



2025/2638

22.12.2025

REGOLAMENTO DI ESECUZIONE (UE) 2025/2638 DEL CONSIGLIO

del 22 dicembre 2025

che attua il regolamento (UE) 2024/1485 concernente misure restrittive in considerazione della situazione in Russia

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA,

visto il trattato sul funzionamento dell'Unione europea,

visto il regolamento (UE) 2024/1485 del Consiglio, del 27 maggio 2024, concernente misure restrittive in considerazione della situazione in Russia ⁽¹⁾, in particolare l'articolo 17, paragrafo 1,

vista la proposta dell'alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza,

considerando quanto segue:

- (1) Il 27 maggio 2024 il Consiglio ha adottato il regolamento (UE) 2024/1485.
- (2) L'Unione continua a condannare con risolutezza le violazioni dei diritti umani e le repressioni in Russia.
- (3) In considerazione della gravità della situazione, il Consiglio ritiene che due persone fisiche debbano essere aggiunte all'elenco delle persone fisiche e giuridiche, delle entità e degli organismi di cui all'allegato IV del regolamento (UE) 2024/1485.
- (4) È pertanto opportuno modificare di conseguenza il regolamento (UE) 2024/1485,

HA ADOTTATO IL PRESENTE REGOLAMENTO:

Articolo 1

L'allegato IV del regolamento (UE) 2024/1485 è modificato conformemente all'allegato del presente regolamento.

Articolo 2

Il presente regolamento entra in vigore il giorno della pubblicazione nella *Gazzetta ufficiale dell'Unione europea*.

Il presente regolamento è obbligatorio in tutti i suoi elementi e direttamente applicabile in ciascuno degli Stati membri.

Fatto a Bruxelles, il 22 dicembre 2025

Per il Consiglio

Il presidente

M. BJERRE

⁽¹⁾ GU L, 2024/1485, 27.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1485/oj>.

Nell'allegato IV del regolamento (UE) 2024/1485, alla rubrica «A. Persone fisiche» sono aggiunte le voci seguenti:

	Nome	Informazioni identificative	Motivi	Data di inserimento nell'elenco
«53.	Dmitry Sergeyevich Gordeev (Дмитрий Сергеевич Гордеев)	Carica: giudice presso il tribunale della città di Mosca Data di nascita: 9.8.1983 Cittadinanza: russa Sesso: maschile	Dmitry Gordeev è giudice presso il tribunale della città di Mosca e in precedenza è stato giudice presso il tribunale distrettuale di Tverskoy nella città di Mosca. Dmitry Gordeev ha ripetutamente emesso sentenze di matrice politica nei confronti di esponenti dell'opposizione e difensori dei diritti umani. La sua condotta giudiziaria dimostra una sistematica inosservanza delle norme fondamentali di una giustizia imparziale. Si rifiuta regolarmente di esaminare le prove a discarico, comprese le registrazioni video che contraddicono le affermazioni della polizia, e accetta sistematicamente da ex colleghi rapporti di polizia non verificati o copiati, il che dimostra pregiudizi, conflitto di interessi e una mancanza di indipendenza della magistratura. Le sue sentenze seguono un modello riconoscibile, motivato da considerazioni politiche e in linea con gli interessi dei servizi di sicurezza russi. Il suo ruolo è stato descritto come parte di una “macchina repressiva” che deve funzionare senza intoppi, a sottolineare la centralità della sua funzione nell’attuazione di azioni giudiziarie politicamente motivate. Attraverso le sue azioni ripetute, Dmitry Gordeev ha represso la società civile, l'opposizione democratica e i difensori dei diritti umani, compromesso l'indipendenza della magistratura e lo Stato di diritto e agevolato attivamente procedimenti penali di matrice politica. Le sue decisioni sostengono materialmente l'apparato statale repressivo della Russia e consentono a quest'ultimo di proseguire le sue attività. Pertanto, Dmitry Gordeev è responsabile di gravi violazioni dei diritti umani, della repressione della società civile e dell'opposizione democratica, nonché di attività che compromettono gravemente la democrazia e lo Stato di diritto in Russia.	22.12.2025

	Nome	Informazioni identificative	Motivi	Data di inserimento nell'elenco
54.	Lyudmila BALANDINA (Людмила БАЛАНДИНА)	Carica: procuratore Data di nascita: 16.11.1984 Cittadinanza: russa Sesso: femminile	Lyudmila Balandina ha svolto un ruolo chiave in diversi casi di alto profilo caratterizzati da gravi violazioni dei diritti umani e dalla repressione di persone critiche nei confronti delle autorità russe o che sostengono l'Ucraina. Lyudmila Balandina ha sistematicamente abusato della sua posizione di procuratore di Stato per favorire accuse di matrice politica, utilizzare una retorica ideologica allineata alla propaganda del Cremlino e puntare a ottenere pene eccessive per atti di espressione pacifica. Il suo comportamento dimostra l'intento costante e deliberato di reprimere la società civile, mettere a tacere il dissenso e legittimare le narrazioni statali che equiparano le critiche nei confronti del governo russo o il sostegno all'Ucraina all'estremismo o al terrorismo. Avviando e sostenendo tali procedimenti penali, Lyudmila Balandina è stata direttamente coinvolta in gravi violazioni e abusi dei diritti umani, tra cui violazioni della libertà di espressione, del diritto a un equo processo e del divieto di procedimenti arbitrari, tutelati dal Patto internazionale relativo ai diritti civili e politici e dalla Convenzione europea dei diritti dell'uomo. Le attività di Lyudmila Balandina compromettono gravemente la democrazia e lo Stato di diritto in Russia, trasformando il sistema giudiziario in uno strumento di persecuzione politica e alimentando il più ampio modello di repressione statale nei confronti di giornalisti, esponenti del mondo della cultura e voci dell'opposizione. Lyudmila Balandina è responsabile di gravi violazioni dei diritti umani, della repressione della società civile e dell'opposizione democratica, nonché di attività che compromettono gravemente la democrazia e lo Stato di diritto in Russia.	22.12.2025».