



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2024.7.30.
C(2024) 5321 final

A BIZOTTSÁG (EU) .../... FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ RENDELETE

(2024.7.30.)

**az (EU) 2020/760 felhatalmazáson alapuló rendeletnek a baromfiágazati
vámkontingenscsoportok referenciamennyiségére vonatkozó szabályok tekintetében
történő módosításáról**

INDOKOLÁS

1. A FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ JOGI AKTUS HÁTTERE

A 2021. január 1-jétől alkalmazandó (EU) 2020/760 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet szabályokat állapít meg arra vonatkozóan, hogy a gazdasági szereplők miként szerezhettek engedélyt mezőgazdasági termékek meglévő vámkontingensek keretében történő behozatalára.

Egyes, túligényléssel érintett vámkontingensek megfelelő kezelésének biztosítása érdekében a gazdasági szereplők által kérelmezhető maximális mennyiség referenciamennyiség formájában kerül meghatározásra, amely minden egyes gazdasági szereplő esetében külön-külön kerül kiszámításra az engedélykérelmet megelőző években az adott vámkontingens alá tartozó termékek behozatala alapján. Egy adott vámkontingens alá tartozó referenciamennyiség kiszámításához a gazdasági szereplők a szóban forgó kontingensen kívüli behozatalokat is felhasználhatják, ha azok az adott vámkontingens hatálya alá tartozó harmadik országból származó termékekre vonatkoznak.

Egyes vámkontingensek esetében azonban az (EU) 2020/760 rendelet lehetővé teszi a gazdasági szereplők számára, hogy a referenciamennyiséget a vonatkozó kontingens hatálya alá nem tartozó országokból származó behozatal figyelembevételével számítsák ki. Ilyen esetekben az (EU) 2020/760 rendelet csoportosít több, különböző kvótát, lehetővé téve a gazdasági szereplők számára, hogy először az egész csoportra vonatkozóan számítsák ki a referenciamennyiséget, majd saját belátásuk szerint osszák el a referenciamennyiséget a csoport különböző kontingenseire vonatkozó engedélykérelmek között. Következésképpen egy piaci szereplő kiszámíthatja a referenciamennyiséget a Thaiföldről származó baromfi behozatala alapján, majd engedélyt kérhet a Brazíliából származó baromfi behozatalára ugyanazon csoport kvótája keretében.

Ezt a mechanizmust azért hozták létre, hogy a gazdasági szereplők alternatív módon importálhassanak egyik vagy másik országból, és így elkerülhető legyen a jelentős zavarok kockázata a globális kereskedelmi zavarok – például a madárinfluenza kitörése – esetén.

Az EU és Ukrajna közötti kereskedelemnek az (EU) 2022/870 és az (EU) 2023/1077 európai parlamenti és tanácsi rendelet által előírt ideiglenes liberalizációját követően az Ukrajnából származó baromfi behozatala jelentősen nőtt. Ezeket a behozatalokat a gazdasági szereplők felhasználhatják az (EU) 2020/760 rendelet által szabályozott vámkontingenscsoportok referenciamennyiségének kiszámításához. Ez azonban jogtalan előnyhöz juttatná az Ukrajnából importáló gazdasági szereplőket versenytársaikkal szemben.

Ezért a rendeletet módosítani kell annak érdekében, hogy korlátozza e behozataloknak a vámkontingenscsoportok referenciamennyiségének kiszámítására gyakorolt hatását.

2. AZ AKTUS ELFOGADÁSÁT MEGELŐZŐ KONZULTÁCIÓK

A felhatalmazáson alapuló jogi aktus tervezetét a szakértői csoport 2024. április 24-i és 2024. június 24-i, a KAP horizontális kérdéseivel foglalkozó ülésein ismertették és vitatták meg a szakértőkkel.

A felhatalmazáson alapuló jogi aktus bekerült a visszajelzési mechanizmus 2024. június 5-től 2024. július 3-ig végrehajtott programjába. Tizenegy érdekelt féltől tizenkét visszajelzés érkezett különböző tagállamokból (egy érdekelt fél két visszajelzést nyújtott be). A visszajelzések öt magánvállalattól, öt szövetségtől és egy kereskedelmi kamarától származnak.

