



COMMISSIONE
EUROPEA

Bruxelles, 20.7.2021
SWD(2021) 726 final

DOCUMENTO DI LAVORO DEI SERVIZI DELLA COMMISSIONE

**Relazione sullo Stato di diritto 2021
Capitolo sulla situazione dello Stato di diritto in Slovenia**

che accompagna il documento

**COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO, AL
CONSIGLIO, AL COMITATO ECONOMICO SOCIALE EUROPEO E AL
COMITATO DELLE REGIONI**

**Relazione sullo Stato di diritto 2021
La situazione dello Stato di diritto nell'Unione europea**

{COM(2021) 700 final} - {SWD(2021) 701 final} - {SWD(2021) 702 final} -
{SWD(2021) 703 final} - {SWD(2021) 704 final} - {SWD(2021) 705 final} -
{SWD(2021) 706 final} - {SWD(2021) 707 final} - {SWD(2021) 708 final} -
{SWD(2021) 709 final} - {SWD(2021) 710 final} - {SWD(2021) 711 final} -
{SWD(2021) 712 final} - {SWD(2021) 713 final} - {SWD(2021) 714 final} -
{SWD(2021) 715 final} - {SWD(2021) 716 final} - {SWD(2021) 717 final} -
{SWD(2021) 718 final} - {SWD(2021) 719 final} - {SWD(2021) 720 final} -
{SWD(2021) 721 final} - {SWD(2021) 722 final} - {SWD(2021) 723 final} -
{SWD(2021) 724 final} - {SWD(2021) 725 final} - {SWD(2021) 727 final}

SINTESI

Il sistema giudiziario sloveno ha registrato degli sviluppi positivi, anche per quanto riguarda le questioni sollevate nella relazione sullo Stato di diritto 2020. In particolare, la sentenza della Corte costituzionale che dichiara incostituzionali le norme che disciplinano le inchieste parlamentari per mancanza di garanzie sull'indipendenza della magistratura offre una protezione importante ai giudici. La magistratura ha avviato un dibattito sul miglioramento del quadro per i procedimenti disciplinari riguardanti i giudici. Le nomine dei procuratori dello Stato sono ingiustificatamente ritardate e la mancata nomina tempestiva dei procuratori europei delegati solleva preoccupazioni. Permangono difficoltà nei procedimenti relativi a reati economici e finanziari. La pandemia di COVID-19 ha messo in evidenza la necessità di accelerare i miglioramenti degli strumenti di comunicazione elettronica. L'accesso ai documenti giudiziari è diventato una questione delicata che ha comportato una sentenza della Corte suprema e una modifica legislativa.

Il quadro legislativo e istituzionale per la prevenzione e la lotta alla corruzione continua a migliorare. Le modifiche legislative hanno migliorato l'indipendenza, l'organizzazione e il funzionamento della commissione per la prevenzione della corruzione, sebbene le sue risorse umane restino limitate. Le stesse modifiche hanno inoltre rafforzato il quadro giuridico in materia di lobbying, protezione degli autori di segnalazioni di illeciti (*whistleblower*) e dichiarazione patrimoniale. Tuttavia l'effettiva applicazione delle norme anticorruzione desta ancora preoccupazioni, ad esempio per quanto riguarda i conflitti di interessi e gli autori di segnalazioni di illeciti (*whistleblower*). Inoltre la strategia precedente è stata ampiamente attuata, ma alcune azioni sono ancora in sospeso e non è stato adottato alcun nuovo piano. Sebbene il numero di azioni penali sia aumentato, permangono sfide, in particolare per quanto riguarda la capacità di indagini efficaci e lo scarso numero di condanne per corruzione, soprattutto per casi ad alto livello. Il governo ha avviato una serie di valutazioni dei rischi durante la pandemia di COVID-19, in particolare per quanto riguarda il rischio di corruzione negli appalti pubblici.

La situazione della libertà e del pluralismo dei media si è deteriorata. L'indipendenza dell'organismo di regolamentazione dei media è garantita per legge, ma permangono sfide per quanto riguarda le risorse per l'ampia gamma di compiti e l'impegno a rafforzarne ulteriormente l'indipendenza. È ancora in corso una revisione delle leggi sui media e sui servizi audiovisivi. Permangono alcune preoccupazioni riguardo a tali progetti, ma determinate modifiche proposte alla legge sui media nel 2020 potrebbero migliorare la trasparenza della proprietà dei media. La distribuzione della pubblicità di Stato non è regolamentata e spesso non è trasparente, soprattutto nel caso dei media locali. L'accesso alle informazioni pubbliche resta un processo lungo per il pubblico e i giornalisti. Le molestie e le minacce online nei confronti di giornalisti sono una fonte crescente di preoccupazione e sono diverse le cause con effetti intimidatori segnalate al riguardo. I portatori di interessi nazionali e internazionali hanno espresso preoccupazioni a seguito del rifiuto delle autorità di finanziare l'agenzia di stampa slovena per il 2021. Non sono state adottate misure specifiche per il settore dei media in relazione alla pandemia di COVID-19, ma i giornalisti potrebbero accedere a misure generali di sostegno.

La Slovenia non ha dichiarato lo stato di emergenza durante la pandemia di COVID-19. La legge sulle malattie trasmissibili, modificata quattro volte dall'inizio della pandemia, ha costituito la base per l'adozione di misure restrittive. Il parlamento ha continuato a operare, dopo aver rapidamente modificato il suo regolamento interno per consentire le sedute online. L'indipendenza finanziaria di taluni organi indipendenti è stata tutelata da una sentenza della

Corte costituzionale. La Corte costituzionale ne ha migliorato l'efficienza, evidenziata nella relazione sullo Stato di diritto 2020, e ha svolto un ruolo attivo nel riesame delle misure connesse alla COVID-19. Per discutere dello Stato di diritto, il Presidente della Repubblica ha convocato una prima riunione di tutti e tre i rami del governo. La società civile ha dovuto far fronte a diverse sfide che incidono sul contesto favorevole alle organizzazioni non governative.

I. SISTEMA GIUDIZIARIO

Il sistema giudiziario sloveno è composto tre livelli: in primo grado i tribunali circondariali e distrettuali (che si occupano di cause civili, commerciali e penali), i tribunali del lavoro e un tribunale amministrativo¹, in secondo grado cinque Corti d'appello (che si pronunciano sui ricorsi contro le decisioni dei tribunali di primo grado) e, in terzo grado, la Corte suprema (che si pronuncia sui ricorsi contro alcune sentenze delle Corti d'appello e del tribunale amministrativo). La Costituzione prevede un Consiglio della magistratura, un organo sui generis che si colloca al di fuori dei tre rami del governo e che ha il compito di proteggere l'indipendenza nonché di promuovere e garantire la responsabilità, l'efficienza e la qualità dell'operato della magistratura². I candidati giudici vengono selezionati dal Consiglio della magistratura e successivamente proposti per essere nominati dall'Assemblea nazionale (Državni zbor, la prima camera del parlamento)³. Se il Consiglio della magistratura seleziona un candidato che svolge già funzioni giurisdizionali, è il Consiglio stesso a promuoverlo alla nuova carica giurisdizionale. La Procura dello Stato, pur facendo parte del potere esecutivo, è un'autorità indipendente, con i principali poteri in materia di carriera dei procuratori dello Stato e il suo funzionamento che spettano al Consiglio dei procuratori dello Stato e al Procuratore generale. Il Consiglio dei procuratori dello Stato è un organo statale indipendente e autonomo che svolge funzioni di autogoverno della Procura dello Stato e contribuisce a garantire l'uniformità dell'azione penale e a salvaguardare l'indipendenza e l'autonomia dei procuratori dello Stato. L'Ordine degli avvocati sloveno costituisce un organo autonomo e indipendente. Esso ha il compito di sorvegliare l'attività professionale degli avvocati e di decidere le misure disciplinari nei confronti dei suoi membri⁴. La Slovenia partecipa alla Procura europea (EPPO)⁵.

¹ Vi sono in totale 60 tribunali di primo grado e un tribunale del lavoro si occupa anche di questioni di previdenza sociale. Il tribunale amministrativo ha lo status di tribunale di secondo grado.

² La responsabilità primaria del Consiglio della magistratura è la selezione dei candidati per le funzioni giurisdizionali. Come previsto dalla Costituzione, la maggior parte dei membri del Consiglio della magistratura è costituita da giudici, eletti da loro colleghi. I restanti cinque membri sono rappresentanti delle altre professioni giudiziarie, eletti dall'Assemblea nazionale su proposta del Presidente della Repubblica. Il Consiglio della magistratura gestisce il proprio bilancio.

³ Come previsto dalla Costituzione, la maggior parte dei membri del Consiglio della magistratura è costituita da giudici, eletti da loro colleghi. I restanti cinque membri sono rappresentanti delle altre professioni giudiziarie, eletti dall'Assemblea nazionale su proposta del Presidente della Repubblica. La responsabilità primaria del Consiglio della magistratura è la selezione dei candidati per le funzioni giurisdizionali. Dalla rielezione iniziale dei giudici dopo l'indipendenza della Slovenia negli anni novanta, il parlamento ha respinto un giudice candidato alla prima nomina solo una volta. Si noti che un candidato giudice che non viene nominato non può richiedere il controllo giurisdizionale della decisione del parlamento e il parlamento non ha alcun obbligo di motivare il rigetto della nomina.

⁴ Secondo la Costituzione, l'Avvocatura è parte del sistema della giustizia. Le commissioni disciplinari di primo e secondo grado, composte ciascuna da 16 avvocati eletti per tre anni dall'assemblea dell'Ordine degli avvocati, decidono (in collegi di tre membri) rispettivamente in merito alle sanzioni disciplinari in primo grado e in secondo grado. Il Tribunale disciplinare, composto da tre avvocati eletti per due anni

Indipendenza

Il livello di indipendenza della magistratura percepito è in costante miglioramento. Il livello di indipendenza della magistratura percepito è ulteriormente migliorato ed è medio tra i cittadini (47 % abbastanza buono o molto buono) e nel 2021 è diventato medio anche tra le aziende (43 %), evidenziando una tendenza positiva per il terzo anno consecutivo, dopo che nel 2016 e nel 2017 non era presente una tendenza chiara⁶.

Le nomine dei procuratori dello Stato sono ingiustificatamente ritardate e la mancata nomina tempestiva dei procuratori europei delegati desta preoccupazioni. Il governo è incaricato di nominare un nuovo procuratore dello Stato su proposta del ministro della Giustizia, in presenza di un posto pubblico vacante e dopo la selezione del candidato da parte del Consiglio dei procuratori dello Stato indipendente⁷. Il governo è tenuto per legge ad adottare una decisione in merito alla nomina o alla non nomina di tutti i candidati idonei che hanno presentato domanda di nomina o di promozione⁸. I candidati respinti hanno il diritto di richiedere il controllo giurisdizionale dinanzi al tribunale amministrativo, che deve decidere entro 30 giorni⁹. Dalla fine di luglio 2020 il Consiglio dei procuratori dello Stato ha presentato i nomi di 29 candidati al ministro della Giustizia, che li ha successivamente proposti al governo per la prima nomina o la promozione. Fino a giugno 2021 solo 14 di essi sono stati nominati o promossi, mentre non vi sono motivi evidenti per cui non siano state prese decisioni sui restanti 15 candidati¹⁰. Anche la nomina dei procuratori europei delegati

dall'assemblea dell'Ordine degli avvocati e da due giudici della Corte suprema, decide in merito a violazioni che potrebbero comportare la radiazione di un avvocato.

⁵ Per maggiori informazioni sulle questioni relative alla nomina dei procuratori europei delegati, cfr. la sezione relativa all'indipendenza in appresso.

⁶ Grafici 48 e 50, quadro di valutazione UE della giustizia 2021. Il livello di indipendenza percepita della magistratura è classificato come segue: molto basso (l'indipendenza della magistratura è considerata piuttosto soddisfacente e molto soddisfacente da meno del 30 % degli intervistati); basso (30-39 % degli intervistati), medio (40-59 %), alto (60-75 %), molto alto (più del 75 %). Inoltre rispetto al 2020, è diminuita la percentuale di cittadini e di aziende che hanno indicato le ragioni della mancanza percepita di indipendenza degli organi giurisdizionali e dei giudici. Grafici 49 e 51, quadro di valutazione UE della giustizia 2021.

⁷ Legge sulla procura dello Stato, articoli 28-36. Se il ministro della Giustizia non è d'accordo con il candidato, selezionato dal Consiglio dei procuratori dello Stato, può inviare una richiesta motivata al Consiglio affinché raccolga e tenga conto di ulteriori informazioni, modifichi la sua motivazione o emetta un nuovo parere sulla selezione del candidato. Il Consiglio dei procuratori dello Stato può decidere, con una maggioranza di due terzi, di chiedere al ministro di proporre al governo di nominare il candidato inizialmente selezionato (articolo. 33). Il governo decide inoltre, su proposta del Consiglio dei procuratori dello Stato, in merito alla promozione di un procuratore dello Stato esistente a una posizione superiore. Legge sui procuratori dello Stato, articolo 37. Per esempio, promozione a seguito di un posto pubblico vacante, dal posto di procuratore circondariale a quello di procuratore distrettuale.

⁸ Il tribunale amministrativo, in una causa del 2014 relativa alla promozione di un procuratore dello Stato in cui il governo aveva respinto la promozione ed emesso una decisione scritta negativa solo dopo oltre un anno dalla sua decisione, ha chiarito che tale decisione del governo deve contenere le motivazioni per cui il candidato è respinto. Secondo il tribunale amministrativo, le motivazioni sono necessarie per "verificare se il governo ha deciso di non nominare il candidato per ragioni di interesse pubblico e non per altre considerazioni." Sentenza del tribunale amministrativo del 22 luglio 2014, UPRS I U 971/2014.

⁹ Legge sui procuratori dello Stato, articolo 34(2).

¹⁰ Va osservato che, di norma, la procedura di nomina e di promozione richiede, a livello di governo, alcuni mesi o anche settimane. Inoltre alcuni candidati presentati al governo all'inizio del 2021 sono già stati nominati, mentre altri candidati sono in attesa dall'estate del 2020. Va osservato che nel 2020 la discrepanza tra le cariche occupate di procuratore dello Stato (201,75 ETP) e quelle possibili secondo il piano per le risorse umane (240) è stata la più elevata dal 2015 e che la carenza di procuratori dello Stato, che talvolta raggiunge una percentuale compresa tra il 30 % e il 40 % in alcune unità territoriali, comincia a incidere

della Procura europea è stata rinviata, il che desta preoccupazione sul fatto che la procedura nazionale non sia stata seguita correttamente¹¹. Nel dicembre 2020 il Consiglio dei procuratori dello Stato ha presentato i nomi dei due candidati al ministro della Giustizia e il governo non ha iscritto il punto all'ordine del giorno delle sue sedute, nonostante l'obbligo giuridico di prendere atto e trasmettere i nomi alla Procura europea¹². Il 27 maggio 2021 il governo ha dichiarato infruttuosa la procedura di selezione e ha incaricato il ministro della Giustizia di procedere alla pubblicazione di un nuovo posto vacante, che è avvenuta il 9 luglio¹³. Secondo le raccomandazioni del Consiglio d'Europa, l'assunzione di procuratori deve avvenire secondo procedure eque e imparziali che prevedano garanzie contro qualsiasi approccio che rappresenti gli interessi di gruppi specifici e le loro promozioni sono disciplinate da criteri noti e oggettivi, come la competenza e l'esperienza¹⁴.

negativamente sul loro operato. Si teme che, restando scoperte le posizioni disponibili, le notifiche penali irrisolte aumenteranno. Procura superiore dello Stato, relazione 2020, aprile 2021, pag. 234, 237-239.

