

Brüsszel, 2024.5.2.
C(2024) 2677 final

A BIZOTTSÁG (EU) .../... FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ RENDELETE

(2024.5.2.)

az (EU) 2018/1240 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek az említett rendeletben előírt utazási engedély díjának megfizetésére alkalmazandó fizetési módok és beszedési eljárás tekintetében történő kiegészítéséről

INDOKOLÁS

1. A FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ JOGI AKTUS HÁTTERE

2018 szeptemberében a Tanács és az Európai Parlament elfogadta az Európai Utasinformációs és Engedélyezési Rendszer (ETIAS) létrehozásáról szóló (EU) 2018/1240 rendeletet¹.

E rendelet értelmében az Európai Bizottságnak felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat kell elfogadnia az ETIAS információs rendszer fejlesztése és műszaki kivitelezése érdekében.

Közelebbről, a rendelet 18. cikkének (4) bekezdése felhatalmazza a Bizottságot arra, hogy részletesen meghatározza az utazási engedély díjának megfizetésére alkalmazandó fizetési módokat és eljárást.

2. AZ AKTUS ELFOGADÁSÁT MEGELŐZŐ KONZULTÁCIÓK

Az említett felhatalmazáson alapuló jogi aktus kidolgozása céljából szakértői csoport jött létre. Az (EU) 2018/1240 rendelet 89. cikke (4) bekezdésének, valamint a jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. április 13-i intézményközi megállapodásban² foglalt elveknek megfelelően mindegyik tagállam lehetőséget kapott arra, hogy szakértőket jelöljön a határigazgatási és biztonsági információs rendszerekkel foglalkozó szakértői csoportba. Ennek eredményeként ez a felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet a tagállami szakértők által az említett szakértői csoport keretében nyújtott észrevételek alapján került kidolgozásra.

A szakértői csoporttal folytatott első konzultációra 2019. március 6-án került sor. A szakértők lehetőséget kaptak arra is, hogy írásbeli észrevételeket nyújtsanak be az Európai Bizottságnak. A több alkalommal beérkezett visszajelzések alapján a Bizottság 2024. január 26-án benyújtotta a tagállamoknak a jelen rendelet végleges változatát, ezután pedig a szakértői csoport tagjai véglegesnek minősítették a dokumentumot.

Emellett a Bizottság az eljárás során kikérte az ETIAS létrehozandó központi egységének majdani keretszervezete, az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség, a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség nagy méretű IT-rendszereinek üzemeltetési igazgatását végző európai ügynökség (a továbbiakban: eu-LISA), az Europol, valamint az Európai Parlament és a Tanács alkalmazottainak véleményét is a jogi aktus tervezetéről, és lehetőséget nyújtott számukra észrevételeik megtételére.

Továbbá, az eu-LISA tanáccsal látta el a Bizottságot a javasolt intézkedés technikai vonzatairól és megvalósíthatóságáról, valamint az adatvédelmi rendelkezések tiszteletben tartásának biztosítása érdekében az elfogadás előtt a Bizottság az európai adatvédelmi biztossal is konzultált.

E rendelet kidolgozásához további információkat biztosított egy tanulmány, amelyet az Európai Bizottság által megbízott szerződő fél készített el 2022 áprilisában. A tanulmány értékelést és elemzést nyújtott a pénzforgalmi szolgáltatói piacról és a fizetési módokról, valamint ajánlásokat fogalmazott meg az e rendeletbe belefoglalandó műszaki előírásokról.

¹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/1240 rendelete (2018. szeptember 12.) az Európai Utasinformációs és Engedélyezési Rendszer (ETIAS) létrehozásáról, valamint az 1077/2011/EU rendelet, az 515/2014/EU rendelet, az (EU) 2016/399 rendelet, az (EU) 2016/1624 rendelet és az (EU) 2017/2226 rendelet módosításáról (HL L 236., 2018.9.19., 1. o.).

² HL L 123., 2016.5.12., 1. o.

3. A FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ JOGI AKTUS JOGI ELEMEI

Az (EU) 2018/1240 rendelet 18. cikke értelmében a kérelmezőnek 7 EUR összegű díjat kell fizetnie, amely az utazási engedélyének kérelmezésekor euróban kerül felszámításra. Az engedély kiadása díjmentes a kérelem benyújtásakor 18 évesnél fiatalabb vagy 70 évnél idősebb kérelmezők esetében, valamint a rendelet 2. cikke (1) bekezdésének c) pontjában említett harmadik országbeli állampolgárok esetében.