Hét érdekelt fél ellenezte az *erga omnes* vámkontingenseknek (09.4213, 09.4216 és 09.4412) az (EU) 2020/760 rendelet 9. cikkének (6) és (7) bekezdésében említett csoportokból való kizárását; ezt az alábbi főbb érvekkel indokolták:

- a javasolt módosítás nyomán csökken az importőrök rugalmassága abban, hogy referenciamennyiségüket a Braziliától, Thaiföldről és Argentínától eltérő országokból származó behozatalokra alkalmazzák,
- a javasolt módosítás következtében megnövekedhet az egyes harmadik országokban (Brazília, Thaiföld és Argentína) működő exportőrök piaci ereje az uniós importőrökhöz képest,
- az Ukrajnából származó behozatal csak az egyik, a csoportokból kizárt *erga omnes* vámkontingens esetében releváns, míg más kontingensek tekintetében meglehetősen kicsi a jelentősége,
- az uniós importőrök számára lehetővé kell tenni, hogy az e csoportok referenciamennyiségének kiszámításánál más országokból (pl. Kínából) származó behozatalokat is alapul vehessenek,
- a javasolt módosítás előnyökkel járhat az uniós baromfitenyésztők számára, egyúttal azonban akadályozhatja az uniós importőrök üzleti tevékenységét, és a fogyasztói árak emelkedését okozhatja.

Ugyanakkor négy érdekelt fél támogatta a Bizottság által javasolt megoldást, bár két érdekelt fél hangsúlyozta, hogy az általuk előnyben részesített megoldás az lett volna, hogy a referenciamennyiség kiszámításából kizárólag az Ukrajnából származó behozatalokat zárják ki, vagy pedig az összes nulla vámtételű, vámkontingenst meghaladó, bármely harmadik országból az EU-ba irányuló behozatalt kizárják.

A Bizottság tudomásul vette a kapott visszajelzéseket, és arra a következtetésre jutott, hogy a következő okokból nem szándékozik módosítani a javasolt rendeletet:

- az (EU) 2022/870 rendelet¹ elfogadása óta jelentősen megnőtt az Ukrajnából származó baromfi behozatala, és a behozott mennyiségeket figyelembe vették az érintett termékekre vonatkozó vámkontingensek referenciamennyiségének kiszámításakor,
- ez a körülmény jelentős előnyhöz juttatta az Ukrajnából származó baromfikat importáló gazdasági szereplőket, akik más országokból származó behozatalokhoz is ki tudtak alakítani referenciamennyiséget, miközben továbbra is nagy volumeneket importáltak Ukrajnából,
- a referenciamennyiség kiszámítása az engedélykérelmek benyújtását megelőző két év behozatalai alapján történik, így az Ukrajnából importáló piaci szereplők behozataluk megnövekedett volumenét két éven keresztül felhasználhatnák referenciamennyiségük kiszámítására azt követően, hogy megszűnik az Ukrajnából származó behozatalokra kivetett vámok eltörlése, és az importált mennyiségek visszatérnek a rendes szintre,
- a Bizottság úgy véli, hogy amennyiben az (EU) 2020/760 rendelet 9. cikke (6) és (7) bekezdése szerinti csoportok közül csak egynek a módosítására kerül sor, amint azt egyes

¹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2022/870 rendelete (2022. május 30.) az egyrészről az Európai Unió, az Európai Atomenergia-közösség és tagállamai, másrészről Ukrajna közötti társulási megállapodás értelmében az ukrán termékekre alkalmazandó kereskedelmi engedményeket kiegészítő ideiglenes kereskedelem-liberalizációs intézkedésekről (HL L 152., 2022.6.3., 103. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/870/oj>).

érdekelte felek javasolják, az kifejezetten csak egyes vállalatokra irányuló intézkedést eredményezhet, ezért nem szándékozik ebben az értelemben eljárni,

– a Bizottság úgy véli továbbá, hogy az összes nulla vámtételű, bármely harmadik országból származó behozatalnak a referenciamennyiség kiszámításából történő kizárása aránytalanságot eredményezne, mivel az minden vámkontingenst érintene valamennyi olyan ágazatban, ahol a referenciamennyiség alkalmazandó. Ezenkívül nemcsak az Ukrajnából származó behozatalokra kivetett vámok eltörléséből eredő behozatal, hanem az EU és harmadik országok közötti kétoldalú megállapodásokban foglalt valamennyi intézkedés, valamint az egyedi uniós programok (pl. POSEI) keretében megvalósuló behozatal is ki lenne zárva a számításból.