¹¹ Il 15 febbraio, il 29 aprile e il 23 giugno 2021 la Commissione ha inviato lettere al ministro della Giustizia esprimendo alcune preoccupazioni in merito alla conclusione della procedura nazionale in corso per la nomina dei due procuratori europei delegati e deplorando profondamente il ritardo nella presentazione dei nomi dei candidati selezionati alla Procura europea. Nella sua risposta alle prime due lettere, l'allora ministro della Giustizia spiegò che era stato fatto tutto ciò che era in suo potere e che spettava al governo inviare i nomi dei candidati selezionati alla procura europea. Il 9 luglio 2021 il procuratore capo europeo ha espresso gravi preoccupazioni in una lettera indirizzata al ministro della Giustizia.

¹² La legge prevede una procedura specifica per la nomina dei procuratori europei delegati: il Consiglio dei procuratori dello Stato indipendente, in presenza di un posto pubblico vacante pubblicato dal ministero della Giustizia, seleziona i candidati alla carica di procuratore europeo delegato e li trasmette al ministero della Giustizia, che successivamente trasmette i nomi al governo; poi, il governo "prende solo nota" dei candidati selezionati dal Consiglio e trasmette i loro nomi alla Procura europea, che decide in merito alla loro nomina. Legge sui procuratori dello Stato, articolo 71.d.

Mentre le condizioni di impiego dei procuratori europei delegati adottate dal collegio dell'EPPO richiedono "una conoscenza soddisfacente della lingua di lavoro per le attività operative e amministrative dell'EPPO" (articolo 3), nel febbraio 2021 il governo ha proposto di specificare il criterio linguistico per la selezione dei procuratori europei delegati, che prevede la conoscenza della lingua di lavoro dell'EPPO "almeno al livello C1 del quadro comune europeo di riferimento", necessaria per un lavoro efficace all'interno dell'EPPO. Le modifiche legislative sono entrate in vigore alla fine di marzo 2021, senza specificare se si applichino retroattivamente al processo in corso per la nomina dei procuratori europei delegati. Il Consiglio dei procuratori dello Stato ha chiarito che le condizioni linguistiche applicate per la selezione dei due candidati corrispondono già a quelle richieste dall'EPPO e sono soddisfatte da entrambi i candidati (entrambi i candidati soddisfacevano anche la nuova condizione). Consiglio dei procuratori dello Stato, comunicato stampa del 17 marzo 2021.

¹³ Il governo ha sostenuto che il diritto sloveno prevede espressamente che il numero di candidati sia triplo rispetto al numero nazionale approvato di procuratori europei delegati e che, poiché il Consiglio dei procuratori dello Stato non ha fornito al ministero della Giustizia un numero sufficiente di candidati qualificati, la prima procedura di selezione dei due procuratori europei delegati era, ex lege, priva di qualsiasi effetto giuridico fin dal suo inizio. Il governo ha pertanto invitato il ministero della Giustizia a indire un nuovo bando pubblico per i candidati. A seguito della decisione del governo, il ministro della Giustizia si è dimesso. In risposta, il procuratore generale ha dichiarato che la decisione del governo è illecita e incostituzionale e viola l'indipendenza della Procura dello Stato. Procura generale dello Stato, dichiarazione del 26 maggio 2021. Il Consiglio dei procuratori dello Stato ha dichiarato che la selezione è stata effettuata conformemente alla legge e che l'interpretazione della legge da parte del governo è arbitraria, rendendo illegale l'annullamento e il nuovo invito pubblico. Consiglio dei procuratori dello Stato, Conclusioni del 1° giugno 2021 e dichiarazione del 9 luglio 2021. Nel corso di un dibattito pubblico è stata inoltre sollevata la questione che uno dei candidati è coinvolto in una procedura di confisca riguardante i beni di un membro dell'attuale governo.

¹⁴ CM/Rec(2000)19 12, punti 5 (a) e 5 (b).

La Corte costituzionale ha dichiarato incostituzionali le norme che disciplinano le inchieste parlamentari per mancanza di garanzie sull'indipendenza della magistratura.

Come indicato nella relazione sullo Stato di diritto 2020, nel 2019 una commissione parlamentare d'inchiesta ha avviato un'indagine sull'operato di procuratori e giudici nell'ambito di specifici casi penali. Tuttavia la Corte costituzionale ha successivamente sospeso l'applicazione della legge sulle inchieste parlamentari, sulla quale si basava l'indagine, dato il rischio che queste comportano per l'indipendenza dei giudici e dei procuratori¹⁵. Nel gennaio 2021 la Corte costituzionale ha ritenuto incostituzionali la legge sulle inchieste parlamentari e il regolamento interno relativo all'inchiesta parlamentare, in quanto non dispongono di garanzie procedurali per garantire l'indipendenza dei giudici al momento dell'avvio di un'inchiesta parlamentare¹⁶. La Corte ha dichiarato che la magistratura non è completamente esclusa dal controllo parlamentare esercitato attraverso le inchieste parlamentari, in quanto il Parlamento può esaminare, per esempio, l'evoluzione del sistema giudiziario o eventi storici che sono anch'essi oggetto di procedimenti giudiziari. Tuttavia la Corte ha sottolineato che il parlamento non può ostacolare i procedimenti giudiziari né influenzare in alcun modo i giudici in procedimenti specifici, anche attraverso una discussione ex post sulla legittimità o l'adeguatezza delle singole sentenze. Inoltre i giudici non possono essere citati come testimoni o essere indagati in un'inchiesta parlamentare su tali questioni in relazione a un procedimento giudiziario aperto o chiuso, in quanto ciò violerebbe l'indipendenza della magistratura¹⁷. La Corte costituzionale ha concesso al Parlamento un anno di tempo per eliminare gli elementi incostituzionali dalla legge sulle inchieste parlamentari. Fino a quando l'incostituzionalità accertata non sarà eliminata, il Consiglio della magistratura può chiedere alla Corte costituzionale di verificare se una nuova inchiesta parlamentare rispetti l'indipendenza della magistratura. Non è stata ancora presentata alcuna proposta legislativa per affrontare la questione dell'incostituzionalità accertata.

La magistratura ha avviato un dibattito sul miglioramento del quadro per i procedimenti disciplinari riguardanti i giudici. Nel marzo 2021 il Consiglio della magistratura ha predisposto un'analisi del quadro giuridico relativo ai procedimenti disciplinari nei confronti dei giudici e della sua attuazione e ha proposto modifiche¹⁸. Dal 2018 il procedimento disciplinare è di competenza di un tribunale disciplinare¹⁹. Dal 2018 al

¹⁵ La commissione d'inchiesta è stata istituita dall'Assemblea nazionale su richiesta del Consiglio nazionale (*Državni svet*, la seconda camera del parlamento). Per maggiori dettagli sulla struttura del parlamento, cfr. il quarto pilastro: Altre questioni istituzionali relative al bilanciamento dei poteri Il caso è stato deferito alla Corte costituzionale dal Consiglio della magistratura e dalla procura dello Stato.

¹⁶ Sentenza della Corte costituzionale del 7 gennaio 2021, U-I-246/19-41.

¹⁷ Sentenza della Corte costituzionale del 7 novembre 2021, U-I-246/19-41, punto 77. Nei pareri dissenzienti, due giudici della Corte costituzionale hanno sostenuto che vi era una differenza tra il Parlamento che indaga sul sospetto di pressioni esterne illecite o di abusi come possibile difetto nel funzionamento della magistratura o della Procura, il che potrebbe rafforzare la percezione dell'indipendenza della magistratura, e mettere in discussione una decisione giudiziaria o addirittura chiedere conto a un giudice, il che sarebbe di fatto inaccettabile.

¹⁸ Consiglio della magistratura, Posizioni per gli adattamenti e le modifiche del quadro giuridico che disciplina i procedimenti disciplinari riguardanti i giudici, 4 marzo 2021.

¹⁹ Il Tribunale disciplinare è nominato dal Consiglio di giustizia tra i membri del Consiglio stesso e tra i giudici proposti dalla Corte suprema. Il Consiglio della magistratura nomina un pubblico ministero preposto all'azione disciplinare tra i candidati proposti dalla Corte suprema, il quale viene incaricato delle indagini su presunti illeciti disciplinari. Per una panoramica comparativa delle autorità coinvolte in procedimenti disciplinari riguardanti i giudici, cfr. i grafici 49 e 50 del quadro di valutazione UE della giustizia 2020. Dall'istituzione del Tribunale disciplinare sono state presentate 21 iniziative per i procedimenti disciplinari, di cui 14 sono stati avviati (tutti riguardanti giudici di primo grado); di questi, nove si sono conclusi mentre cinque sono in corso. Due giudici sono stati sospesi al momento dell'avvio dei procedimenti disciplinari, uno

marzo 2021 i procedimenti disciplinari hanno avuto, in media, una durata di 194 giorni. Il Consiglio della magistratura ha individuato una serie di aspetti da migliorare, quali: istituire un procedimento disciplinare speciale anziché ricorrere al procedimento penale, aggiornare l'elenco degli illeciti disciplinari, rivedere il diritto del Consiglio della magistratura di avviare procedimenti disciplinari²⁰, rivedere le sanzioni disciplinari per consentire una maggiore proporzionalità e chiarire i limiti relativi alla durata della sospensione di un giudice²¹. La Corte suprema sostiene l'iniziativa del Consiglio della magistratura di modificare la legislazione al fine di aumentare l'efficienza dei procedimenti disciplinari²². È importante che qualsiasi potenziale riforma dei procedimenti disciplinari sia in linea con il diritto dell'Unione europea e tenga conto delle raccomandazioni del Consiglio d'Europa²³.

Qualità

La pandemia di COVID-19 ha messo in evidenza la necessità di accelerare i miglioramenti necessari degli strumenti di comunicazione elettronica nel sistema giudiziario. Nella relazione sullo Stato di diritto 2020 si afferma che, mentre le tecnologie dell'informazione e della comunicazione per la gestione delle cause sono avanzate, la comunicazione elettronica tra i tribunali e le parti rimane ancora meno avanzata²⁴. Negli ultimi anni si sono registrati alcuni progressi nell'espansione delle comunicazioni

dei quali si è concluso, mentre l'altro è ancora pendente. Nel complesso, il Tribunale disciplinare ha riscontrato una violazione in quattro casi (due ammonizioni, una riduzione dello stipendio e un trasferimento disciplinare), in altri quattro casi i giudici sono stati assolti e una procedura è stata interrotta a causa del ritiro della proposta disciplinare. Consiglio della magistratura, Posizioni per gli adattamenti e le modifiche del quadro giuridico che disciplina i procedimenti disciplinari riguardanti i giudici, 4 marzo 2021, pag. 2-3.

²⁰ Nel 2019 la Corte suprema ha chiesto alla Corte costituzionale il riesame della legittimità costituzionale del diritto del Consiglio della magistratura di avviare procedimenti disciplinari, dal momento che alcuni dei suoi membri sono anche membri del Tribunale disciplinare. Il Consiglio della magistratura ha quindi deciso di astenersi dall'avviare un procedimento disciplinare fino a quando la Corte costituzionale non si sarà pronunciata in merito.

²¹ Va osservato che in un caso che ha trovato larga eco nella stampa nell'agosto 2020, un giudice di un tribunale distrettuale è stato temporaneamente sospeso dal vicepresidente della Corte suprema al momento dell'avvio di un procedimento disciplinare nei suoi confronti. Il giudice ha impugnato la sospensione dinanzi al Consiglio della magistratura. Nel 2018 il giudice ha espresso i suoi sospetti in merito a presunti comportamenti di vari altri giudici. Il giudice è anche incriminato per diffamazione. In una parte della motivazione della decisione di sospensione era indicata la necessità di mantenere un atteggiamento dignitoso e rispettoso nei confronti degli altri giudici quando li criticava pubblicamente. Corte suprema (2020), comunicato stampa del 17 agosto 2020. Nel dicembre 2020 il Consiglio della magistratura ha concluso che non vi erano limiti all'esercizio dell'azione penale nei confronti del giudice. Nel gennaio 2021 una commissione parlamentare ha proposto al parlamento di consentire l'avvio di un procedimento penale nei confronti del giudice, sulla base di una denuncia penale presentata da una delle procure di Stato distrettuali. Contributo della Slovenia alla relazione sullo Stato di diritto 2021, pag. 7-8.

²² La Corte suprema ritiene che, da quando è stato istituito il nuovo quadro nel 2018, alcune questioni non siano state affrontate o siano state risolte in modo inadeguato (ad esempio la procedura unica e la possibilità di ricorso sia per l'imputato sia per il procuratore disciplinare, il ricorso a norme procedurali), il che può incidere sull'efficienza della procedura. Contributo della Corte suprema alla relazione sullo Stato di diritto 2021, pag. 1.

²³ CM/Rec(2010)12, punti 66 e 69. Secondo il diritto dell'Unione, il requisito dell'indipendenza richiede che il regime disciplinare dei giudici presenti le garanzie necessarie per evitare che il regime sia utilizzato come sistema di controllo politico del contenuto delle decisioni giudiziarie. Per esempio, Corte di giustizia dell'Unione europea, sentenza del 24 giugno 2019, Commissione/Polonia, C-619/18, ECLI:EU:C:2019:531, punto 77, sentenza del 25 luglio 2018, LM, C-216/18 PPU, ECLI:EU:C:2018:586, sentenza del 5 luglio 2016, *Ognyanov*, C-614/14, ECLI:EU:C:2016:514, e ordinanza del 12 febbraio 2019, *RH*, C-8/19, ECLI:EU:C:2019:110.

²⁴ Relazione sullo Stato di diritto 2020, capitolo sulla situazione dello Stato di diritto in Slovenia, pag. 3-4.

elettroniche. In alcuni settori i documenti devono essere presentati al giudice solo in formato elettronico, per esempio dai notai e dai curatori fallimentari (al catasto, nei registri giudiziari e in caso di insolvenza)²⁵ e dai debitori (per il recupero dei crediti non contestati)²⁶. Dal febbraio 2021 i centri di servizi sociali devono presentare domande in materia di diritto di famiglia al giudice per via telematica e il sistema di asta elettronica è stato avviato indipendentemente dalle modalità di vendita di tutti i beni immobili, beni mobili e diritti venduti nell'ambito di procedimenti d'ingiunzione, procedure fallimentari, procedimenti di liquidazione coatta, cause non contenziose, procedimenti penali e reati minori²⁷. Nelle procedimenti penali e amministrativi e nei contenziosi civili e commerciali sono in atto interventi volti a migliorare il sistema di gestione delle cause entro la fine del 2023 per consentire la comunicazione elettronica²⁸. Soluzioni digitali per lo svolgimento e il seguito dei procedimenti giudiziari penali sono rimaste limitate, in particolare nelle cause penali²⁹. L'uso delle tecnologie digitali per il lavoro a distanza sicuro è carente, in particolare nella procura dello Stato³⁰, e la mancanza di digitalizzazione da parte della polizia contribuisce ai ritardi, soprattutto nei casi complessi in cui la denuncia di reato giunge solo in forma cartacea. Considerando che i tribunali hanno gestito, per un periodo superiore a quattro mesi dal marzo 2020, più o meno solo casi urgenti³¹, la magistratura e il ministero della Giustizia hanno collaborato a ritmo intenso per fornire apparecchiature supplementari di videoconferenza e sono riusciti a triplicare le attuali capacità nel 2020, con ulteriori acquisti previsti nel 2021³². La Corte suprema ha informato il ministero della Giustizia della necessità di modificare le leggi procedurali al fine di definire in modo chiaro le condizioni per stabilire l'affidabilità delle prove nelle procedure svolte in videoconferenza (come l'audizione di un testimone)³³.

