ir jos pogrupių posėdžiuose ir veikloje gali dalyvauti kitos suinteresuotos Komisijos tarnybos.

6. Remdamasi standartinėmis ekspertų grupių darbo tvarkos taisyklėmis, Ekspertų grupė priima savo darbo tvarkos taisykles.

7. Komisija skelbia visus svarbius dokumentus apie Ekspertų grupės vykdomą veiklą (pvz., darbotvarkes, protokolus ir dalyvių pateiktą informaciją) – juos įtraukia į registrą arba registre pateikia nuorodą į specialią interneto svetainę. Dokumentai neskelbiami, jeigu juos pavišinus būtų pakenkta viešajam arba privačiam interesui, kaip apibrėžta Reglamento (EB) Nr. 1049/2001 ⁽³⁾ 4 straipsnyje.

6 straipsnis

Posėdžių išlaidos

1. Ekspertų grupės veikloje dalyvaujantiems asmenims už jų teikiamas paslaugas neatlyginama.
2. Ekspertų grupės veikloje dalyvaujančių asmenų patirtas kelionės ir prireikus pragyvenimo išlaidas atlygina Komisija pagal Komisijoje galiojančias nuostatas.
3. Tos išlaidos atlyginamos neviršijant pagal metinę išteklių skyrimo procedūrą skirtų asignavimų.

7 straipsnis

Taikymas

Šis sprendimas galioja trejus metus.

Priimta Briuselyje 2013 m. balandžio 23 d.

Komisijos vardu
Algirdas ŠEMETA
Komisijos narys

⁽¹⁾ Pirmininko komunikatas Komisijai „Komisijos ekspertų grupių veiklos organizavimo taisyklės. Horizontalios taisyklės ir viešasis registras“, C(2010) 7649 galutinis.

⁽²⁾ OL L 308, 2000 12 8, p. 26.

⁽³⁾ OL L 145, 2001 5 31, p. 43. Šiomis išimtimis siekiama užtikrinti, kad nebūtų pakenkta visuomenės saugumui, kariniams reikalams, tarptautiniams santykiams, finansinei, pinigų arba ekonominei politikai, asmens privatumui ir neliečiamumui, komerciniams interesams, teismo procesui ir teisinei pagalbai, patikrinimams/tyrimams/auditams ir institucijų sprendimų priėmimo procesui.