



COMMISSIONE
EUROPEA

Bruxelles, 22.4.2022
COM(2022) 262 final

2022/0126 (BUD)

**PROGETTO DI BILANCIO RETTIFICATIVO N. 3
DEL BILANCIO GENERALE 2022**

Finanziamento dei costi di accoglienza delle persone in fuga dall'Ucraina

Visti:

- il trattato sul funzionamento dell'Unione europea, in particolare l'articolo 314, in combinato disposto con il trattato che istituisce la Comunità europea dell'energia atomica, in particolare l'articolo 106 bis,
- la decisione (UE, Euratom) 2020/2053 del Consiglio, del 14 dicembre 2020, relativa al sistema delle risorse proprie dell'Unione europea¹, entrata in vigore il 1° giugno 2021,
- il regolamento (UE, Euratom) 2018/1046 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 18 luglio 2018, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione [...]², in particolare l'articolo 44,
- il bilancio generale dell'Unione europea per l'esercizio 2022, adottato il 24 novembre 2021³,
- il bilancio rettificativo n. 1/2022⁴, adottato il 5 aprile 2022,
- il progetto di bilancio rettificativo n. 2/2022⁵, adottato il 13 aprile 2022,

la Commissione europea presenta di seguito al Parlamento europeo e al Consiglio il progetto di bilancio rettificativo n. 3 del bilancio 2022.

MODIFICHE DELLO STATO DELLE ENTRATE E DELLE SPESE PER SEZIONE

Le modifiche dello stato generale delle entrate e della sezione III sono disponibili su EUR-Lex (<https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-it.htm>).

¹ Decisione (UE, Euratom) 2020/2053 del Consiglio, del 14 dicembre 2020, relativa al sistema delle risorse proprie dell'Unione europea e che abroga la decisione 2014/335/UE, Euratom (GU L 424 del 15.12.2020, pag. 1).

² Regolamento (UE, Euratom) 2018/1046 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 18 luglio 2018, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n. 1309/2013, (UE) n. 1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012 (GU L 193 del 30.7.2018).

³ GU L 45 del 24.2.2022.

⁴ GU L xx del 5.4.2022.

⁵ COM(2022) 250 final.

RELAZIONE

1. INTRODUZIONE

L'invasione dell'Ucraina da parte della Federazione russa il 24 febbraio 2022 ha causato un afflusso massiccio di sfollati, tra cui numerosi bambini, dall'Ucraina verso l'Unione che necessitano di un sostegno urgente. Gli Stati membri sono stati di conseguenza costretti a occuparsi di misure urgenti in materia di migrazione e gestione delle frontiere e affrontare le relative esigenze finanziarie.

Al fine di fornire sostegno immediato alle persone che arrivano nell'Unione e dimostrare solidarietà concreta agli Stati membri più colpiti, la Commissione propone che il bilancio dell'UE contribuisca al finanziamento dei costi di prima accoglienza e registrazione delle persone in fuga dall'Ucraina per un importo totale di 400 milioni di EUR a titolo del Fondo Asilo, migrazione e integrazione (AMIF)⁶ e dello Strumento per la gestione delle frontiere e i visti (BMVI)⁷.

Nell'ambito di tale importo complessivo, il progetto di bilancio rettificativo (PBR) n. 3 per l'esercizio 2022 comprende gli elementi seguenti:

- un rafforzamento dell'AMIF per un importo di 99,8 milioni di EUR in stanziamenti di impegno e di 76 milioni di EUR in stanziamenti di pagamento;
- un rafforzamento del BMVI per un importo di 100 milioni di EUR in stanziamenti di pagamento.

2. COSTI DI ACCOGLIENZA DELLE PERSONE IN FUGA DALL'UCRAINA

La decisione di esecuzione (UE) 2022/382 del Consiglio⁸ ha accertato l'esistenza di un afflusso massiccio di sfollati dall'Ucraina ai sensi dell'articolo 5 della direttiva 2001/55/CE e ha come effetto l'introduzione di una protezione temporanea. Il considerando 22 della decisione di esecuzione chiarisce che gli sforzi messi in atto dagli Stati membri per rispettare gli obblighi derivanti da tale decisione e offrire una protezione temporanea saranno sostenuti finanziariamente dai fondi dell'Unione, compresi il Fondo Asilo, migrazione e integrazione e lo Strumento per la gestione delle frontiere e i visti.

2.1 Misure proposte nell'ambito del Fondo Asilo, migrazione e integrazione (AMIF)

La Commissione propone di sostenere con un totale di 276 milioni di EUR a titolo dell'AMIF i sistemi di prima accoglienza e registrazione degli Stati membri maggiormente interessati, al fine di garantire che le persone in fuga dall'Ucraina possano ricevere una prima accoglienza adeguata, cibo, alloggio, servizi igienico-sanitari, vestiario, medicinali, servizi di ricerca dei familiari, assistenza legale e traduzione, servizi psicosociali e altri servizi specializzati per ottenere la registrazione in uno degli Stati membri.

