



COMMISSIONE DELLE COMUNITÀ EUROPEE

Bruxelles, 17.12.2001
COM(2001) 780 definitivo

COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE

FONDO EUROPEO DI SVILUPPO
(FES)

**Stima dei contributi necessari
per far fronte alle spese dell'esercizio 2002
e previsioni di decisioni e di pagamenti per gli esercizi 2003, 2004, 2005 e 2006**

FONDO EUROPEO DI SVILUPPO

(FES)

**Stima dei contributi necessari
per far fronte alle spese dell'esercizio 2002
e previsioni di decisioni e di pagamenti per gli esercizi 2003, 2004, 2005 e 2006**

AVVERTENZA

L'articolo 6 degli accordi interni relativi al finanziamento e alla gestione rispettivamente del 7° e 8° FES prevede, tra l'altro, che la Commissione:

- comunichi al Consiglio tanto lo stato dei pagamenti da prevedere per l'esercizio successivo (2002), quanto lo scadenziario delle richieste di contributi, tenendo conto delle previsioni formulate dalla BEI per le operazioni di cui garantisce la gestione;
- fornisca, congiuntamente alle previsioni annue dei contributi, le proprie previsioni di spesa per ciascuno dei quattro anni successivi a quello corrispondente alla richiesta di contributi (dal 2003 al 2006).

1. INTRODUZIONE

Conformemente alle disposizioni previste dagli accordi interni del 7° e 8° FES, la Commissione redige ogni anno la presente comunicazione al Consiglio, il cui scopo è quello di illustrare la situazione finanziaria del FES dell'anno in corso (2001), e una stima delle spese per l'anno successivo (2002). Tale stima serve per determinare l'importo dei contributi che gli Stati membri devono versare al FES nel 2002. Il documento contiene inoltre le previsioni di spesa per i quattro anni successivi (2003/2006).

2. SITUAZIONE DEL FES PER L'ESERCIZIO 2001 (DECISIONI E PAGAMENTI)

2.1. Decisioni

Il volume delle *decisioni fuori Stabex* ammontava, al 30 settembre 2001, a 613 mio EUR. Il documento "Informazioni finanziarie sui FES" del giugno scorso prevedeva un importo di 2 000 mio EUR per tutto l'anno. Secondo le previsioni rivedute nell'ottobre 2001, e considerando due possibili scenari, uno ottimista e l'altro pessimista, dovrebbe essere ragionevolmente possibile raggiungere, al 31 dicembre 2001, un volume di decisioni pari a 1 600 mio EUR, che rappresenta una differenza negativa di 400 mio EUR rispetto alle previsioni iniziali (realizzate all'80%).

La differenza è imputabile a diverse ragioni.

- La maggior parte dei paesi con i migliori risultati stanno esaurendo le risorse dell'8° FES e i paesi che dispongono ancora di risorse incontrano spesso difficoltà nell'elaborazione di progetti.
- La fase di programmazione del 9° FES, alla quale partecipano attivamente le delegazioni della Commissione, risulta più lunga del previsto.
- Contrariamente agli esercizi precedenti, i dati riguardanti la realizzazione al 30 settembre 2001 (in termini tanto di decisioni quanto di pagamenti) contenuti nel presente documento, tengono solamente conto delle decisioni (e dei pagamenti) definitive, escludendo le decisioni (e i pagamenti) la cui procedura di adozione è già stata avviata (il cui livello al 30 settembre è pari a 563 mio EUR in termini di decisioni).
- Una ripartizione tradizionalmente disuguale delle decisioni lungo l'anno: il volume di decisioni cresce sempre notevolmente negli ultimi mesi dell'anno.
- L'esperienza insegna che il livello delle decisioni cala notevolmente durante la fase di programmazione di un FES, come avviene attualmente nel caso del 9° FES.
- I servizi della Commissione hanno subito una ristrutturazione all'inizio dell'esercizio (creazione di EuropeAid - Ufficio di Cooperazione)

Il netto calo registrato rispetto agli anni precedenti rispecchia l'evoluzione dei successivi FES, come dimostrano i grafici dell'allegato 1. Tale situazione si invertirà con l'entrata in vigore del 9° FES.

