



2024/611

2024.3.7.

A BIZOTTSÁG (EU) 2024/611 AJÁNLÁSA

(2023. december 18.)

Franciaország 2021–2030-as időszakra szóló aktualizált integrált nemzeti energia- és klímatervének tervezetéről, valamint Franciaország intézkedéseinek az Unió klímaseglegességi célkitűzésével és az alkalmazkodás terén elért előrehaladás biztosításával való összhangjáról

(Csak a francia nyelvű szöveg hiteles)

AZ EURÓPAI BIZOTTSÁG,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 292. cikkére,

tekintettel az energiaunió és az éghajlat-politika irányításáról, valamint a 663/2009/EK és a 715/2009/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet, a 94/22/EK, a 98/70/EK, a 2009/31/EK, a 2009/73/EK, a 2010/31/EU, a 2012/27/EU és a 2013/30/EU európai parlamenti és tanácsi irányelv, a 2009/119/EK és az (EU) 2015/652 tanácsi irányelv módosításáról, továbbá az 525/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2018. december 11-i (EU) 2018/1999 európai parlamenti és tanácsi rendeletre ⁽¹⁾ és különösen annak 9. cikke (2) bekezdésére és 14. cikke (6) bekezdésére,

tekintettel a klímaseglegesség elérését célzó keret létrehozásáról és a 401/2009/EK rendelet, valamint az (EU) 2018/1999 rendelet módosításáról szóló, 2021. június 30-i (EU) 2021/1119 európai parlamenti és tanácsi rendelete ⁽²⁾ és különösen annak 7. cikke (2) bekezdésére,

mivel:

Ajánlások Franciaország 2021–2030-as időszakra szóló aktualizált integrált nemzeti energia- és klímatervének (a továbbiakban: NEKT) tervezetére vonatkozóan

- (1) Franciaország 2023. november 11-én nyújtotta be aktualizált integrált nemzeti energia- és klímatervének tervezetét. Mivel Franciaország későn nyújtotta be az aktualizált nemzeti energia- és klímatervét, az Európai Bizottságnak korlátozott ideje volt arra, hogy elkészítse értékelését annak érdekében, hogy az (EU) 2018/1999 rendelet 9. cikkének (2) bekezdésében előírtaknak megfelelően hat hónappal a végleges aktualizált nemzeti energia- és klímaterv esedékessége előtt elfogadja ezt az ajánlást.
- (2) Az (EU) 2018/1999 rendelet (az energiaunió irányításáról szóló rendelet) 3. cikke és I. melléklete meghatározza azokat az elemeket, amelyeket bele kell foglalni az aktualizált integrált nemzeti energia- és klímatervekbe. A Bizottság 2022 decemberében fogadta el az „Iránymutatás a tagállamok számára a 2021–2030-as időszakra vonatkozó nemzeti energia- és klímatervek aktualizálásához” című közleményt ⁽³⁾. Az iránymutatás azonosította a bevált gyakorlatokat, valamint felvázolta az energia- és éghajlatpolitika közelmúltbeli szakpolitikai, jogi és geopolitikai fejleményeit.
- (3) Annak érdekében, hogy a zöld és méltányos átállás felgyorsítása révén stabilizálja az energiabiztonságot és a megfizethetőséget, a Bizottság a REPowerEU tervhez ⁽⁴⁾ kapcsolódóan, és az európai szemeszter 2022. és 2023. évi ciklusának részeként kiemelt hangsúlyt helyezett a tagállamok energia- és éghajlatpolitikai reformjára és beruházási szükségleteire. Ez tükröződik a Franciaországra vonatkozó 2022. és 2023. évi országjelentésekben ⁽⁵⁾, valamint a Franciaországnak szóló tanácsi ajánlásokban ⁽⁶⁾. A tagállamoknak végleges aktualizált integrált nemzeti energia- és klímatervekben figyelembe kell venniük a legutóbbi országspecifikus ajánlásokat.

⁽¹⁾ HL L 328., 2018.12.21., 1. o.

⁽²⁾ HL L 243., 2021.7.9., 1. o.

⁽³⁾ Iránymutatás a tagállamok számára a 2021–2030-as időszakra vonatkozó nemzeti energia- és klímatervek aktualizálásához (HL C 495., 2022.12.29., 24. o.).

