

**RISOLUZIONE (UE) 2020/1839 DEL PARLAMENTO EUROPEO****del 14 maggio 2020****recante le osservazioni che costituiscono parte integrante della decisione sul disarcico per l'esecuzione del bilancio dell'impresa comune «Celle a combustibile e idrogeno 2» per l'esercizio 2018**

IL PARLAMENTO EUROPEO,

- vista la sua decisione sul disarcico per l'esecuzione del bilancio dell'impresa comune «Celle a combustibile e idrogeno 2» per l'esercizio 2018,
  - visti l'articolo 100 e l'allegato V del suo regolamento,
  - vista la relazione della commissione per il controllo dei bilanci (A9-0030/2020),
- A. considerando che l'impresa comune «Celle a combustibile e idrogeno» (FCH) è stata costituita nel maggio 2008 quale partenariato pubblico-privato mediante il regolamento (CE) n. 521/2008 <sup>(1)</sup> del Consiglio per il periodo fino al 31 dicembre 2017, con l'obiettivo di concentrarsi sullo sviluppo di applicazioni commerciali e agevolare ulteriori sforzi industriali per una rapida introduzione delle tecnologie delle celle a combustibile e dell'idrogeno; che il regolamento (CE) n. 521/2008 è stato abrogato dal regolamento (UE) n. 559/2014 <sup>(2)</sup> del Consiglio;
- B. considerando che nel maggio 2014 il regolamento (UE) n. 559/2014 ha istituito l'impresa comune «Celle a combustibile e idrogeno 2» (FCH 2), la quale sostituisce e subentra all'impresa FCH per il periodo fino al 31 dicembre 2024;
- C. considerando che i membri dell'impresa comune FCH erano l'Unione, rappresentata dalla Commissione, il gruppo industriale per l'iniziativa tecnologica congiunta «Celle a combustibile e idrogeno» e il gruppo di ricerca N.ERGHY;
- D. considerando che i membri dell'impresa comune FCH 2 sono l'Unione, rappresentata dalla Commissione, il gruppo industriale «New Energy World Industry Grouping» AISBL («gruppo industriale»), rinominato «Hydrogen Europe» nel 2016, e il gruppo di ricerca per l'iniziativa tecnologica congiunta «Celle a combustibile e idrogeno» (New European Research Grouping on Fuel Cells and Hydrogen AISBL) («gruppo di ricerca»);
- E. considerando che il contributo massimo dell'Unione alla prima fase delle attività dell'impresa comune FCH 2 è pari a 470 000 000 EUR, a carico del Settimo programma quadro; che i contributi provenienti dagli altri membri devono essere almeno pari al contributo dell'Unione;

**Gestione finanziaria e di bilancio**

1. prende atto del fatto che, secondo la relazione della Corte dei conti (la «Corte») sui conti annuali dell'impresa comune FCH 2 (la «relazione della Corte»), i conti annuali relativi al 2018 presentano fedelmente, sotto tutti gli aspetti rilevanti, la posizione finanziaria della stessa al 31 dicembre 2018, nonché i risultati delle sue operazioni, i flussi di cassa e le variazioni dell'attivo netto per l'esercizio chiuso in tale data, conformemente al regolamento finanziario dell'impresa comune FCH 2 e alle norme contabili adottate dal contabile della Commissione; rileva, altresì, che le norme contabili dell'impresa comune FCH 2 sono basate su norme contabili accettate a livello internazionale per il settore pubblico;
2. osserva che il bilancio finale dell'impresa comune FCH 2 per l'esercizio 2018 comprende stanziamenti d'impegno per 85 504 157 EUR e stanziamenti di pagamento per 126 526 307 EUR;
3. rileva che, complessivamente, nel 2018 l'esecuzione del bilancio riguardo agli stanziamenti d'impegno e di pagamento ha raggiunto rispettivamente il 93 % e l'83 %;

<sup>(1)</sup> Regolamento (CE) n. 521/2008 del Consiglio, del 30 maggio 2008, che istituisce l'impresa comune «Celle a combustibile e idrogeno» (GU L 153 del 12.6.2008, pag. 1).

