



2024/1680

2024.6.12.

A TANÁCS (EU) 2024/1680 HATÁROZATA

(2024. április 22.)

az Európa Tanácsnak a nőkkel szembeni erőszak és a kapcsolati erőszak elleni küzdelemről és azok megelőzéséről szóló egyezménye részes feleinek bizottságában az Unió intézményeivel és közigazgatásával kapcsolatos kérdések tekintetében a bizottság eljárási szabályzatának módosításával kapcsolatban az Európai Unió nevében képviselendő álláspontról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 336. cikkére, összefüggésben 218. cikkének (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) Az Európa Tanácsnak a nőkkel szembeni erőszak és a kapcsolati erőszak elleni küzdelemről és azok megelőzéséről szóló egyezményét (a továbbiakban: az egyezmény) az Unió az intézményei és közigazgatása tekintetében az (EU) 2023/1075 tanácsi határozat⁽¹⁾, a büntetőügyekben folytatott igazságügyi együttműködéssel, a menekültüggyel és a visszaküldés tilalmával kapcsolatos kérdések tekintetében pedig az (EU) 2023/1076 tanácsi határozat⁽²⁾ révén kötötte meg, és az 2023. október 1-jén hatályba lépett az Unió tekintetében. Az egyezménynek ez idáig 39 részes fele van, köztük az Unió és 22 uniós tagállam.
- (2) A részes felek bizottsága (a továbbiakban: a bizottság) az egyezmény nyomonkövetési mechanizmusának keretében tartozó testület. Az egyezmény 67. cikkének (3) bekezdése értelmében a bizottság elfogadta eljárási szabályzatát (a továbbiakban: az eljárási szabályzat). Az eljárási szabályzat értelmében az egyezmény valamennyi részes fele egy szavazattal rendelkezik. Az Uniónak az egyezményhez való csatlakozása szükségessé teszi az eljárási szabályzat kiigazítását annak érdekében, hogy meghatározza az Unió szavazati jogának az egyezmény részes feleként történő gyakorlására vonatkozó szabályokat.
- (3) A bizottság titkársága 2023 augusztusában javaslatot tett az eljárási szabályzat bizonyos módosításaira annak érdekében, hogy az tükrözze az Unió csatlakozásának a bizottság működésére gyakorolt hatását. A bizottság titkársága felkérte az egyezmény részes feleit és az Uniót, hogy nyújtsanak be szövegezési javaslatokat a módosítások 2024-ben történő elfogadása céljából. A módosításokat a tervek szerint a bizottság 2024. május 31-i 16. ülésén fogják megvitatni és lehetőség szerint elfogadni.
- (4) Helyénvaló meghatározni az Unió nevében a bizottságban képviselendő álláspontról, mivel az eljárási szabályzat módosításai jogilag kötelező erejűek lesznek az Unióra nézve.
- (5) A bizottság titkársága nevében javasolt módosítások tervezete szerint a bizottság határozatainak elfogadására vonatkozó, az eljárási szabályzatban előírt határozatképességi szabályok megmaradnának, de néhány új követelménnyel egészülnének ki. Az Uniónak olyan alternatív módosításokat kell javasolnia az eljárási szabályzatra vonatkozóan, amelyek jobban tükrözik az Unió egyezményhez való csatlakozásának hatókörét, valamint védik az Unió érdekeit, miközben kifejezik, hogy az Unió kész figyelembe venni az egyezményben részes – de nem uniós tagállam – felek aggályait.
- (6) Ami az eljárási szabályzat 20. szabályában foglalt, a szavazásra vonatkozó általános szabályt illeti, a bizottság titkársága javasolja egy, az additionalitás tilalmára vonatkozó rendelkezés beillesztését, amely szerint egy adott kérdésben vagy az Unió, vagy annak tagállamai lennének jogosultak szavazni. Az additionalitás tilalmának elve már beépült az Európa Tanács más olyan egyezményeibe, amelyekhez az Unió csatlakozott, és azt ezen esetben is el kell fogadni. A rendelkezés szövegét azonban ki kell igazítani annak érdekében, hogy az tükrözze az Unió, illetve a tagállamok hatáskörét.