Az (EU) 2018/1240 rendelet 18. cikkének (4) bekezdése szerint az Európai Bizottságnak felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat kell elfogadnia annak érdekében, hogy meghatározza az ETIAS utazási engedély díjának megfizetésére alkalmazandó fizetési módokat és eljárást.

E rendelet megfelel az arányosság és a megkülönböztetésmentesség elvének. Kizárólag az ETIAS utazási engedély díja sikeres megfizetésének biztosításához szükséges fizetési információk megadására kötelezi a kérelmezőket. Emellett nincs gazdasági hatása az EU-ra, mivel a díj célja az ETIAS uniós ügynökségek³ és tagállamok által viselt karbantartási és üzemeltetési költségeinek fedezése.

Ezenfelül, a különböző harmadik országokban alkalmazott eltérő fizetési módokat szem előtt tartva, e rendelet előíranyozza, hogy a pénzforgalmi szolgáltatók fizetési módok széles körét fogják rendelkezésre bocsátani, amelyek lehetővé teszik a fizetés elfogadását az ETIAS utazási engedély díjának az (EU) 2018/1240 rendelet 2. cikkének (1) bekezdésében említett harmadik országbeli állampolgárok általi megfizetése esetén.

³ Az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség (Frontex), a Bűnüldözési Együttműködés Európai Uniói Ügynöksége (Europol), valamint a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség nagy méretű IT-rendszereinek üzemeltetési igazgatását végző európai uniós ügynökség (eu-LISA).

A BIZOTTSÁG (EU) .../... FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ RENDELETE

(2024.5.2.)

az (EU) 2018/1240 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek az említett rendeletben előírt utazási engedély díjának megfizetésére alkalmazandó fizetési módok és beszedési eljárás tekintetében történő kiegészítéséről

AZ EURÓPAI BIZOTTSÁG,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel az Európai Utasinformációs és Engedélyezési Rendszer (ETIAS) létrehozásáról, valamint az 1077/2011/EU rendelet, az 515/2014/EU rendelet, az (EU) 2016/399 rendelet, az (EU) 2016/1624 rendelet és az (EU) 2017/2226 rendelet módosításáról szóló, 2018. szeptember 12-i (EU) 2018/1240 európai parlamenti és tanácsi rendeletre¹ és különösen annak 18. cikke (4) bekezdésére,

mivel:

- (1) Az (EU) 2018/1240 rendelet létrehozza az Európai Utasinformációs és Engedélyezési Rendszert (a továbbiakban: ETIAS) a tagállamok területére belépni kívánó, vízummentességet élvező harmadik országbeli állampolgárokra alkalmazandó rendszerként.
- (2) Az (EU) 2018/1240 rendelet 18. és 24. cikke értelmében az ETIAS üzemeltetési és karbantartási költségeinek ellentételezése érdekében a kérelmezőknek főszabály szerint díjat kell fizetniük.
- (3) Ezért meg kell határozni az alkalmazandó fizetési módokat és az utazási engedély díjának beszedésére vonatkozó eljárást.
- (4) Az utazási engedély díjának beszedését közbeszerzési eljárás alapján kiválasztott pénzforgalmi szolgáltatónak kell végeznie.
- (5) Figyelembe véve a kérelmezők földrajzi sokszínűségét és a világszerte különböző elérhető fizetési módokat, a pénzforgalmi szolgáltatónak az utazási engedély díjának az (EU) 2018/1240 rendelet 2. cikkének (1) bekezdésében említett harmadik országbeli állampolgárok általi megfizetésére vonatkozó fizetési módok széles körét kell elfogadnia.
- (6) Az utazási engedély díjának biztonságos módon történő megfizetése és a csalás kockázatának lehető legnagyobb mértékű csökkentése érdekében a fizetési műveleteknek és az alkalmazott fizetési módoknak szigorúan meg kell felelniük az (EU) 2015/2366 irányelvben² és az (EU) 2018/389 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendeletben³ foglalt rendelkezéseknek.

¹ HL L 236., 2018.9.19., 1. o., <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1240/oj>.

² Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2015/2366 irányelve (2015. november 25.) a belső piaci pénzforgalmi szolgáltatásokról és a 2002/65/EK, a 2009/110/EK és a 2013/36/EU irányelv és az 1093/2010/EU rendelet módosításáról, valamint a 2007/64/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről (HL L 337., 2015.12.23., 35. o.), ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2015/2366/oj>.

³ A Bizottság (EU) 2018/389 felhatalmazáson alapuló rendelete (2017. november 27.) az (EU) 2015/2366 európai parlamenti és tanácsi irányelvnek az erős ügyfél-hitelesítésre, valamint a közös és biztonságos nyílt kommunikációs

- (7) Annak biztosítása érdekében, hogy az utazási engedély díjának megfizetése egy konkrét kérelemhez kapcsolható legyen, az ETIAS információs rendszernek a fizetési folyamat megkezdésekor közölnie kell a pénzforgalmi szolgáltatóval az (EU) 2018/1240 rendelet III. fejezetében említett kérelemfájl ideiglenes azonosítóját.
- (8) Az ETIAS utazási engedélyt kérelmezők személyes adatainak védelme érdekében a pénzforgalmi szolgáltató csak az utazási engedély díjának sikeres megfizetéséhez szükséges fizetési információkat kérhet a kérelmezőktől.
- (9) Miután a kérelmező sikeresen megfizette az utazási engedély díját, a pénzforgalmi szolgáltatónak az (EU) 2018/1240 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének e) pontjában említett fizetési tranzakció egyedi hivatkozási számát a kérelemfájl ideiglenes azonosítójával együtt az ETIAS információs rendszer rendelkezésére kell bocsátania, hogy az ETIAS információs rendszer az (EU) 2018/1240 rendelet 19. cikkének (1) bekezdésével összhangban ellenőrizhesse, hogy a kérelem elfogadhatónak minősül-e.
- (10) A kifizetések pontos egyeztetése céljából az eu-LISA és a pénzforgalmi szolgáltató tájékoztatja a Bizottságot a sikeres fizetési tranzakciók teljes számáról és azok egyedi hivatkozási számáról.
- (11) Mivel az (EU) 2018/1240 rendelet a schengeni vívmányokra épül, az Európai Unióról szóló szerződéshez és az Európai Unió működéséről szóló szerződéshez csatolt, Dánia helyzetéről szóló 22. jegyzőkönyv 4. cikkének megfelelően Dánia bejelentette, hogy nemzeti jogában végrehajtja az (EU) 2018/1240 rendeletet. Ennélfogva ez a rendelet Dániára nézve kötelező.
- (12) Ez a rendelet a schengeni vívmányok azon rendelkezéseinek továbbfejlesztését képezi, amelyek alkalmazásában Írország a 2002/192/EK tanácsi határozattal⁴ összhangban nem vesz részt. Ennélfogva Írország nem vesz részt a rendeletnek az elfogadásában, az rá nézve nem kötelező és nem alkalmazandó.
- (13) Izland és Norvégia tekintetében e rendelet az Európai Unió Tanácsa, valamint az Izlandi Köztársaság és a Norvég Királyság közötti, e két államnak a schengeni vívmányok végrehajtására, alkalmazására és fejlesztésére irányuló társulásáról kötött megállapodás értelmében a schengeni vívmányok⁵ azon rendelkezéseinek továbbfejlesztését képezi, amelyek az 1999/437/EK tanácsi határozat⁶ 1. cikkének A. pontjában említett területhez tartoznak.
- (14) Svájc tekintetében ez a rendelet az Európai Unió, az Európai Közösség és a Svájci Államszövetség közötti, a Svájci Államszövetségnek a schengeni vívmányok végrehajtására, alkalmazására és fejlesztésére irányuló társulásáról szóló megállapodás értelmében a schengeni vívmányok⁷ azon rendelkezéseinek továbbfejlesztését képezi, amelyek az 1999/437/EK tanácsi határozatnak a 2008/146/EK tanácsi határozat⁸ 3. cikkével együtt értelmezett 1. cikke A. pontjában említett területhez tartoznak.

standardokra vonatkozó szabályozástechnikai standardok tekintetében történő kiegészítéséről (HL L 69., 2018.3.13., 23. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2018/389/oj).

⁴ A Tanács 2002/192/EK határozata (2002. február 28.) Írországnak a schengeni vívmányok egyes rendelkezései alkalmazásában való részvételére vonatkozó kéréséről (HL L 64., 2002.3.7., 20. o.).