3. A FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ JOGI AKTUS JOGI ELEMEI

A felhatalmazáson alapuló jogi aktus a 09.4213, a 09.4216, és a 09.4412 rendelészámú vámkontingenseknek az (EU) 2020/760 felhatalmazáson alapuló rendelet 9. cikkének (6) és (7) bekezdéséből való törléséről rendelkezik.

A BIZOTTSÁG (EU) .../... FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ RENDELETE

(2024.7.30.)

az (EU) 2020/760 felhatalmazáson alapuló rendeletnek a baromfiágazati vámkontingenscsoportok referenciamennyiségére vonatkozó szabályok tekintetében történő módosításáról

AZ EURÓPAI BIZOTTSÁG,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a mezőgazdasági termékpiacok közös szervezésének létrehozásáról és a 922/72/EGK, a 234/79/EGK, az 1037/2001/EK és az 1234/2007/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2013. december 17-i 1308/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletre² és különösen annak 186. cikkére,

mivel:

- (1) Az (EU) 2020/760 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet³ kiegészíti az 1308/2013/EU rendeletet a mezőgazdasági termékek engedélyhez kötött behozatali és kiviteli vámkontingenseinek kezelésére vonatkozó szabályok tekintetében.
- (2) Az (EU) 2020/760 felhatalmazáson alapuló rendelet 9. cikkének (1) bekezdése értelmében a gazdasági szereplők egy adott vámkontingens keretében csak korlátozott mennyiségre nyújthatnak be engedélykérelmet, amelyet az általuk korábban importált mennyiségek („referenciamennyiség”) alapján számítanak ki. Az említett felhatalmazáson alapuló rendelet 9. cikkének (2) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a referenciamennyiség azokra az Unióban szabad forgalomba bocsátott termékekre terjed ki, amelyek ugyanahhoz a vámkontingens-rendelésszámhoz tartoznak és azonos származásúak.
- (3) Az (EU) 2020/760 felhatalmazáson alapuló rendelet 9. cikkének (6) és (7) bekezdése eltérést ír elő azon szabály alól, amely szerint a referenciamennyiséget az azonos származású termékek behozatala alapján kell kiszámítani. Bizonyos vámkontingenscsoportok esetében a referenciamennyiséget egyetlen vámkontingens helyett az említett 9. cikkben meghatározott teljes csoportra összesítve számítják ki. Következésképpen e csoportszintű referenciamennyiség figyelembe vehető az érintett csoport bármely vámkontingensére vonatkozó engedélykérelem benyújtása kapcsán.
- (4) Az (EU) 2020/760 felhatalmazáson alapuló rendelet 9. cikkének (6) és (7) bekezdésében meghatározott eltérés tehát lehetővé teszi az importőrök számára, hogy bizonyos fokú rugalmasság mellett kérelmezzék a csoportszintű referenciamennyiség alá tartozó vámkontingenseket.

² HL L 347., 2013.12.20., 671. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1308/oj>.

³ A Bizottság (EU) 2020/760 felhatalmazáson alapuló rendelete (2019. december 17.) az 1308/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletnek az engedélyhez kötött behozatali és kiviteli vámkontingensek kezelésére vonatkozó szabályok tekintetében történő kiegészítéséről, valamint az 1306/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletnek a vámkontingensek kezelésével összefüggésben letétbe helyezett biztosítékok tekintetében történő kiegészítéséről (HL L 185., 2020.6.12., 1. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2020/760/oj).