L'importo totale di 276 milioni di EUR si compone di tre elementi:

1. a seguito di una modifica dei programmi di lavoro dello strumento tematico per il periodo 2021-2022, sarà messo a disposizione un importo di 124 milioni di EUR sotto forma di assistenza emergenziale nell'ambito dell'AMIF;

⁶ Cfr. il regolamento (UE) 2021/1147 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 7 luglio 2021, che istituisce il Fondo Asilo, migrazione e integrazione (GU L 251 del 15.7.2021, pag. 1).

⁷ Cfr. il regolamento (UE) 2021/1148 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 7 luglio 2021, che istituisce, nell'ambito del Fondo per la gestione integrata delle frontiere, lo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti (GU L 251 del 15.7.2021, pag. 48).

⁸ GU L 71 del 4.3.2022, pag. 1.

2. parallelamente la Commissione propone uno storno dell'autorità di bilancio (DEC 11/2022) dalla componente interna della riserva di solidarietà e per gli aiuti d'emergenza (SEAR) per mobilitare 52,2 milioni di EUR in stanziamenti di impegno;
3. attraverso il PBR n. 3 la Commissione propone di mobilitare il margine residuo della rubrica 4, pari a 99,8 milioni di EUR in stanziamenti di impegno.

I rafforzamenti e le riassegnazioni proposti dovrebbero essere attuati rapidamente, con tassi di prefinanziamento dell'assistenza emergenziale fino al 100 %. Tenuto conto degli stanziamenti di pagamento attualmente disponibili per l'AMIF nel bilancio 2022 e delle prospettive per il resto dell'esercizio, la Commissione stima che il rafforzamento totale degli stanziamenti di impegno per 276 milioni di EUR richieda un rafforzamento degli stanziamenti di pagamento di 150 milioni di EUR, di cui 74 milioni di EUR mediante lo storno DEC 11/2022 e 76 milioni di EUR attraverso il PBR n. 3.

(in EUR)

Linea di bilancio	Denominazione	Stanziamenti di impegno	Stanziamenti di pagamento
<i>Sezione III – Commissione</i>			
10 02 01	Fondo asilo, migrazione e integrazione	99 768 521	76 005 396
Totale		99 768 521	76 005 396

2.2 Misure proposte nell'ambito dello Strumento per la gestione delle frontiere e i visti (BMVI)

A seguito di una modifica dei programmi di lavoro dello strumento tematico per il periodo 2021-2022, sarà messo a disposizione un importo ulteriore di 124 milioni di EUR sotto forma di assistenza emergenziale nell'ambito del BMVI, che servirà in particolare a fornire finanziamenti agli Stati membri confinanti con l'Ucraina per consentire la corretta applicazione delle procedure alle frontiere esterne o in prossimità di esse, l'identificazione, il rilevamento delle impronte digitali, la registrazione, i controlli di sicurezza, gli esami medici e l'accertamento delle vulnerabilità dei cittadini di paesi terzi, oltre che per le esigenze immediate di accoglienza durante lo svolgimento di tali procedure.

La riassegnazione proposta degli stanziamenti esistenti nell'ambito dello strumento tematico del BMVI, che comporta un'assistenza emergenziale con tassi di prefinanziamento fino al 100 %, consente un'esecuzione degli stanziamenti di pagamento molto più rapida rispetto alle misure originariamente previste, che sarebbero state convogliate attraverso i programmi nazionali degli Stati membri. Tenuto conto degli stanziamenti di pagamento attualmente disponibili per il BMVI nel bilancio 2022 e delle prospettive per il resto dell'esercizio, la Commissione stima che la riassegnazione degli stanziamenti di impegno per 124 milioni di EUR richieda un rafforzamento degli stanziamenti di pagamento di 100 milioni di EUR.

(in EUR)

Linea di bilancio	Denominazione	Stanziamenti di impegno	Stanziamenti di pagamento
<i>Sezione III – Commissione</i>			
11 02 01	Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e i visti	0	100 000 000
Totale		0	100 000 000

3. FINANZIAMENTO

Complessivamente, l'incidenza netta del presente PBR sulle spese corrisponde a un aumento di 99,8 milioni di EUR in stanziamenti di impegno e di 176 milioni di EUR in stanziamenti di pagamento.

La Commissione propone di rafforzare l'AMIF con 99,8 milioni di EUR in stanziamenti di impegno dal margine non assegnato della rubrica 4. Viene inoltre proposto di rafforzare l'AMIF con 76 milioni di EUR e il BMVI con 100 milioni di EUR in stanziamenti di pagamento dal margine al di sotto del

massimale di pagamento. In questa fase iniziale dell'anno la Commissione non ha individuato fonti di riassegnazione degli stanziamenti di pagamento in tutto il bilancio, ma continuerà a monitorare attentamente l'esecuzione del bilancio nel corso di tutto l'esercizio.