<sup>(2)</sup> Regolamento (UE) n. 559/2014 del Consiglio, del 6 maggio 2014, che istituisce l'impresa comune «Celle a combustibile e idrogeno 2» (GU L 169 del 7.6.2014, pag. 108).

**Esecuzione del bilancio pluriennale a titolo del Settimo programma quadro**

4. osserva che, relativamente all'impresa comune FCH 2, il contributo dell'Unione è di 421 300 000 EUR a titolo del Settimo programma quadro, compresi contributi in natura per un valore di 19 100 000 EUR e che i membri del gruppo industriale e del gruppo di ricerca apportano risorse per un valore pari a 442 500 000 EUR, compresi 420 000 000 EUR di contributi in natura per i progetti nell'ambito del Settimo programma quadro finanziati dall'impresa comune FCH 2 e 17 900 000 EUR di contributi in denaro per i costi amministrativi;
5. per quanto concerne la dotazione di bilancio 2018 dell'impresa comune FCH 2 disponibile per i progetti del Settimo programma quadro, il tasso di esecuzione degli stanziamenti di pagamento ammontava al 79,6 % a causa di ritardi nella presentazione delle dichiarazioni di spesa per i progetti del Settimo programma quadro in corso;

**Esecuzione del bilancio pluriennale nell'ambito di Orizzonte 2020**

6. osserva che, nell'impresa comune FCH 2, il contributo dell'Unione è di 318 800 000 EUR da Orizzonte 2020 e che i membri del gruppo industriale e del gruppo di ricerca apportano risorse per un valore di 649 400 000 EUR, compresi 1 800 000 EUR di contributi in natura per i progetti nell'ambito di Orizzonte 2020 finanziati dall'impresa comune FCH 2, 7 700 000 EUR di contributi in natura destinati alle attività aggiuntive e 3 600 000 EUR di contributi in denaro per i costi amministrativi;
7. rileva che il basso livello di contributi in natura da parte dei membri del settore per le attività operative è dovuto al fatto che l'impresa comune FCH 2 certifica detti contributi congiuntamente alle dichiarazioni di spesa finali; osserva, pertanto, che la certificazione della maggior parte dei contributi in natura impegnati avverrà in una fase successiva del programma Orizzonte 2020, ovvero quando sarà effettuato il pagamento finale per i progetti e si dovranno presentare i certificati di rendiconto finanziario;
8. nota che il tasso di esecuzione degli stanziamenti d'impegno ha raggiunto il 95,8 %, mentre quello degli stanziamenti di pagamento ammonta all'84,4 %; rileva che, relativamente al Settimo programma quadro, alla fine del 2018 erano stati effettuati 29 pagamenti per le relazioni periodiche intermedie e soprattutto finali, per un totale di 21 400 000 EUR; rileva che il tasso di esecuzione del bilancio (in termini di stanziamenti di pagamento) è stato del 79,6 % (rispetto al 73,8 % del 2017);
9. rileva che, per quanto riguarda Orizzonte 2020 e in termini di stanziamenti di pagamento, sono stati effettuati 19 pagamenti di prefinanziamento per i progetti relativi agli inviti a presentare proposte del 2017 e 2018, 11 pagamenti per studi e 2 a favore del centro comune di ricerca; rileva, inoltre, che il tasso di esecuzione del bilancio (in termini di pagamenti) ha raggiunto l'83,4 % (rispetto al 93,3 % del 2017); osserva che, in termini di stanziamenti di impegno, il tasso di esecuzione del bilancio ha raggiunto il 95,8 % (rispetto al 98,3 % del 2017) a causa dell'esito dell'invito a presentare proposte, nel quale un tema non è stato trattato, e del ritardo nella pianificazione degli appalti;
10. rileva che l'impresa comune FCH 2 ha stilato un piano d'azione che è stato approvato dal consiglio di amministrazione della stessa nel marzo 2018, e che detto piano d'azione include un'ampia gamma di azioni che devono essere attuate dall'impresa comune FCH 2, in relazione alle quali sono già state avviate talune attività; constata che la maggior parte di dette attività dovrebbe essere attuata nel 2018 e nel 2019, mentre un numero limitato di esse verrà preso in considerazione per il prossimo periodo di programmazione;