L'accesso ai documenti giudiziari è stato oggetto di una sentenza della Corte suprema e di una modifica legislativa. La relazione sullo Stato di diritto 2020 ha rilevato che la pubblicazione delle sentenze di primo grado rimane limitata, in particolare nelle cause civili e commerciali e che la compatibilità con il linguaggio macchina delle sentenze pubblicate è relativamente bassa³⁴. Dal quadro di valutazione UE della giustizia 2021 non emergono

²⁵ Contributo della Slovenia alla relazione sullo Stato di diritto 2021, pag. 11.

²⁶ Relazione sullo Stato di diritto 2020, capitolo sulla situazione dello Stato di diritto in Slovenia, pag. 3.

²⁷ Contributo della Slovenia alla relazione sullo Stato di diritto 2021, pag. 12.

²⁸ Contributo della Slovenia alla relazione sullo Stato di diritto 2021, pag. 11.

²⁹ Grafico 45, quadro di valutazione UE della giustizia 2021.

³⁰ Grafico 41, quadro di valutazione UE della giustizia 2021. Il progetto "Efficienza della giustizia" mira a centralizzare l'infrastruttura informatica della Procura dello Stato e a permettere il lavoro a distanza per i suoi dipendenti. Per fornire apparecchiature adeguate per il lavoro a distanza, le procure hanno consentito ai dipendenti di utilizzare apparecchiature informatiche a domicilio e, in alcuni casi, hanno fornito computer portatili sostitutivi. Contributo della Slovenia alla relazione sullo Stato di diritto 2021, pag. 12-13.

³¹ Nel 2020 il presidente della Corte suprema ha limitato l'operatività dei tribunali a causa della pandemia di COVID-19, ordinando la sospensione dei termini procedurali e la cessazione dell'esecuzione degli atti processuali e della notifica o comunicazione degli atti giudiziari in casi non urgenti (dal 26 marzo 2020 al 31 maggio 2020 e dal 16 novembre 2020 al 1° febbraio 2021). Contributo della Corte suprema alla relazione sullo Stato di diritto 2021, pag. 5.

³² Contributo della Slovenia alla relazione sullo Stato di diritto 2021, pag. 11. Le leggi di emergenza per far fronte alla pandemia di COVID-19 prevedevano misure volte a regolamentare la capacità di occupazione delle carceri per proteggere la vita e la salute della società, dei lavoratori e dei detenuti, misure per prorogare esecuzione e misure temporanee nelle procedure di insolvenza.

³³ Contributo della Corte suprema alla relazione sullo Stato di diritto 2021, pag. 4.

³⁴ Relazione sullo Stato di diritto 2020, capitolo sulla situazione dello Stato di diritto in Slovenia, pag. 5.

miglioramenti in questi due ambiti³⁵. Nel maggio 2020 la Corte suprema ha emesso una decisione precedente in una causa riguardante il diritto di accesso alle informazioni contenute in un fascicolo penale³⁶. La Corte ha stabilito che la legge sulla procedura penale limita il diritto di esaminare un fascicolo giudiziario alle persone aventi un interesse giuridico (ad esempio gli imputati e le vittime) e che le disposizioni della legge sull'accesso alle informazioni pubbliche non si applicano ai documenti giudiziari. Il parlamento ha risposto approvando una modifica della legge sulla procedura penale in cui si afferma esplicitamente che si applica il regime generale di accesso ai documenti previsto dalla legge sull'accesso alle informazioni pubbliche³⁷. In linea con tale modifica, una persona la cui richiesta di accesso ai documenti giudiziari (in un caso aperto o chiuso) sia respinta rispettivamente da un giudice o da un procuratore dello Stato può presentare ricorso dinanzi al Commissario per l'informazione³⁸. Secondo la Corte suprema, tale modifica ha destato preoccupazioni in merito al giusto equilibrio tra il diritto all'informazione pubblica, da un lato, e il rispetto della presunzione di innocenza degli imputati e, dall'altro, il diritto alla vita privata delle persone coinvolte in procedimenti penali³⁹. Il ministero della Pubblica amministrazione ha istituito un gruppo di lavoro interministeriale incaricato di esaminare la problematica dell'accesso ai documenti giudiziari e di elaborare proposte per disciplinare la questione nella legge sull'accesso alle informazioni pubbliche.

Il Consiglio della magistratura e il Consiglio dei procuratori dello Stato stanno beneficiando di un leggero aumento delle risorse, sebbene permangano carenze. La relazione sullo Stato di diritto 2020 ha rilevato che fornire risorse adeguate al Consiglio della magistratura e al Consiglio dei procuratori dello Stato è una condizione importante per il funzionamento indipendente ed efficace di tali organi di autogoverno⁴⁰. La scarsa capacità amministrativa dei Consigli influenza inoltre la qualità del processo di selezione dei giudici e dei procuratori dello Stato, in particolare per quanto riguarda la motivazione delle decisioni e dei pareri emessi e l'accuratezza dei colloqui. A partire dal 2022 il Consiglio della magistratura potrà assumere altri due membri del personale, con un aumento minimo delle risorse disponibili. Tuttavia non sono previsti ulteriori membri del personale per il Consiglio dei procuratori dello Stato. Il bilancio disponibile del Consiglio della magistratura è in

³⁵ Grafici 46 e 47, quadro di valutazione UE della giustizia 2021. In risposta alle conclusioni della relazione 2020 e del Quadro di valutazione UE della giustizia, il ministero della Giustizia ha effettuato un'analisi giuridica comparativa sulla pubblicazione delle sentenze e prevede di prescrivere per legge la pubblicazione almeno delle sentenze sul merito che sono importanti per la certezza del diritto. Contributo della Slovenia alla relazione sullo Stato di diritto 2021, pag. 13. Nel dicembre 2020 due commissioni parlamentari hanno chiesto al governo di proporre una base giuridica nella legge sull'accesso alle informazioni pubbliche per la pubblicazione di tutte le sentenze definitive. Commissione parlamentare per gli interni, la pubblica amministrazione e le autonomie locali e Commissione giustizia, Conclusione del 14 dicembre 2020.

³⁶ Sentenza della Corte suprema del 27 maggio 2020, X Ips 4/2020. Contributo della Slovenia alla relazione sullo Stato di diritto 2021, pag. 27.

³⁷ Legge sulla procedura penale, art. 128 (e successive modifiche). L'accesso alle informazioni pubbliche è disciplinato da una legge speciale: la legge sull'accesso alle informazioni pubbliche. Inoltre l'articolo 45 della legge sui media disciplina specificamente la procedura di accesso alle informazioni per i media, in particolare garantendo a questi ultimi una posizione privilegiata (più favorevole) nell'ottenimento di informazioni di natura pubblica dagli organi che rientrano nell'ambito di applicazione della legge sull'accesso alle informazioni pubbliche. Contributo della Slovenia alla relazione sullo Stato di diritto 2021, pag. 27.

³⁸ Nel caso in cui il Commissario per l'informazione (che è l'autorità indipendente per la protezione dei dati) respinga il ricorso, per esempio per motivi di tutela degli interessi di un procedimento penale pendente, il ricorrente può chiedere il controllo giurisdizionale dinanzi al tribunale amministrativo.

³⁹ Contributo della Slovenia alla relazione sullo Stato di diritto 2021, pag. 27.

⁴⁰ Relazione sullo Stato di diritto 2020, capitolo sulla situazione dello Stato di diritto in Slovenia, pag. 2 e 4.

aumento, mentre quello del Consiglio dei procuratori dello Stato è rimasto invariato⁴¹. Va osservato che il bilancio complessivo per il sistema giudiziario è in aumento da diversi anni⁴².

Efficienza

L'efficienza del sistema giudiziario è leggermente diminuita e permangono le sfide nei procedimenti giudiziari in materia di criminalità economica e finanziaria, individuate nella relazione sullo Stato di diritto 2020. Nel 2020 tutti i tribunali hanno ricevuto l'11 % in meno di cause in entrata e hanno risolto il 13 % in meno di cause rispetto al 2019. L'arretrato giudiziario complessivo alla fine del 2020 è aumentato del 5 % rispetto al 2019⁴³. La durata media dei procedimenti di primo grado è salita a circa 20 mesi nei contenziosi civili e ha registrato una stagnazione a 11 mesi nei contenziosi commerciali. In appello, a causa della maggior parte delle procedure scritte, questi tipi di cause sono state definite più rapidamente, vale a dire, in media, in circa 2,4 mesi per le cause civili e in 3,4 mesi per le cause commerciali. Per quanto riguarda i reati più complessi di riciclaggio di denaro, la durata dei processi di primo grado è scesa a 876 giorni nel 2019 (da 1 132 giorni nel 2018), in media, e rimane tra le più elevate dell'Unione europea⁴⁴. Nel 2020 la durata media delle cause amministrative in primo grado è salita a 13,7 mesi⁴⁵.

II. QUADRO ANTICORRUZIONE

La legge fondamentale che istituisce il quadro istituzionale e legislativo per prevenire e combattere la corruzione in Slovenia è costituito dalla legge sull'integrità e la prevenzione della corruzione (IPCA). La legge è stata modificata nel novembre 2020, con nuove disposizioni relative, tra l'altro, all'organizzazione e al funzionamento della Commissione per la prevenzione della corruzione, nonché norme in materia di lobbying e protezione degli autori di segnalazioni di illeciti (whistleblower). Le stesse modifiche hanno anche aggiornato le norme su conflitti di interessi, dichiarazione patrimoniale, lobbying e "pantouflage". La Commissione per la prevenzione della corruzione è un organismo statale autonomo e indipendente responsabile della lotta contro la corruzione. La Commissione collabora regolarmente con la polizia e con l'ufficio specializzato della Procura, ma mantiene i poteri di vigilanza e di indagine amministrativa ed è responsabile della supervisione dell'attuazione delle disposizioni in materia di conflitti di interessi, integrità, dichiarazioni patrimoniali, doni e "pantouflage". L'Ufficio investigativo nazionale è un'unità investigativa specializzata per

⁴¹ Bilancio stanziato del Consiglio della magistratura: circa 612 000 EUR (2019), 606 000 EUR (2020), 647 000 EUR (2021), 777 000 EUR (2022). Bilancio stanziato del Consiglio dei procuratori dello Stato: circa 185 000 EUR (2019), 200 000 EUR (2020), 195 000 EUR (2021), 192 000 EUR (2022).

⁴² Il bilancio stanziato per il 2021 per il sistema giudiziario 2021 ammonta a quasi 245 milioni di EUR per tutti gli organi giurisdizionali e le procure dello Stato, ossia circa il 10 % in più rispetto al 2020. I grafici 29 e 30 del quadro di valutazione UE della giustizia 2021 mostrano che il bilancio effettivamente investito per il sistema giudiziario è cresciuto dal 2016 in termini assoluti, mentre in termini relativi, in percentuale del PIL, si è mantenuto stazionario, sebbene rimanga tra i più alti dell'Unione europea.

⁴³ Nell'estate del 2020 i tribunali hanno cercato di compensare il tempo perso, dato che a giugno 2020 è stato definito il 40 % in più di cause, a luglio il 23 % in più e ad agosto 2020 il 16 % in più rispetto agli stessi periodi del 2019. Nel 2020 la durata media dei procedimenti è leggermente aumentata a 8 mesi per le cause principali (importanti) ed è scesa a 1,1 mesi per le altre cause (da 1,4 nel 2019). Contributo della Corte suprema alla relazione sullo Stato di diritto 2021, pag. 5.

⁴⁴ Grafico 21, quadro di valutazione UE della giustizia 2021, contenente i dati relativi al 2014, 2017, 2018 e 2019.

⁴⁵ Sintesi dei risultati dell'ispezione del ministero della Giustizia sull'organizzazione del funzionamento del tribunale amministrativo di Lubiana e dei suoi dipartimenti di Maribor, Nova Gorica e Celje, ministero della Giustizia, aprile 2021.

l'individuazione e l'investigazione di reati gravi, in particolare la corruzione e i reati economici, finanziari e la criminalità organizzata.

La percezione tra gli esperti e i dirigenti d'impresa è che il livello di corruzione nel settore pubblico rimanga relativamente basso. Nell'indice di percezione della corruzione 2020 di Transparency International, la Slovenia ha ricevuto un punteggio di 60/100, classificandosi all'11° posto nell'Unione europea e al 35° a livello mondiale⁴⁶. Questa percezione è stata relativamente stabile⁴⁷ negli ultimi cinque anni⁴⁸.

La legge sull'integrità e la prevenzione della corruzione è stata recentemente rafforzata. La legge è stata modificata nel novembre 2020, con disposizioni relative alla nomina del commissario capo e dei vicecommissari della Commissione per la prevenzione della corruzione. Le modifiche definiscono inoltre con maggiore chiarezza le diverse procedure amministrative di indagine dinanzi alla Commissione e le norme ad essa applicabili nel condurre tali procedimenti, nonché i procedimenti accelerati per reati minori e altri procedimenti di diritto pubblico, compresi i diritti procedurali delle persone indagate e la possibilità di impugnare le sue decisioni. Questi diritti procedurali sono stati inseriti in risposta alle sentenze della Corte amministrativa e della Corte suprema, che hanno evidenziato carenze per quanto riguarda i diritti delle persone sottoposte a procedimenti amministrativi dinanzi alla Commissione. Sono state incluse anche disposizioni in materia di integrità relative ai doni, alle attività di lobbying e alla supervisione delle dichiarazioni patrimoniali⁴⁹.

Al momento della sua scadenza, la strategia anticorruzione è stata ampiamente attuata, ma alcune azioni sono ancora in sospeso e finora non è stato adottato alcun nuovo piano. La relazione sull'attuazione della terza strategia nazionale contro la corruzione (2017-2019)⁵⁰, adottata nell'aprile 2020, indica che, sebbene sia stata attuata un'ampia percentuale di azioni, altre sono ancora in sospeso, in particolare azioni in ambiti connessi allo sviluppo di strumenti di integrità in settori specifici (proprietà dello Stato, affari esteri, scienza, istruzione e sport)⁵¹. Il ministero della Pubblica amministrazione, responsabile del monitoraggio dell'attuazione della strategia, ha riferito che sta lavorando all'attuazione delle restanti azioni, insieme ad altre istituzioni pubbliche (quali il ministero dell'Interno, il ministero della Giustizia, il ministero della Salute e la commissione per la prevenzione della corruzione). Non è stata ancora proposta una nuova strategia anticorruzione per il periodo successivo al 2019.

⁴⁶ Transparency International, *Indice di percezione della corruzione 2020* (2021), pag. 2-3. Il livello percepito di corruzione è così classificato: basso (la percezione della corruzione nel settore pubblico da parte di esperti e dirigenti d'impresa è superiore a 79); relativamente basso (punteggi compresi tra 79 e 60), relativamente elevato (punteggi compresi tra 59 e 50), elevato (punteggio inferiore a 50).

⁴⁷ Nel 2015 il punteggio era di 60, mentre nel 2020 è pari a 60. Il punteggio aumenta/diminuisce significativamente quando varia di oltre cinque punti; migliora/peggiora (variazioni tra 4 e 5 punti); è relativamente stabile (variazioni da 1 a 3 punti) negli ultimi cinque anni.

⁴⁸ I dati dell'Eurobarometro sulla percezione della corruzione e sull'esperienza dei cittadini e delle imprese comunicati lo scorso anno sono aggiornati ogni due anni. Gli ultimi dati sono riportati nell'Indagine speciale Eurobarometro 502 (2020) e nel Flash Eurobarometro 482 (2019).

⁴⁹ Contributo della Slovenia alla relazione sullo Stato di diritto 2021.

⁵⁰ Programma del governo per il rafforzamento dell'integrità e della trasparenza 2017-2019.

⁵¹ Diciotto attività (su 25) sono state pienamente attuate, quattro sono state attuate parzialmente e tre non sono state attuate. Governo sloveno, relazione finale sull'attuazione del programma del governo per il rafforzamento dell'integrità e della trasparenza 2017-2019, 21 aprile 2020.