⁽⁴⁾ COM(2022) 230 final.

⁽⁵⁾ SWD (2022) 612 final, SWD (2023) 610 final.

⁽⁶⁾ COM(2022) 612, Ajánlás – A Tanács ajánlása; COM(2023) 610 final, Ajánlás – A Tanács ajánlása.

- (4) A Bizottság a közös kötelezettségvállalási rendelet ⁽⁷⁾ szerinti nemzeti célértékek teljesítésére vonatkozó ajánlásait arra alapozza, hogy a tagállamok – figyelembe véve a közös kötelezettségvállalási rendelet szerinti rugalmassági mechanizmusok alkalmazására vonatkozó szabályokat – valószínűsíthetően teljesítik-e a 2030-ra kitűzött célokat.
- (5) A szén-dioxid-leválasztásra, -hasznosításra és -tárolásra vonatkozó bizottsági ajánlások célja, hogy áttekintést lehessen kapni e technológiák tervezett nemzeti szintű bevezetéséről, és ezen belül a következőkkel kapcsolatos információkról: a 2030-ig leválasztani tervezett CO₂ éves mennyiségei, a 2003/87/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv ⁽⁸⁾ hatálya alá tartozó létesítményekből vagy más forrásokból, például biogén forrásokból vagy a levegőből történő közvetlen leválasztásból származó CO₂-leválasztási forrás szerinti bontásban; a tervezett CO₂-szállítási infrastruktúra; valamint a 2030-ra a tervek szerint rendelkezésre álló potenciális belföldi CO₂-tárolási kapacitás és CO₂-befecskendezési térfogat.
- (6) A földhasználathoz, a földhasználat-változtatáshoz és az erdőgazdálkodáshoz kapcsolódó üvegházhatásúgáz-kibocsátásnak és -elnyelésnek a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó éghajlat- és energiapolitikai keretbe történő beillesztéséről szóló, (EU) 2018/841 európai parlamenti és tanácsi rendelet ⁽⁹⁾ (a továbbiakban: LULUCF-rendelet) szerinti teljesítményre vonatkozó bizottsági ajánlások a 2021–2025-ös időszak (1. időszak) tekintetében a negatív egyenleg tilalmának a tagállam általi teljesítésével, a 2026–2030-as időszak (2. időszak) tekintetében pedig a tagállam nemzeti célértékével foglalkoznak, figyelembe véve a rugalmassági mechanizmusok alkalmazására vonatkozóan az említett rendeletben meghatározott szabályokat. A Bizottság ajánlásai azt is figyelembe veszik, hogy az 1. időszakban a LULUCF-rendelet hatálya alá tartozó bármely kibocsátástöbblet automatikusan átkerül a közös kötelezettségvállalási rendelet hatálya alá.
- (7) Ahhoz, hogy az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodás megfelelően támogassa az energiával és az éghajlatváltozás mérséklésével kapcsolatos célkitűzések elérését, alapvető fontosságú az éghajlatváltozás azon potenciális veszélyeinek azonosítása, valamint az éghajlatváltozással szembeni azon sérülékenységek és kockázatok elemzése, amelyek hatással lehetnek az érintett területekre, lakosságra és ágazatokra. A Bizottság éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodásra vonatkozó ajánlásai figyelembe veszik, hogy Franciaország milyen mértékben épített be az aktualizált nemzeti energia- és klímatervébe olyan alkalmazkodási célokat, amelyek figyelembe veszik azokat az éghajlati kockázatokat, amelyek esetlegesen megakadályozhatják, hogy Franciaország elérje az energiaunió célkitűzéseit és célértékeit. A villamosenergia-ellátási zavarok kockázata miatt a változó éghajlati viszonyok között folytatott vízgazdálkodás különös figyelmet igényel, mivel az árvizek, a hőség és az aszály hatással vannak az energiatermelésre.
- (8) A megújuló energiára vonatkozó célkitűzésekkel kapcsolatos bizottsági ajánlások egyrészt az (EU) 2018/1999 rendelet II. mellékletében meghatározott képletet veszik figyelembe, amelynek alapját objektív kritériumok képezik; másrészt pedig a Franciaország aktualizált tervének tervezetéből hiányzó, azon főbb szakpolitikákat és intézkedéseket, amelyek lehetővé teszik, hogy Franciaország kellő időben és költséghatékonyan teljesítse a megújuló energiára vonatkozó kötelező, 2030-ig elérendő legalább 42,5 %-os uniós célértékhez való nemzeti hozzájárulását, szem előtt tartva, hogy e célérték a közös törekvések jegyében az (EU) 2023/2413 irányelvvel módosított (EU) 2018/2001 európai parlamenti és tanácsi irányelv ⁽¹⁰⁾ értelmében a megújuló energiaforrásokból előállított energia előmozdítása tekintetében 45 %-ra növekedjen. A Bizottság ajánlásai továbbá Franciaországnak az említett

