



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2024.3.14.
C(2024) 1759 final

A BIZOTTSÁG (EU) .../... FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ RENDELETE

(2024.3.14.)

a 810/2009/EK rendeletnek a vízumdíjak összege tekintetében történő módosításáról

INDOKOLÁS

1. A FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ JOGI AKTUS HÁTTERE

Az Unió Vízumkódex¹ 16. cikkének (9) bekezdése megbízza a Bizottságot annak háromévente történő értékelésével, hogy szükséges-e felülvizsgálni a vízumdíjak összegét. Ez a rendelkezés 2020-ban vált alkalmazandóvá, és a Bizottság most elvégezte ezt az értékelést az azóta eltelt hároméves időszakra vonatkozóan.

A vízumdíj jelenleg felnőttek esetében 80 EUR, a hat és tizenkét év közötti gyermekek esetében pedig 40 EUR. Ha a Tanács az Unió Vízumkódex 25a. cikke (5) bekezdésének b) pontja szerinti végrehajtási határozatot fogad el a visszafogadás terén folytatott nem kielégítő együttműködése miatt, a 12 éves vagy annál idősebb kérelmezők esetében 120 EUR vagy 160 EUR összegű vízumdíj alkalmazható.

A vízumkérelmeket a tagállamok nevében átvevő külső szolgáltatók általában a szokásos vízumdíj felét, azaz 40 EUR-t kitevő szolgáltatási díjat számíthatnak fel.

Az Unió Vízumkódex előírja a Bizottság számára, hogy annak értékelésekor, hogy szükséges-e a vízumdíjak felülvizsgálata, olyan objektív kritériumokat vegyen figyelembe, mint az Eurostat által közzétett általános uniós inflációs ráta és a tagállami köztisztviselők fizetésének súlyozott átlaga. Ezért e felhatalmazáson alapuló rendelettel párhuzamosan a Bizottság értékelő jelentést nyújt be, amely meghatározza a részletes számítási módszertant, és megállapítja, hogy indokolt a vízumdíjak emelése.

A Bizottság úgy döntött, hogy a felülvizsgált vízumdíjak kiszámítását az Unió Vízumkódexben felsorolt két kritériumra, azaz az uniós inflációs rátára és a tagállami köztisztviselők fizetésének alakulására korlátozza. A 2020. július 1. és 2023. július 1. közötti három évet vette figyelembe referencia-időszakként. A kiigazításokat éves alapon számította ki az alábbiak szerint.

Általános uniós inflációs ráta²

$$\text{Inflációs ráta} = \frac{(N + 1. \text{ évi index}) - (N. \text{ évi index})}{N. \text{ évi index}}$$

	2020–2021	2021–2022	2022–2023
N. év júniusi index	106,31	108,65	119,03
N+1. év júniusi index	108,65	119,03	126,69
Inflációs ráta	2,2 %	9,6 %	6,4 %

A tagállami köztisztviselői fizetések alakulásának súlyozott átlaga

A számítás az Eurostat igazgatási célú javadalmazási statisztikáin alapul, amelyeket az uniós tisztviselői javadalmazás éves kiigazításának kiszámításához használnak. A tagállami köztisztviselők fizetése vásárlóerejének súlyozott átlaga két lépésben kerül kiszámításra:

A köztisztviselők nettó reálbérének az egyes tagállamokban az N. év és az N+1. év közötti változását (= a vásárlóerő alakulása) meg kell szorozni egy súlyozó tényezővel. Súlyozó

■

¹ Az Európai Parlament és a Tanács 810/2009/EK rendelete (2009. július 13.) a Közösségi Vízumkódex létrehozásáról (vízumkódex), HL L 243., 2009.9.15., 1. o.

² Forrás: az Eurostat által közzétett havi inflációs adatok (harmonizált fogyasztói árindex, HICP, index).

tényezőként a vásárlóerő-paritáson mért GDP-nek az EU teljes GDP-jéhez viszonyított részarányát kell figyelembe venni A tagállami nettó reálbérek mutatóját és a megfelelő GDP-súlyokat az Eurostat évente teszi közzé, és az előző év július 1-jéig terjedő időszakra vonatkoznak³.