La Commissione per la prevenzione della corruzione è stata rafforzata, compresa la sua indipendenza, anche se deve ancora essere raggiunta la piena efficacia. La Commissione rimane l'organo statale autonomo per la prevenzione della corruzione. A seguito delle modifiche apportate alla legge sull'integrità e la prevenzione della corruzione, la Commissione ha rafforzato la sua indipendenza attraverso la nuova procedura di nomina della sua dirigenza: il commissario capo e i suoi due vice. Le modifiche forniscono nuovi criteri per migliorare la trasparenza della procedura di nomina della dirigenza. Le modifiche prevedono l'istituzione di un comitato per le nomine (anziché di un comitato di selezione) che nomina i candidati ed esclude i candidati con trascorsi politici. Inoltre il comitato per le nomine effettua una valutazione personale dell'idoneità dei candidati. Il presidente della Repubblica nomina quindi la dirigenza sulla base di un elenco di candidati presentato dal comitato per le nomine⁵². Per quanto riguarda la procedura di indagine amministrativa, la legge modificata sull'integrità e la prevenzione della corruzione ha chiarito e rafforzato i diritti delle persone sottoposte all'esame della Commissione, compresa la possibilità di contestare le decisioni adottate da quest'ultima. Per quanto riguarda le risorse, la Commissione dispone, nell'aprile 2021, di un organico di 40 funzionari (ossia il commissario capo, due vice e 37 funzionari pubblici). Resta tuttavia da raggiungere l'organico completo⁵³. La Commissione prevede di assumere cinque ulteriori funzionari all'anno nel 2021 e nel 2022⁵⁴. Ciò è possibile grazie a un aumento delle risorse finanziarie pari a circa 200 000 EUR all'anno dal 2019. Tuttavia, a causa di restrizioni generali alla spesa pubblica, la Commissione non è stata autorizzata, fino al maggio 2021, ad assumere personale supplementare o a ridistribuire le risorse, pur essendole stato stanziato il bilancio necessario⁵⁵. Nonostante questi miglioramenti, la Commissione continua a dover far fronte ad alcune difficoltà legate alle competenze tecniche (per esempio l'analisi dei dati) e alle risorse⁵⁶.

Permangono difficoltà per quanto riguarda le indagini sui reati economici e finanziari e la dirigenza dell'Ufficio investigativo nazionale. Le risorse a disposizione della polizia (numero, anzianità e specializzazione degli agenti di polizia) rimangono una sfida che, secondo le autorità, incide sulla qualità e sulla durata delle indagini, in particolare nei casi di criminalità economica e finanziaria. La mancanza di risorse in alcuni distretti di polizia determina inoltre ritardi per quanto riguarda le richieste di indagini successive da parte dei procuratori dello Stato. Le relazioni indicano presunte ingerenze politiche nelle autorità inquirenti e giudiziarie, in particolare in relazione all'Ufficio investigativo nazionale⁵⁷, che è

⁵² L'articolo 9a dell'IPCA prevede che il comitato per le nomine sia composto da cinque membri: un membro nominato dal ministero della Pubblica amministrazione; un membro nominato da un'organizzazione privata/non profit; un membro nominato dal parlamento; un membro nominato dal Consiglio della magistratura e un membro nominato dal Consiglio dei procuratori dello Stato.

⁵³ Nel 2020 sono state ricoperte solo 33 posizioni per funzionari delle 69 sistematizzate nel piano di gestione. Su un totale di 81 posizioni per tutti i tipi di personale, compresi il commissario capo e i due vice, solo 41 sono state ricoperte. Commissione per la prevenzione della corruzione, relazione per il 2020, 20 maggio 2021, pag. 62.

⁵⁴ Informazioni ricevute dalla Commissione per la prevenzione della corruzione.

⁵⁵ La legge sull'esecuzione del bilancio della Slovenia è stata modificata nel maggio 2021 e questa limitazione generale all'assunzione di nuovi funzionari pubblici in Slovenia è stata eliminata. Il commissario capo ha dichiarato che la Commissione necessita di maggiore indipendenza per quanto riguarda le risorse finanziarie, il che garantirebbe l'effettiva autonomia della CPC. Commissione per la prevenzione della corruzione, relazione per il 2020, 20 maggio 2021, pag. 7-8.

⁵⁶ Commissione per la prevenzione della corruzione, relazione per il 2020, 20 maggio 2021, pag. 65.

⁵⁷ OCSE, Gruppo di lavoro sulla corruzione, attuazione della Convenzione anticorruzione dell'OCSE, Relazione di fase 4: Slovenia, 11 marzo 2021.

un'unità investigativa specializzata istituita nel 2009 per l'individuazione e l'investigazione di reati gravi, in particolare la corruzione e i reati economici, finanziari e la criminalità organizzata. Ad ottobre 2020, a seguito di una sentenza del tribunale amministrativo sull'illegittimità del licenziamento dell'ex direttore e in attesa di una procedura di ricorso⁵⁸, il governo ha indetto un concorso pubblico per ricoprire la carica di direttore. Nel giugno 2021 vi era ancora un direttore ad interim incaricato. L'avvicendamento di quattro diversi direttori negli ultimi 14 mesi sembra aver ritardato il funzionamento dell'Ufficio investigativo nazionale⁵⁹. Mancano risultati concreti delle indagini svolte dall'ufficio su casi di corruzione ad alto livello.

Sebbene il numero dei procedimenti penali sia aumentato, le sentenze dei tribunali continuano a essere limitate, in particolare per quanto riguarda la corruzione ad alto livello. Nel 2020 il numero di procedimenti penali per casi di corruzione è aumentato rispetto all'anno precedente (298 nel 2020, rispetto ai 185 del 2019, con un incremento di circa il 62 %) ⁶⁰. Per quanto riguarda i tribunali, nel 2020 sono state emesse solo 15 sentenze per casi di corruzione (di cui due condanne a pene detentive)⁶¹, nessuna delle quali riguardava casi ad alto livello⁶². Ciò rappresenta un'ulteriore diminuzione del numero di casi di corruzione giudicati⁶³. In alcuni casi ad alto livello, i tribunali non hanno tenuto un'udienza per oltre un anno e mezzo⁶⁴. L'Ufficio specializzato della Procura dello Stato è competente per perseguire i reati legati alla corruzione nel settore pubblico e privato. Dirige i lavori dell'Ufficio investigativo nazionale, della direzione generale di polizia e dei settori di polizia criminale delle amministrazioni regionali di polizia. L'Ufficio specializzato della Procura dello Stato si avvale di 28 procuratori dello Stato incaricati di gestire una serie di cause penali. La carenza di risorse umane qualificate (in particolare i procuratori di Stato) incide sulla definizione delle priorità per i casi ad alto livello. La procura dello Stato ha inoltre evidenziato carenze in relazione alle competenze in materia di analisi finanziaria e dei dati. L'esame dei dati finanziari è delegato alla polizia o all'ufficio antiriciclaggio (unità di indagine finanziaria, UIF). Tuttavia, a causa della carenza di risorse umane e tecniche nella polizia di cui sopra, i ritardi da parte della polizia nel portare a termine le indagini⁶⁵ rappresentano un ostacolo per l'Ufficio specializzato della Procura dello Stato. Altre difficoltà segnalate dall'Ufficio specializzato della Procura dello Stato riguardano la frammentazione istituzionale (con ruoli

⁵⁸ Il ricorso verte sulla questione se, nell'ambito della procedura di revoca del direttore dell'Ufficio investigativo nazionale, sia ammissibile invocare l'articolo 83, quinto comma, della legge sulla pubblica amministrazione, dato che l'articolo 49 della legge sull'organizzazione e sul lavoro della polizia fornisce le seguenti indicazioni e recita: "Il direttore dell'Ufficio investigativo nazionale è nominato e revocato dal direttore generale della polizia. La Corte suprema non si è ancora pronunciata sulla mozione. Contributo scritto del governo in occasione della visita in Slovenia.

⁵⁹ Polizia slovena, comunicati stampa del 6 maggio 2020 (revoca del precedente direttore e nomina del primo direttore facente funzione), 29 luglio 2020 (nomina del secondo direttore facente funzione), 12 ottobre 2020 (nomina del terzo direttore facente funzione).

⁶⁰ Contributo della Slovenia alla relazione sullo Stato di diritto 2021.

⁶¹ Contributo della Slovenia alla relazione sullo Stato di diritto 2021.

⁶² Per esempio, casi di grande corruzione, di grande valore monetario, con diversi indagati o che coinvolgono funzionari di alto livello.

⁶³ Nel 2019 i tribunali hanno emanato 21 condanne, il 30 % in meno rispetto al 2018 (30), nove assoluzioni (tre nel 2018) e una revoca (due nel 2018). Relazione sullo Stato di diritto 2020, capitolo sulla Slovenia, pag. 10.

⁶⁴ Per esempio, in due cause penali riguardanti il sindaco di Lubiana, il tribunale non ha tenuto un'udienza per un anno né ha organizzato la prima udienza per un anno e mezzo da quando l'imputazione è diventata definitiva. Tra i motivi dei ritardi dichiarati dal tribunale, sono stati indicati il sovraccarico dei giudici e problemi nella gestione delle cause. RTV, Tarča: Pravosodje po meri politike, 3 giugno 2021.

⁶⁵ Le informazioni fornite dalla procura dello Stato e dalla polizia indicano che le indagini possono durare in alcuni casi 5 anni, di cui 2 anni solo per un'analisi dei dati complessa.

simili assegnati a diversi soggetti), l'individuazione tardiva dei reati finanziari, la mancanza di specializzazione dei giudici e le carenze nella comunicazione elettronica con la polizia⁶⁶.

Oltre alla mancanza di competenze e risorse, sorgono problemi nel perseguire la corruzione a causa del termine di prescrizione. Oltre alle carenze in termini di competenze e risorse nella procura dello Stato di cui sopra, secondo le autorità⁶⁷ il termine di prescrizione rappresenta un ostacolo ulteriore al perseguimento della corruzione. Il termine di prescrizione per i reati di corruzione è generalmente di dieci anni⁶⁸. Non si prevede di modificare la prescrizione prevista dalla legge⁶⁹. Inoltre con decisione del presidente della Corte suprema, l'azione penale per tutti i casi (compresi i casi di corruzione) era stata sospesa durante la pandemia di COVID-19, a meno che non vi fosse il rischio che il presunto reato fosse prescritto nei sei mesi successivi⁷⁰.

La dichiarazione patrimoniale è stata estesa ad altre categorie di funzionari, ma la loro pubblicazione rimane una sfida. La modifica alla legge sull'integrità e la prevenzione della corruzione ha ampliato l'elenco delle persone tenute a presentare la propria dichiarazione patrimoniale, al fine di includere i consiglieri e i supervisori nazionali delle imprese di proprietà dello Stato, oltre ai funzionari di alto livello, eletti e nominati⁷¹. La Commissione per la prevenzione della corruzione è responsabile del monitoraggio delle dichiarazioni finanziarie dei funzionari pubblici⁷² e recentemente ha collaborato con il ministero della Pubblica amministrazione per il lancio di una nuova piattaforma elettronica di dichiarazione. A causa dei vincoli in termini di risorse umane della Commissione per la prevenzione della corruzione e alla luce del numero di dichiarazioni ricevute (circa 4 500 e altre 4 300 dichiarazioni correlate all'anno⁷³), le verifiche sono effettuate su un campione casuale di dichiarazioni. Dalle verifiche emerge che l'inesattezza delle dichiarazioni (incomplete o errate) è limitata e insignificante e che non vi è necessità di presentare notifiche penali alla procura dello Stato⁷⁴. Nel 2020 solo tre funzionari della Commissione hanno lavorato alla verifica delle dichiarazioni patrimoniali di 18 470 funzionari tenuti a depositare le dichiarazioni, i quali hanno svolto 16 controlli su 923 persone fisiche e su 67 tribunali⁷⁵. Sebbene la modifica alla legge sull'integrità e la prevenzione della corruzione abbia ampliato

⁶⁶ La procura dello Stato riceve segnalazioni/notifiche penali da parte della polizia quasi esclusivamente su supporto cartaceo, il che ostacola l'efficacia dell'azione penale, in particolare in casi complessi e di ampia portata. Informazioni ricevute in occasione delle visite in Slovenia.

⁶⁷ Contributo della Slovenia alla relazione sullo Stato di diritto 2021, pag. 24.

⁶⁸ La prescrizione per i reati di corruzione è di 20 anni nei seguenti casi: accettazione di tangenti nel settore privato e in quello delle imprese, offerta di tangenti nel settore pubblico, reati aggravati di abuso di potere nel settore pubblico e in quello delle imprese.

⁶⁹ Informazioni ricevute dal Ministero della Giustizia.

⁷⁰ Tale deroga per i procedimenti giudiziari che avrebbero raggiunto il termine di prescrizione è stata aggiunta nella decisione del presidente della Corte suprema del 13 novembre 2020.

⁷¹ Come funzionari professionisti di alto livello, sindaci e vicesindaci non professionisti, dipendenti pubblici di alto livello, dirigenti, responsabili di appalti pubblici e dipendenti pubblici. L'articolo 44b dell'IPCA prevede che, in caso di sospetto che il dichiarante abbia scambiato beni con membri della famiglia, la CPC può estendere il controllo ai loro beni.

⁷² I funzionari pubblici sono tenuti a depositare due tipi di dichiarazioni: una dichiarazione completa (con l'elenco completo dei loro beni), da presentare all'inizio del loro incarico o mandato, e una dichiarazione relativa a eventuali modifiche del patrimonio, che viene depositata in caso di modifica del tipo, del numero o del valore dei beni.

⁷³ Commissione per la prevenzione della corruzione, relazione per il 2020, 20 maggio 2021, pag. 30.

⁷⁴ Informazioni ricevute dalla Commissione per la prevenzione della corruzione e sua relazione per il 2020, 20 maggio 2021, pag. 30-35.

⁷⁵ Commissione per la prevenzione della corruzione, relazione per il 2020, 20 maggio 2021, pag. 30-32.

l'elenco dei funzionari tenuti a dichiarare i propri beni, essa ha anche ridotto l'elenco dei funzionari le cui dichiarazioni saranno pubblicate⁷⁶. Sebbene la Commissione per la prevenzione della corruzione abbia iniziato a migliorare il suo sistema informatico e la sua piattaforma online al fine di allinearsi all'obbligo di pubblicazione previsto dalla legge, le dichiarazioni patrimoniali dei funzionari pubblici non sono ancora state pubblicate.

Le disposizioni in materia di prevenzione e gestione del conflitto di interessi sono state rafforzate, anche se la loro attuazione effettiva rimane una sfida. Ai sensi della legge sull'integrità e la prevenzione della corruzione, i funzionari pubblici che, prima dell'assunzione del mandato hanno svolto un'attività o ricoperto un incarico incompatibile con il loro attuale mandato devono cessare l'attività entro 30 giorni dalla data della loro elezione, nomina o approvazione del loro mandato. La legge modificata sull'integrità e la prevenzione della corruzione ha esteso le limitazioni successive alla fine del rapporto per i funzionari pubblici che assumono incarichi nel settore privato. La Commissione per la prevenzione della corruzione può avviare una procedura di valutazione dell'incompatibilità di mandato se ritiene che lo svolgimento di tale attività possa presentare un rischio sproporzionato per l'esercizio obiettivo e imparziale delle funzioni del mandato o comprometterne l'integrità. Nel maggio 2021 la Commissione ha inviato un'iniziativa al governo per unificare la regolamentazione in materia di conflitti di interessi e violazione dell'integrità di tutti i funzionari, il che, secondo la CPC, migliorerebbe la supervisione, la parità di trattamento dei funzionari e consentirebbe procedure relative all'integrità degli ex funzionari⁷⁷. La CPC sta attualmente trattando casi di alto profilo relativi a presunti conflitti di interesse⁷⁸.