⁽⁷⁾ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/842 rendelete (2018. május 30.) a Párizsi Megállapodásban vállalt kötelezettségek teljesítése érdekében a tagállamok által 2021-től 2030-ig kötelezően teljesítendő, az éghajlat-politikai fellépéshez hozzájáruló éves üvegházhatásúgázkibocsátás-csökkentések meghatározásáról, valamint az 525/2013/EU rendelet módosításáról (HL L 156., 2018.6.19., 26. o.); a Bizottság a Párizsi Megállapodásban vállalt kötelezettségek teljesítése érdekében a tagállamok által 2021-től 2030-ig kötelezően teljesítendő, az éghajlat-politikai fellépéshez hozzájáruló éves üvegházhatásúgázkibocsátás-csökkentések meghatározásáról szóló (EU) 2018/842 rendelet, valamint az (EU) 2018/1999 rendelet módosításáról szóló, 2023. április 19-i (EU) 2023/857 bizottsági rendeletével bevezetett módosításoknak megfelelően (HL L 111., 2023.4.26., 1. o.).

⁽⁸⁾ Az Európai Parlament és a Tanács 2003/87/EK irányelve (2003. október 13.) az üvegházhatást okozó gázok kibocsátási egységei Közösségen belüli kereskedelmi rendszerének létrehozásáról és a 96/61/EK tanácsi irányelv módosításáról (HL L 275., 2003.10.25., 32. o.).

⁽⁹⁾ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/841 rendelete (2018. május 30.) a földhasználathoz, a földhasználat-változtatáshoz és az erdőgazdálkodáshoz kapcsolódó üvegházhatásúgáz-kibocsátásnak és -elnyelésnek a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó éghajlat- és energiapolitikai keretbe történő beillesztéséről, valamint az 525/2013/EU rendelet és az 529/2013/EU határozat módosításáról (HL L 156., 2018.6.19., 1. o.), az (EU) 2018/841 rendeletnek a hatály, a jelentéstételi és a megfelelési szabályok egyszerűsítése, és a 2030-ra vonatkozó tagállami célértékek meghatározása, valamint az (EU) 2018/1999 rendeletnek a nyomon követés, a jelentéstétel, az előrehaladásra vonatkozó nyomon követés és a felülvizsgálat javítása tekintetében történő módosításáról szóló, 2023. április 19-i (EU) 2023/839 európai parlamenti és tanácsi rendelettel (HL L 107., 2023.4.21., 1. o.) bevezetett módosításoknak megfelelően.

⁽¹⁰⁾ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/2001 irányelve (2018. december 11.) a megújuló energiaforrásokból előállított energia használatának előmozdításáról (HL L 328., 2018.12.21., 82. o.), az (EU) 2018/2001 irányelvnek, az (EU) 2018/1999 rendeletnek és a 98/70/EK irányelvnek a megújuló energiaforrásokból előállított energia előmozdítása tekintetében történő módosításáról, valamint az (EU) 2015/652 tanácsi irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló, 2023. október 18-i (EU) 2023/2413 európai parlamenti és tanácsi irányelvvel (HL L, 2023/2413., 2023.10.31., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2023/2413/oj>) bevezetett módosításoknak megfelelően.

irányelv 15a., 22a., 23., 24. és 25. cikkében meghatározott konkrét célértékekhez való hozzájárulásán, valamint az irányelv gyors átültetését és végrehajtását célzó kapcsolódó szakpolitikákon és intézkedéseken alapulnak. Az ajánlások az európai szélenergia-csomaggal összhangban tükrözik a megújuló energia és különösen a szélenergia alkalmazására vonatkozóan az átfogó, hosszú távú tervezés kidolgozásának jelentőségét, így növelve az európai feldolgozóipar és a hálózatüzemeltetők láthatóságát ⁽¹¹⁾.