- (5) Ezen eltérés alkalmazása azonban potenciálisan piaci torzulásokhoz vezethet, mivel a közelmúltbeli jogalkotási és piaci fejlemények lehetővé teszik, hogy korlátozott számú vállalat jelentős részesedést szerezzen az érintett vámkontingensek hatálya alá tartozó behozatali engedélyekből. Ezt a kockázatot növelte az Ukrajnából származó behozatalra kivetett vámoknak az (EU) 2022/870⁴, az (EU) 2023/1077⁵ és az (EU) 2024/1392⁶ európai parlamenti és tanácsi rendeletben előírt eltörlése.
- (6) A piaci torzulások kockázatának minimálisra csökkentése, valamint annak biztosítása érdekében, hogy az érintett vámkontingensekre vonatkozóan valamennyi érdekelt gazdasági szereplő benyújthasson behozatali engedély iránti kérelmet, helyénvaló törölni az (EU) 2020/760 felhatalmazáson alapuló rendelet 9. cikkének (6) és (7) bekezdésében felsorolt csoportokból a 09.4213, a 09.4216 és a 09.4412 rendelészámú vámkontingenseket.
- (7) Az (EU) 2020/760 felhatalmazáson alapuló rendeletet ezért ennek megfelelően módosítani kell.
- (8) E vámkontingenscsoportok megfelelő kezelésének biztosítása érdekében, és figyelembe véve azt a tényt, hogy a vámkontingens-időszakok nem azonosak mindegyikük esetében, az e rendelettel bevezetett módosításokat az e rendelet hatálybalépését követően kezdődő vámkontingens-időszakokban kell alkalmazni,

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

1. cikk

Az (EU) 2020/760 felhatalmazáson alapuló rendelet módosításai

Az (EU) 2020/760 felhatalmazáson alapuló rendelet 9. cikke (6) és (7) bekezdésének helyébe a következő szöveg lép:

„(6) A (2) bekezdéstől eltérve, az (EU) 2020/761 végrehajtási rendelet I. mellékletében szereplő vámkontingensszámok következő, két vagy három rendelészámot magukban foglaló csoportjainak esetében a referenciamennyiséget az egyes csoportokhoz tartozó, az Unióban szabad forgalomba bocsátott mennyiségek összesítésével kell kiszámítani:

- a) 09.4211, 09.4212 és 09.4290;
- b) 09.4214 és 09.4215;
- c) 09.4410, 09.4411 és 09.4289.

⁴ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2022/870 rendelete (2022. május 30.) az egyrészről az Európai Unió, az Európai Atomenergia-közösség és tagállamaik, másrészről Ukrajna közötti társulási megállapodás értelmében az ukrán termékekre alkalmazandó kereskedelmi engedményeket kiegészítő ideiglenes kereskedelem liberalizációs intézkedésekről (HL L 152., 2022.6.3., 103. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/870/oj>).

⁵ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2023/1077 rendelete (2023. május 31.) az egyrészről az Európai Unió, az Európai Atomenergia-közösség és tagállamaik, másrészről Ukrajna közötti társulási megállapodás értelmében az ukrán termékekre alkalmazandó kereskedelmi engedményeket kiegészítő ideiglenes kereskedelem liberalizációs intézkedésekről (HL L 144., 2023.6.5., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1077/oj>).

⁶ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/1392 rendelete (2024. május 14.) az egyrészről az Európai Unió, az Európai Atomenergia-közösség és tagállamaik, másrészről Ukrajna közötti társulási megállapodás értelmében az ukrán termékekre alkalmazandó kereskedelmi engedményeket kiegészítő ideiglenes kereskedelem liberalizációs intézkedésekről (HL L 2024/1392, 2024.5.29., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1392/oj>).

(7) A (3) bekezdéstől eltérve, a 09.4211, a 09.4212 és a 09.4290 rendelészámú vámkontingensek esetében az adott vámkontingens-időszakban az e három vámkontingensre vonatkozóan benyújtott engedélykérelmek által érintett teljes termékmennyiség nem haladhatja meg a kérelmezőnek a szóban forgó vámkontingensek tekintetében megállapított teljes referenciamennyiségét. A kérelmező eldöntheti, hogy hogyan osztja fel a teljes referenciamennyiséget azon vámkontingensek között, amelyekre vonatkozóan engedélykérelmeket nyújtott be. Ez a szabály alkalmazandó a 09.4214 és a 09.4215, valamint a 09.4410, a 09.4411 és a 09.4289 rendelészámú vámkontingensekre is.”

2. cikk

Hatálybalépés és alkalmazás

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő hetedik napon lép hatályba.

E rendeletet a hatálybalépését követően kezdődő vámkontingens-időszakokban kell alkalmazni.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.

Kelt Brüsszelben, -án/-én. 2024.7.30.

a Bizottság részéről

elnök

Ursula VON DER LEYEN