Le disposizioni in materia di lobbying per i funzionari pubblici e i rappresentanti eletti continuano a migliorare. I funzionari e i dipendenti pubblici a livello nazionale e locale devono comunicare i contatti con i lobbisti sia al loro datore di lavoro che alla Commissione per la prevenzione della corruzione. La Commissione tratta e pubblica i dati relativi alle attività di lobbying sulla sua pagina web (chiamata *Erar*)⁷⁹, insieme alle informazioni contenute nel registro dei lobbisti. Ai sensi della legge modificata sull'integrità e la prevenzione della corruzione, anche i lobbisti (che ora comprendono gruppi di interesse, oltre ai singoli lobbisti) devono pubblicare una relazione annuale.

Permane la trasparenza dei dati pubblici, in particolare per quanto riguarda la spesa pubblica. La pagina web *Erar* è utilizzata anche per pubblicare dati, diversi da quelli relativi alle attività di lobbying, sulla pubblica amministrazione, comprese le operazioni e le informazioni relative agli appalti pubblici. Attualmente si stima che *Erar* contenga dati su circa 200 milioni di transazioni finanziarie, a partire dal 2003, effettuate sia dal governo nazionale che dalle agenzie locali. *Chest* (o *Skrinja*) è un'altra piattaforma amministrativa online che consente agli utenti di ottenere dati e relazioni sulle retribuzioni del settore

⁷⁶ Inoltre la pubblicazione riguarda solo le dichiarazioni relative a modifiche del patrimonio.

⁷⁷ Iniziativa della Commissione per la prevenzione della corruzione, 20 maggio 2021.

⁷⁸ Per esempio, il 12 maggio 2021 la CPC ha completato la procedura relativa alle attività esterne retribuite del presidente della Corte dei conti, non riscontrando violazioni dell'IPCA. Inoltre, nella sua decisione la CPC ha stabilito che i proventi accessori del presidente della Corte dei conti non costituivano un'attività redditizia per suo conto né sussistevano conflitti di interessi. Per quanto riguarda la presunta autorizzazione a cui fanno riferimento sia l'ex presidente della CPC che l'attuale presidente della Corte dei conti, la CPC ha dichiarato che, pur non essendo in possesso di tale documento, non può escluderne l'esistenza con certezza. Commissione per la prevenzione della corruzione, Comunicati stampa del 12 maggio e del 24 maggio 2021.

⁷⁹ <https://erar.si/lobiranje/>

pubblico⁸⁰. Nel 2020 la Corte dei conti ha controllato le operazioni finanziarie di 13 partiti politici (per il 2018 o il 2019) e ha espresso sei pareri positivi e sette pareri con riserve, comprese raccomandazioni sul miglioramento delle operazioni finanziarie e su una maggiore trasparenza (ad esempio per quanto riguarda prestiti e contributi)⁸¹.

Nel 2020 sono state adottate norme etiche per i deputati del parlamento. La presidenza del consiglio del parlamento ha il compito di monitorare l'attuazione del codice deontologico⁸² e, in caso di condotta scorretta, può comminare sanzioni⁸³. Dopo l'adozione del codice etico, una sanzione per una violazione minore è stata comminata a un membro del parlamento⁸⁴.

Nonostante le disposizioni giuridiche vigenti in materia di protezione degli autori di segnalazioni di illeciti (whistleblower), l'effettiva applicazione delle norme è ancora attesa da tempo. La legge sull'integrità e la prevenzione della corruzione contiene un capitolo dedicato esclusivamente alla protezione degli autori di segnalazioni di illeciti (whistleblower). Tuttavia il numero di segnalazioni di illeciti e di richieste di protezione ai sensi della legge rimane basso⁸⁵. Inoltre sebbene la legge indichi la possibilità di nominare persone incaricate di ricevere segnalazioni di comportamenti non etici o illeciti all'interno delle istituzioni pubbliche, sembra che questo tipo di funzionari non sia nominato o non sia pienamente operativo⁸⁶. Tuttavia almeno una causa ad alto profilo è stata avviata durante la pandemia a seguito di informazioni depositate da un autore di segnalazioni di illeciti (whistleblower)⁸⁷. Secondo la procura dello Stato, le disposizioni vigenti del codice di procedura penale relative ai testimoni protetti non possono essere applicate agli autori di segnalazioni di illeciti (whistleblower) se questi sono considerati anche indagati (ad esempio in caso di corruzione).

Durante la pandemia di COVID-19 sono state attuate diverse azioni volte a valutare, prevenire e impedire il rischio di corruzione, in particolare negli appalti pubblici. Durante la pandemia di COVID-19 la Commissione per la prevenzione della corruzione ha pubblicato una serie di orientamenti al fine di individuare e impedire il rischio di corruzione, in particolare per quanto riguarda le procedure di aggiudicazione degli appalti pubblici. Su richiesta del Parlamento, la Corte dei conti ha concluso una relazione di audit a livello

⁸⁰ Commissione per la prevenzione della corruzione, relazione per il 2020, 20 maggio 2021.

⁸¹ Corte dei conti, relazione per il 2020, 31 marzo 2021, pag. 206-223.

⁸² A norma dell'articolo 24 del regolamento interno del parlamento, la presidenza del consiglio dell'Assemblea nazionale ha adottato, nella sua 71^a riunione del 12 giugno 2020, il codice etico per i deputati dell'Assemblea nazionale della Repubblica di Slovenia.

⁸³ In particolare, in caso di violazione minore, al deputato è comminata un'ammonizione senza alcuna comunicazione pubblica; in caso di violazione grave, al deputato è comminata un'ammonizione con un annuncio pubblico sul sito web dell'Assemblea nazionale; in caso di reiterata violazione grave, al deputato è comminata un'ammonizione con un annuncio pubblico sul sito web dell'Assemblea nazionale e una dichiarazione di violazione in occasione della seduta successiva dell'Assemblea nazionale.

⁸⁴ RTV, *Prvi kršilec poslanskega etičnega kodeksa je Jani Ivanuša (SNS), dobil je opomin*, 9 giugno 2021.

⁸⁵ Commissione per la prevenzione della corruzione, relazione per il 2020, 20 maggio 2021, pag. 39 e informazioni ricevute in occasione della visita in Slovenia.

⁸⁶ Commissione per la prevenzione della corruzione, relazione per il 2020, 20 maggio 2021, pag. 37-39 e informazioni ricevute in occasione della visita in Slovenia.

⁸⁷ Contributo della Slovenia alla relazione sullo Stato di diritto 2021. L'ex capo dei servizi legali e generali dell'Agenzia slovena per le materie prime e le riserve ha riferito che il ministro dell'Economia era intervenuto personalmente a favore di un contratto da 8 milioni di EUR con una società specifica e sono in corso i procedimenti relativi al caso in questione. OCSE, Gruppo di lavoro sulla corruzione, "Implementing the OECD Anti-Bribery Convention Phase 4 Report": Slovenia, 11 marzo 2021 pag. 12.

nazionale sull'appalto di dispositivi medici per la COVID-19, pubblicata nel febbraio 2021. Dai risultati sono emersi 13 casi di sospetta corruzione, che sono stati poi trasmessi all'ufficio del procuratore. Nel 2020 la commissione nazionale per la revisione degli appalti pubblici ha segnalato alcuni casi di violazione delle procedure di aggiudicazione degli appalti pubblici, che hanno portato all'apertura di nuovi casi⁸⁸. Dal gennaio 2021 è possibile presentare online le richieste di riesame delle procedure di aggiudicazione degli appalti pubblici e le relative decisioni sono anch'esse pubblicate online⁸⁹. In tale contesto, il ministero della Pubblica amministrazione ha avviato un processo di consultazione pubblica in merito alla modifica della legge sugli appalti pubblici e il ministero della Salute ha istituito un gruppo di lavoro per l'elaborazione di raccomandazioni volte a modificare la legislazione in materia di appalti per un appalto più efficace di attrezzature mediche⁹⁰.

III. PLURALISMO DEI MEDIA E LIBERTÀ DEI MEDIA

In Slovenia il quadro giuridico per la libertà di espressione e di informazione è stabilito dalla Costituzione, mentre la pluralità dei media è garantita da specifiche disposizioni del diritto derivato. L'organismo di regolamentazione dei media, l'Agenzia per le reti e i servizi di comunicazione (AKOS), è un'autorità indipendente, giuridicamente e funzionalmente distinta dal governo. Le norme sulla trasparenza della proprietà dei media impongono alle imprese di dichiarare alle autorità garanti della concorrenza la proprietà o la capacità di influire sulle scelte di gestione oltre una determinata soglia. Anche sostanziali cambiamenti degli assetti proprietari richiedono l'autorizzazione del ministero competente. La legislazione per il recepimento della direttiva sui servizi di media audiovisivi è in attesa di adozione⁹¹.

L'indipendenza dell'Agenzia per le reti e i servizi di comunicazione è stabilita dalla legge, ma permangono difficoltà per quanto riguarda le sue risorse e il suo impegno a rafforzarne l'indipendenza. Ulteriori risorse sono state concesse all'Agenzia per le reti e i servizi di comunicazione (AKOS) per svolgere i suoi nuovi compiti in seguito al prossimo recepimento della direttiva sui servizi di media audiovisivi⁹². Tuttavia resta da stabilire se le risorse supplementari siano sufficienti per consentire all'Agenzia di svolgere appieno l'ampia gamma di compiti che le sono stati affidati⁹³. Anche la carenza di garanzie contro l'ingerenza politica continua a destare preoccupazione⁹⁴. Pertanto, l'Osservatorio del pluralismo dei media (Media Pluralism Monitor, MPM 2021) valuta come a medio rischio l'indipendenza e

⁸⁸ Nel 2020 la Commissione nazionale di riesame aveva tre richieste di riesame pendenti (su un totale di 206 casi) e sono stati avviati 13 procedimenti per reati minori. Contributo scritto della Commissione nazionale di riesame delle procedure di aggiudicazione degli appalti pubblici in occasione della visita in Slovenia. Cfr. anche la relazione del 2020 sui lavori della Commissione nazionale di riesame.

⁸⁹ Informazioni ricevute dalla Commissione nazionale di riesame delle procedure di aggiudicazione degli appalti pubblici in occasione della visita in Slovenia.

⁹⁰ Contributo della Slovenia alla relazione sullo Stato di diritto 2021.

⁹¹ La Slovenia si classifica al 36° posto a livello mondiale nell'indice 2021 sulla libertà di stampa nel mondo di Reporter senza frontiere (al 18° posto nell'Unione europea), dopo aver perso quattro posizioni rispetto al 32° posto dell'anno scorso. Ciò significa che il paese sta subendo un deterioramento della libertà dei media e della protezione dei giornalisti.

⁹² AKOS, informazioni fornite durante la visita in Slovenia.

⁹³ L'autorità di regolamentazione convergente AKOS svolge compiti nei settori delle telecomunicazioni, dei media elettronici, dei servizi postali e del trasporto ferroviario ed è responsabile della regolamentazione dei media audiovisivi, dei servizi radiofonici e dei media online (MPM 2021).

⁹⁴ L'AKOS è gestita dal direttore e dal consiglio dell'agenzia. Entrambi sono nominati dal governo in base a una procedura di selezione, con il ministro competente che propone il direttore al governo. Relazione sullo Stato di diritto 2020, capitolo sulla situazione dello Stato di diritto in Slovenia, pag. 11.

l'efficienza dell'autorità competente per i media⁹⁵. Lo status di AKOS è garantito dalla legge sulle comunicazioni elettroniche⁹⁶ e l'Agenzia trae i suoi poteri di esecuzione nel campo dei media audiovisivi dalla legge sui media⁹⁷ e dalla legge sui servizi di media audiovisivi⁹⁸. Nel 2020 il governo ha proposto una revisione della legge sui media, che dovrebbe essere completata entro la fine del 2021. La revisione della legge sui servizi di media audiovisivi, che comprende il recepimento della direttiva sui servizi di media audiovisivi, è ancora in corso e il governo prevede di completarla entro la fine del 2021⁹⁹. A giugno 2020 è stata avviata una consultazione pubblica sulla revisione della legge sui servizi di media audiovisivi, che comprendeva una disposizione esplicita sull'indipendenza dell'Agenzia¹⁰⁰. Tuttavia l'attuale versione del progetto di legge, che il governo ha presentato al parlamento nel marzo 2021, non contiene tale disposizione¹⁰¹. Pertanto è ancora in dubbio se le autorità adempieranno effettivamente all'impegno di rafforzare l'indipendenza dell'Agenzia. A ottobre 2020 il governo ha proposto una legge per la fusione di otto organi di regolamentazione, tra cui AKOS¹⁰², in due agenzie. La proposta ha destato preoccupazioni circa l'indipendenza dell'autorità di regolamentazione¹⁰³. Nell'aprile 2021 la proposta di legge non ha ricevuto il sostegno del Parlamento e pertanto la sua procedura parlamentare si è conclusa.

La Slovenia ha disposizioni specifiche sulla trasparenza della proprietà dei media, ma permangono preoccupazioni in merito all'effettiva identificazione delle strutture di proprietà. Gli editori o le emittenti devono dichiarare se le singole quote di proprietà o in gestione dell'impresa raggiungono o superano il 5 %¹⁰⁴. Le informazioni sulla proprietà dei media sono pubblicate nel registro dei media, che è a disposizione del pubblico sul sito web del ministero della Cultura¹⁰⁵. Nel luglio 2020 il governo ha pubblicato il progetto di modifica della legge sui media, che rafforzerebbe il regime sulla trasparenza della proprietà dei media eliminando la soglia minima del 5 %, fatta eccezione per le società per azioni¹⁰⁶.

⁹⁵ Osservatorio del pluralismo dei media (Media Pluralism Monitor, MPM) 2021, relazione sulla Slovenia, pag. 11.

⁹⁶ Legge sulle comunicazioni elettroniche.

⁹⁷ Legge sui media.

⁹⁸ Legge sui servizi di media audiovisivi.

⁹⁹ Contributo della Slovenia alla relazione sullo Stato di diritto 2021.

¹⁰⁰ Progetto di articolo 39.a (indipendenza dell'agenzia) (1) L'Agenzia è un organo di regolamentazione indipendente dal punto di vista organizzativo, funzionale e materiale, distinto dal governo della Repubblica di Slovenia e da altri soggetti giuridici pubblici o privati. L'Agenzia, in relazione allo svolgimento dei compiti previsti da questa legge e dalla legge che disciplina i media, non può sollecitare né accettare istruzioni da altre autorità, salvo quando queste svolgono il controllo giuridico del lavoro dell'Agenzia. (2) L'Agenzia svolge i propri compiti a norma di questa legge e della legge che disciplina i media in modo imparziale, trasparente e conforme ai principi di questa legge, perseguendo nel contempo la pluralità dei media, la diversità culturale e linguistica, la tutela dei consumatori, l'accessibilità, la non discriminazione, il corretto funzionamento del mercato interno e la promozione della concorrenza leale. [...].

¹⁰¹ Progetto di modifiche alla legge sui servizi di media audiovisivi, 5 marzo 2021. La legge sulle comunicazioni elettroniche (ZEKom-1) disciplina, tra l'altro, le reti e i servizi di comunicazione elettronica, la gestione delle radiofrequenze e della banda radio e contiene disposizioni che disciplinano lo status di AKOS in questo contesto.

¹⁰² Progetto di legge sull'agenzia pubblica della Repubblica di Slovenia per il mercato e i consumatori e sull'agenzia pubblica della Repubblica di Slovenia per i mercati finanziari, ottobre 2020.