- (9) Az energiahatékonysághoz való nemzeti hozzájárulásra vonatkozó bizottsági ajánlások egyrészt az energiahatékonyságról szóló (EU) 2023/1791 európai parlamenti és tanácsi irányelv ⁽¹²⁾ 4. cikkén és az említett irányelv I. mellékletében szereplő képleten, másrészt pedig az annak végrehajtásához kapcsolódó szakpolitikákon és intézkedéseken alapulnak.
- (10) A Bizottság ajánlásai – az orosz fosszilis tüzelőanyagoktól való függőség mielőbbi felszámolása érdekében – különös figyelmet fordítanak a REPowerEU terv végrehajtásához szükséges célértékekre, célkitűzésekre és hozzájárulásokra, valamint a kapcsolódó szakpolitikákra és intézkedésekre. Emellett figyelembe veszik a „Gázmegtakarítás a téli ellátásbiztonságért” csomag ⁽¹³⁾ végrehajtásából levont tanulságokat is. Az ajánlások tükrözik, hogy a villamosenergia-ágazati kockázatokra való felkészülésről szóló (EU) 2019/941 európai parlamenti és tanácsi rendeletből ⁽¹⁴⁾ és a földgázellátás biztonságáról szóló (EU) 2017/1938 európai parlamenti és tanácsi rendeletből ⁽¹⁵⁾ eredő kötelezettségek fényében, az energiatárolásról szóló bizottsági ajánlással ⁽¹⁶⁾ összhangban alapvető fontosságú, hogy az energiarendszer reziliensebb legyen.
- (11) A Bizottság ajánlásai figyelembe veszik, hogy a rugalmasság szerepének megerősítése, valamint a fogyasztók szerepvállalásának növelése és védelme érdekében fel kell gyorsítani a belső energiapiac integrációját. A Bizottság ajánlása azt is szem előtt tartja, hogy az (EU) 2018/1999 rendelet 3. cikkében és az (EU) 2023/2407 bizottsági ajánlásban ⁽¹⁷⁾ foglalt követelményekkel összhangban lényeges az energiaszegény háztartások számának felmérése is.
- (12) A Bizottság ajánlásai annak fontosságát is tükrözik, hogy fejlesztési és gyártási kapacitásuk növelése érdekében kellő mértékben kell a tiszta energiával kapcsolatos kutatásba és innovációba történő beruházásokat biztosítani, ezen belül az energiaigényes iparágakra és más vállalkozásokra vonatkozó megfelelő szakpolitikákat és intézkedéseket kell megvalósítani; továbbá a „nettó zéró” ipar igényeinek kielégítése, valamint az erős, versenyképes és tiszta gazdaság Unión belüli megszilárdítása érdekében szükség van a munkaerő továbbképzésére is.
- (13) A Bizottság ajánlásai a Párizsi Megállapodás keretében tett, a fosszilis tüzelőanyagok használatának fokozatos csökkentésére irányuló kötelezettségvállalásokra, valamint a fosszilis tüzelőanyagokat érintően nyújtott támogatások fokozatos kivételének fontosságára épülnek.
- (14) A Bizottság beruházási szükségletekre vonatkozó ajánlásai annak értékeléséből indulnak ki, hogy az aktualizált terv tervezete az energiaunió valamennyi dimenziója tekintetében általános áttekintést nyújt-e a célkitűzések, célértékek és hozzájárulások eléréséhez szükséges beruházási szükségletekről; feltünteti-e a finanszírozási forrásokat, megkülönböztetve a magán- és az állami forrásokat; valamint felvázolja-e a Franciaország helyreállítási és rezilienciapítési tervével, Franciaország területi igazságos átmenet terveivel és az európai szemeszter keretében kiadott 2022–2023-as országspecifikus ajánlásokkal összhangban lévő beruházásokat, és magában foglalja-e a tervezett szakpolitikák és intézkedések megalapozott makrogazdasági értékelését. A NEKT-nek a beruházási biztonság támogatása érdekében biztosítani kell a nemzeti szakpolitikák és intézkedések átláthatóságát és kiszámíthatóságát.

