



COMMISSIONE
EUROPEA

Bruxelles, 10.6.2016
COM(2016) 384 final

2016/0181 (NLE)

Proposta di

REGOLAMENTO DEL CONSIGLIO

che modifica il regolamento (UE) n. 1370/2013, recante misure per la fissazione di determinati aiuti e restituzioni connessi all'organizzazione comune dei mercati dei prodotti agricoli, per quanto riguarda la limitazione quantitativa applicabile all'acquisto all'intervento di latte scremato in polvere

RELAZIONE

1. CONTESTO DELLA PROPOSTA

• Motivi e obiettivi della proposta

Il settore del latte e dei prodotti lattiero-caseari sta attraversando un lungo periodo di grave squilibrio del mercato. La domanda globale di latte e prodotti lattiero-caseari si è deteriorata nel corso del 2015, in particolare a causa dell'introduzione e della proroga del divieto di importazione imposto dalla Russia e del calo delle importazioni in Cina, principale importatore mondiale di prodotti lattiero-caseari. Allo stesso tempo, l'offerta di latte è generalmente aumentata nelle principali regioni esportatrici.

La produzione di latte nell'Unione registra un particolare aumento a seguito degli investimenti nella capacità di produzione lattiera effettuati in vista della cessazione del regime delle quote latte e delle prospettive positive a medio termine sul mercato mondiale. Nel 2015 le consegne di latte nell'Unione sono aumentate del 2,5%, pari a oltre 3,5 milioni di tonnellate di latte crudo supplementare. I volumi di latte prodotti in eccesso devono essere trasformati in prodotti stoccabili a lungo termine come il burro e il latte scremato in polvere. Infatti, nel 2015 la produzione di latte scremato in polvere è aumentata dell'8,1% e quella di burro del 4,7%. Le stime della DG AGRI indicano un ulteriore aumento dell'1,4% delle consegne di latte dell'UE nel 2016.

I prezzi del latte scremato in polvere nell'Unione sono di conseguenza diminuiti nel 2014 e nel 2015, anni in cui hanno raggiunto il prezzo di intervento pubblico. Si registra una pressione al ribasso anche per i prezzi del burro, che però restano al di sopra del prezzo di intervento pubblico.

L'articolo 3 del regolamento (UE) n. 1370/2013 del Consiglio fissa limitazioni quantitative per gli acquisti all'intervento di burro e latte scremato in polvere al prezzo fisso di cui all'articolo 2 dello stesso regolamento (50 000 tonnellate per il burro e 109 000 tonnellate per il latte scremato in polvere). Una volta raggiunti tali limiti, gli acquisti all'intervento devono essere effettuati mediante una procedura di gara volta a determinare il prezzo massimo di acquisto.

Per aiutare il settore del latte e dei prodotti lattiero-caseari a trovare un nuovo equilibrio nella grave situazione di mercato attuale e preservare la fiducia nell'efficacia dei meccanismi d'intervento, il Consiglio ha deciso di aumentare le limitazioni quantitative per gli acquisti all'intervento di burro e latte scremato in polvere a prezzo fisso nel 2016.

La limitazione quantitativa iniziale di 109 000 tonnellate per il latte scremato in polvere è stata raggiunta il 31 marzo 2016. Nell'attesa della summenzionata decisione del Consiglio si è tenuta una procedura di gara che ha portato all'acquisto all'intervento di circa 27 000 tonnellate di latte scremato in polvere.

Dalla ripresa degli acquisti all'intervento a prezzo fisso con il massimale raddoppiato, i quantitativi di latte scremato in polvere acquistati ogni settimana sono stati decisamente superiori rispetto all'inizio dell'anno. Con tutta probabilità, il nuovo massimale sarà presto raggiunto.

Per lo stesso motivo della decisione iniziale del Consiglio, è pertanto opportuno aumentare ulteriormente la limitazione quantitativa per gli acquisti all'intervento di latte scremato in polvere a prezzo fisso. Non è necessario un aumento della limitazione quantitativa del burro in quanto non è stata finora ricevuta alcuna offerta per questo prodotto.