A teljes uniós szintű bérmutató (vásárlóerő) az egyes tagállamok GDP-vel súlyozott mutatóinak összegeként kerül kiszámításra.

A vízumdíj felülvizsgálata

A két tényezőt ötvözve ki lehet számítani a vízumdíj kiigazítására vonatkozó éves mutatót:

$$\text{Vízumdíj – kiigazítási mutató} = \frac{(100 + \text{inflációs ráta}) * (100 + \text{vásárlóerő mutató})}{100} - 100$$

A felülvizsgált vízumdíj e mutató segítségével került kiszámításra minden egyes éves időszakra:

díj (N+ 1. év) = díj (N. év) * az N. és az N+ 1. közötti időszakra vonatkozó mutató

	Inflációs ráta	Bérmutató	Vízumdíj -mutató	Kiigazított vízumdíj (EUR)			
Kezdeti helyzet				80,00	40,00	120,00	160,00
2020–2021	2,2 %	0,2 %	2,4 %	81,92	40,96	122,88	163,84
2021–2022	9,6 %	–4,6 %	4,6 %	85,69	42,84	128,53	171,38
2022–2023	6,4 %	–1,7 %	4,6 %	89,63	44,81	134,44	179,26

A legközelebbi teljes euróra történő kerekítés 90 EUR, 45 EUR, 135 EUR, illetve 180 EUR összegű felülvizsgált vízumdíjat eredményez.

Vízumdíj-összehasonlítás

A legtöbb más hasonló célországhoz képest a 90 EUR összegű schengeni vízumdíj még mindig viszonylag alacsony.

Ország	A díj összege nemzeti pénznemben	A díj hozzávetőleges összege EUR-ban
USA	185 (USD)	172
UK	115–771 az érvényességtől függően (GBP)	135–900
Kanada	100 + 85 biometrikus díj (CAD)	130e
Ausztrália	190 (AUD)	117
Új-Zéland	211, nem számítva az idegenforgalmi adót (NZD)	120
Japán	3000 egyszeri beutazás 6000 többszöri beutazás (JPY)	19 38

2. AZ AKTUS ELFOGADÁSÁT MEGELŐZŐ KONZULTÁCIÓK

A Bizottság 2023. december 20-án eseti ülést szervezett a tagállamok szakértőivel, hogy megvitassák a vízumdíj összegének felülvizsgálatáról szóló felhatalmazáson alapuló rendelet tervezetét. Ezen az ülésen a tagállamok túlnyomó többsége támogatta a díjak felülvizsgálatát.

-

³ Forrás: az Eurostat jelentései az uniós tisztviselők javadalmazás és nyugdíjak éves kiigazításáról; <https://ec.europa.eu/eurostat/web/civil-servants-remuneration/publications>

A felhatalmazáson alapuló rendelet tervezetét a 2024. február 2. és március 1. közötti időszakban visszajelzés céljából közzétették. Négy uniós polgár és hét törökországi személy nyújtott be egyéni észrevételeket. Egy oktatással és vízumtanácsadással foglalkozó törökországi kisvállalkozás, egy török egyetem, egy európai nem kormányzati szervezet és a (légitársaságokat képviselő) Nemzetközi Légiszállítási Szövetség volt az a négy szervezet, amely visszajelzést adott. Emellett egy magánszemély olyan észrevételeket nyújtott be, amelyek nem kapcsolódtak a vízumpolitikához, illetve a vízumdíjakhoz.

A beérkezett észrevételek egyike sem támogatta a díjak emelését. A magas megélhetési költségeket és az inflációt említették érvként a díjemeléssel szemben, amely akadályozhatja az utazást és korlátozóan hathat az emberek közötti személyes kapcsolatokra. Több észrevételben ezzel összefüggésben megemlítették a vízumszolgáltatások állítólagosan rossz minőségét, a személyes meghallgatáshoz jutás nehézségeit, a tagállamok közötti következetlen gyakorlatokat és az átláthatóság hiányát. A válaszadók a külső szolgáltatók szerepét is bírálták.