⁽¹¹⁾ Közlemény a szélenergiára vonatkozó európai cselekvési tervről, COM (2023) 669 final, 2023.10.24. és Közlemény az EU tengeri megújuló energiára vonatkozó törekvéseinek megvalósításáról, COM (2023) 668 final.

⁽¹²⁾ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2023/1791 irányelve (2023. szeptember 13.) az energiahatékonyságról és az (EU) 2023/955 rendelet módosításáról (HL L 231., 2023.9.20., 1. o.).

⁽¹³⁾ A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak – „Gázmegtakarítás a téli ellátásbiztonságért”, COM (2022) 360 final.

⁽¹⁴⁾ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2019/941 rendelete (2019. június 5.) a villamosenergia-ágazati kockázatokra való felkészülésről és a 2005/89/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről (HL L 158., 2019.6.14., 1. o.).

⁽¹⁵⁾ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2017/1938 rendelete (2017. október 25.) a földgázellátás biztonságának megőrzését szolgáló intézkedésekről és a 994/2010/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 280., 2017.10.28., 1. o.).

⁽¹⁶⁾ A Bizottság ajánlása (2023. március 14.) az energiatárolásról – a dekarbonizált és biztonságos uniós energiarendszer támogatása (HL C 103., 2023.3.20., 1. o.).

⁽¹⁷⁾ A Bizottság (EU) 2023/2407 ajánlása (2023. október 20.) az energiaszegénységről (HL L, 2023/2407., 2023.10.23., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reco/2023/2407/oj>).

- (15) A Bizottság ajánlásai tükrözik a széles körű regionális konzultáció alapvető fontosságát, valamint azt, hogy az Aarhusi Egyezményrel ⁽¹⁸⁾ összhangban biztosítani kell a tervvel kapcsolatos korai és inkluzív konzultációt, és ezen belül a nyilvánosság hatékony, kellő tájékoztatás és elegendő időkeret melletti részvételét.
- (16) A Bizottság igazságos átmenetre vonatkozó ajánlásai annak értékelését tükrözik, hogy Franciaország terve kellő részletességgel azonosítja-e az éghajlatvédelmi és energetikai átállás releváns társadalmi, foglalkoztatási és készségfejlesztési hatásait, és felvázol-e az igazságos átmenetet támogató, ugyanakkor az emberi jogok és a nemek közötti egyenlőség előmozdításához egyaránt hozzájáruló megfelelő kísérő szakpolitikákat és intézkedéseket.
- (17) A Bizottság Franciaországnak szóló ajánlásait az aktualizált NEKT tervezetének értékelése ⁽¹⁹⁾ támasztja alá, amelyet ezzel az ajánlással együtt tesznek közzé.
- (18) A 2024. június 30-ig benyújtandó végleges aktualizált integrált NEKT kidolgozása során Franciaországnak kellő mértékben figyelembe kell vennie ezeket az ajánlásokat.

Ajánlások az Unió klímasemlegességi célkitűzésével és az alkalmazkodás terén elérendő előrehaladás biztosításával való összhangra vonatkozóan

