

I

(Rezoliucijos, rekomendacijos, gairės ir nuomonės)

NUOMONĖS

TARYBA

2007 m. liepos 10 d.

TARYBOS NUOMONĖ

dėl atnaujintos 2006 — 2010 m. Austrijos stabilumo programos

(2007/C 182/01)

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Europos bendrijos steigimo sutartį,

atsižvelgdama į 1997 m. liepos 7 d. Tarybos reglamentą (EB) Nr. 1466/97 dėl biudžeto būklės priežiūros stiprinimo ir ekonominės politikos priežiūros bei koordinavimo ⁽¹⁾, ypač į jo 5 straipsnio 3 dalį,

atsižvelgdama į Komisijos rekomendaciją,

pasikonsultavusi su Ekonomikos ir finansų komitetu,

PAREIŠKĖ TOKIĄ NUOMONĘ:

- (1) 2007 m. liepos 10 d. Taryba išnagrinėjo atnaujintą Austrijos stabilumo programą, apimančią 2006–2010 metus. Po 2006 m. spalio mėn. įvykusių visuotinių rinkimų 2007 m. sausio mėn. buvo sudaryta nauja vyriausybė, kuri 2007 m. kovo 29 d. pateikė parlamentui dvimetį 2007–2008 m. biudžetą. Tą pačią dieną, t. y. praėjus trims su puse mėnesio po Austrijai elgesio kodekse nustatyto gruodžio 15 d. termino, buvo pateikta atnaujinta stabilumo programa.
- (2) Makroekonominiam scenarijuje, kuriuo pagrįsta programa, numatoma, kad realiojo BVP augimas lėtės nuo 3,1 % ciklinio pakilimo 2006 m. iki vidutiniškai 2½ % kitais programos laikotarpio metais. Remiantis šiuo metu turima informacija, šis scenarijus iki 2008 m. pagrįstas gana atsargiomis augimo prielaidomis, nes naujausi duomenys rodo didesnę augimą. Po programos laikotarpio einančių metų prognozės atrodo patikimos net ir atsižvelgiant į tai, kad augimo tempai yra truputį didesni už Komisijos tarnybų apskaičiuotą galimą vidutinišką augimo tempą. Programoje pateiktos infliacijos prognozės atrodo realios.
- (3) 2006 m. valdžios sektoriaus deficitas sudarė 1,1 % BVP, palyginti su siektinu 1,7 % BVP deficitu, nustatytu ankstesnėje atnaujintoje stabilumo programoje. Šiuos geresnius nei siektinus rezultatus lėmė palankesni, nei tikėtasi, ciklo pokyčiai. Nors, palyginti su ankstesniais metais, pajamų ir BVP santykis šiek tiek sumažėjo, jis vis tiek daugiau kaip vienu procentiniu punktu viršijo užsibrėžtą tikslą. Dėl didesnio, nei tikėtasi, BVP augimo, palyginti su ankstesniais metais, sumažėjo išlaidų santykis. Tačiau išlaidų santykis buvo daugiau nei ½ procentinio punkto didesnis už siektiną, ir tai rodo, kad biudžeto buvo laikomasi ne taip griežtai, kaip planuota.

⁽¹⁾ OL L 209, 1997 8 2, p. 1. Reglamentas su pakeitimais, padarytais Reglamentu (EB) Nr. 1055/2005 (OL L 174, 2005 7 7, p. 1). Šiame tekste nurodytus dokumentus galima rasti šioje tinklavietėje: http://europa.eu.int/comm/economy_finance/about/activities/sgp/main_en.htm