⁽¹⁾ A Tanács (EU) 2023/1075 határozata (2023. június 1.) az Európa Tanácsnak a nőkkel szembeni erőszak és a kapcsolati erőszak elleni küzdelemről és azok megelőzéséről szóló egyezményének az Unió intézményei és közigazgatása tekintetében az Európai Unió nevében történő megkötéséről (HL L 143. I, 2023.6.2., 1. o.).

⁽²⁾ A Tanács (EU) 2023/1076 határozata (2023. június 1.) az Európa Tanácsnak a nőkkel szembeni erőszak és a kapcsolati erőszak elleni küzdelemről és azok megelőzéséről szóló egyezményének a büntetőügyekben folytatott igazságügyi együttműködéssel, a menekültüggyel és a visszaküldés tilalmával kapcsolatos kérdések tekintetében az Európai Unió nevében történő megkötéséről (HL L 143. I, 2023.6.2., 4. o.).

- (7) Ami az eljárási szabályzat 20. szabályában foglalt, a szavazásra vonatkozó általános szabályt illeti, a bizottság titkársága javasolja a kettős többség követelményének beillesztését is, ami azt jelenti, hogy egy határozatot csak a leadott szavazatok kétharmados többségével lehet elfogadni, úgy, hogy azt az egyezményben részes – de nem uniós tagállam – felek által leadott szavazatok egyszerű többsége támogatja. Ez a követelmény ellensúlyozná azt a tényt, hogy az Unió egyszerű többséggel rendelkezik a bizottságban a szavazatok tekintetében, és ezáltal eloszlatná a részes – de nem uniós tagállam – feleknek az Unió szavazatának súlyával kapcsolatos esetleges aggályait. Az Uniónak javasolnia kell a kettős többség követelményének módosítását annak előírása érdekében, hogy az kizárólag abban az esetben legyen alkalmazandó, ha az Unió részt vesz a szavazásban, és a bizottság tagjaira jutó összes szavazat kétharmadával egyenlő vagy azt meghaladó számú szavazattal szavaz, továbbá azért, hogy tükrözze az Unió, illetve a tagállamok hatásköreit tükröző kiigazítását.
- (8) Ami a nőkkel szembeni erőszak és a kapcsolati erőszak elleni fellépéssel foglalkozó szakértői csoport (GREVIO) tagjainak megválasztására vonatkozó különös szabályokat illeti, az Uniónak további módosításokat kell javasolnia azon javasolt módosítás mellett, amely szerint az egyes tagállamok egyéni szavazatán felül az Unió egy szavazattal rendelkezne. Ami konkrétan a GREVIO tagságához szükséges feltételeket nem teljesítő jelölt vagy jelöltek visszavonásának kérelmezésére vonatkozó határozatokat illeti, a bizottság titkársága kettős többségi követelmény alkalmazását javasolja. Az ilyen határozatok ugyan kivételes jellegűek, az Uniónak javasolnia kell, hogy a leadott szavazatok kétharmados többsége – amely az ilyen határozatok esetében szükséges – csak akkor foglalja magában az Uniótól és tagállamaitól eltérő felek képviselői által leadott szavazatok egyszerű többségét, ha az Unió és tagállamai a bizottság tagjaira jutó összes szavazat kétharmadával egyenlő vagy azt meghaladó számú szavazattal szavaznak.
- (9) Az eljárási szabályzat módosításait illetően, amelyeket a leadott szavazatok kétharmados többségével kell elfogadni, úgy, hogy az egyezmény valamennyi részes fele egy szavazattal rendelkezik, az Uniónak javasolnia kell, hogy a kettős többség követelményével való kiegészítés – amint azt a bizottság titkársága javasolja – csak abban az esetben legyen alkalmazandó, ha az Unió és tagállamai a bizottság tagjaira jutó összes szavazat kétharmadával egyenlő vagy azt meghaladó számú szavazattal szavaznak, és annak egyértelművé tételéhez kell kötni, hogy az adicionalitás tilalmának elve az említett esetben nem alkalmazandó.
- (10) Az eljárási szabályzatban vonatkozásában a bizottságban tagsággal nem rendelkező résztvevőket tartalmazó felsorolásból törölni kell az Unióra való hivatkozást, mivel az elavulttá vált.
- (11) A bizottságban az Unió nevében képviselendő álláspontnak ezért a bizottság eljárási szabályzatának mellékelt módosítástervezetén kell alapulnia.
- (12) A bizottságban az Unió nevében képviselendő álláspont nem érintheti az eljárási szabályzattal kapcsolatban a jövőben képviselendő álláspontokat sem az Európa Tanács egyéb egyezményei, sem pedig az Uniónak a harmadik országokkal, illetve nemzetközi szervezetekkel fennálló megállapodásai tekintetében,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az Európa Tanácsnak a nőkkel szembeni erőszak és a kapcsolati erőszak elleni küzdelemről és azok megelőzéséről szóló egyezménye 67. cikke alapján létrehozott részes felek bizottságában (a továbbiakban: a bizottság) a bizottság eljárási szabályzatára irányuló módosítások elfogadásával kapcsolatban az Unió nevében képviselendő álláspont az eljárási szabályzatnak az e határozathoz csatolt módosítástervezetein alapul.