**Performance**

11. osserva che l'impresa comune FCH 2 si avvale di determinate misure quali indicatori chiave di performance per esaminare il valore aggiunto apportato dalle proprie attività, come energie rinnovabili, efficienza energetica a livello di utente finale, reti intelligenti e stoccaggio; osserva inoltre che l'impresa comune FCH 2 si serve di altre misure, quali progetti di dimostrazione ospitati negli Stati membri e nelle regioni che beneficiano dei fondi dell'Unione; prende atto della revisione degli indicatori chiave di performance approvata dall'impresa comune FCH 2 nel 2018 a seguito dei considerevoli progressi tecnologici avvenuti negli ultimi anni e delle nuove applicazioni che hanno cominciato a diffondersi;
12. osserva il fatto che il rapporto tra i costi di gestione (bilancio amministrativo e operativo) rimane al di sotto del 5 %, il che indica una struttura organizzativa dell'impresa comune FCH 2 piuttosto snella ed efficiente;
13. prende atto che nel 2018 il valore dell'effetto leva ammontava a 1,36, rispetto al valore richiesto di 0,56; osserva inoltre che, prendendo in considerazione i contributi in natura per i progetti da parte di tutti i partner privati, l'effetto leva ha raggiunto 1,96;

14. si compiace del fatto che tutti gli inviti a presentare proposte siano stati pubblicati e chiusi secondo i rispettivi piani di lavoro e conformemente al programma di lavoro annuale per il 2018, che includeva 20 temi;
15. osserva che alla fine del 2018 l'impresa comune FCH 2 contava 27 membri del personale da 10 Stati membri e plaude all'equilibrio di genere del personale stesso, composto per il 51 % da uomini e per il 49 % da donne; rileva inoltre che nel 2018 la percentuale di donne che hanno partecipato ai progetti di Orizzonte 2020 ammontava al 31 %, che il 26 % dei coordinatori dei programmi erano donne e che il 22 % del gruppo di rappresentanti degli Stati membri dell'impresa comune FCH 2 era composto da donne, così come il 33 % del comitato scientifico;
16. osserva che un'efficace comunicazione è una componente essenziale dei progetti di successo finanziati dall'Unione; reputa importante aumentare la visibilità dei risultati dell'impresa comune FCH come pure la diffusione di informazioni sul suo valore aggiunto; invita l'impresa comune FCH 2 a perseguire una politica di comunicazione proattiva che diffonda i risultati della sua ricerca presso il grande pubblico, ad esempio attraverso i media sociali o altri mezzi di informazione, sensibilizzando quindi l'opinione pubblica sull'impatto del sostegno dell'Unione, con particolare riferimento alla diffusione sul mercato;
17. osserva che, per quanto concerne i trasporti, l'impresa comune FCH 2 ha sostenuto attività di dimostrazione relative a più di 1 900 veicoli leggeri, oltre 630 dei quali erano già operativi nel 2018; rileva inoltre che nel 2018 l'impresa comune FCH 2 ha effettuato attività di dimostrazione relative a 45 autobus operativi in 10 città dell'Unione; nota con soddisfazione che l'introduzione di autobus elettrici con pile a combustibile può essere considerata come lo stato dell'arte a livello mondiale, in ragione dei significativi progressi compiuti nell'ambito dei progetti dell'impresa comune FCH 2;