- (4) Pagrindinis biudžeto strategijos tikslas — pasiekti, kad biudžetas būtų subalansuotas per ciklą, pasinaudojant administracinės reformos teikiama nauda, nors kartu ir didinant tam tikrų kategorijų išlaidas. Kaip ir ankstesnėje atnaujintoje programoje, biudžeto konsolidavimas atidedamas vėlesniems nei programos laikotarpio metams. Atnaujintoje programoje prognozuojama, kad valdžios sektoriaus padėtis pagerės: nuo 1,1 % BVP deficito 2006 m. iki 0,4 % BVP pertekliaus 2010 m. Planuojama, kad konsolidavimas, kuris nukeliamas į paskutinius dvejus programos laikotarpio metus, bus grindžiamas išlaidų mažinimu, daugiausia ribojant socialines išlaidas ir laipsniškai atsisakant tam tikrų specifinių išlaidų. Palyginti su ankstesne programa, naujojoje atnaujintoje programoje planuojamas koregavimas nukeliamas toliau esant iš esmės palankesniai makroekonominiam scenarijui.
- (5) Tai, kad biudžeto koregavimas yra atidedamas, matyti ir iš struktūrinio balanso (t. y. pagal ciklą pako-reguoto balanso, neįskaitant vienkartinių ir kitų laikinųjų priemonių), apskaičiuoto pagal bendrai sutartą metodiką, kuris laipsniškai ir tik labai nedaug gerėja, palyginti su maždaug 1 % BVP deficitu 2006 m., ir tik programos laikotarpio pabaigoje tampa šiek tiek perteklinis. Pagal programą koregavimo pobūdžiui įtakos turi karinės įrangos įsigijimas 2007–2009 m., ir tai, kaip nei Komisijos tarnybų pavasario prognozėje, laikoma deficitą didinančia vienkartinė priemonė. Kaip ir ankstesnėje atnaujintoje stabilumo programoje, programoje pateiktas biudžeto būklės vidutinės trukmės tikslas yra subalansuoti biudžetą struktūriniu požiūriu. Nors ankstesnėje atnaujintoje programoje buvo ketinta vidutinės trukmės tikslą pasiekti 2008 m., šioje programoje jį ketinama pasiekti iki 2009 m., o 2010 m. — jį šiek tiek viršyti. Kadangi vidutinės trukmės tikslas yra didesnis nei mažiausia vertė (t. y. maždaug 1½ % BVP deficitas), pasiekus šį tikslą, turėtų susidaryti patikimumo riba, neleidžianti susidaryti perviršiniam deficitui. Vidutinės trukmės tikslas atitinka Stabilumo ir augimo pakte bei elgesio kodekse euro zonos ir VKM II valstybėms narėms nustatytas ribas ir tinkamai atspindi skolos santykį bei vidutinį ilgalaikį potencialų gamybos apimtį augimą.
- (6) Biudžeto prognozių rizika programoje yra iš esmės subalansuota 2007 ir 2008 m., tačiau 2009 ir 2010 m. biudžeto rezultatai, nepaisant patikimų makroekonominių prielaidų, gali būti blogesni, nei prognozuojama. Iš tiesų numatoma, kad paskutiniaisiais dvejais metais išlaidų ir BVP santykis gerokai mažės. Laipsniškai atsisakius tam tikrų specifinių išlaidų, pirmiausia karinei įrangai įsigyti, ir sutaupius nedarbo ir pensijų išmokų dėl 2004 m. pensijų reformos poveikio, išlaidų santykis vėlesniais metais turėtų sumažėti. Kita vertus, programos laikotarpiu papildomų išlaidų būtų skiriama švietimui, moksliniams tyrimams ir technologinei plėtrai bei infrastruktūrai, nors viešojo administravimo reformos nauda kol kas yra neaiški. Galiausiai, programoje užsimenama apie galimybę toliau mažinti mokesčius, pasitelkiant planuojamą išlaidų taupymą.
- (7) Atsižvelgiant į šį rizikos įvertinimą, programoje apibrėžtos biudžeto kryptys gali būti nepakankamos užtikrinti, kad vidutinės trukmės tikslas būtų pasiektas iki 2010 m., kaip numatyta programoje. Komisijos tarnybų pavasario prognozėje apskaičiuota, kad 2007–2008 m. struktūrinis deficitas didės. Tačiau programos laikotarpiu, esant normaliems makroekonominiams svyravimams, išlaikoma pakankama patikimumo riba, kad nebūtų viršyta 3 % BVP deficito riba. Programoje numatytas koregavimo tempas siekiant vidutinės trukmės tikslų yra nepakankamas ir turėtų būti padidintas, ypač 2007 m. ir 2008 m., kad būtų laikomasi Stabilumo ir augimo pakto, kuriame nurodyta, kad euro zonos ir VKM II valstybių narių metinis struktūrinio balanso gerėjimas turėtų būti ne mažesnis už pamatinę 0,5 % BVP vertę ir kad koregavimas turėtų būti didesnis ekonomikos pakilimo metu ir mažesnis — ekonomikos nuosmukio metu. Pažymėtina, kad 2007 — 2009 m. planuojamas tik labai nedidelis struktūrinio balanso pagerėjimas, nors tuo metu planuojamas Austrijos ekonomikos pakilimas. Ši išvada pasitvirtina net ir tuo atveju, jei būtų laikoma, kad karinės įrangos įsigijimas yra deficitą didinanti vienkartinė priemonė, kaip nurodyta programoje.
- (8) Apytiksliai vertinimu valdžios sektoriaus bendroji skola 2006 m. sumažėjo iki 62,2 % BVP, bet vis dar viršijo Sutartyje nustatytą pamatinę 60 % BVP vertę. Programoje numatyta, kad iki 2008 m. skolos santykis taps mažesnis už pamatinę vertę, o paskutiniaisiais programos metais dar labiau sumažės — iki 56,8 % BVP. Atsižvelgiant į rizikos įvertinimą galima teigti, kad skolos santykis programos laikotarpio pradžioje gana sparčiai mažėja ir artėja prie pamatinės vertės, todėl planuojama, jog ją pasieks iki 2007 m.