2. cikk

Ez a határozat az elfogadásának napján lép hatályba.

Kelt Luxembourgban, 2024. április 22-én.

a Tanács részéről

az elnök

J. BORRELL FONTELLES

MELLÉKLET

Az egyezmény 67. cikke alapján létrehozott részes felek bizottságában a részes felek bizottságának eljárási szabályzatára irányuló módosításokkal kapcsolatban a részes felek bizottságának 2024. május 31-i ülésén az Unió által képviselendő álláspont:

Az Európai Unió emlékeztet arra, hogy a nőikkel szembeni erőszak és a kapcsolati erőszak megelőzése és az azok elleni küzdelem érdekében csatlakozott az isztambuli egyezményhez. Az Unió minden olyan nemzetközi szerződés keretében, amelyhez teljeskörűen csatlakozik, ténylegesen együttműködik olyan részes felekkel, amelyek nem uniós tagállamok.

Az Unió a kettős többségre vonatkozó követelményt illetően meg kívánja erősíteni, hogy ez a követelmény csak akkor alkalmazandó, ha az Unió a bizottság tagjaira jutó összes szavazat kétharmadával egyenlő vagy azt meghaladó számú szavazattal szavaz (20. szabály), vagy ha az említett számú szavazatot az Európai Unió a tagállamaival együtt éri el, amennyiben az Unió és annak tagállamai egyaránt jogosultak a szavazásra (21. és 25. szabály).

Az Európai Unió kiemeli, hogy a részes felek bizottságában az eljárási szabályzat módosításaival kapcsolatban általa képviselendő jelenlegi álláspont nem érinti az eljárási szabályzattal kapcsolatban a jövőben képviselendő álláspontokat sem az Európa Tanács egyéb egyezményei, sem pedig az Uniónak a harmadik országokkal, illetve nemzetközi szervezetekkel fennálló megállapodásai tekintetében.

20. szabály – Szavazás*1. sz. módosítás:*

„1. A bizottság minden tagja egy-egy szavazattal rendelkezik. Amennyiben valamely részes fél küldöttsége egynél több képviselőből áll, csak az egyikük jogosult részt venni a szavazásban.

Az Európai Unió a szavazati jogát az egyezményben részes és az Unió hatáskörének gyakorlása által kötelezett tagállamai számával megegyező számú szavazattal gyakorolja. Az Európai Unió azon tagállamai, amelyekre nézve az Unió hatáskörének gyakorlása nem kötelező, külön szavazhatnak.

Amennyiben az Európai Unió jogosult a szavazati jogának gyakorlására, azok a tagállamok, amelyek részes felei az egyezménynek, és amelyekre nézve kötelező az Unió hatáskörének gyakorlása a szavazásra bocsátandó ügyben, nem szavaznak. Amennyiben valamennyi olyan tagállama, amely részes fele az egyezménynek, jogosult a szavazati jogának gyakorlására, az Európai Unió nem szavaz.”