2.2. Pagamenti

Per quanto riguarda i pagamenti, le *spese correnti del FES, escluso Stabex* per l'anno 2001 sono conformi, al 30 settembre 2001 (circa 891 mio EUR), alla previsione comunicata nel giugno 2001 nel documento "Informazioni finanziarie sui FES". Sulla base della realizzazione a tale data, risulta infatti che il volume delle spese correnti dell'esercizio 2001 dovrebbe raggiungere circa 1 636 mio EUR, una cifra che si avvicina alle previsioni rivedute in giugno che fissavano un obiettivo di pagamenti per 1 683 mio EUR, ovvero un ritardo del 3% circa. Un'analisi dei vari strumenti indica tuttavia differenze tra l'aiuto programmabile e l'aiuto non programmabile. Infatti, se nel settore dell'aiuto programmabile si registrano risultati nettamente inferiori alle previsioni, il ritardo è compensato in larga misura da prestazioni migliori del previsto per tutti gli strumenti di aiuto non programmabile, nel cui ambito dovrebbero venire effettuati pagamenti elevati entro la fine dell'anno.

2.3. STABEX

Con la fine di Lomé IV bis, lo strumento Stabex ha esaurito il suo mandato. Poiché dal 1° gennaio 2001 non si possono più adottare decisioni nel quadro di tale strumento, il livello delle decisioni è stato riportato a livello zero per il 2001. Di converso, vengono ancora effettuati pagamenti a titolo di tale strumento per coprire decisioni adottate prima di tale termine; il livello di questi pagamenti era pari a 278 mio EUR al 30 settembre 2001, con un tasso di realizzazione dell'88% della previsione (317 mio EUR). Tenuto conto dei risultati ottenuti in questo momento dell'anno e della previsione di pagamenti elevati entro la fine dell'anno, la previsione al 31 dicembre 2001 è cresciuta a 352 mio EUR. Questo adeguamento verso l'alto dello strumento Stabex conferma i buoni risultati attesi per tutti gli strumenti di aiuto non programmabile (cfr. il punto 2.2)

Stime per l'esercizio 2001

In mio EUR	DECISIONI				PAGAMENTI			
	Previsioni del documento "Informaz. finanziarie" (1)	Situazione al 30/9/01 ¹ (2)	Previsioni 2001 rivedute a ottobre (3)	Saldo da realizzare al 31/12/01 (3-2)	Previsioni del documento "Informaz. finanziarie" (1)	Situazione al 30/9/01 ¹ (2)	Previsioni 2001 rivedute a ottobre (3)	Saldo da realizzare 31-12-2001 (3-2)
<i>Aiuti programmabili</i>	1.513	441,96	1.178	736,04	1.133	733,26	1.100	366,74
PIN e PIR	1.170	340,03	920	579,97	1.009	474,24	700	225,76
Adeguamento strutturale	343	101,93	258	156,07	124	259,02	400	140,98
<i>Sysmin</i>	137	-0,32	-0,32	0,00	50	30,32	31	0,68
<i>Capitali di rischio</i>	220	126,65	325	198,35	150	79,61	175	95,39
<i>Abbuoni d'interesse</i>	50	0,30	25	24,70	30	9,24	30	20,76
<i>Aiuti d'urgenza</i>	20	12,66	20	7,34	20	16,26	20	3,74
<i>Aiuti ai profughi</i>	0	29,32	29,32	0,00	0	6,83	13	6,17
<i>Utilizzo di interessi</i>	0	1,95	24,95	23,00	0	1,36	2	0,64
<i>Trasferimento da altri fondi</i>	0	0,12	0,12	0,00	0	14,07	15	0,93
<i>HIPC</i>	60	0,00	0	0,00	300	0,00	250	250,00
Totale parziale	2.000	612,64	1602,07	989,43	1.683	890,95	1.636	745,05
Stabex	0	-1,59	-1,59	0,00	317	277,71	352	74,29
TOTALE	2.000	611,05	1.600,48	989,43	2.000	1.168,66	1.988	819,34

