



Consiglio
dell'Unione europea

Bruxelles, 7 febbraio 2022
(OR. fr)

5825/22

**Fascicolo interistituzionale:
2021/0114(COD)**

**CODEC 105
COMPET 62
COMER 9
MI 71
RC 6**

NOTA

Origine:	La presidenza
Destinatario:	Comitato dei rappresentanti permanenti/Consiglio
Oggetto:	<i>Preparazione del Consiglio "Competitività" (mercato interno, industria, ricerca e spazio) del 24 febbraio 2022</i> Proposta di REGOLAMENTO DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO relativo alle sovvenzioni estere distorsive del mercato interno - <i>Dibattito orientativo</i>

Si allega per le delegazioni una nota della presidenza sul "regolamento relativo alle sovvenzioni estere distorsive del mercato interno" in vista del dibattito orientativo in sede di Consiglio "Competitività" del 24 febbraio 2022.

Proposta di regolamento relativo alle sovvenzioni estere distorsive del mercato interno

I. Oggetto della proposta di regolamento

1. Il quadro internazionale ed europeo non consente pienamente di correggere le distorsioni causate dal sostegno pubblico concesso da paesi terzi a imprese che operano nel mercato interno. A livello internazionale, le norme dell'OMC non sono sufficientemente efficaci per contrastare le pratiche commerciali sleali legate all'intervento dello Stato nell'economia, in particolare per quanto concerne le distorsioni che non riguardano gli scambi di merci. A livello europeo, il controllo esercitato dalla Commissione europea in materia di aiuti di Stato riguarda solo gli aiuti concessi dagli Stati membri. Nessuna normativa vigente si applica espressamente alle sovvenzioni estere il cui unico scopo sia quello di facilitare l'acquisizione di imprese o l'aggiudicazione di appalti pubblici nel mercato interno.
2. Come rilevato dalla Commissione nel libro bianco pubblicato nel giugno 2020, questa lacuna giuridica può pregiudicare la concorrenza leale nel mercato interno e di conseguenza avere effetti negativi sulla crescita, sulla competitività delle imprese e sulla protezione dei consumatori, compromettendo in tal modo il conseguimento degli obiettivi a lungo termine dell'Unione, compresi quelli stabiliti nella strategia industriale dell'Unione adottata il 5 maggio 2021.

3. A livello internazionale, la Commissione si è impegnata ad avviare i lavori sulla modernizzazione delle norme dell'OMC per rispondere efficacemente alle distorsioni della concorrenza e prosegue gli sforzi profusi in tal senso nei confronti dei suoi partner. A livello europeo, nelle sue conclusioni del 21 e 22 marzo 2019 il Consiglio europeo ha invitato la Commissione a determinare il modo in cui colmare questa lacuna giuridica al fine di affrontare con completezza gli effetti di distorsione nel mercato unico indotti dalle sovvenzioni estere nel mercato interno. Il 5 maggio 2021 la Commissione europea ha pertanto pubblicato la proposta di regolamento relativo alle sovvenzioni estere distorsive del mercato interno.
4. L'adozione di uno strumento finalizzato esclusivamente ad affrontare il problema delle sovvenzioni estere provenienti da paesi terzi, in particolare nel contesto dell'acquisizione di imprese o della presentazione di offerte nell'ambito di appalti pubblici nel mercato interno, costituisce pertanto una nuova leva essenziale per garantire una concorrenza leale nel mercato interno.
5. A norma della proposta legislativa, la Commissione europea avrebbe la facoltà di indagare sulle sovvenzioni concesse dalle autorità pubbliche di paesi terzi a imprese che svolgono un'attività economica nel mercato interno. La Commissione disporrebbe quindi di un potere di indagine che le consentirebbe di esaminare le concentrazioni e le offerte presentate nell'ambito di un appalto pubblico che comportano una sovvenzione proveniente da paesi terzi. Avrebbe inoltre la possibilità di esaminare, di propria iniziativa, qualsiasi attività economica svolta sul mercato interno che comporti una sovvenzione proveniente da paesi terzi.
6. La Commissione europea avrebbe a disposizione un'ampia gamma di misure (riduzione della presenza sul mercato, cessione di determinate attività, rimborso della sovvenzione estera, ecc.) al fine di ripristinare una concorrenza leale in caso di sovvenzioni estere distorsive del mercato interno.

II. Prossime tappe

7. In linea con il programma del trio di presidenza, la presidenza francese ritiene che la corretta applicazione delle regole di concorrenza sia essenziale a livello mondiale ed è determinata a portare avanti i lavori sulla proposta della Commissione relativa alle sovvenzioni estere distorsive del mercato interno. L'esame del testo in sede di gruppo "Concorrenza" è stato avviato durante le presidenze portoghese e slovena ed è attualmente in corso durante la presidenza francese.
8. Dalle discussioni tecniche è emerso un ampio sostegno da parte degli Stati membri alla struttura generale della proposta della Commissione e alla relativa adozione il prima possibile.
9. Si invitano i ministri a procedere a uno scambio di opinioni sui seguenti quesiti:
 - a) Siete d'accordo con la Commissione sul fatto che esista una lacuna giuridica per quanto riguarda gli strumenti destinati a contrastare le distorsioni causate dalle sovvenzioni estere e, di conseguenza, che sia necessario adottare la proposta di regolamento e garantirne quanto prima l'entrata in vigore?
 - b) Siete d'accordo con la struttura generale dello strumento proposto dalla Commissione europea?
 - c) Siete d'accordo con l'attuazione a livello centrale dello strumento da parte della Commissione europea, al fine di favorire un'attuazione armonizzata nel mercato interno?
