

TARYBOS NUOMONĖ**2005 m. vasario 17 d.****dėl atnaujintos Slovakijos konvergencijos programos 2004–2007 m.**

(2005/C 136/10)

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Europos Bendrijos steigimo sutartį,

atsižvelgdama į 1997 m. liepos 7 d. Tarybos reglamentą (EB) Nr. 1466/97 dėl biudžeto būklės priežiūros stiprinimo ir ekonominės politikos priežiūros bei koordinavimo ⁽¹⁾, ypač į jo 9 straipsnio 3 dalį,

atsižvelgdama į Komisijos rekomendaciją,

pasikonsultavusi su Ekonomikos ir finansų komitetu,

PAREIŠKĖ ŠIĄ NUOMONĘ:

- (1) 2005 m. vasario 17 d. Taryba išnagrinėjo atnaujintą Slovakijos konvergencijos programą, kuri apima 2004–2007 m. laikotarpį. Programa atitinka „Elgesio kodekso dėl stabilumo ir konvergencijos programų turinio ir formos“ reikalavimus duomenų pateikimui.
- (2) Makroekonominiam scenarijuje, kuriuo grindžiama programa, numatoma, kad vidutinis realaus BVP augimas bus 5 % — tikimasi, kad augimas sulėtės ir sieks 4,5 % 2005 m. (dėl sumažėjusio išorės sektoriaus indėlio), bei paspartės ir sieks beveik 5,5 % 2007 m. (dėl numatomo išorės sektoriaus indėlio padidėjimo). Remiantis šiuo metu turima informacija galima teigti, kad šiame scenarijuje atspindėtos augimo prielaidos yra tikėtinos. Programos infliacijos prognozės yra mažiau patikimos ir tikėtinos tik tuo atveju, jei bus griežtai apribotas 2004 m. didelės bendros infliacijos šalinis poveikis.
- (3) 2004 m. liepos 5 d. Taryba nusprendė, kad Slovakijoje yra paviršinis deficitas, ir rekomendavo jį ištaisyti iki 2007 m. Atnaujintos programos tikslas yra 2007 m. sumažinti deficitą iki 3 % BVP pamatinės vertės, laikantis Tarybos rekomendacijos pagal 104 straipsnio 7 dalį (išskyrus numatomas įmokas į finansuojamą pensijų sistemą — 0,4 % BVP 2005 m., 1,0 % 2006 m. ir 1,1 % 2007 m.). Valdžios sektoriaus nominalaus ir pirminio biudžeto deficito mažinimas numatytas programos pabaigoje: abiem atvejais deficitas turėtų būti iš esmės pastovus ir atitinkamai siekti apie 3,8 % bei 1,5 % BVP iki 2006 m., o planuojamas jų bendras koregavimas 0,8 procentinio punkto atidėtas iki 2007 m. Net ir neatsižvelgiant į finansuojamos pensijų sistemos įvedimo 2005 m. poveikį, deficitas mažinamas daugiausia per paskutinius dvejus metus. Palyginus su 2004 m. gegužės mėn. programa, kurioje biudžeto koregavimas buvo pagrįstas išlaidomis, atnaujintoje programoje deficitą planuojama ištaisyti mažinant išlaidas ir didinant pajamas. Nepaisant palankesnio makroekonominio scenarijaus, atnaujintoje programoje iš esmės patvirtinta ankstesnėje programoje planuota koregavimo tvarka, todėl ji atrodo mažiau ambicinga. Nepaisant praeityje pasiektų nemažų konsolidavimo rezultatų ir pensijų reformos poveikio, spartesnis deficito mažinimas, ypač 2005 m., padėtų Slovakijai įgyvendinti euro įvedimo strategiją, padidintų fiskalinį patikimumą VKM2 sąlygomis, skatintų cikliškumą mažinančius veiksnius ir galėtų padėti sumažinti vertės didėjimui daromą spaudimą. Be to, tai sudarytų sąlygas pasiekti beveik subalansuotą biudžetą arba biudžeto perteklių ir užtikrinti pakankamą atsargumo dalį, kad esant įprastiems makroekonominiams svyravimams nebūs peržengta Sutartyje nustatyta 3 % BVP deficito pamatinė vertė.

⁽¹⁾ OL L 209, 1997 8 2, p. 1.