¹ Le cifre non tengono conto delle decisioni la cui procedura di adozione è già stata avviata

3. PREVISIONI DI TESORERIA AL 31-12-2001

3.1. Previsioni di tesoreria al 31 dicembre 2001 : Spese correnti (conto spese correnti del FES)

La situazione di tesoreria per le operazioni correnti al 31 dicembre 2001 dovrebbe attestarsi a 260,44 mio EUR. Per valutare l'itinerario percorso nella riduzione dei saldi bancari disponibili, occorre confrontare il saldo di previsione con i saldi registrati alla fine degli anni precedenti:

- 473,00 mio EUR fine 1995,
297,81 mio EUR fine 1996,
330,55 mio EUR fine 1997,
306,57 mio EUR fine 1998,
140,84 mio EUR fine 1999,
783,51 mio EUR fine 2000.

Il livello anomalamente elevato del saldo di tesoreria alla fine del 2000 è dovuto:

- a un livello più basso del previsto delle spese correnti dell'intero esercizio 2000;
- al fatto che alcuni pagamenti relativi allo strumento di adeguamento strutturale, dell'importo di 130 mio EUR, previsti subito prima della chiusura dell'esercizio 2000, hanno potuto essere effettuati soltanto all'inizio del 2001; sono quindi imputati sull'esercizio 2001;
- a un trasferimento di 350 mio EUR dal conto Stabex al conto delle spese correnti del FES, effettuato nel 2000 e destinato a finanziare l'iniziativa HIPC. Il trasferimento è stato effettuato nell'agosto 2000, in un momento in cui il livello della tesoreria delle spese correnti del FES era particolarmente basso, per evitare che il finanziamento dell'iniziativa HIPC incidesse sul livello delle richieste di contributi e con l'intenzione di regolarizzare l'operazione successivamente. La regolarizzazione è stata effettuata: i trasferimenti di 221 mio EUR da Stabex al conto FES previsti nel corso dei primi due trimestri del 2001 sono stati infatti sospesi: tali importi figurano nella tabella seguente soltanto per memoria e non sono presi in considerazione nei totali. I 350 mio EUR sono complementari al trasferimento di 220 mio EUR dal conto Stabex al conto delle spese correnti effettuato in occasione dell'ultima richiesta di contributi 2000.

A prescindere dal saldo di tesoreria anomalo di fine 2000, il livello previsto per la fine del 2001 conferma la tendenza verso il basso seguita dai servizi della Commissione.

Previsioni di tesoreria al 31-12-2001 : spese correnti

In mio EUR	RISORSE	SPESE	SALDO
Riporto 2000	433,51		
Trasferimento anticipato Stabex al conto delle spese correnti del FES per coprire l'iniziativa HIPC	350,00*		
Quota 20-01-2001	379,00		
Quota 01-04-2001	200,00		
Quota 01-07-2001	200,00		
Trasferimento da Stabex al conto del FES 20/01/2001 (regolarizzazione di*)	(221,00) ²		
Trasferimento da Stabex al conto del FES 01/04/2001 (regolarizzazione di*)	(221,00) ²		
Trasferimento da Stabex al conto del FES 01/07/2001	112,00		
Interessi contabilizzati	12,94		
Spese al 1°-10-2001		1.025,61	
Spese in corso di regolarizzazione ACP ³		50,00	
Spese in corso di regolarizzazione EUR ⁴		15,42	
Situazione al 30-09-2001	1.687,45	1.091,03	596,42
Quota 01-11-2001	0,00		
Trasferimento da Stabex al conto del FES 01/11/2001	221,00		
Stima delle spese dal 1°-10 al 31-12-2001		556,98	
Saldo previsto al 31-12-2001	1.908,45	1.648,01	260,44