A kérelmezőknek nyújtott szolgáltatás minősége azonban nem javulna, ha a vízumdíjak a jelenlegi szinten maradnának. Éppen ellenkezőleg, a Bizottság elvárja a tagállamoktól, hogy az újonnan generált bevételeket a várakozási idő csökkentésére és a kérelmezőknek nyújtott szolgáltatás javítására használják fel.

A Nemzetközi Légiszállítási Szövetség – bár nem ellenezte kifejezetten a díjemelést – gyors előrelépést sürgetett a vízumeljárás digitalizálása terén, ami várakozása szerint csökkenteni fogja a kérelmezők költségeit és díjait. A Szövetség bizonyítékot szolgáltatott arra vonatkozóan, hogy a megemelt vízumdíj a schengeni térségbe való utazás átlagos repülőjegyárainak 34 %-át tenné ki, szemben a jelenlegi 31 %-kal. Ez a számítás azonban nem veszi figyelembe a szállás- vagy megélhetési költségeket, és nem különbözteti meg az átlagos repülőjegyárakat indulási hely szerint. Mivel a (többnyire Afrikában és Ázsiában található) vízumköteles országokból az EU-ba érkező járatokra szóló repülőjegyek ára jelentősen meghaladja a (főként Európában és az amerikai kontinensen található) vízummentességet élvező országokból érkező járatokra szóló repülőjegyek árát, a vízumdíjnak az EU-ba történő utazás teljes költségén belüli részaránya lényegesen alacsonyabb a szervezet által becsülnél.

Ezért a szakértői ülésről és a nyilvános konzultációról kapott visszajelzések alapján a Bizottság szükségesnek tartja a vízumdíjak emelését.

3. A FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ JOGI AKTUS JOGI ELEMEI

E felhatalmazáson alapuló jogi aktus jogalapja az Uniós Vízumkódex 16. cikkének (9) bekezdése és 51a. cikke. Az 51a. cikk 2019. augusztus 1-től kezdődő ötéves időtartamra felhatalmazza a Bizottságot a 16. cikk (9) bekezdésében említett, felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadására. A 16. cikk (9) bekezdése felhatalmazza a Bizottságot arra, hogy felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el az Uniós Vízumkódexnek a 16. cikk (1), (2) és (2a) bekezdésében meghatározott vízumdíjak tekintetében történő módosításáról.

A felhatalmazáson alapuló rendelet 1. cikke módosítja az Uniós Vízumkódex 16. cikkének (1), (2) és (2a) bekezdését, és meghatározza a felszámítandó új vízumdíjakat.

A 2. cikk úgy rendelkezik, hogy a megemelt vízumdíjakat tartalmazó, felhatalmazáson alapuló rendelet a Hivatalos Lapban való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba. Ez kellő időt biztosít a tagállamoknak arra, hogy megtegyék a megemelt díjak bevezetéséhez szükséges adminisztratív lépéseket.

A vízumdíjak e felülvizsgálata hatással van a külső szolgáltatók által felszámítható szokásos szolgáltatási díj maximális összegére is, amelyet az Uniós Vízumkódex 17. cikkének (4) bekezdése határoz meg. Így a külső szolgáltatók a továbbiakban a legtöbb esetben 45 EUR-ig terjedő szolgáltatási díjat számíthatnak fel. A vízumdíjak felülvizsgálata azonban nem érinti 17. cikk (4a) és (4b) bekezdésében meghatározott maximális szolgáltatási díjakat, amelyek összege továbbra is 80 EUR, illetve 120 EUR. Ezenkívül a vízum meghosszabbításának díja továbbra is 30 EUR, amint azt az Uniós Vízumkódex 33. cikkének (2) bekezdése meghatározza.

