

COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE**Pubblicazione del numero totale di quote in circolazione ai fini della riserva stabilizzatrice del mercato nell'ambito del sistema di scambio delle quote di emissioni dell'UE istituito dalla direttiva 2003/87/CE**

(2017/C 150/03)

1. Introduzione

Nel 2015 il Consiglio e il Parlamento europeo hanno adottato la decisione di istituire una riserva stabilizzatrice del mercato ⁽¹⁾ nell'ambito del sistema di scambio delle quote di emissioni dell'UE (ETS) istituito dalla direttiva 2003/87/CE del Parlamento europeo e del Consiglio ⁽²⁾. Tale riserva sarà operativa a partire dal 2019 e ha l'obiettivo di evitare che il mercato europeo del carbonio operi con un'ampia eccedenza strutturale di quote, con il rischio connesso che ciò impedisca all'ETS di dare il necessario segnale di investimento per conseguire l'obiettivo di riduzione delle emissioni dell'UE in modo efficiente sotto il profilo dei costi.

La decisione prevede che, a partire dal 2017, entro il 15 maggio di ogni anno la Commissione pubblichi il numero totale di quote in circolazione. Questa cifra permette di determinare se le quote destinate a essere messe all'asta nell'anno successivo debbano essere immesse nella riserva.

In questa comunicazione è stato pubblicato per la prima volta in numero totale di quote in circolazione ai fini della riserva stabilizzatrice del mercato e riguarda il 2016. Al suo interno sono inoltre esposte nel dettaglio le modalità con cui è stata calcolata tale cifra. La riserva stabilizzatrice del mercato sarà operativa solo a partire dal 2019 e la presente pubblicazione ha scopo informativo. Sebbene previsto all'articolo 1, paragrafo 4, della decisione relativa alla riserva stabilizzatrice del mercato, non comporterà l'immissione di quote nella riserva.

2. Funzionamento della riserva stabilizzatrice del mercato

La riserva stabilizzatrice del mercato funziona automaticamente quando il numero complessivo di quote in circolazione si situa al di fuori di una forcella prestabilita. Le quote sono aggiunte alla riserva se il numero totale di quelle in circolazione è superiore alla soglia di 833 milioni ⁽³⁾ e sono svincolate dalla riserva se il numero totale di quelle in circolazione è inferiore a 400 milioni. Le quote sono aggiunte alla riserva mettendone all'asta un numero inferiore e sono svincolate dalla riserva mettendo all'asta 100 milioni di quote in più in futuro.

La pubblicazione del numero totale di quote in circolazione, in base a cui le quote saranno aggiunte alla riserva o svincolate da essa, costituisce pertanto un elemento essenziale per il funzionamento della riserva.

3. Numero totale di quote in circolazione

A norma dell'articolo 1, paragrafo 4, della decisione (UE) 2015/1814, il numero totale di quote in circolazione «corrisponde al numero complessivo di quote rilasciate nel periodo a partire dal 1° gennaio 2008, compresi le quote rilasciate nello stesso periodo a norma dell'articolo 13, paragrafo 2, della direttiva 2003/87/CE e i diritti di utilizzare crediti internazionali esercitati da impianti, a titolo dell'ETS dell'UE, sulle emissioni fino al 31 dicembre di tale anno, meno le tonnellate complessive di emissioni verificate utilizzate da impianti, a titolo dell'ETS dell'UE, fra il 1° gennaio 2008 e il 31 dicembre di quello stesso anno, le quote cancellate a norma dell'articolo 12, paragrafo 4, della direttiva 2003/87/CE e il numero di quote disponibili nella riserva.»

Sostanzialmente il numero totale di quote in circolazione (*total number of allowances in circulation* – TNAC) utili ad alimentare la riserva stabilizzatrice del mercato o che possono essere svincolate è calcolato con la seguente formula:

$$\text{TNAC} = \text{offerta} - (\text{domanda} + \text{quote nella riserva stabilizzatrice del mercato})$$

Vi sono tre diversi elementi che determinano il numero totale di quote in circolazione: primo, l'offerta di quote dal 1° gennaio 2008; secondo, il numero di quote restituite e cancellate (la domanda); terzo, le quote immesse nella riserva.

Le quote assegnate al trasporto aereo e le emissioni del trasporto aereo verificate non sono prese in considerazione in tale contesto.

⁽¹⁾ Decisione (UE) 2015/1814 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 6 ottobre 2015, relativa all'istituzione e al funzionamento di una riserva stabilizzatrice del mercato nel sistema dell'Unione per lo scambio di quote di emissione dei gas a effetto serra e recante modifica della direttiva 2003/87/CE (GU L 264 del 9.10.2015, pag. 1).

⁽²⁾ GU L 275 del 25.10.2003, pag. 32.

⁽³⁾ La soglia indicata riflette la normativa attuale. Le modifiche dei parametri di stabilità del mercato previste nel contesto della revisione dell'ETS potrebbero modificare temporaneamente il sistema.

3.1. Offerta

L'offerta di quote sul mercato è determinata da cinque diversi elementi:

- le quote riportate dal periodo 2008-2012 («fase 2»),
- le quote messe all'asta tra il 1° gennaio 2013 ⁽¹⁾ e il 31 dicembre 2016,
- le quote assegnate a titolo gratuito tra il 1° gennaio 2013 e il 31 dicembre 2016, ivi comprese quelle assegnate dalla riserva per i nuovi entranti (*new entrants' reserve* - NER),
- le quote monetizzate dalla Banca europea per gli investimenti (BEI) per il programma NER300,
- i diritti di utilizzare crediti internazionali esercitati da impianti per le emissioni fino al 31 dicembre 2016.