Poiché è possibile che, da qui alla data di entrata in vigore del presente regolamento, venga avviata automaticamente una procedura di gara per l'acquisto all'intervento, è necessario non tener conto dei volumi acquistati nell'ambito di tale procedura affinché essi non siano detratti dal nuovo massimale disponibile.

Per far sì che la misura prevista dal presente regolamento abbia un impatto immediato sul mercato e contribuisca alla stabilizzazione dei prezzi, è opportuno che il presente regolamento entri in vigore il giorno successivo alla pubblicazione.

- **Coerenza con le disposizioni vigenti nel settore normativo interessato**

La presente proposta è coerente con lo spirito dell'organizzazione comune dei mercati dei prodotti agricoli, poiché è volta a stabilizzare i mercati e garantire un equo tenore di vita alla popolazione agricola.

La proposta è coerente con l'articolo 43, paragrafo 3, del TFUE, in virtù del quale il Consiglio, su proposta della Commissione, adotta le misure relative alla fissazione dei prezzi, dei prelievi, degli aiuti e delle limitazioni quantitative, nonché alla fissazione e ripartizione delle possibilità di pesca.

- **Coerenza con le altre normative dell'Unione**

Non pertinente.

2. BASE GIURIDICA, SUSSIDIARIETÀ E PROPORZIONALITÀ

- **Base giuridica**

Articolo 43, paragrafo 3, del trattato sul funzionamento dell'Unione europea.

- **Sussidiarietà (per la competenza non esclusiva)**

La proposta rientra nell'ambito della competenza concorrente tra l'UE e gli Stati membri e rispetta il principio di sussidiarietà.

- **Proporzionalità**

La proposta è conforme al principio di proporzionalità.

- **Scelta dell'atto giuridico**

Non pertinente.

3. RISULTATI DELLE VALUTAZIONI EX POST, DELLE CONSULTAZIONI DEI PORTATORI DI INTERESSI E DELLE VALUTAZIONI D'IMPATTO

- **Valutazioni ex post/Vaglio di adeguatezza della legislazione vigente**

Non pertinente.

- **Consultazioni dei portatori di interessi**

Non pertinente.

- **Assunzione e uso di perizie**

Non pertinente.

- **Valutazione d'impatto**

Non pertinente.

- **Efficienza normativa e semplificazione**

Non pertinente.

- **Diritti fondamentali**

Non pertinente.

4. INCIDENZA SUL BILANCIO

L'incidenza della proposta sul bilancio si limita alla differenza tra il prezzo fisso di cui all'articolo 2 del regolamento (UE) n. 1370/2013 del Consiglio e il prezzo che sarebbe stato determinato nell'ambito di una procedura di gara. Nelle attuali circostanze (e sulla base di esperienze precedenti), è probabile che quest'ultimo sarebbe stato fissato a un livello prossimo al prezzo fisso; l'effettiva incidenza sul bilancio sarebbe pertanto trascurabile.

5. ALTRI ELEMENTI

- **Piani attuativi e modalità di monitoraggio, valutazione e informazione**

Non pertinente.

- **Documenti esplicativi (per le direttive)**

Non pertinente.

- **Illustrazione dettagliata delle singole disposizioni della proposta**

Non pertinente.

Proposta di

REGOLAMENTO DEL CONSIGLIO

che modifica il regolamento (UE) n. 1370/2013, recante misure per la fissazione di determinati aiuti e restituzioni connessi all'organizzazione comune dei mercati dei prodotti agricoli, per quanto riguarda la limitazione quantitativa applicabile all'acquisto all'intervento di latte scremato in polvere

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA,

visto il trattato sul funzionamento dell'Unione europea, in particolare l'articolo 43, paragrafo 3,

vista la proposta della Commissione europea,

considerando quanto segue:

- (1) Il settore del latte e dei prodotti lattiero-caseari sta attraversando un lungo periodo di grave squilibrio del mercato. Mentre a livello mondiale la domanda di importazione di latte e prodotti lattiero-caseari nel 2015 è rimasta complessivamente stabile rispetto al 2014, nell'Unione e nelle altre principali regioni esportatrici si è registrato un notevole aumento della produzione.
- (2) La produzione di latte nell'Unione è in costante aumento a seguito degli investimenti nella capacità di produzione lattiera effettuati in vista della cessazione del regime delle quote latte e delle prospettive positive a medio termine sul mercato mondiale. I volumi di latte prodotti in eccesso sono trasformati in prodotti stoccabili a lungo termine come il burro e il latte scremato in polvere.
- (3) I prezzi del latte scremato in polvere nell'Unione sono di conseguenza diminuiti nel 2014 e nel 2015, anni in cui hanno raggiunto il prezzo di intervento pubblico.
- (4) L'articolo 3 del regolamento (UE) n. 1370/2013 del Consiglio¹ fissa limitazioni quantitative per gli acquisti all'intervento di burro e latte scremato in polvere al prezzo fisso di cui all'articolo 2 dello stesso regolamento. Una volta raggiunti tali limiti, gli acquisti all'intervento devono essere effettuati mediante una procedura di gara volta a determinare il prezzo massimo di acquisto.
- (5) La limitazione quantitativa iniziale di 109 000 tonnellate per l'acquisto all'intervento di latte scremato in polvere a prezzo fisso stabilita dal regolamento (UE) n. 1370/2013 è stata raggiunta il 31 marzo 2016.
- (6) Per aiutare il settore del latte e dei prodotti lattiero-caseari a trovare un nuovo equilibrio nella grave situazione di mercato attuale e preservare la fiducia nell'efficacia dei meccanismi d'intervento pubblico, le limitazioni quantitative per l'acquisto

¹ Regolamento (UE) n. 1370/2013 del Consiglio, del 16 dicembre 2013, recante misure per la fissazione di determinati aiuti e restituzioni connessi all'organizzazione comune dei mercati dei prodotti agricoli (GU L 346 del 20.12.2013, pag. 12).

all'intervento di burro e latte scremato in polvere a prezzo fisso sono state raddoppiate per il 2016 dal regolamento (UE) 2016/591².

- (7) Prima dell'entrata in vigore del regolamento (UE) 2016/591 si è tenuta una procedura di gara che ha portato all'acquisto all'intervento di 27 000 tonnellate di latte scremato in polvere.
- (8) Dalla ripresa degli acquisti all'intervento a prezzo fisso con la nuova limitazione quantitativa, i quantitativi di latte scremato in polvere acquistati ogni settimana sono stati decisamente superiori rispetto all'inizio dell'anno. Si prevede pertanto che la nuova limitazione quantitativa venga raggiunta rapidamente.
- (9) Nel caso in cui venga svolta una procedura di gara prima dell'entrata in vigore del presente regolamento, è opportuno che gli eventuali volumi acquistati all'intervento nell'ambito di tale procedura non siano presi in considerazione per determinare i volumi disponibili per gli acquisti all'intervento di latte scremato in polvere a prezzo fisso nel 2016.
- (10) Per far sì che la misura a carattere temporaneo prevista dal presente regolamento abbia un impatto immediato sul mercato e contribuisca alla stabilizzazione dei prezzi, è opportuno che il presente regolamento entri in vigore il giorno successivo alla pubblicazione,

HA ADOTTATO IL PRESENTE REGOLAMENTO:

Articolo 1

All'articolo 3, paragrafo 1, del regolamento (UE) n. 1370/2013, il secondo comma è sostituito dal seguente:

"In deroga al primo comma, nel 2016, le limitazioni quantitative per gli acquisti all'intervento di burro e latte scremato in polvere a prezzo fisso sono fissate a 100 000 tonnellate per il burro e 350 000 tonnellate per il latte scremato in polvere. Qualora venga svolta una procedura di gara prima del **[data di entrata in vigore]**, i volumi acquistati all'intervento nell'ambito di tale procedura non sono detratti da tali limitazioni quantitative."