„2. A szavazáshoz határozatképesség szükséges.”

2. sz. módosítás:

„3. A bizottság határozatait a leadott szavazatok kétharmados többségével hozza meg. Amennyiben az Európai Unió az (1) bekezdés második és harmadik albekezdésével összhangban részt vesz a szavazásban, a kétharmados többség magában foglalja a többi részes fél által leadott szavazatok egyszerű többségét is, ha az Unió a bizottság tagjaira jutó összes szavazat kétharmadával egyenlő vagy azt meghaladó számú szavazattal gyakorolja a szavazati jogát.”

„4. Az eljárási kérdésekben a leadott szavazatok többségével kell dönteni.”

„5. Abban az esetben, ha kérdésessé válik, hogy egy kérdés eljárási jellegű-e vagy sem, akkor az adott kérdés nem kezelhető eljárási jellegűként, kivéve, ha a bizottság a (3) bekezdésnek megfelelően a leadott szavazatok kétharmados többségével így határoz.”

„6. E szabályzat alkalmazásában a »leadott szavazatok« a tagok által leadott támogató vagy ellenző szavazatokat jelentik. A tartózkodó tagokat úgy kell tekinteni, mintha nem adtak volna le szavazatot.”

21. szabály – A GREVIO tagjainak megválasztására vonatkozó különös szabályok

„1. A jelen szabályzat 16., 19. és 20. szabálya nem alkalmazandó a GREVIO tagjainak megválasztására.”

[...]

3. sz. módosítás:

„4. A GREVIO tagjainak megválasztására vonatkozó szabályzat 2–5. szabályában meghatározott, a GREVIO-tagságra vonatkozó követelményeknek meg nem felelő jelölt vagy jelöltek visszavonásának kérelmezésére irányuló bizottsági határozathoz a leadott szavazatok kétharmados többsége, azon belül pedig az Európai Uniótól és tagállamaitól eltérő felek képviselői által leadott szavazatok egyszerű többsége szükséges, amennyiben az Európai Unió és annak tagállamai a bizottság tagjaira jutó összes szavazat kétharmadával egyenlő vagy azt meghaladó számú szavazattal rendelkeznek. Ezen szabály alkalmazásában a »leadott szavazatok« a tagok által leadott támogató vagy ellenző szavazatokat jelentik. A tartózkodó tagokat úgy kell tekinteni, mintha nem adtak volna le szavazatot.”

[...]

„7. A bizottság minden tagja egy-egy szavazattal rendelkezik. Amennyiben valamely részes fél küldöttsége egynél több képviselőből áll, csak az egyikük jogosult részt venni a szavazásban.”

25. szabály – Az eljárási szabályzat módosítása

4. sz. módosítás:

„A bizottság a szabályzatot a leadott szavazatok kétharmados többségével módosíthatja, amelynek magában kell foglalnia az Európai Uniótól és tagállamaitól eltérő felek képviselői által leadott szavazatok egyszerű többségét, amennyiben az Európai Unió és annak tagállamai a bizottság tagjaira jutó összes szavazat kétharmadával egyenlő vagy azt meghaladó számú szavazattal rendelkeznek. E szabály alkalmazásában a 20. szabály (1) bekezdésének második és harmadik albekezdése nem alkalmazandó.”

2. szabály – Összetétel

1. Tagok

a) Az egyezmény 67. cikkének (1) bekezdése értelmében a bizottság tagjai az egyezmény részes feleinek képviselői.

[...]

2. Résztvevők

[...]

b) A következők jelölhetnek ki a bizottság ülésein szavazati jog vagy költségtérítés nélkül részt vevő képviselőket:

i. azok az államok, amelyek aláírták, de még nem erősítették meg az egyezményt;

ii. azok az államok, amelyek megerősítették az egyezményt, vagy csatlakoztak ahhoz, de amelyek tekintetében az még nem lépett hatályba;

iii. az egyezményhez való csatlakozásra felkért államok.

[...]