² per memoria : cfr. il punto 3.1

³ pagamenti effettuati nei paesi ACP, ma non ancora regolarizzati

⁴ pagamenti diretti da regolarizzare entro il 30-09-2001

3.2. Previsioni di tesoreria : Spese STABEX

L'analisi del saldo di tesoreria Stabex non può obbedire alla stessa logica, dal momento che il conto Stabex è alimentato secondo modalità diverse (importi e scadenze fissati dal regolamento finanziario applicabile alla quarta convenzione ACP/CE). A tale proposito è opportuno sottolineare che, a seguito dell'entrata in vigore dell'8° FES, i fondi relativi ai cinque anni di applicazione del sistema (1995/1999) sono stati richiesti conformemente alle modalità di cui al regolamento finanziario; l'ultima richiesta è stata presentata nel 2000.

Con la fine di Lomé IV bis, lo strumento Stabex ha esaurito il suo mandato; nel nuovo accordo di partenariato esso non viene infatti rinnovato nella sua forma attuale. Per questa ragione, a fine settembre 2000 è stata adottata la decisione congiunta ACP/CE riguardante la costituzione di una riserva destinata al finanziamento di decisioni nell'ambito di Stabex e Sysmin nel periodo compreso tra il 2 agosto e il 31 dicembre 2000. Tale decisione prevedeva inoltre il trasferimento delle rimanenze del conto Stabex - per un importo pari a 1.105.672.002 euro - al conto delle spese correnti del FES. Tale trasferimento viene effettuato progressivamente e terminerà il 31 dicembre 2001. Ciò implica altresì la realizzazione, prima di tale termine ultimo, dei crediti che alcuni Stati membri hanno costituito. Nel corso del 2000, quindi, sono stati trasferiti 570 mio EUR dal conto Stabex al conto delle spese correnti del FES; tale trasferimento è proseguito nel 2001, con 333 mio EUR su tutto l'anno. Conformemente alla tabella seguente, i movimenti e le spese dello strumento dovrebbero portare il livello di tesoreria del conto Stabex a 619 mio EUR alla fine di dicembre del 2001. Tale importo verrà trasferito al conto delle spese correnti del FES alla chiusura dell'esercizio 2001, previa deduzione di 250 mio EUR da mettere in riserva per pagamenti a favore di paesi con i quali la cooperazione è stata sospesa (Sudan e Togo); esso è quindi pari a 369 mio EUR.

In mio EUR	Risorse	Spese	Saldo
Riporto 2000	648,23		
Realizzazione crediti Stabex	348,62		
Interessi contabilizzati	74,45		
Spese al 30/09/2001		277,71	
Trasferimento verso il conto delle spese correnti del FES (1-7-2001)		112,00	
Situazione al 30/09/2001	1.071,30	389,71	681,59
Spese in corso		75,00	
Trasferimento verso il conto delle spese correnti FES (1-11-2001)		221,00	
Crediti Stabex da realizzare al 31.12.01	233,52		
Saldo prevedibile 31/12/2001	1.304,82	685,71	619,11

4. STIME PER IL 2002 (DECISIONI E PAGAMENTI)

Poiché il 6° FES non è chiuso, gli importi ad esso relativi sono forniti individualmente.

A titolo del 7° FES, per quanto riguarda le decisioni, le previsioni riguardano esclusivamente gli aiuti programmabili (PIN e PIR), per un importo di 70 mio EUR, in quanto i fondi destinati agli altri strumenti sono esauriti. Quanto ai pagamenti, con 350 mio EUR, i pagamenti a titolo del 7° FES diminuiscono costantemente e rappresentano ormai soltanto il 15% di tutti i pagamenti previsti per il 2002 (2 345 mio EUR). Tali pagamenti riguarderanno esclusivamente le spese a titolo dei programmi indicativi.

A titolo dell'8° FES, le decisioni dovrebbero ammontare a 2 030 mio EUR nel 2002; tale importo comprende le decisioni sui fondi del trasferimento dalla riserva generale dell'8° FES al 9° FES (1 185 mio EUR, 415 milioni dei quali per il sostegno macroeconomico).