¹⁰³ Osservatorio del pluralismo dei media (Media Pluralism Monitor - MPM) 2021, relazione sulla Slovenia, pag. 12, e Agenzia per le reti e i servizi di comunicazione, Risposta al progetto di legge sull'agenzia pubblica della Repubblica di Slovenia per il mercato e i consumatori e sull'agenzia pubblica della Repubblica di Slovenia per i mercati finanziari, 2 ottobre 2020.

¹⁰⁴ Legge sui media, articoli 12 e 14.

¹⁰⁵ <https://rmsn.ekultura.gov.si/razvid/mediji>

¹⁰⁶ Progetto di legge sui media, art. 12 modificato.

La modifica, se adottata, migliorerebbe la trasparenza della proprietà dei media. Tuttavia, come rilevato dall'MPM 2021, attualmente i proprietari effettivi non sono sempre identificabili nel registro. La conclusione sulla trasparenza della proprietà dei media in Slovenia è pertanto a medio rischio¹⁰⁷. Uno studio di due anni condotto da giornalisti investigativi ha individuato strutture di proprietà integrate opache, in particolare con la presenza di una serie di proprietari a cascata, il che rende difficile determinare il proprietario finale o la persona che esercita l'influenza sul mezzo di comunicazione¹⁰⁸. Per quanto riguarda la concentrazione dei mezzi di informazione, la legge sui media prevede una soglia di proprietà superiore al 20 %, per limitare la concentrazione tra i media; tuttavia l'MPM 2021 segnala una mancanza di dati e l'assenza di un'analisi periodica per poter valutare la situazione¹⁰⁹.

Sono stati segnalati casi di ingerenze politiche nei media. L'MPM 2021 ha valutato come ad alto rischio l'indipendenza politica dei media in Slovenia. Sono state espresse preoccupazioni in merito a possibili modifiche relative al finanziamento dell'emittente pubblica nazionale, come previsto dai progetti di modifica della legge sui media, e alla pressione sull'agenzia di stampa nazionale che i portatori di interessi hanno considerato politicamente motivate¹¹⁰. In particolare, a seguito di alcuni ritardi nel pagamento del finanziamento del 2020 all'agenzia di stampa slovena (STA), l'Ufficio del governo per le comunicazioni (UKOM) non ha versato il finanziamento dell'agenzia per il 2021¹¹¹. Su richiesta delle autorità slovene, il 29 aprile 2021 la Commissione europea ha dichiarato che il finanziamento di 2,5 milioni di EUR concesso dalla Slovenia all'agenzia di stampa slovena per svolgere la sua missione di servizio pubblico è pienamente in linea con il diritto dell'Unione europea¹¹². Tuttavia questi fondi non sono ancora stati erogati¹¹³. Diversi

¹⁰⁷ Relazione sullo Stato di diritto 2020, capitolo sulla situazione dello Stato di diritto in Slovenia, pag. 12.

¹⁰⁸ Contributo scritto dell'Associazione dei giornalisti e dei pubblicitari in occasione della visita in Slovenia. Cfr. anche "Pod črto, Kdo drži informacijsko pištolo: kaj smo ugotovili v preiskavi medijskega lastništva v Sloveniji", 18 gennaio 2021. Nel caso di un mezzo di stampa, lo studio non è stato in grado di identificare il proprietario finale. (<https://podcrto.si/povzetek-preiskave-mladina-kot-primer-ranljivosti-medijev-v-sloveniji/>). Lo studio ha inoltre sollevato la questione dell'influenza dei proprietari dei media, con interessi politici o economici, sui contenuti editoriali, che è accentuata dalla mancanza di trasparenza della proprietà dei media.

¹⁰⁹ Non è consentita la combinazione di attività pubblicitarie e radiofoniche e televisive o di telecomunicazioni e di radiotelevisione. Il governo ha riconosciuto il problema e le modifiche proposte alla legge sui media si concentreranno, tra l'altro, sulla trasparenza della proprietà dei media e sulla limitazione della concentrazione nei media.

¹¹⁰ Informazioni ricevute in occasione della visita in Slovenia.

¹¹¹ Secondo il governo, poiché il precedente quadro normativo non specificava con precisione cosa comporta il servizio pubblico della STA e come esso differisse dal suo servizio commerciale, nel giugno 2021 l'Ufficio del governo per le comunicazioni (UKOM) ha adottato un nuovo decreto sull'attuazione del servizio pubblico da parte dell'agenzia di stampa slovena. Il governo intende abbandonare i pagamenti ex ante automatici per un sistema di pagamenti ex post.

¹¹² Commissione europea, comunicato stampa: "State aid: Commission approves €2.5 million compensation to Slovenian Press Agency STA for its public service, 29 April 2021.

¹¹³ I portatori di interessi nazionali (ad esempio l'associazione dei giornalisti) e internazionali (ad esempio la lettera aperta del 16 marzo 2021 del Centro europeo per la libertà di stampa e dei media (ECPMF), della Federazione europea dei giornalisti (EFJ), dell'Istituto internazionale della stampa (IPI), di OBC Transeuropa e Reporter senza frontiere (RSF)) hanno espresso preoccupazioni in merito alla stabilità del finanziamento dell'agenzia di stampa slovena.

portatori di interessi hanno espresso preoccupazioni in merito alla situazione generale del pluralismo dei media in Slovenia¹¹⁴.

Non sono stati rilevati progressi per quanto riguarda la governance della pubblicità di Stato Come indicato nella relazione sullo Stato di diritto del 2020, non esiste un insieme di principi chiari e trasparenti per la distribuzione della pubblicità ai mezzi di comunicazione da parte dei governi nazionali, regionali e locali¹¹⁵. Secondo una recente indagine¹¹⁶ e altre fonti¹¹⁷, questa situazione è particolarmente poco trasparente per i media comunali. Anche la pubblicità da parte delle aziende, in maggioranza o interamente di proprietà dello Stato, sembra poco trasparente in quanto esse spesso si rifiutano di condividere tali informazioni invocando disposizioni giuridiche che tutelano i segreti d'impresa¹¹⁸. Nel 2020 il governo ha pubblicato raccomandazioni per l'attuazione di campagne pubblicitarie da parte dei ministeri e dei servizi pubblici, che hanno suggerito di distribuire equamente i fondi tra i media, indipendentemente dalle loro prestazioni sui mercati dei media (MPM 2021). La distribuzione dei fondi di sostegno al pluralismo dei media è considerata trasparente. I fondi sono concessi da una commissione designata dal ministero della Cultura e le informazioni sui finanziamenti assegnati sono pubblicate sui siti web dei beneficiari¹¹⁹.

Le condizioni economiche dei media sono peggiorate durante la pandemia di COVID-19. L'incertezza economica per il settore dei media è aumentata, anche a causa della sospensione temporanea dei pagamenti da parte del ministero della Cultura per l'offerta annuale per il cofinanziamento di contenuti mediatici che ha avuto luogo nel 2020, anche se i fondi sono stati successivamente erogati integralmente¹²⁰. Alcuni portatori di interessi¹²¹ hanno espresso preoccupazione per le condizioni economiche dei giornalisti, in particolare i freelance¹²². Non sono state adottate misure specifiche per attenuare l'impatto della pandemia di COVID-19 sui mezzi di comunicazione. Tuttavia i giornalisti potrebbero accedere alle misure generali di sostegno fornite dal governo¹²³. Nel 2020 il ministero della Cultura ha

¹¹⁴ Facoltà per i media (Prof. dr. Matevž Tomšič, Prof. dr. Borut Rončević, Doc. dr. Nuša Erman, Doc. dr. Tamara Besednjak Valič), ricerca del panorama dei mezzi di comunicazione, marzo 2021. Contributo dell'unione slovena dei giornalisti alla relazione sullo Stato di diritto 2021, pag. 1-4.

¹¹⁵ Osservatorio del pluralismo dei media (Media Pluralism Monitor - MPM) 2021, relazione sulla Slovenia, pag. 16, relazione sullo Stato di diritto 2020, capitolo sulla situazione dello Stato di diritto in Slovenia, pag. 12.

¹¹⁶ Pod črto, newsletter comunali: milioni di euro di fondi pubblici per la promozione dei sindaci, 6 giugno 2019.

¹¹⁷ Contributo di Reporter senza frontiere (RSF) alla relazione sullo Stato di diritto 2021.

¹¹⁸ Queste aziende di proprietà dello Stato si rifiutano di condividere tali informazioni invocando le disposizioni della legge sul segreto d'impresa.

¹¹⁹ Reporter senza frontiere (RSF), contributo alla relazione sullo Stato di diritto 2021.

¹²⁰ Osservatorio del pluralismo dei media (Media Pluralism Monitor, MPM) 2021, relazione sulla Slovenia, pag. 11.

¹²¹ Contributo dell'Associazione slovena dei giornalisti e dei pubblicisti alla relazione sullo Stato di diritto 2021, pag. 4.

¹²² Osservatorio del pluralismo dei media (Media Pluralism Monitor, MPM) 2021, relazione sulla Slovenia, pag. 13.

¹²³ Contributo scritto del governo in occasione della visita in Slovenia e contributo scritto dell'Associazione dei giornalisti e dei pubblicisti alla relazione sullo Stato di diritto 2021. Va osservato che i portatori di interessi hanno espresso preoccupazioni in merito alle condizioni economiche dei giornalisti freelance. Contributo scritto dell'Associazione dei giornalisti e dei pubblicisti alla relazione sullo Stato di diritto 2021. Come affermato dal governo, nell'ambito delle misure di sostegno generale, anche i giornalisti autonomi hanno percepito un reddito di base universale per un importo di 700 EUR mensili e sono anche stati messi al corrente della cancellazione delle spese sociali e sanitarie dal marzo 2020 e hanno beneficiato di tale forma di aiuto fino al 30 giugno 2021, a condizione che non lavorassero.

sbloccato i fondi annuali di quest'anno, attraverso un concorso, per un importo di 2,7 milioni di EUR allo scopo di sostenere il pluralismo dei media e la diversità dei contenuti mediatici¹²⁴; tuttavia i portatori di interessi hanno espresso alcune preoccupazioni in merito ai possibili rischi di ingerenza politica sulla distribuzione di tali fondi¹²⁵.

I giornalisti continuano a incontrare ostacoli all'accesso alle informazioni e ai documenti pubblici, soprattutto a causa della lunghezza delle procedure. Il diritto è sancito dalla Costituzione e disciplinato dalla legge sull'accesso alle informazioni di carattere pubblico. Tuttavia il processo di ottenimento di informazioni pubbliche è spesso lungo, considerando il coinvolgimento di tutte le autorità competenti che vi partecipano. Sebbene il Commissario per l'informazione intervenga regolarmente quando l'amministrazione statale impedisce ai giornalisti di accedere alle informazioni e ai documenti pubblici¹²⁶, questo frequente impiego del sistema di ricorso aumenta notevolmente il carico di lavoro del Commissario¹²⁷. Inoltre i tribunali amministrativi, che controllano le decisioni del Commissario per l'informazione, non attribuiscono di fatto priorità a tali casi, nonostante l'obbligo giuridico di farlo¹²⁸. Ciò ha comportato ritardi nei procedimenti di controllo giurisdizionale, che sono paragonabili ai casi ordinari¹²⁹. L'MPM 2021 ha attribuito un rischio medio alla tutela del diritto all'informazione, rispetto al basso rischio dell'MPM 2020, dovuto al frequente abuso delle eccezioni al diritto all'informazione e alla lunghezza delle procedure.

Le molestie online e le cause nei confronti di giornalisti continuano ad aumentare, mentre gli attacchi fisici sono rari¹³⁰. Le libertà di espressione e di informazione sono sancite dalla Costituzione e sono in vigore meccanismi giudiziari. Tuttavia l'MPM 2021 ha valutato la tutela della libertà di espressione come a medio rischio¹³¹. Nei mesi di ottobre e novembre 2020 e nel febbraio 2021, durante le proteste, sono stati segnalati alcuni attacchi fisici contro giornalisti: i responsabili sono stati individuati e indagati¹³². La Piattaforma del Consiglio d'Europa per la protezione del giornalismo e la sicurezza dei giornalisti ha emesso 12 segnalazioni relative alla Slovenia da ottobre 2020. Le segnalazioni riguardano principalmente le molestie nei confronti di giornalisti e le cause intentate contro di essi¹³³. Nell'ultimo anno sono state registrate varie cause contro giornalisti e mezzi di comunicazione

¹²⁴ Contributo scritto del governo in occasione della visita in Slovenia.

¹²⁵ Informazioni ricevute in occasione delle visita in Slovenia.

¹²⁶ Reporter senza frontiere (RSF), contributo alla relazione sullo Stato di diritto 2021.

¹²⁷ Osservatorio del pluralismo dei media (Media Pluralism Monitor, MPM) 2021, relazione sulla Slovenia, pag. 11.

¹²⁸ Sintesi dei risultati dell'ispezione del ministero della Giustizia sull'organizzazione del funzionamento del tribunale amministrativo di Lubiana e dei suoi dipartimenti di Maribor e Nova Gorica, ministero della Giustizia, aprile 2021.

¹²⁹ Sintesi dei risultati dell'ispezione del ministero della Giustizia sull'organizzazione del funzionamento del tribunale amministrativo di Lubiana e dei suoi dipartimenti di Maribor e Nova Gorica, ministero della Giustizia, aprile 2021. Va osservato che un caso giudiziario relativo all'esame della decisione di accesso alle informazioni da parte del Commissario per l'informazione è risultato avere avuto una durata superiore a due anni.

¹³⁰ Relazione sullo Stato di diritto 2020, capitolo sulla situazione dello Stato di diritto in Slovenia, pag. 13.

¹³¹ Osservatorio del pluralismo dei media (Media Pluralism Monitor, MPM) 2021, relazione sulla Slovenia, pag. 10.

¹³² Contributo della Slovenia alla relazione sullo Stato di diritto 2021.

¹³³ Consiglio d'Europa, Piattaforma per la protezione del giornalismo e la sicurezza dei giornalisti, Slovenia. Al momento della stesura del presente documento, cinque di esse sono stati oggetto di una risposta da parte delle autorità slovene.

con effetti intimidatori¹³⁴. Le molestie e le minacce online nei confronti dei giornalisti, in particolare nei confronti delle giornaliste, comprese quelle di alcuni politici, continuano a essere numerose¹³⁵. Inoltre molti responsabili di attacchi online rimangono anonimi e i giornalisti tendono a segnalare le molestie online meno di frequente rispetto alle minacce fisiche¹³⁶. Come sviluppo positivo, a seguito di una sentenza della Corte suprema, la procura superiore dello Stato ha modificato il proprio parere giuridico sull'interpretazione dell'articolo 297 del codice penale a seguito della sentenza della Corte suprema¹³⁷, consentendo di perseguire i reati commessi a danno di giornalisti anche in base a tale disposizione¹³⁸.

IV. ALTRE QUESTIONI ISTITUZIONALI RELATIVE AL BILANCIAMENTO DEI POTERI

La Slovenia ha un sistema parlamentare con bicameralismo imperfetto, in cui le leggi sono adottate solo dall'Assemblea nazionale (la prima camera del parlamento) e non dal Consiglio nazionale (la seconda camera del parlamento)¹³⁹. Un progetto di legge può essere presentato dal governo, da qualsiasi membro del parlamento o da almeno 5000 elettori. La Corte costituzionale conduce il controllo di costituzionalità ex post, anche in casi specifici, sulla base di un ricorso costituzionale. Oltre al sistema giudiziario e ad altri organi, il difensore civico dei diritti umani e il difensore per le pari opportunità sono incaricati anche della tutela dei diritti dei singoli.