A vízumdíjak felülvizsgálata nem érinti a vízumkönnyítési megállapodásokban meghatározott díjakat, kivéve, ha a megállapodás rendelkezései kifejezetten hivatkoznak az Uniós Vízumkódexben meghatározott vízumdíjakra.

A BIZOTTSÁG (EU) .../... FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ RENDELETE

(2024.3.14.)

a 810/2009/EK rendeletnek a vízumdíjak összege tekintetében történő módosításáról

AZ EURÓPAI BIZOTTSÁG,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a Közös Vízumkódex létrehozásáról (vízumkódex) szóló, 2009. július 13-i 810/2009/EK európai parlamenti és tanácsi rendeletre⁴ és különösen annak 16. cikke (9) bekezdésére,

mivel:

- (1) A 810/2009/EK rendelet 16. cikkének (9) bekezdésével összhangban a Bizottság objektív kritériumokat figyelembe véve értékelte, hogy szükséges-e felülvizsgálni a vízumdíjak e rendeletben meghatározott összegét.
- (2) Értékelésében a Bizottság elemezte az általános uniós inflációs rátának és a tagállami köztisztviselők fizetése súlyozott átlagának 2020. július 1. és 2023. július 1. közötti alakulását. Arra a következtetésre jutott, hogy a vízumdíjak összegét 12,5 %-kal szükséges emelni.
- (3) Mivel Dánia úgy döntött, hogy az Európai Unióról szóló szerződéshez és az Európai Unió működéséről szóló szerződéshez csatolt, Dánia helyzetéről szóló 22. jegyzőkönyv 4. cikkének megfelelően nemzeti jogában végrehajtja a schengeni vívmányokra épülő 810/2009/EK rendeletet, a nemzetközi jog értelmében Dánia köteles ezt a rendeletet végrehajtani.
- (4) Ez a rendelet a schengeni vívmányok azon rendelkezéseinek továbbfejlesztését képezi, amelyek alkalmazásában Írország a 2002/192/EK tanácsi határozattal⁵ összhangban nem vesz részt. Ennélfogva Írország nem vesz részt a rendeletnek az elfogadásában, az rá nézve nem kötelező és nem alkalmazandó.
- (5) Izland és Norvégia tekintetében ez a rendelet az Európai Unió Tanácsa, valamint az Izlandi Köztársaság és a Norvég Királyság közötti, az utóbbiaknak a schengeni vívmányok végrehajtására, alkalmazására és fejlesztésére irányuló társulásáról szóló megállapodás⁶ értelmében a schengeni vívmányok azon rendelkezéseinek továbbfejlesztését képezi, amelyek az 1999/437/EK tanácsi határozat⁷ 1. cikkének B. pontjában említett területhez tartoznak.

—

⁴ HL L 243., 2009.9.15., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/810/oj>

⁵ A Tanács 2002/192/EK határozata (2002. február 28.) Írországnak a schengeni vívmányok egyes rendelkezései alkalmazásában való részvételére vonatkozó kéréséről (HL L 64., 2002.3.7., 20. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2002/192/oj>).

⁶ HL L 176., 1999.7.10., 36. o., ELI: [http://data.europa.eu/eli/agree_internation/1999/439\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/agree_internation/1999/439(1)/oj).

⁷ A Tanács 1999/437/EK határozata (1999. május 17.) az Európai Unió Tanácsa, valamint az Izlandi Köztársaság és a Norvég Királyság között, e két államnak a schengeni vívmányok végrehajtására, alkalmazására és fejlesztésére irányuló társulásáról kötött megállapodás alkalmazását szolgáló egyes szabályokról (HL L 176., 1999.7.10., 31. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/1999/437/oj>).