4. TABELLA RIEPILOGATIVA PER RUBRICA DEL QFP

In EUR

	Bilancio 2022 (incl. BR n. 1/2022 e PBR n. 2/2022)		Progetto di bilancio rettificativo n. 3/2022		Bilancio 2022 (incl. BR n. 1/2022 e PBR nn. 2-3/2022)	
	SI	SP	SI	SP	SI	SP
1. Mercato unico, innovazione e agenda digitale	21 775 079 340	21 473 535 651			21 775 079 340	21 473 535 651
<i>Di cui a titolo dello strumento di flessibilità</i>						
<i>Massimale</i>	21 878 000 000				21 878 000 000	
<i>Margine</i>	102 920 660				102 920 660	
2. Coesione, resilienza e valori	67 644 377 865	62 052 771 658			67 644 377 865	62 052 771 658
<i>Di cui a titolo dello strumento di flessibilità</i>						
<i>Massimale</i>	67 806 000 000				67 806 000 000	
<i>Margine</i>	161 622 135				161 622 135	
2a. Coesione economica, sociale e territoriale	61 314 192 324	56 350 922 710			61 314 192 324	56 350 922 710
<i>Di cui a titolo dello strumento di flessibilità</i>						
<i>Massimale</i>	61 345 000 000				61 345 000 000	
<i>Margine</i>	30 807 676				30 807 676	
2b. Resilienza e valori	6 330 185 541	5 701 848 948			6 330 185 541	5 701 848 948
<i>Di cui a titolo dello strumento di flessibilità</i>						
<i>Massimale</i>	6 461 000 000				6 461 000 000	
<i>Margine</i>	130 814 459				130 814 459	
3. Risorse naturali e ambiente	56 681 112 059	56 601 766 838			56 681 112 059	56 601 766 838
<i>Di cui a titolo dello strumento di flessibilità</i>						
<i>Massimale</i>	56 965 000 000				56 965 000 000	
<i>Margine</i>	283 887 941				283 887 941	
Di cui: spese connesse al mercato e pagamenti diretti	40 368 859 305	40 393 039 132			40 368 859 305	40 393 039 132
<i>Sottomassimale del FEAGA</i>	41 257 000 000				41 257 000 000	
<i>Differenza legata all'arrotondamento esclusa dal calcolo del sottomargine</i>	800 000				800 000	
<i>Trasferimenti netti tra FEAGA e FEASR</i>	-618 000 000				-618 000 000	
<i>Saldo netto disponibile per le spese del FEAGA (sottomassimale corretto mediante trasferimenti tra FEAGA e FEASR)</i>	40 639 000 000				40 639 000 000	
<i>Sottomargine del FEAGA</i>	270 140 695				270 140 695	
4. Migrazione e gestione delle frontiere	3 260 231 479	3 078 265 566	99 768 521	176 005 396	3 360 000 000	3 254 270 962
<i>Di cui a titolo dello strumento di flessibilità</i>						
<i>Massimale</i>	3 360 000 000				3 360 000 000	
<i>Margine</i>	99 768 521				0	
5. Sicurezza e difesa	1 812 327 699	1 237 861 185			1 812 327 699	1 237 861 185
<i>Di cui a titolo dello strumento di flessibilità</i>						
<i>Massimale</i>	1 896 000 000				1 896 000 000	
<i>Margine</i>	83 672 301				83 672 301	
6. Vicinato e resto del mondo	17 170 442 918	12 916 051 937			17 170 442 918	12 916 051 937
<i>Di cui a titolo dello strumento di flessibilità</i>	368 442 918				368 442 918	
<i>Massimale</i>	16 802 000 000				16 802 000 000	

	<i>Margine</i>						
7. Pubblica amministrazione europea		10 620 124 324	10 620 224 324			10 620 124 324	10 620 224 324
<i>Di cui a titolo dello strumento di flessibilità</i>							
<i>Massimale</i>		11 058 000 000				11 058 000 000	
<i>Margine</i>		437 875 676				437 875 676	
Di cui: spese amministrative delle istituzioni		8 287 945 711	8 288 045 711			8 287 945 711	8 288 045 711
<i>Sottomassimale</i>		8 528 000 000				8 528 000 000	
<i>Sottomargine</i>		240 054 289				240 054 289	
Stanziamenti per le rubriche		178 963 695 684	167 980 477 159	99 768 521	176 005 396	179 063 464 205	168 156 482 555
<i>Massimale</i>		179 765 000 000	169 209 000 000			179 765 000 000	169 209 000 000
<i>Di cui a titolo dello strumento di flessibilità</i>		368 442 918	467 248 692			368 442 918	467 248 692
<i>Margine</i>		1 169 747 234	1 695 771 533	-99 768 521	-176 005 396	1 069 978 713	1 519 766 137
Strumenti speciali tematici		2 799 170 382	2 622 838 000			2 799 170 382	2 622 838 000
Totale degli stanziamenti		181 762 866 066	170 603 315 159	99 768 521	176 005 396	181 862 634 587	170 779 320 555