Articolo 2

Il presente regolamento entra in vigore il giorno successivo alla pubblicazione nella *Gazzetta ufficiale dell'Unione europea*.

² Regolamento (UE) 2016/591 del Consiglio, del 15 aprile 2016, che modifica il regolamento (UE) n. 1370/2013, recante misure per la fissazione di determinati aiuti e restituzioni connessi all'organizzazione comune dei mercati dei prodotti agricoli, per quanto riguarda le limitazioni quantitative applicabili all'acquisto all'intervento di burro e latte scremato in polvere (GU L 103 del 19.4.2016, pag. 3).

Il presente regolamento è obbligatorio in tutti i suoi elementi e direttamente applicabile in ciascuno degli Stati membri.

Fatto a Bruxelles, il

Per il Consiglio

Il presidente

SCHEDA FINANZIARIA		FS/16/CM/aj 2770087 agri.ddg2.c.3(2016) 2751015			
		6.142.2016.1			
		DATA: 11.5.2016			
1. LINEA DI BILANCIO: 05 02 12 02		STANZIAMENTI: (in milioni di EUR) 17,0			
2. TITOLO: Progetto di REGOLAMENTO DEL CONSIGLIO che modifica il regolamento (UE) n. 1370/2013, recante misure per la fissazione di determinati aiuti e restituzioni connessi all'organizzazione comune dei mercati dei prodotti agricoli, per quanto riguarda la limitazione quantitativa applicabile all'acquisto all'intervento di latte scremato in polvere					
3. BASE GIURIDICA: Articolo 43, paragrafo 3, del trattato sul funzionamento dell'Unione europea.					
4. OBIETTIVI: Il progetto di regolamento aumenta le limitazioni quantitative per l'acquisto all'intervento di latte scremato in polvere a prezzo fisso nel 2016.					
5. INCIDENZA FINANZIARIA	PERIODO DI 12 MESI (milioni di EUR)	ESERCIZIO FINANZIARIO IN CORSO 2016 (milioni di EUR)		ESERCIZIO FINANZIARIO SUCCESSIVO 2017 (milioni di EUR)	
5.0 SPESE A CARICO — DEL BILANCIO DELL'UE (RESTITUZIONI/INTERVENTI) — DEI BILANCI NAZIONALI — ALTRO	— —	— —		— —	
5.1 ENTRATE — RISORSE PROPRIE DELL'UE (PRELIEVI/DAZI DOGANALI) — SUL PIANO NAZIONALE					
	2018	2019	2020	2021	
5.0.1 PREVISIONI DI SPESA					
5.1.1 PREVISIONI DI ENTRATA					
5.2 METODO DI CALCOLO:					
6.0 FINANZIAMENTO POSSIBILE A MEZZO STANZIAMENTI ISCRITTI NEL CAPITOLO CORRISPONDENTE DEL BILANCIO IN CORSO DI ESECUZIONE					SÌ
6.1 FINANZIAMENTO POSSIBILE MEDIANTE STORNO DI FONDI DA CAPITOLO A CAPITOLO DEL BILANCIO IN CORSO DI ESECUZIONE					SÌ
6.2 NECESSITÀ DI UN BILANCIO SUPPLEMENTARE					NO
6.3 STANZIAMENTI DA ISCRIVERE NEI BILANCI SUCCESSIVI					NO
OSSERVAZIONI: Si propone un ulteriore aumento delle limitazioni quantitative per l'acquisto all'intervento pubblico a prezzo fisso di latte scremato in polvere (350 000 tonnellate invece di 218 000 tonnellate). È altamente probabile che l'attuale limite venga raggiunto e che l'acquisto all'intervento debba essere effettuato mediante procedura di gara volta a determinare il prezzo massimo d'acquisto. L'esperienza acquisita in materia di gare indica che i prezzi di acquisto all'intervento determinati a seguito di una procedura di gara sarebbero molto vicini al prezzo di					

intervento fisso; si ritiene pertanto che la proposta abbia un'incidenza finanziaria trascurabile rispetto all'acquisto all'intervento tramite gara.