#### **Audit interno**

18. rileva che nel 2018 l'impresa comune FCH 2 ha concluso l'attuazione di tutti i piani d'azione intesi a dare seguito alle raccomandazioni contenute negli audit del servizio di audit interno (SAI) relativi alla gestione dei risultati, effettuati dal SAI nel 2016, in cui figura anche una raccomandazione sulla revisione del programma di lavoro pluriennale e degli obiettivi strategici e operativi; osserva che a gennaio 2018 l'impresa comune FCH 2 ha presentato al SAI un piano d'azione relativo a tre raccomandazioni formulate da quest'ultimo in merito al coordinamento con il servizio di assistenza centrale e alla messa in opera dei suoi strumenti e servizi; rileva che, nell'ambito del piano d'azione, l'impresa comune FCH 2 ha organizzato il suo primo seminario con il servizio di assistenza centrale; si compiace del fatto che a dicembre 2018 l'impresa comune FCH 2 abbia presentato per la revisione tutti i piani d'azione relativi alle raccomandazioni contenute nella relazione di audit del SAI del 2017; rileva inoltre con soddisfazione che nel 2019 il SAI ha inviato una lettera al consiglio di amministrazione recante conferma della corretta attuazione di tutti i piani d'azione e le raccomandazioni;
19. osserva che gli sforzi in materia di audit ex post sono proseguiti con l'avvio di 141 audit per le sovvenzioni del Settimo programma quadro, 132 dei quali sono stati completati, mentre i restanti dovevano essere conclusi entro il primo trimestre del 2019, il che rappresenta una copertura cumulativa di audit pari al 23 % del valore delle dichiarazioni di spesa convalidate; rileva che il tasso di errore residuo era inferiore al 2 %; osserva che nel 2018 sono stati avviati 14 nuovi audit per Orizzonte 2020;
20. osserva che sono state effettuate la valutazione finale della Commissione sull'impresa comune FCH per il periodo 2008-2016 e la valutazione intermedia sull'impresa comune FCH 2 nel quadro di Orizzonte 2020 per il periodo 2014-2016, e che nel marzo 2018 il consiglio di amministrazione ha approvato un piano d'azione del quale sono già state avviate diverse azioni, con la previsione di completare la maggior parte del programma tra il 2018 e il 2019, ma tenendo conto del fatto che un numero esiguo di azioni dovrebbe essere attuato nel successivo periodo di programmazione;

#### **Controlli interni**

21. accoglie con favore il fatto che l'impresa comune FCH 2 abbia istituito procedure di controllo ex ante basate su esami documentali finanziari e operativi nonché audit ex post sui beneficiari delle sovvenzioni, nel quadro dei pagamenti intermedi e finali del Settimo programma quadro, e sulle dichiarazioni di spesa dei progetti di Orizzonte 2020, mentre la Commissione è responsabile degli audit ex post; accoglie con favore il fatto che alla fine del 2018 il tasso di errore residuo per gli audit ex post ammontasse all'1,10 % per il Settimo programma quadro e allo 0,46 % per Orizzonte 2020, percentuali che la Corte considera inferiori alla soglia di rilevanza;

22. prende atto del fatto che, nel 2017, l'impresa comune FCH 2, insieme al Servizio comune di audit della direzione generale della Ricerca e dell'innovazione della Commissione, ha avviato il primo audit ex-post relativo a un campione casuale di dichiarazioni di spesa intermedie di Orizzonte 2020; osserva che l'impresa comune FCH 2 ha istituito procedure di controllo ex ante basate su esami documentali finanziari e operativi; osserva che per i pagamenti intermedi e finali nell'ambito del Settimo programma quadro, l'impresa comune FCH 2 espleta audit ex post a livello dei beneficiari, mentre per le dichiarazioni di spesa dei progetti nell'ambito del programma Orizzonte 2020 gli audit ex post ricadono sotto la responsabilità del Servizio comune di audit della Commissione; rileva con preoccupazione, tuttavia, che alla fine del 2018 erano ancora in corso due audit avviati nel 2017 e che l'impresa comune FCH 2 non ha concluso detti audit a causa delle discussioni in corso con i beneficiari, che hanno altresì richiesto il coordinamento con altri servizi della DG RTD per garantire un risultato coerente degli audit tra le diverse parti interessate.
  23. invita la Corte a esaminare la solidità e l'affidabilità della metodologia di calcolo e valutazione dei contributi in natura e chiede che tale valutazione analizzi la struttura e la solidità degli orientamenti per l'attuazione della procedura relativa ai contributi in natura, al fine di fornire assistenza nel processo di progettazione, rendicontazione e certificazione dei contributi stessi.
-