- (4) Biudžeto prognozių rizika programoje iš esmės subalansuota per visą programos laikotarpį. Remiantis pateiktomis makroekonominėmis prielaidomis, galima teigti, kad vertinamu laikotarpiu pajamos gali padidėti. Atitinkamai neaišku, koks bus pensijų reformos poveikis. Kol dar plėtojami lėšų įsisavinimo pajėgumai, greičiausiai bus panaudota mažiau ES lėšų (ir bendro finansavimo lėšų) nei numatyta 2004–2006 m. biudžete. Tačiau jų panaudojimas gali viršyti 2007 m. biudžete numatytą sumą, jei pakankamai aktyviai vyks atidėtas lėšų panaudojimas. Galų gale abejonių kyla dėl 2006 m. turėsiančių įvykti parlamento rinkimų, ypač dėl tolesnio išlaidų mažinimo masto 2007 m. Išlaidų mažinimas gali nesiekti dabartinių tikslų, tačiau gali juos ir viršyti. Atsižvelgiant į šį rinkos įvertinimą, programoje pakanka biudžetinių priemonių deficitui sumažinti iki 3 % BVP iki 2007 m. (paskutiniųjų programos metų), bet nėra užtikrinama pakankama atsargumo dalis.
- (5) Apskaičiuota, kad skolos santykis 2004 m. buvo 43,0 % BVP — žymiai mažesnis už Sutartyje nustatytą 60 % BVP pamatinę vertę. Programoje numatyta, kad skolos santykis programos laikotarpiu padidės 2,5 procentiniais punktais.
- (6) Galima teigti, kad Slovakija yra palyginti palankioje padėtyje pagal ilgalaikį viešųjų finansų tvarumą, ypač dėl priimtų struktūrinių reformų visų pirma pensijų ir sveikatos srityse. Vis dėlto būtina ne tik įgyvendinti suplanuotą biudžeto konsolidavimo tvarką programos laikotarpiu ir iki 2010 m., bet ir visiškai įgyvendinti šias priemones.
- (7) Atnaujintoje programoje nustatyta ekonominė politika iš esmės atitinka šaliai skirtas bendrąsias ekonominės politikos gaires viešųjų finansų srityje. Visų pirma Slovakija eina teisingu keliu, siekdama ištaisyti pirmąjį deficitą iki Tarybos nustatyto termino.

Atsižvelgdama į pirmiau minėtą įvertinimą ir į Tarybos pagal 104 straipsnio 7 dalį pateiktas rekomendacijas, Taryba mano, kad Slovakija turėtų:

- i) visomis priemonėmis kuo skubiau mažinti deficitą, taip pat panaudodama didesnes pajamas nei numatyta ir mažindama išlaidas, ypač 2005 metais;
- ii) griežčiau laikytis vidutinės trukmės išlaidų viršutinių ribų;
- iii) visomis priemonėmis siekti, kad 2004 m. didelės infliacijos šalutinis poveikis nepakenktų programoje numatytos infliacijos konvergencijos tvarkos įgyvendinimui.

Pagrindinių makroekonominių ir biudžeto prognozių palyginimas

		2004 m.	2005 m.	2006 m.	2007 m.
Realus BVP (pokyčiai, %)	KP, 2004 m. lapkritis	5,0	4,5	5,1	5,4
	KOM, 2004 m. spalio	4,9	4,5	5,2	netaikoma
	KP, 2004 m. gegužė	4,1	4,3	5,0	4,7
SVKI infliacija (%)	KP, 2004 m. lapkritis	7,8	3,3	2,8	2,5
	KOM, 2004 m. spalio	7,7	3,9	3,0	netaikoma
	KP, 2004 m. gegužė	8,1	4,0	2,9	2,5

		2004 m.	2005 m.	2006 m.	2007 m.
Valdžios sektoriaus balansas (% BVP) ⁽¹⁾	KP, 2004 m. lapkritis	-3,8	-3,8	-3,9	-3,0
	KOM, 2004 m. spalio	-3,9	-4,0	-4,1	netaikoma
	KP, 2004 m. gegužė	-4,0	-3,9	-3,9	-3,0
Pirminis balansas (% BVP) ⁽¹⁾	KP, 2004 m. lapkritis	-1,5	-1,4	-1,6	-0,7
	KOM, 2004 m. spalio	-1,6	-1,6	-1,8	netaikoma
	KP, 2004 m. gegužė	-1,4	-1,1	-1,2	-0,4
Bendroji valstybės skola (% BVP)	KP, 2004 m. lapkritis	43,0	44,2	45,3	45,5
	KOM, 2004 m. spalio	44,2	45,2	45,9	netaikoma
	KP, 2004 m. gegužė	45,1	46,4	46,1	45,5

(¹) Valdžios sektoriaus balansas ir pirminis balansas apima pajamas mažinančių ir dėl to *ceteris paribus* deficitą didinančių finansuojamos pensijų sistemos įvedimo 2005 m. poveikį (numatoma: 0,4 % BVP 2005 m.; 1,0 % BVP 2006 m.; ir 1,1 % BVP 2007 m.).

Šaltiniai:

Konvergencijos programa (KP); Komisijos tarnybų 2004 m. rudens ekonominės prognozės (KOM);