- (9) Ilgalaikis visuomenės senėjimo poveikis Austrijos biudžetui yra gerokai mažesnis už ES vidurkį, ir numatoma, kad ilgainiui išlaidos pensijoms, kaip BVP dalis, mažės dėl didelio išlaidų ribojimo, kuriam, tikimasi, sąlygas sudarys 2004 m. pensijų reforma. Pradinė biudžeto būklė, esant pirminiam struktūriniam pertekliui, padeda mažinti ilgalaikį visuomenės senėjimo poveikį biudžetui. Programoje skelbiamas pirminio pertekliaus didinimas vidutinės trukmės laikotarpiu ir vyresnio amžiaus darbuotojų užimtumo lygio didinimas padėtų valdyti viešųjų finansų tvarumui gresiančią riziką. Apskritai Austrijos viešųjų finansų tvarumo rizika yra maža.
- (10) Stabilumo programoje nurodytas 2006 m. rugsėjo mėn. pateiktos nacionalinės reformų programos įgyvendinimo ataskaitos bendro poveikio kokybinis įvertinimas, susijęs su fiskalinės politikos strategija vidutinės trukmės laikotarpiu. Be to, joje pateikiama informacijos apie tiesiogines biudžeto išlaidas arba sutaupytas lėšas, atsirandančias dėl nacionalinėje reformų programoje numatytų pagrindinių reformų, o nacionalinėje reformų programoje numatytų veiksmų poveikis viešųjų finansams iš esmės atitinka biudžeto prognozes. Stabilumo programoje numatytos priemonės viešųjų finansų srityje, atrodo, dera su priemonėmis, numatytomis nacionalinėje reformų programoje. Pažymėtina, kad abiejose programose pabrėžiamas numatomas išlaidų taupymas, susijęs su administracine reforma, bei mokslinių tyrimų ir technologinės plėtros išlaidų didinimas.
- (11) Programoje pateikta biudžeto strategija iš dalies atitinka bendrąsias ekonominės politikos gaires, įtrauktas į integruotas 2005–2008 m. gaires.
- (12) Kiek tai susiję su duomenų pateikimo reikalavimais, nustatytais stabilumo ir konvergencijos programoms skirtame elgesio kodekse, programoje pateikiami visi privalomi ir daugelis neprivalomų duomenų ⁽¹⁾.

Apskritai Taryba mano, kad, atsižvelgiant į smarkaus augimo perspektyvą, programoje numatoma lėta pažanga, siekiant vidutinės trukmės tikslo, koregavimą santykinai nukeliant į programos laikotarpio pabaigą ir grindžiant jį daugiausia neišsamiai apibrėžtomis išlaidų ribojimo priemonėmis. Nors Austrija patiria pakilimo laikotarpį ir nėra pasiekusi vidutinės trukmės tikslo, nenumatoma, kad struktūrinis deficitas sumažėtų iki 2009 m. Gresia rizika, kad po 2008 m. nebus pasiektas biudžeto tikslų ir iki programos laikotarpio pabaigos gali būti nepasiektas vidutinės trukmės tikslas. 2007 m. valdžios sektoriaus skola priartės prie pamatinės 60 % BVP vertės ir vėlesniais metais toliau mažės.

Atsižvelgiant į pirmiau pateiktą įvertinimą, Taryba prašo Austrijos pasinaudoti palankiomis ekonominėmis sąlygomis ir mažesniu, nei buvo siekta, 2006 m. deficitu, kad paankstintų ir sustiprintų koregavimą 2008 m. bei po to tęstų fiskalinę konsolidaciją siekdama vidutinės trukmės tikslų, pirmiausia griežtai ribotų išlaidas ir visas neplanuotas mokestines pajamas naudotų konsolidavimui.