Per quanto concerne i pagamenti, essi dovrebbero ammontare a 1 965 mio EUR, compresi 600 mio EUR per l'aiuto programmabile e 400 mio EUR in pagamenti a carico dei fondi trasferiti dalla riserva generale dell'8° FES al 9° FES (300 mio EUR dei quali per il sostegno macroeconomico).

Avendo esaurito il proprio mandato, lo strumento Stabex non è più oggetto di decisioni, né di pagamenti. Con ogni probabilità, l'importo di 250 mio EUR posto in riserva (cfr. il punto 3.2) non sarà pagato nel 2002.

A titolo dell'insieme dei FES, l'importo totale delle decisioni da prendere è pari a 2 100 mio EUR; in termini di pagamenti, il programma è ormai avviato e il livello per il prossimo anno dovrebbe attestarsi attorno ai 2 345 mio EUR.

In mio EUR	Decisioni				Pagamenti			
	6° FES	7° FES	8° FES	TOT	6° FES	7° FES	8° FES	TOT
Aiuti programmabili	-	70	1.720	1.790	30	350	1.400	1.780
PIN/PIR	-	70	1.295	1.365	30	350	600	980
FAS	-	-	425	425	-	-	800	800
STABEX	-	-	-	-	-	-	-	-
SYSMIN	-	-	-	-	-	-	-	-
CAPITALI DI RISCHIO	-	-	225	225	-	-	175	175
ABBUONI D'INTERESSI	-	-	25	25	-	-	25	25
AIUTI D'URGENZA	-	-	-	-	-	-	20	20
AIUTI AI PROFUGHI	-	-	-	-	-	-	15	15
HIPC	-	-	60	60	-	-	330	330
TOTALE	0	70	2.030	2.100	30	350	1.965	2.345

L'evoluzione delle erogazioni dal 1991 in poi si presenta pertanto come segue. Dalla tabella emerge chiaramente la ripresa del ritmo dei pagamenti, iniziata nel 1998 grazie all'entrata in vigore dell'8° FES. Tale tendenza dovrebbe confermarsi nel 2002.

In mio EUR	Pagamenti correnti	Stabex	Totale
1991	1002	189	1191
1992	1298	612	1910
1993	1339	33	1372
1994	1430	351	1781
1995	1260	303	1563
1996	1152	165	1317
1997	1194	19	1213
1998	1351	89	1440
1999	1255	20	1275
2000	1477	71	1548
2001 ⁵	1636	352	1988
2002 ⁵	2345	0	2345

⁵ Stime

5. RICHIESTA DI CONTRIBUTI 2002 (IMPORTI ARROTONDATI)

Per far fronte alle spese correnti dell'esercizio 2002 e mantenere un livello ragionevole di tesoreria, la richiesta di contributi dovrebbe essere fissata a 2 000 mio EUR (suddivisione 7° FES e 8° FES); a tale importo si aggiungono i 369 mio EUR costituiti dal trasferimento delle rimanenze del conto Stabex al termine dell'esercizio 2001 (cfr. il punto 3.2).

Sulla base di un riporto di tesoreria previsto delle spese e tenendo conto del desiderio espresso dagli Stati membri di limitare il margine finanziario disponibile, ma comunque necessario, la Commissione propone, per quanto concerne le spese correnti, le seguenti quattro quote successive:

- 500 mio EUR il 20 gennaio 2002 (tutto sul 7° FES) ;
- 500 mio EUR il 1° aprile 2002 (tutto sul 7° FES) ;
- 500 mio EUR il 1° luglio 2002 (281 mio EUR sul 7° FES et 219 mio EUR sull'8° FES)
- 500 mio EUR il 1° novembre 2002 (tutto sull'8° FES);

Al 30 settembre 2001, restano da chiedere agli Stati membri 1 281 mio EUR sulla dotazione del 7° FES. L'ultima richiesta di contributi 2001, prevista per il 1° novembre 2001, è stata portata a zero: tutto l'importo sarà quindi distribuito sulle prime tre quote del 2002, dato che la dotazione dell'8° FES sarà avviata al momento della terza richiesta del 2002.