- (6) Svájc tekintetében ez a rendelet az Európai Unió, az Európai Közösség és a Svájci Államszövetség közötti, a Svájci Államszövetségnek a schengeni vívmányok végrehajtására, alkalmazására és fejlesztésére irányuló társulásáról szóló megállapodás⁸ értelmében a schengeni vívmányok azon rendelkezéseinek továbbfejlesztését képezi, amelyek az 1999/437/EK határozatnak a 2008/146/EK tanácsi határozat⁹ 3. cikkével együtt értelmezett 1. cikke B. pontjában említett területhez tartoznak.
- (7) Liechtenstein tekintetében ez a rendelet az Európai Unió, az Európai Közösség, a Svájci Államszövetség és a Liechtensteini Hercegség közötti, a Liechtensteini Hercegségnek az Európai Unió, az Európai Közösség és a Svájci Államszövetség közötti, a Svájci Államszövetségnek a schengeni vívmányok végrehajtására, alkalmazására és fejlesztésére irányuló társulásáról szóló megállapodáshoz való csatlakozásáról szóló jegyzőkönyv¹⁰ értelmében a schengeni vívmányok azon rendelkezéseinek továbbfejlesztését képezi, amelyek az 1999/437/EK határozatnak a 2011/350/EU tanácsi határozat¹¹ 3. cikkével együtt értelmezett 1. cikkének B. pontjában említett területhez tartoznak.
- (8) Ciprus tekintetében ez a rendelet a 2003. évi csatlakozási okmány 3. cikkének (2) bekezdése értelmében a schengeni vívmányokon alapuló, illetve azokkal egyéb módon összefüggő jogi aktus.
- (9) Bulgária és Románia tekintetében ez a rendelet a 2005. évi csatlakozási okmány 4. cikkének (2) bekezdése értelmében a schengeni vívmányokon alapuló, illetve azokkal egyéb módon összefüggő jogi aktus.
- (10) A 810/2009/EK rendeletet ezért ennek megfelelően módosítani kell,

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

1. cikk

A 810/2009/EK rendelet 16. cikkének (1), (2) és (2a) bekezdése helyébe a következő szöveg lép:

„(1) A kérelmezőnek 90 EUR vízumdíjat kell lerónia.

(2) A hatodik életévét betöltött és tizenkét évesnél fiatalabb gyermekeknek 45 EUR vízumdíjat kell leróniuk.

(2a) 135 EUR vagy 180 EUR összegű vízumdíj alkalmazandó, ha a Tanács a 25a. cikk (5) bekezdésének b) pontja értelmében végrehajtási határozatot fogad el. Ez a rendelkezés nem alkalmazandó a 12 év alatti gyermekekre.”.

⁸ HL L 53., 2008.2.27., 52. o.

⁹ A Tanács 2008/146/EK határozata (2008. január 28.) az Európai Unió, az Európai Közösség és a Svájci Államszövetség közötti, a Svájci Államszövetségnek a schengeni vívmányok végrehajtására, alkalmazására és fejlesztésére irányuló társulásáról szóló megállapodásnak az Európai Közösség nevében történő megkötéséről (HL L 53., 2008.2.27., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2008/146/oj>).

¹⁰ HL L 160., 2011.6.18., 21. o.

¹¹ A Tanács 2011/350/EU határozata (2011. március 7.) az Európai Unió, az Európai Közösség, a Svájci Államszövetség és a Liechtensteini Hercegség közötti, a Liechtensteini Hercegségnek az Európai Unió, az Európai Közösség és a Svájci Államszövetség közötti, a Svájci Államszövetségnek a schengeni vívmányok végrehajtására, alkalmazására és fejlesztésére irányuló, különösen a belső határokon történő ellenőrzés megszüntetéséhez és a személyek mozgásához kapcsolódó társulásáról szóló megállapodáshoz való csatlakozásáról szóló jegyzőkönyvnek az Európai Unió nevében történő megkötéséről (HL L 160., 2011.6.18., 19. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2011/350/oj>).

2. cikk

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

Ez a rendelet a Szerződéseknek megfelelően teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó a tagállamokban.

Kelt Brüsszelben, -án/-én. 2024.3.14.

a Bizottság részéről
elnök
Ursula VON DER LEYEN