⁵ HL L 176., 1999.7.10., 36. o., ELI: [http://data.europa.eu/eli/agree_international/1999/439\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/agree_international/1999/439(1)/oj).

⁶ A Tanács 1999/437/EK határozata (1999. május 17.) az Európai Unió Tanácsa, valamint az Izlandi Köztársaság és a Norvég Királyság között, e két államnak a schengeni vívmányok végrehajtására, alkalmazására és fejlesztésére irányuló társulásáról kötött megállapodás alkalmazását szolgáló egyes szabályokról (HL L 176., 1999.7.10., 31. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/1999/437/oj>).

⁷ HL L 53., 2008.2.27., 52. o., ELI: [http://data.europa.eu/eli/agree_international/2008/178\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/agree_international/2008/178(1)/oj).

⁸ A Tanács 2008/146/EK határozata (2008. január 28.) az Európai Unió, az Európai Közösség és a Svájci Államszövetség közötti, a Svájci Államszövetségnek a schengeni vívmányok végrehajtására, alkalmazására és

- (15) Liechtenstein tekintetében ez a rendelet az Európai Unió, az Európai Közösség, a Svájci Államszövetség és a Liechtensteini Hercegség közötti, a Liechtensteini Hercegségnek az Európai Unió, az Európai Közösség és a Svájci Államszövetség közötti, a Svájci Államszövetségnek a schengeni vívmányok végrehajtására, alkalmazására és fejlesztésére irányuló társulásáról szóló megállapodáshoz való csatlakozásáról szóló jegyzőkönyv értelmében a schengeni vívmányok⁹ azon rendelkezéseinek továbbfejlesztését képezi, amelyek az 1999/437/EK határozatnak a 2011/350/EU tanácsi határozat¹⁰ 3. cikkével együtt értelmezett 1. cikkének A. pontjában említett területhez tartoznak.
- (16) Ez a rendelet a 2003-as csatlakozási okmány 3. cikkének (1) bekezdése értelmében a schengeni vívmányokon alapuló, illetve azokkal egyéb módon összefüggő jogi aktus.
- (17) Az (EU) 2018/1725 európai parlamenti és tanácsi rendelet¹¹ 42. cikkének (1) bekezdésével összhangban a Bizottság egyeztetett az európai adatvédelmi biztossal, aki 2021. április 27-én véleményt nyilvánított,

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

1. cikk

Tárgy

Ez a rendelet meghatározza az Európai Utasinformációs és Engedélyezési Rendszer utazási engedélyezési díjának megfizetésére alkalmazandó fizetési módokat és eljárást.

2. cikk

Fogalommeghatározások

E rendelet alkalmazásában az (EU) 2015/2366 európai parlamenti és tanácsi irányelv 4. cikkében szereplő fogalommeghatározások alkalmazandók.

3. cikk

Pénzforgalmi szolgáltató

- (1) Az (EU) 2018/1240 rendelet 18. cikkében előírt ETIAS utazási engedély díjának megfizetéséhez szükséges fizetési műveletek elfogadását pénzforgalmi szolgáltató végzi.
- (2) A pénzforgalmi szolgáltatót az (EU, Euratom) 2018/1046 európai parlamenti és tanácsi rendelet¹² 164. cikkével összhangban közbeszerzési eljárás útján kell kiválasztani.

fejlesztésére irányuló társulásáról szóló megállapodásnak az Európai Közösség nevében történő megkötéséről (HL L 53., 2008.2.27., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2008/146/oj>).

⁹ HL L 160., 2011.6.18., 21. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/prot/2011/349/oj>.

¹⁰ A Tanács 2011/350/EU határozata (2011. március 7.) az Európai Unió, az Európai Közösség, a Svájci Államszövetség és a Liechtensteini Hercegség közötti, a Liechtensteini Hercegségnek az Európai Unió, az Európai Közösség és a Svájci Államszövetség közötti, a Svájci Államszövetségnek a schengeni vívmányok végrehajtására, alkalmazására és fejlesztésére irányuló, különösen a belső határokon történő ellenőrzés megszüntetéséhez és a személyek mozgásához kapcsolódó társulásáról szóló megállapodáshoz való csatlakozásáról szóló jegyzőkönyvnek az Európai Unió nevében történő megkötéséről (HL L 160., 2011.6.18., 19. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2011/350/oj>).