Il parlamento ha continuato a operare durante la pandemia di COVID-19. Ad aprile 2020 una modifica del regolamento interno del parlamento ha eliminato gli ostacoli alle sedute online delle commissioni parlamentari e della plenaria¹⁴⁰. Anche a causa di queste modifiche, il parlamento ha lavorato normalmente per tutto il 2020 e ha adottato 78 leggi, il che è paragonabile agli anni precedenti. Come esaminato nella relazione sullo stato di diritto del 2020, le leggi possono essere adottate mediante una procedura abbreviata o di urgenza,

¹³⁴ Consiglio d'Europa, Il Commissario per i diritti umani del Consiglio d'Europa rilascia un commento sui diritti umani sulle SLAPP, 27 ottobre 2020.

¹³⁵ Contributo dell'Istituto per la pace in cooperazione con Civil Liberties Union for Europe per lo Stato di diritto 2021; Consiglio d'Europa, Commissario per i diritti umani, Memorandum sulla libertà di espressione e la libertà dei media in Slovenia, 4 giugno 2021; Osservatorio del pluralismo dei media (Media Pluralism Monitor, MPM) 2021, relazione sulla Slovenia, pag. 11, 20 e 22.

¹³⁶ Informazioni fornite dalla procura superiore dello Stato, aprile 2021.

¹³⁷ Informazioni ricevute dalla procura superiore dello Stato in occasione delle visite in Slovenia.

¹³⁸ Come rilevato nel capitolo sulla Slovenia della relazione sullo Stato di diritto 2020, una rigida applicazione del diritto penale raramente consente di sanzionare le molestie o le minacce online contro i giornalisti. Il motivo risiedeva nella precedente interpretazione giuridica della procura dello Stato, secondo la quale, affinché l'incitamento pubblico all'odio potesse essere perseguito come reato, doveva essere "concreto", ossia doveva costituire un "pericolo concreto per la pace e l'ordine pubblico". Va osservato, tuttavia, che nel 2019 la Corte suprema ha chiarito che vi sono due modi per commettere il reato di cui all'articolo 297 del codice penale: a) incitando o fomentando l'odio e la violenza o l'intolleranza in modo tale da mettere in pericolo o disturbare la pace e l'ordine pubblico oppure b) con minacce, insulti o abusi verbali. Essa ha precisato che, nel caso in cui il comportamento sia realizzato mediante minacce, insulti o abusi verbali, non è necessario che vi sia un potenziale pericolo per la pace e l'ordine pubblico. Tuttavia ha chiarito che, quando il comportamento è messo in atto in modo tale da mettere a repentaglio o disturbare la pace e l'ordine pubblico, non è necessario che il pericolo sia immediato ma è sufficiente che possa potenzialmente determinare un pericolo concreto. Relazione sullo Stato di diritto 2020, capitolo sulla Slovenia, pag. 13.

¹³⁹ Corte costituzionale della Slovenia, Sentenza del 22 ottobre 2008, U-I-295/07.

¹⁴⁰ Modifiche al regolamento interno dell'Assemblea nazionale, 7 aprile 2020.

decisa dal Collegio del presidente del parlamento¹⁴¹. Nel 2020 il 31 % di tutte le leggi è stato adottato con procedura ordinaria (30 % nel 2019), il 32 % con procedura di urgenza (18 % nel 2019) e il 27 % con procedura legislativa abbreviata (31 % nel 2019). Questi dati mostrano che la percentuale combinata di procedura legislativa di urgenza o abbreviata non è cambiata in modo sostanziale. Sussistono problemi per quanto riguarda la consultazione della società civile da parte del governo sui progetti di legge. In particolare, le consultazioni pubbliche non si svolgono affatto, sono troppo brevi o non prevedono alcun termine specifico per presentare osservazioni¹⁴².

La legge sulle malattie infettive, modificata quattro volte dall'inizio della pandemia di COVID-19, ha costituito la base per le misure restrittive, in quanto non è stato dichiarato lo stato di emergenza. Nel periodo compreso tra marzo 2020 e febbraio 2021 sono state adottate numerose misure, principalmente sulla base della legge sulle malattie infettive, che ha imposto restrizioni o divieti temporanei di circolazione, raduni pubblici, uso di determinati servizi (talune attività commerciali), servizi pubblici (istruzione, giustizia, servizi amministrativi), uso di dispositivi di protezione, quarantena e servizi di trasporto pubblico di passeggeri. Le misure sono state adottate per lo più sotto forma di decreti e ordinanze, meno frequentemente sotto forma di decisioni e atti. Tali misure sono state generalmente adottate dal potere esecutivo, più frequentemente dal governo e raramente dai singoli ministri. Il 3 giugno 2021, la Corte costituzionale ha dichiarato incostituzionale una parte dell'articolo 39 della legge sulle malattie infettive, in virtù della quale il governo era autorizzato a limitare o a vietare la libertà di circolazione o la libertà di associazione¹⁴³. La maggior parte delle misure è stata pubblicata nella Gazzetta ufficiale e quelle non pubblicate sono state valutate dalla Corte costituzionale dal punto di vista delle disposizioni costituzionali sulla necessità della pubblicazione. Sulla base dei poteri conferiti dalla legge, le misure sono state adottate anche dai comuni, ma solo nell'ambito della loro competenza¹⁴⁴.

L'indipendenza finanziaria di taluni organi indipendenti è stata garantita da una sentenza della Corte costituzionale. Nel dicembre 2020 la Corte costituzionale ha dichiarato incostituzionali alcune parti della legge sulle finanze pubbliche in quanto prescrivevano la procedura per definire il bilancio del Consiglio nazionale (la seconda camera del parlamento), della Corte costituzionale, del difensore civico dei diritti umani¹⁴⁵ e della Corte dei conti¹⁴⁶. Tale sentenza ha sottolineato l'autonomia finanziaria e l'indipendenza delle quattro istituzioni indipendenti menzionate, istituite dalla Costituzione. In precedenza tali organi hanno presentato i loro suggerimenti di bilancio al ministero delle Finanze, che non era tenuto a seguire l'importo proposto. Il governo e il parlamento sono ora tenuti a garantire il bilancio di queste istituzioni senza influenzarne l'importo.

¹⁴¹ Durante la procedura abbreviata e di urgenza, il dibattito generale non ha luogo e la seconda e la terza lettura si tengono nel corso della stessa seduta del parlamento. Relazione sullo Stato di diritto 2020, capitolo sulla situazione dello Stato di diritto in Slovenia, pag. 15.

¹⁴² CNVOS – Rete nazionale delle ONG, "Online counter of violations of the Parliament Resolution on normative activity".

¹⁴³ La Corte costituzionale ha concesso al Parlamento due mesi di tempo per eliminare gli elementi incostituzionali dalla legge. Sentenza della Corte costituzionale del 13 maggio 2021, U-I-79/20-24.

¹⁴⁴ Contributo della Slovenia alla relazione sullo Stato di diritto 2021, pag. 30.

¹⁴⁵ Contributo della rete europea delle istituzioni nazionali per i diritti umani alla relazione sullo Stato di diritto 2021, pag. 317.

¹⁴⁶ Sentenza della Corte costituzionale del 10 dicembre 2020, U-I-474/18-17. Il termine per l'attuazione della decisione è il 23 dicembre 2021.

La Corte costituzionale ne ha migliorato l'efficienza e ha svolto un ruolo attivo nel riesame delle misure relative alla pandemia di COVID-19. Dalla relazione sullo Stato di diritto 2020 è emerso che, dato l'aumento dei ricorsi costituzionali, gli arretrati e la durata dei procedimenti della Corte costituzionale hanno continuato ad aumentare¹⁴⁷. Nel 2020, nonostante il forte aumento delle iniziative e delle richieste di controllo di costituzionalità in entrata (+55 % rispetto al 2019) e la diminuzione dei ricorsi costituzionali in entrata (-26 % rispetto al 2019), la Corte ha risolto il 26 % in più di casi rispetto al 2019¹⁴⁸. Per la prima volta dal 2015, la Corte è stata in grado di gestire quasi tutte le cause in entrata. Tuttavia, poiché la Corte si è concentrata su cause più vecchie, la durata media dei procedimenti è aumentata a 530 giorni per i controlli di costituzionalità (quasi 500 giorni nel 2019) e a 571 giorni per i ricorsi costituzionali (420 giorni nel 2019). Da marzo 2020 a giugno 2021 la Corte costituzionale ha ricevuto 188 cause relative a misure per la pandemia di COVID-19, tra cui 185 iniziative e richieste di controllo di costituzionalità e tre ricorsi costituzionali, ed è stata già in grado di risolvere 123 iniziative e richieste e tre ricorsi costituzionali, pronunciando quattro sentenze (una parziale)¹⁴⁹. Nel marzo 2021 il parlamento ha sollevato la questione dell'imparzialità dei giudici della Corte costituzionale e ha invitato il presidente della Corte costituzionale a procedere ad approfondimenti in merito. Il presidente ha risposto che non sarebbe conforme alla Costituzione se il parlamento discutesse delle cause pendenti dinanzi alla Corte costituzionale o si attendesse dal presidente di difendere la Corte costituzionale o se stesso in relazione alle sentenze pronunciate¹⁵⁰.

Il difensore civico dei diritti umani ha ottenuto l'accreditamento dello status A e ha svolto un ruolo attivo nel monitoraggio delle misure restrittive connesse alla pandemia di COVID-19. Nel gennaio 2021 il difensore civico dei diritti umani è diventato un'istituzione nazionale per i diritti umani di "status A", in conformità con i principi di Parigi, dopo gli sforzi compiuti dal 2015 per ottenere questo status. Il sottocomitato GANHRI per l'accreditamento ha raccomandato un'adeguata formalizzazione e applicazione di un processo di nomina dei deputati, nonché altri miglioramenti della legislazione¹⁵¹. Il difensore civico ha svolto un ruolo attivo nel monitoraggio delle misure connesse alla pandemia di COVID-19 riordinando tutte le norme restrittive in vigore e presentandole in modo consolidato e leggibile sul suo sito web¹⁵². Il difensore civico ha inoltre contattato più volte l'esecutivo ed

¹⁴⁷ Relazione sullo Stato di diritto 2020, capitolo sulla situazione dello Stato di diritto in Slovenia, pag. 14-15.

¹⁴⁸ Corte costituzionale, relazione 2020, 22 aprile 2021.

¹⁴⁹ Restano pendenti 62 cause, di cui 20 sono state accettate dalla Corte costituzionale e in sette casi la Corte ha temporaneamente sospeso i provvedimenti connessi. Contributo scritto della Corte costituzionale in occasione della visita in Slovenia.

¹⁵⁰ Nel marzo 2021 sono state segnalate alcune irregolarità relative al rispetto dell'imparzialità, quando i giudici della Corte costituzionale non si sono astenuti. Va osservato che la Slovenia è stata condannata in precedenza per aver violato l'articolo 6 della Convenzione europea dei diritti dell'uomo dinanzi alla Corte europea dei diritti dell'uomo per mancata riconsiderazione dei giudici della Corte costituzionale.

¹⁵¹ Alleanza globale delle istituzioni nazionali per i diritti umani (GANHRI), relazione e raccomandazioni della seduta virtuale del sottocomitato per l'accreditamento (SCA), 7-18 dicembre 2020, pag. 22-24. Contributo della rete europea delle istituzioni nazionali per i diritti umani alla relazione sullo Stato di diritto 2021, pag. 316.

¹⁵² Contributo della rete europea delle istituzioni nazionali per i diritti umani alla relazione sullo Stato di diritto 2021, pag. 319, 320, 322, 334-339.

Va inoltre osservato che, per quanto riguarda le raccomandazioni rivolte dal difensore civico alle autorità statali, principalmente al governo, ma anche al parlamento, agli organi giurisdizionali e ad altri organi, nella sua ultima relazione annuale il difensore civico ha segnalato la presenza di oltre 200 raccomandazioni che non erano state attuate o erano state attuate solo parzialmente. Contributo della rete europea delle istituzioni nazionali per i diritti umani alla relazione sullo Stato di diritto 2021, pag. 319.

ha anche partecipato all'elaborazione delle misure relative alla pandemia di COVID-19, in particolare per garantirne il rispetto dei diritti umani e delle libertà fondamentali¹⁵³.

Per discutere dello Stato di diritto, il Presidente della Repubblica ha convocato una prima riunione dei poteri legislativo, esecutivo e giudiziario. Nell'ottobre 2020 il Presidente della Repubblica ha riunito per la prima volta i massimi rappresentanti di tutti e tre i rami del governo per discutere dello Stato di diritto e della divisione dei poteri¹⁵⁴. Alla riunione hanno partecipato il presidente dell'Assemblea nazionale, il primo ministro, il presidente del Consiglio nazionale, il presidente della Corte costituzionale, il presidente della Corte suprema, il ministro della Giustizia e il procuratore generale. Un'iniziativa di questo tipo potrebbe contribuire a promuovere una cultura del dialogo e una cooperazione leale tra le istituzioni statali.

Lo spazio della società civile è stato messo in discussione. Nel dicembre 2020 lo spazio civico della Slovenia è stato declassato a "ristretto" anche a causa delle restrizioni adottate per far fronte alla pandemia che hanno avuto un impatto sull'ambiente favorevole alla società civile¹⁵⁵. Sono state segnalate campagne diffamatorie ai danni di organizzazioni non governative, in particolare sui social media¹⁵⁶. Durante la pandemia di COVID-19, il difensore civico ha rilevato casi di leggi, misure e prassi che potrebbero influenzare negativamente lo spazio civico e ridurre le attività dei difensori dei diritti umani¹⁵⁷. Sono stati riscontrati attacchi all'efficienza economico-finanziaria delle organizzazioni della società civile, anche attraverso la riduzione dei fondi¹⁵⁸. Sembrano particolarmente coinvolte le organizzazioni della società civile che si occupano di migranti, alfabetizzazione mediatica e tratta di esseri umani¹⁵⁹.

¹⁵³ Contributo della rete europea delle istituzioni nazionali per i diritti umani alla relazione sullo Stato di diritto 2021, pag. 340.

¹⁵⁴ Presidenza della Repubblica, comunicato stampa del 13 ottobre 2020.

¹⁵⁵ Contributo dell'Agenzia per i diritti fondamentali alla relazione sullo Stato di diritto 2021, "Legal environment and space of civil society organisations in supporting fundamental rights Slovenia", Slovenia, pag. 1.

¹⁵⁶ Valutazione assegnata da CIVICUS; le valutazioni si dividono nelle seguenti cinque categorie: aperto, ristretto, ostacolato, represso e chiuso. CIVICUS, Il governo continua ad attaccare le OSC, 4 febbraio 2021.

¹⁵⁷ Contributo della rete europea delle istituzioni nazionali per i diritti umani alla relazione sullo Stato di diritto 2021, pag. 322-324.

¹⁵⁸ Contributo del Forum Civico Europeo alla relazione sullo Stato di diritto 2021, pag. 57.

¹⁵⁹ Contributo del Forum Civico Europeo alla relazione sullo Stato di diritto 2021, pag. 57.

Allegato I: Elenco delle fonti in ordine alfabetico*

* L'elenco dei contributi ricevuti nell'ambito della consultazione per la relazione sullo Stato di diritto 2021 è disponibile al seguente indirizzo: <https://ec.europa.eu/info/policies/justice-and-fundamental-rights/upholding-rule-law/rule-law/rule-law-mechanism/2021-rule-law-report-targeted-stakeholder-consultation>.

Agenzia per le reti e i servizi di comunicazione (2020), Risposta al progetto di legge sull'agenzia pubblica della Repubblica di Slovenia per il mercato e i consumatori e sull'agenzia pubblica della Repubblica di Slovenia per i mercati finanziari, 2 ottobre 2020, (<https://imss.dz-rs.si/IMiS/ImisAdmin.nsf/ImisnetAgent?OpenAgent&2&DZ-MSS-01/e06b8c22980ddbe01b50ba78e0ed0bfc78aa5c046805897db90c08a92ffc277a>).