Il numero di quote riportate dalla fase 2 dell'ETS dell'UE è pari a 1 749 540 826 ⁽²⁾. Questo «totale riportato» rappresenta il numero totale delle quote rilasciate nel corso della fase 2 dell'ETS dell'UE che non sono state né restituite per coprire le emissioni verificate né cancellate. Ai fini della determinazione del numero totale di quote in circolazione, esso rappresenta dunque il numero di quote ETS in circolazione all'inizio del periodo 2013-2020 (la «fase 3»), al 1° gennaio 2013, ed è preso in considerazione in quanto tale ai fini del calcolo.

Secondo le relazioni delle aste sulla piattaforma comune e sulle pertinenti piattaforme indipendenti ⁽³⁾, il numero di quote messe all'asta tra il 1° gennaio 2013 e il 31 dicembre 2016, compreso nelle cosiddette «aste anticipate», è 2 774 262 500.

Il numero di quote assegnate a titolo gratuito, comprese quelle assegnate dalla NER, dal 1° gennaio 2013 al 31 dicembre 2016 è 3 600 800 263 ⁽⁴⁾.

Ai fini del programma NER300 ⁽⁵⁾ la BEI ha monetizzato 300 000 000 quote.

I diritti di utilizzare crediti internazionali esercitati da impianti relativamente alle emissioni fino al 31 dicembre 2016 corrispondono a 408 812 200 ⁽⁶⁾.

3.2. Domanda

La domanda comprende le emissioni totali verificate provenienti da impianti tra il 1° gennaio 2013 ⁽⁷⁾ e il 31 dicembre 2016, pari a 7 139 317 195 ⁽⁸⁾, e le quote cancellate nel medesimo periodo, pari a 193 697.

3.3. Quote immesse nella riserva stabilizzatrice del mercato

Considerando che diverrà operativa nel 2019, la riserva stabilizzatrice del mercato attualmente non detiene quote disponibili.

3.4. Numero totale di quote in circolazione

Alla luce di quanto precede, il numero totale di quote in circolazione ammonta a 1 693 904 897.

4. Conclusione

In linea con le norme concordate in materia di riserva stabilizzatrice del mercato, l'indicatore pubblicato nel 2017 non determina l'alimentazione della riserva.

La prossima pubblicazione sarà effettuata nel maggio 2018 e comporterà la determinazione del numero di quote che per prime alimenteranno la riserva per il periodo da gennaio ad agosto 2019.

⁽¹⁾ Tale cifra comprende le cosiddette «aste anticipate», vale a dire le quote valide per il periodo 2013-2020 che sono state messe all'asta prima del 1° gennaio 2013.

⁽²⁾ Cfr. relazione sul mercato del carbonio 2015; COM (2015) 576.

⁽³⁾ Disponibili agli indirizzi:

<http://www.eex.com/en/products/environmental-markets/emissions-auctions/archive> e <https://www.theice.com/marketdata/reports/148>.

⁽⁴⁾ Dato basato su un estratto del catalogo delle operazioni dell'Unione europea (*European Union Transaction Log – EUTL*) al 1° aprile 2017.

⁽⁵⁾ Una prima tranche di 200 milioni di quote — vendute nel 2011 e nel 2012 — e una seconda tranche di 100 milioni di quote — vendute nel 2013 e nel 2014; per ulteriori dettagli cfr. https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/lowcarbon/ner300/docs/summary_report_ner300_monetisation_en.pdf.

⁽⁶⁾ Dato basato su un estratto dell'EUTL al 1° aprile 2017.

⁽⁷⁾ Per quanto riguarda le emissioni verificate nel periodo 2008-2012, si prega di consultare le spiegazioni sul totale riportato (sezione 3.1).

⁽⁸⁾ Le emissioni totali verificate sono basate su un estratto dell'EUTL al 1° aprile 2017 per tenere conto delle emissioni verificate comunicate entro il 31 marzo 2017. Le emissioni comunicate dopo tale data non sono quindi comprese in questo totale.

Tabella 1

Quadro generale

Offerta	
a) Quote riportate dalla fase 2	1 749 540 826
b) Numero totale di quote assegnate a titolo gratuito tra il 1° gennaio 2013 e il 31 dicembre 2016, anche dalla NER	3 600 800 263
c) Numero totale di quote messe all'asta tra il 1° gennaio 2013 e il 31 dicembre 2016, incluso nelle aste anticipate	2 774 262 500
d) Numero di quote monetizzate dalla Banca europea per gli investimenti ai fini del programma NER300	300 000 000
e) Diritti di utilizzare crediti internazionali esercitati da impianti per le emissioni fino al 31 dicembre 2016	408 812 200
Totale (offerta)	8 833 415 789
Domanda	
a) Tonnellate di emissioni verificate provenienti da impianti nell'ambito dell'ETS dell'UE tra il 1° gennaio 2013 e il 31 dicembre 2016	7 139 317 195
b) Quote cancellate a norma dell'articolo 12, paragrafo 4, della direttiva 2003/87/CE entro il 31 dicembre 2016	193 697
Totale (domanda)	7 139 510 892
Quote immesse nella riserva stabilizzatrice del mercato	
Numero di quote nella riserva	0
Numero totale di quote in circolazione	1 693 904 897