Pagrindinių makroekonominių ir biudžeto prognozių palyginimas

		2005 m.	2006 m.	2007 m.	2008 m.	2009	2010 m.
Realusis BVP (pokytis, %)	2007 m. kovo mėn. SP	2,0	3,1	2,7	2,3	2,5	2,6
	2007 m. gegužės mėn. KOM	2,0	3,1	2,9	2,5	–	–
	2005 m. lapkričio mėn. SP	1,7	1,8	2,4	2,5	–	–
SVKI infliacija (%)	2007 m. kovo mėn. SP	2,1	1,5	1,6	1,7	1,7	1,8
	2007 m. gegužės mėn. KOM	2,1	1,7	1,8	1,7	–	–
	2005 m. lapkričio mėn. SP	2,3	2,1	1,7	1,5	–	–
Gamybos apimtys atotrūkis (% potencialiojo BVP)	2007 m. kovo mėn. SP (¹)	– 1,1	– 0,3	0,1	– 0,1	0,1	0,3
	2007 m. gegužės mėn. KOM (²)	– 1,1	– 0,2	0,5	0,8	–	–
	2005 m. lapkričio mėn. SP (¹)	– 0,7	– 1,1	– 0,9	– 0,5	–	–

(¹) Tačiau nepateikta neprivalomų užimtumo, faktinio darbo valandų skaičiaus ir darbo užmokesčio viešajame sektoriuje duomenų.

		2005 m.	2006 m.	2007 m.	2008 m.	2009	2010 m.
Valdžios sektoriaus balansas (% BVP)	2007 m. kovo mėn. SP	- 1,6	- 1,1	- 0,9	- 0,7	- 0,2	0,4
	2007 m. gegužės mėn. KOM	- 1,6	- 1,1	- 0,9	- 0,8	-	-
	2005 m. lapkričio mėn. SP	- 1,9	- 1,7	- 0,8	0,0	-	-
Pirminis balansas ⁽⁶⁾ (% BVP)	2007 m. kovo mėn. SP	1,3	1,9	2,0	2,1	2,6	3,1
	2007 m. gegužės mėn. KOM	1,3	1,6	1,8	1,7	-	-
	2005 m. lapkričio mėn. SP	1,1	1,2	2,0	2,7	-	-
Pagal ciklą pakoreguotas balansas (% BVP)	2007 m. kovo mėn. SP ⁽¹⁾	- 1,1	- 1,0	- 0,9	- 0,7	- 0,2	0,2
	2007 m. gegužės mėn. KOM	- 1,1	- 1,0	- 1,1	- 1,2	-	-
	2005 m. lapkričio mėn. SP	- 1,6	- 1,2	- 0,4	0,2	-	-
Struktūrinis balansas ⁽²⁾ (% BVP)	2007 m. kovo mėn. SP ⁽³⁾	- 1,1	- 1,0	- 0,8	- 0,4	- 0,2	0,2
	2007 m. gegužės mėn. KOM ⁽⁴⁾	- 1,1	- 1,0	- 1,1	- 1,2	-	-
	2005 m. lapkričio mėn. SP	- 1,6	- 1,2	- 0,4	0,2	-	-
Valdžios sektoriaus bendroji skola (% BVP)	2007 m. kovo mėn. SP	63,5	62,2	61,2	59,9	58,5	56,8
	2007 m. gegužės mėn. KOM	63,5	62,2	60,6	59,2	-	-
	2005 m. lapkričio mėn. SP	63,4	63,1	61,6	59,5	-	-

Pastabos:

- (¹) Komisijos tarnybų apskaičiavimai, remiantis programoje pateikta informacija, kai numatomas 2006–2010 m. potencialus augimas atitinkamai yra 2,3 %, 2,3 %, 2,4 %, 2,4 % ir 2,3 %.
- (²) Pagal ciklą pakoreguotas balansas (kaip ir pirmesnėse eilutėse), neįskaitant vienkartinį ir kitų laikinųjų priemonių.
- (³) Deficitą didinančios vienkartinės ir kitos laikinosios priemonės, apibrėžtos programoje (karinių orlaivių įsigijimas, turintis tokį finansinį poveikį: 2007 m. 0,2 % BVP, 2008 m. — 0,4 % BVP ir 2009 m. — 0,1 % BVP).
- (⁴) Komisijos tarnybų 2007 m. pavasario prognozėje karinių orlaivių įsigijimas nelaikomas vienkartinė priemonė.
- (⁵) Remiantis numatomu 2005–2008 m. potencialiu augimu, atitinkamai sudarančiu 2,3 %, 2,0 %, 2,2 % ir 2,2 %.
- (⁶) Programoje ir Komisijos tarnybų prognozėje pateiktų pirminio balanso duomenų tiesiogiai palyginti negalima, nes skirtingai traktuojamos netiesiogiai apskaičiuojamos finansinio tarpininkavimo paslaugos. Programoje pateikti duomenys atitinka elgesio kodekse nustatytus apibrėžimus. Kad Komisijos duomenis būtų galima palyginti su programoje pateiktais duomenimis, Komisijos pirminio balanso duomenis reikėtų pakoreguoti maždaug 0,1–0,2 % BVP.

Šaltinis:

Stabilumo programa (SP), Komisijos tarnybų 2007 m. pavasario ekonominės prognozės (KOM), Komisijos tarnybų apskaičiavimai.