Centro europeo per la libertà di stampa e dei media (ECPMF), Federazione europea dei giornalisti (EFJ), Istituto internazionale della stampa (IPI), OBC Transeuropa e Reporter senza frontiere (RSF), "Increasing Concerns for Media Freedom in Slovenia", lettera aperta del 16 marzo 2021 al presidente della Commissione europea, (<https://www.ecpmf.eu/letter-increasing-concerns-for-media-freedom-in-slovenia/>).

Centro per il pluralismo dei media e la libertà dei media (2021), Osservatorio del pluralismo dei media (Media Pluralism Monitor, MPM) 2021.

CIVICUS, Il governo continua ad attaccare le OSC, 4 febbraio 2021, (<https://monitor.civicus.org/country/slovenia/>).

CNVOS – Rete nazionale delle ONG, "Online counter of violations of the Parliament Resolution on normative activity", (<https://www.cnvos.si/stevec-krsitev/>).

Codice deontologico giudiziario, gennaio 2017, (http://www.sodni-svet.si/images/stories/Kodeks_sodniske_etike_komentar_ang_sept_2017.pdf).

Commissione europea (2021), Comunicato stampa: *Aiuti di Stato: la Commissione autorizza una compensazione di 2,5 milioni di EUR all'Agenzia di stampa slovena STA per il suo servizio pubblico*, 29 aprile 2021, (https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_21_2041).

Commissione europea (2020-2021), *Quadro di valutazione UE della giustizia*.

Commissione nazionale di riesame delle procedure di aggiudicazione degli appalti pubblici, *Relazione 2020*, marzo 2021, (<http://www.dkom.si/mma/Letno%20poro%C4%8DiIo%20za%20leto%202020/2021040811011009/>).

Commissione parlamentare per gli interni, la pubblica amministrazione e le autonomie locali e Commissione giustizia (2020), *Conclusioni del 14 dicembre 2020*, (<https://imss.dz-rs.si/IMiS/ImisAdmin.nsf/ImisnetAgent?OpenAgent&2&DZ-MSS-01/023d7b90349185ac0481b2f0152cdab68a31a350e8e41d9c682e5a9557483895>).

Commissione per la prevenzione della corruzione (2021), *Comunicato stampa del 12 maggio 2021*, (<https://www.kpk-rs.si/2021/05/12/zaključen-postopek-glede-opravljanja-dodatne-funkcije-predsednika-racunskega-sodisca/>).

Commissione per la prevenzione della corruzione (2021), *Comunicato stampa del 24 maggio 2021*, (<https://www.kpk-rs.si/2021/05/24/odziv-komisije-na-neresnicne-navedbe-predsednika-vlade-rs/>).

Commissione per la prevenzione della corruzione (2021), *Iniziativa per modificare la legislazione in materia di conflitto di interessi e violazione dell'integrità*, 20 maggio 2021, (<https://www.kpk-rs.si/2021/05/20/komisija-poslala-pobudo-vladi-rs-za-ureditev-podrocja-nezdruzljivosti-funkcij/>).

Commissione per la prevenzione della corruzione (2021), *Relazione per il 2020*, 20 maggio 2021, (<https://www.kpk-rs.si/kpk/wp-content/uploads/2021/05/LP2020K.pdf>).

Consiglio dei procuratori dello Stato (2021), *Comunicato stampa del 17 marzo 2021*, (https://www.drzavnotozilski-svet.si/files/Sporocila%20za%20javnost/izjava_za_javnost_evropska_delegirana_tozilca.pdf).

Consiglio dei procuratori dello Stato (2021), *Conclusioni del 1° giugno 2021*, (https://www.drzavnotozilski-svet.si/files/Sporocila%20za%20javnost/izjava_za_javnost_evropska_delegirana_tozilca_1_6_2021.pdf).

Consiglio dei procuratori dello Stato (2021), *Dichiarazione del 9 luglio 2021*, (https://www.drzavnotozilski-svet.si/files/Sporocila%20za%20javnost/izjava_za_javnost_ponovni_javni_poziv_evropska_delegirana_tozilca.pdf).

Consiglio della magistratura (2021), *Posizioni per gli adattamenti e le modifiche del quadro giuridico che disciplina i procedimenti disciplinari riguardanti i giudici*, 4 marzo 2021, (<http://www.sodni-svet.si/doc/disciplinski-organi/Izhodi%20C5%A1%C4%8Da%20sprememb%20in%20dopolnitev%20zakonskih%20dolo%C4%8Db,%20ki%20urejajo%20disciplinske%20postopke%20zoper%20sodnike.pdf>).

Consiglio d'Europa (2020), "CoE Commissioner for Human Rights issues a Human Rights Comment on SLAPPs", 27 ottobre 2020, (<https://www.coe.int/en/web/media-freedom/-/coe-commissioner-for-human-rights-issues-a-human-rights-comment-on-slapps>).

Consiglio d'Europa, commissario per i diritti umani, "Memorandum on freedom of expression and media freedom in Slovenia", 4 giugno 2021, (<https://rm.coe.int/memorandum-on-freedom-of-expression-and-media-freedom-in-slovenia/1680a2ae85>).

Corte costituzionale (2021), *Relazione per il 2020*, 22 aprile 2021, (https://www.us-rs.si/wp-content/uploads/2021/04/RSUS_LetnoPorocilo_2020.pdf).

Corte dei conti (2021), *Relazione per il 2020*, 31 marzo 2021, (<https://www.rs-rs.si/o-racunskem-sodiscu/institucija/porocila-o-delu/porocilo-o-delu/porocilo-o-delu-2020/>).

Corte suprema (2020), *Comunicato stampa del 17 agosto 2020*, (<https://www.sodisce.si/vsrs/objave/2020102013485087/>).

Corte suprema (2021), *Contributo della Corte suprema alla relazione sullo Stato di diritto 2021*.

Corte suprema (2020), *Decisione del presidente della Corte suprema*, 13 novembre 2020, (https://www.sodisce.si/mma_bin2.php?nid=2020111317045458&static_id=2020111316572262).

Facoltà per i media (Prof. dr. Matevž Tomšič, Prof. dr. Borut Rončević, Doc. dr. Nuša Erman, Doc. dr. Tamara Besednjak Valič), *Raziskava medijske krajine*, marzo 2021, (<https://www.gov.si/assets/ministrstva/MK/Mediji/Raziskave/Raziskava-medijske-krajine.pdf>).

Forum civico europeo, *Contributo del Forum Civico Europeo alla relazione sullo Stato di diritto 2021*.

Governo sloveno (2021), *Contributo della Slovenia alla relazione sullo Stato di diritto 2021*.

Governo sloveno (2021), *Relazione finale sull'attuazione del programma del governo per il rafforzamento dell'integrità e della trasparenza 2017–2019*, 21 aprile 2021, (<https://www.gov.si/novice/2020-04-21-vlada-sprejela-koncno-porocilo-o-izvajanju-programa-vlade-republike-slovenije-za-krepitev-integritete-in-transparentnosti-20172019/>).

GRECO (2018), Quarto ciclo di valutazione, "Second Compliance Report on Slovenia on corruption prevention in respect of members of parliament, judges and prosecutors".

OCSE, Gruppo di lavoro sulla corruzione (2021), *Implementing the OECD Anti-Bribery Convention - Phase 4 Report: Slovenia*, (<http://www.oecd.org/daf/anti-bribery/slovenia-phase-4-report-en.pdf>).

Parlamento sloveno — Presidenza del consiglio (2020), *Codice etico per i deputati dell'Assemblea nazionale della Repubblica di Slovenia*, 12 giugno 2020, (https://www.dz-rs.si/wps/portal/en/Home/AboutNA/PoliticalSystem/CodeEthics!/ut/p/z1/04_Sj9CPykyssy0xPLMnMz0vMAfIjo8zivSy9Hb283Q0N3E3dLQwCQ7z9g7w8nNxDncz1w8EKnPyCTD3BCrycTAwCjf19nYL MgwvNA030o4jRj0cBSL8BDuBooF-QGxoKAP2akyc!/dz/d5/L2dBISEvZ0FBIS9nQSEh/).

Pod črto (2019), *Newsletter comunale: milioni di euro di denaro pubblico per promuovere i sindaci*, 6 giugno 2019,

(<https://podcrto.si/obcinska-glasila-milijoni-evrov-javnega-denarja-za-promocijo-zupanov/>).

Pod črto (2021), *Kdo drži informacijsko pištolo: kaj smo ugotovili v preiskavi medijskega lastništva v Sloveniji*, 18 January 2021, (<https://podcrto.si/kdo-drzi-informacijsko-pistolo-kaj-smo-ugotovili-v-preiskavi-medijskega-lastnistva-v-sloveniji/>). Nel caso di un mezzo di stampa, lo studio non è stato in grado di identificare il proprietario finale. (<https://podcrto.si/povzetek-preiskave-mladina-kot-primer-ranljivosti-medijev-v-sloveniji/>).

Polizia slovena (2020), *Comunicato stampa del 6 maggio 2020*,

(<https://www.policija.si/medijsko-sredisce/sporocila-za-javnost/sporocila-za-javnost-gpue/103938-z-danasnjim-dnem-vodenje-nacionalnega-preiskovalnega-urada-prevzema-igor-lamberger>).

Polizia slovena (2020), *Comunicato stampa del 29 luglio 2020*,

(<https://www.policija.si/medijsko-sredisce/sporocila-za-javnost/sporocila-za-javnost-gpue/105138-vodenje-nacionalnega-preiskovalnega-urada-prevzema-uros-leposa>).

Polizia slovena (2020), *Comunicato stampa del 12 ottobre 2020*,

(<https://www.policija.si/medijsko-sredisce/sporocila-za-javnost/sporocila-za-javnost-gpue/106125-vodenje-nacionalnega-preiskovalnega-urada-prevzela-petra-grah-lazar>).

Presidenza della Repubblica, *Comunicato stampa del 13 ottobre 2020*, (<https://www.up-rs.si/up-rs/uprs.nsf/objave/BACCA0465CF406E7C125860000437951?OpenDocument>).

Procura europea (2021), *Decisione del collegio della Procura europea che stabilisce norme relative alle condizioni di impiego dei delegati europei*, 29 settembre 2020, modificata il 24 marzo 2021,

(https://www.eppo.europa.eu/sites/default/files/2021-04/2020.001-2021.017_Consolidated%20version-Conditions_of_employment_EDPs.pdf).

Procura generale dello Stato (2021), *Dichiarazione del 26 maggio 2021*,

(<https://www.dt-rs.si/novica/izjava-generalnega-drzavnega-tozilca-rs-v-zvezi-z-zapleti-ob-imenovanju-evropskih-delegiranih-tozilcev>).

Procura superiore dello Stato (2021), *Relazione 2020*, aprile 2021, (<https://www.dt-rs.si/files/documents/Letno%20poroc%CC%8Cilo%20DT%20za%20leto%202020.pdf>).

Procuratore capo europeo (2021), *Statement of 9 July 2021 - European Chief Prosecutor expresses grave concerns in letter to Slovenian Minister for Justice*,

(<https://www.eppo.europa.eu/en/news/european-chief-prosecutor-expresses-grave-concerns-letter-slovenian-minister-justice>).

Progetto di legge sull'agenzia pubblica della Repubblica di Slovenia per il mercato e i consumatori e sull'agenzia pubblica della Repubblica di Slovenia per i mercati finanziari, ottobre 2020,

(<https://imss.dz-rs.si/IMiS/ImisAdmin.nsf/ImisnetAgent?OpenAgent&2&DZ-MSS-01/21024926a6cb618d716140c6a87e8aff098c26f9b6636ec77aab7a78b2d61b2f>).

Progetto di modifiche alla legge sui servizi di media audiovisivi, 5 marzo 2021. (https://www.dz-rs.si/wps/portal/Home/zakonodaja/izbran!/ut/p/z1/04_Sj9CPyKssy0xPLMnMz0vMAfj08zivSy9Hb283Q0N3E3dLQwCQ7z9g7w8nAwnMz1w9EUGAWZGgS6GDn5BhsYGwQHG-pHEaPFAAdwNCBOPx4FUfiNL8gNDQ11VFQEAAXcoa4!/dz/d5/L2dBISEvZ0FBIS9nQSEh/?uid=271348B1463CE206C125868F004621DE&db=pre_zak&mandat=VIII&tip=doc).

RTV, *Tarča: Pravosodje po meri politike*, 3 giugno 2021, (<https://4d.rtv-slo.si/arhiv/tarca/174780634>).

RTV, *Prvi kršilec poslanskega etičnega kodeksa je Jani Ivanuša (SNS), dobil je opomin*, 9 giugno

2021, (<https://www.rtv-slo.si/slovenija/prvi-krsilec-poslanskega-eticegna-kodeksa-je-jani-ivanusa-sns-dobil-je-opomin/583591>).

Sentenza della Corte costituzionale del 7 gennaio 2021, *U-I-246/19-41*,

(<http://www.us-rs.si/documents/e8/cc/u-i-246-194.pdf>).

Sentenza della Corte costituzionale del 13 maggio 2021, *U-I-79/20-24*,
(<http://www.us-rs.si/documents/e8/cc/u-i-246-194.pdf>).

Sentenza del Tribunale amministrativo del 22 luglio 2014, *UPRS sodba I U 971/2014*,
(<https://www.sodisce.si/usrs/odlocitve/2012032113072659/>).

Transparency International (2021), *Indice di percezione della corruzione 2020*.

Allegato II: Visita in Slovenia

Ad aprile 2020 i servizi della Commissione hanno tenuto riunioni virtuali con:

- l'Agenzia per le reti e i servizi di comunicazione (AKOS)
- l'Associazione dei giornalisti
- l'Associazione dei giornalisti e dei pubblicitari (sig.ra Irena Zagajšek)
- l'Associazione dei giudici
- la Commissione nazionale di riesame

- la Commissione per la prevenzione della corruzione
- il Consiglio dei procuratori dello Stato
- il Consiglio della magistratura
- la Corte costituzionale
- la Corte dei conti
- la Corte suprema
- il difensore civico per i diritti umani
- la Direzione generale di polizia (Divisione criminalità economica) e l'Ufficio investigativo nazionale
- la Facoltà dei media (Prof. ordinario Borut Rončević, Prof. ordinario Matevž Tomšič)
- l'Istituto per la pace
- il ministero della Cultura
- il ministero della Giustizia
- il ministero della Pubblica amministrazione
- l'Ordine degli avvocati
- Pod črto
- la Procura dello Stato (procuratore generale, Procura superiore dello Stato, Procura speciale dello Stato)
- la Rete nazionale delle ONG (CNVOS)
- il Segretariato del Parlamento
- l'Unione dei giornalisti sloveni
- Transparency International Slovenia

* Inoltre, in occasione di alcune riunioni orizzontali, la Commissione ha incontrato le seguenti organizzazioni:

- Amnesty International
- Center for Reproductive Rights
- CIVICUS
- Civil Liberties Union for Europe
- Civil Society Europe
- Comitato Helsinki dei Paesi Bassi
- Commissione internazionale dei giuristi
- Conferenza delle Chiese europee
- EuroCommerce
- European Center for Not-for-Profit Law
- European Centre for Press and Media Freedom
- European Partnership for Democracy
- Federazione europea dei giornalisti
- Federazione internazionale dei diritti umani

- Forum civico europeo
- Forum europeo della gioventù
- Front Line Defenders
- Human Rights House Foundation
- Human Rights Watch
- ILGA-Europe
- International Planned Parenthood Federation European Network (IPPF EN)
- International Press Institute
- Open Society European Policy Institute
- Philanthropy Advocacy
- Protection International
- Reporter senza frontiere
- Transparency International UE