Come di consueto, le quote potranno essere adeguate verso l'alto o verso il basso in occasione di ciascuna richiesta trimestrale tenendo conto delle effettive esigenze. Analogamente, un'esecuzione finanziaria più rapida indurrebbe la Commissione europea a ricorrere all'articolo 6 dell'accordo interno al fine di adeguare le risorse finanziarie al fabbisogno.

Previsioni di tesoreria al 31/12/2002

Spese correnti

In mio EUR	Risorse	Spese	Saldo
Riporto 2001	260,44		
Trasferimento residui Stabex al 31-12-2001	369,11		
Quota 20/01/2002	500,00		
Quota 01/04/2002	500,00		
Quota 01/07/2002	500,00		
Quota 01/11/2002	500,00		
Saldo previsto al 31/12/2002	2.629,55	2.345,00	284,55

La tabella con le richieste di contributi relativi alle spese correnti (suddivisione 7° FES e 8° FES) figura al punto 7.

6. PREVISIONI DI SPESA DEL FES DAL 2003 AL 2006

Le previsioni di spesa del FES per gli esercizi dal 2003 al 2006 costituiscono solo una stima approssimativa del volume delle spese, basata sul ritmo osservato negli scorsi anni.

Previsioni di decisioni e di pagamenti per il FES

dal 2003 al 2006

In mio EUR	2003		2004		2005		2006	
	D	P	D	P	D	P	D	P
7°	50	300	0	200	0	0	0	0
8°	400	1800	150	1500	100	900	0	600
9°	2330	400	2900	1000	2800	2000	2700	2400
Totale	2780	2500	3050	2700	2900	2900	2700	3000

7. CONTRIBUTO AL FES PER L'ESERCIZIO 2002
SPESE CORRENTI

PAESE	SUD 7°	SUD 8°	20/01/02	1/04/02	1/07/02			1/11/02	TOTALE 2002
	FES %	FES %	7°	7°	7°	8°	TOTALE	8°	
GERMANIA	25,96	23,36	129.800.000	129.800.000	73.403.600	51.158.400	124.562.000	116.800.000	500.962.000
BELGIO	3,96	3,92	19.800.000	19.800.000	11.137.600	8.584.800	19.722.400	19.600.000	78.922.400
DANIMARCA	2,07	2,14	10.350.000	10.350.000	6.390.700	4.686.600	11.077.300	10.700.000	42.477.300
SPAGNA	5,90	5,84	29.500.000	29.500.000	16.118.000	12.789.600	28.907.600	29.200.000	117.107.600
FRANCIA	24,37	24,30	121.850.000	121.850.000	68.293.700	53.217.000	121.510.700	121.500.000	486.710.700
GRECIA	1,22	1,25	6.100.000	6.100.000	3.880.200	2.737.500	6.617.700	6.250.000	25.067.700
IRLANDA	0,55	0,62	2.750.000	2.750.000	1.408.000	1.357.800	2.765.800	3.100.000	11.365.800
ITALIA	12,96	12,54	64.800.000	64.800.000	36.365.600	27.462.600	63.828.200	62.700.000	256.128.200
LUSSEMBURGO	0,19	0,29	950.000	950.000	486.400	635.100	1.121.500	1.450.000	4.471.500
PAESI BASSI	5,57	5,22	27.850.000	27.850.000	15.413.700	11.431.800	26.845.500	26.100.000	108.645.500
PORTOGALLO	0,88	0,97	4.400.000	4.400.000	2.340.800	2.124.300	4.465.100	4.850.000	18.115.100
REGNO UNITO	16,37	12,69	81.850.000	81.850.000	45.761.700	27.791.100	73.552.800	63.450.000	300.702.800
AUSTRIA		2,65				5.803.500	5.803.500	13.250.000	19.053.500
FINLANDIA		1,48				3.241.200	3.241.200	7.400.000	10.641.200
SVEZIA		2,73				5.978.700	5.978.700	13.650.000	19.628.700
TOTALE	100,00	100,00	500.000.000	500.000.000	281.000.000	219.000.000	500.000.000	500.000.000	2.000.000.000