¹¹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/1725 rendelete (2018. október 23.) a természetes személyeknek a személyes adatok uniós intézmények, szervek, hivatalok és ügynökségek általi kezelése tekintetében való védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 45/2001/EK rendelet és az 1247/2002/EK határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 295., 2018.11.21., 39. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).

4. cikk **Fizetési módok**

- (1) A pénzforgalmi szolgáltatónak biztosítania kell, hogy az ETIAS utazási engedély díjának harmadik országbeli állampolgárok általi megfizetéséhez több, nemzetközileg általánosan használt elektronikus fizetési mód is elfogadható legyen.
- (2) A pénzforgalmi szolgáltató elfogadja azokat a fizetési módokat, amelyek azonnali kiegyenlítést vagy kifizetés-teljesítési garanciát biztosítanak. Ezekre a fizetési módokra az (EU) 2015/2366 irányelv és az (EU) 2018/389 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet alkalmazandó.
- (3) Minden kérelmezőt világos és egyértelmű módon tájékoztatni kell az elfogadott fizetési módokról.

5. cikk **Díjbeszedési eljárás**

- (1) A kérelem benyújtását követően az ETIAS információs rendszernek:
 - a) a kérelem benyújtásakor 18 és 70 év közötti kérelmezőket közvetlenül át kell irányítani a fizetési folyamathoz, és a pénzforgalmi szolgáltató rendelkezésére kell bocsátania a megfelelő kérelemfájl ideiglenes azonosítóját;
 - b) a 18 év alatti vagy 70 év feletti kérelmezők, illetve azon kérelmezők számára, akik az (EU) 2018/1240 rendelet 2. cikke (1) bekezdésének c) pontjában említett harmadik országbeli állampolgárnak vallották magukat, lehetővé kell tennie, hogy a fizetési folyamathoz való átirányítás nélkül nyújthassák be a kérelmüket.
- (2) A pénzforgalmi szolgáltató az ETIAS utazási engedély díjának sikeres megfizetéséhez szükséges fizetési információkon kívül nem kérhet személyes adatokat a kérelmezőktől.
- (3) A fizetés teljesítését követően a pénzforgalmi szolgáltató:
 - a) megerősíti az ETIAS központi rendszer számára, hogy a fizetés sikeres volt-e;
 - b) megadja az ETIAS információs rendszer számára a fizetési tranzakciónak az (EU) 2018/1240 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének e) pontjában említett egyedi hivatkozási számát, valamint a kérelemfájl ideiglenes azonosítóját.
- (4) A kérelemfájl létrehozásakor az ETIAS információs rendszer haladéktalanul törli az ideiglenes azonosítót.
- (5) A pénzforgalmi szolgáltató tájékoztatja a kérelmezőket az ETIAS utazási engedély díjának sikeres befizetéséről, és közli velük a fizetési tranzakció egyedi hivatkozási számát.

¹²

Az Európai Parlament és a Tanács (EU, Euratom) 2018/1046 rendelete (2018. július 18.) az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról, az 1296/2013/EU, az 1301/2013/EU, az 1303/2013/EU, az 1304/2013/EU, az 1309/2013/EU, az 1316/2013/EU, a 223/2014/EU és a 283/2014/EU rendelet és az 541/2014/EU határozat módosításáról, valamint a 966/2012/EU, Euratom rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 193., 2018.7.30., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj>).

6. cikk

Beszámolási kötelezettségek

- (1) A kifizetések pontos egyeztetése céljából az eu-LISA és a pénzforgalmi szolgáltató rendszeresen, legalább hetente egy alkalommal benyújtja a Bizottság részére:
 - a) az adott beszámolási időszakban teljesített sikeres fizetési tranzakciók teljes számát;
 - b) az a) pontban említett valamennyi sikeres fizetési tranzakciónak az e rendelet 5. cikke (3) bekezdésének b) pontjában említett egyedi hivatkozási számát.
- (2) Az eu-LISA rendszeresen, legalább hetente egy alkalommal benyújtja a Bizottság részére az adott beszámolási időszak során fizetéssel és fizetés nélkül benyújtott kérelmek teljes számát.

7. cikk

Hatálybalépés

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

Ez a rendelet a Szerződéseknek megfelelően teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó a tagállamokban.

Kelt Brüsszelben, -án/-én. 2024.5.2.

a Bizottság részéről

elnök

Ursula VON DER LEYEN