- (19) Az (EU) 2021/1119 rendelet (az európai klímarendelet) értelmében a Bizottságnak értékelnie kell a nemzeti intézkedéseknek a klímasemlegességi célkitűzéssel és az alkalmazkodás terén elérendő előrehaladás biztosításával való összhangját. A Bizottság értékelte Franciaország intézkedéseinek e célkitűzésekkel való összhangját ⁽²⁰⁾. Az alábbi ajánlások az értékelés eredményein alapulnak. Franciaországnak kellően figyelembe kell vennie, és az európai klímarendelettel összhangban nyomon kell követnie ezeket az ajánlásokat.
- (20) Az éghajlatváltozás hatásaihoz való alkalmazkodásra vonatkozó stratégiák és tervek hatékonyságának biztosítása érdekében elengedhetetlen annak megfelelő meghatározása, hogy az éghajlatváltozás milyen potenciális veszélyei érinthetnek egy adott területet vagy ágazatot. Az alkalmazkodásra való fokozott törekvések kapcsán alapvető lépésként megfelelő nemzeti szintű éghajlat-politikai jogi keretet kell elfogadni, amely kötelező erejű, rendszeresen aktualizált alkalmazkodási célokat határoz meg a rezilienciaépítés terén elért általános előrehaladás mérésére.
- (21) A legkiszolgáltatottabb közösségek azok, amelyek esetében fokozott a valószínűsége annak, hogy az éghajlatváltozás hatással lesz rájuk. A különböző régiók és társadalmi-gazdasági csoportok éghajlati hatásoknak való egyenlőtlen kitettsége és az azokkal szembeni kiszolgáltatottsága fokozza a már meglévő egyenlőtlenségeket és sebezhetőségeket. Az igazságos rezilienciának csökkentenie kell az éghajlati kockázat egyenlőtlen terhet, és biztosítani kell az alkalmazkodásból származó előnyök méltányos elosztását. A magánszektor érdekelt felei a változás hajtómotorjai, mivel információkat, erőforrásokat, kapacitásokat és finanszírozást biztosítanak.
- (22) A természet alapú megoldások hatékony és költséghatékony alkalmazkodási és mérséklési lehetőségeket kínálnak, ha bevezetésüket stratégiai keretek, szakpolitikák és finanszírozás révén ösztönzik. E megoldások akár önállóan is végrehajthatók, de technológiaiabb jellegű vagy infrastruktúra-alapú megoldásokkal kombinálva más alkalmazkodási és mérséklési intézkedésekbe is integrálhatók. A végrehajtás során figyelembe kell venni az ökoszisztémák összetettségét, az éghajlatváltozás várható hatásait, a helyi körülményeket, a kapcsolódó érdekeket és értékeket, valamint a társadalmi-gazdasági feltételeket,

⁽¹⁸⁾ A környezeti ügyekben az információhoz való hozzáférésről, a nyilvánosságnak a döntéshozatalban történő részvételéről és az igazságszolgáltatáshoz való jog biztosításáról szóló, 1998. június 25-i egyezmény (Aarhusi Egyezmény)

⁽¹⁹⁾ SWD(2023) 931.

⁽²⁰⁾ Az uniós éghajlat-politikai fellépésről szóló 2023. évi eredményjelentés, COM (2023) 653 final, valamint bizottsági szolgálati munkadokumentum: Az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodás terén az egyes tagállamokban az európai klímarendeletnek megfelelően elért eredmények értékelése, SWD(2023) 932.

AJÁNlja, HOGY FRANCIAORSZÁG HOZZA MEG AZ ALÁBBI INTÉZKEDÉSEKET:

AZ (EU) 2018/1999 RENDELET SZERINTI AKTUALIZÁLT NEMZETI ENERGIA- ÉS KLÍMATERV TERVEZETE TEKINTETÉBEN:

1. Határozzon meg költséghatékony további szakpolitikákat és intézkedéseket annak érdekében, hogy behozzák az előre jelzett 1,1 százalékpontos elmaradást, és így a közös kötelezettségvállalási rendeletnek megfelelően 2030-ra teljesítsék az üvegházhatású gázokra vonatkozó, a 2005-ös szinthez képest –47,5 %-os nemzeti célértéket. Biztosítson aktualizált előrejelzéseket annak bemutatására, hogy a meglévő és tervezett szakpolitikák hogyan fogják elérni a célt, és szükség esetén határozza meg, hogy a közös kötelezettségvállalási rendelet keretében rendelkezésre álló rugalmassági mechanizmusokat hogyan fogják felhasználni a megfelelés biztosítása érdekében. Egészítse ki a szakpolitikákra és intézkedésekre vonatkozó információkat, egyértelműen határozza meg e szakpolitikák és intézkedések hatályát, ütemezését és lehetőség szerint az üvegházhatásúgáz-kibocsátás csökkentésére gyakorolt várható hatását, többek között az uniós finanszírozási programok, például a közös agrárpolitika keretében megvalósuló intézkedések tekintetében.
2. Azonosítsa a leválasztani tervezett CO₂-kibocsátások forrásait.
3. Határozza meg az (EU) 2018/841 rendeletben rögzítettek szerinti nemzeti LULUCF-célérték eléréséhez vezető konkrét pályamodellt. Hozzon további intézkedéseket a LULUCF-ágazatot illetően, részletezze azok ütemezését és hatályát, valamint számszerűsítse azok várható hatásait annak biztosítása érdekében, hogy az üvegházhatásúgáz-elnyelés hatékonyan igazodjon a 2030-ra kitűzött, –310 Mt CO₂-egyenérték uniós nettó elnyelési célértékhez és az (EU) 2018/841 rendeletben meghatározott – 6 693 kt CO₂-egyenérték országspecifikus elnyelési célértékhez. Nyújtson tájékoztatást az (EU) 2018/1999 rendelet V. mellékletének 3. részével összhangban a nyomon követést, a jelentéstételt és az ellenőrzést szolgáló magasabb szintű/pontos földrajzi adatkészletek javítása terén elért eredményekről és az azok terén megvalósítandó előrehaladásról.
4. Bocsásson rendelkezésre további elemzést az éghajlatváltozással szembeni releváns sérülékenységekről és kockázatokról a nemzeti célkitűzések, célértékek és hozzájárulás, valamint az energiaunió különböző dimenzióihoz tartozó szakpolitikák és intézkedések tekintetében. Számszerűsítse jobban az energiaunió azon konkrét célkitűzéseivel és szakpolitikáival való kapcsolódást, amelyeket az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodást célzó szakpolitikáknak és intézkedéseknek támogatniuk kell. Fordítson kiemelt figyelmet a változó éghajlati viszonyok között folytatott vízgazdálkodásra a villamosenergia-ellátási zavarok kockázatai miatt, mivel az árvizek, a hőség és az aszály hatással vannak az energiatermelésre.
5. Az (EU) 2018/2001 irányelv 3. cikkének (1) bekezdésében meghatározott, 2030-ra vonatkozó kötelező uniós megújulóenergia-célértékhez való hozzájárulásként jelentős mértékben fokozza a megújuló energiaforrások legalább 44 %-os részarányára irányuló törekvéseket, az (EU) 2018/1999 rendelet II. mellékletében szereplő képlettel összhangban. A tervbe foglalja bele az (EU) 2018/1999 rendelet 4. cikke a) pontjának (2) alpontja szerinti, a 2025-re és 2027-re vonatkozó referenciaértékek elérését szolgáló ütemterv-előirányzatot. Biztosítsa, hogy megfelelő intézkedéseket hozzanak annak érdekében, hogy Franciaország áthidalja a megújuló energiaforrásokra vonatkozó, 2020-as kötelező nemzeti célérték elérése felé fennálló különbséget. Biztosítsa, hogy további intézkedéseket hozzanak a megújuló energiaforrásokra vonatkozó, az (EU) 2018/1999 rendelet 32. cikkének (4) bekezdése értelmében a megújuló forrásokból előállított energia részarányára vonatkozóan 2020-ra meghatározott nemzeti átfogó célértéknél alacsonyabb értéken meg nem határozható 2021-es kiinduló értéktől való különbség áthidalására.
6. Bocsássa rendelkezésre a megújulóenergia-technológiák bevezetésének becsült ütemterveit és hosszú távú tervét a következő 10 évre vetítve, kitekintéssel 2040-ig. A tervbe a módosított (EU) 2018/2001 irányelvvel összhangban foglalja bele az innovatív megújulóenergia-technológiákra vonatkozó, 2030-ig teljesítendő indikatív célértéket. A tervbe a módosított (EU) 2018/2001 irányelvvel összhangban foglalja bele az épületekre vonatkozó, 2030-ig teljesítendő indikatív részcéllhez hozzájáruló konkrét célértékeket, valamint az iparban használt fejlett bioüzemanyagokra és nem biológiai eredetű megújuló üzemanyagokra vonatkozó, 2030-ig elérendő kötelező részcélt. A tervbe foglaljon bele több információt a teljesítési pályáról, amely révén a fejlett bioüzemanyagokra és nem biológiai eredetű megújuló üzemanyagokra vonatkozó részcélt elérik, biztosítva a nem biológiai eredetű megújuló üzemanyagok 2030-ra vonatkozó minimumszintjének betartását.
7. A szakpolitikákat és intézkedéseket kellő részletességgel és számszerűsítéssel fejlessze tovább oly módon, hogy Franciaország kellő időben és költséghatékonyan teljesíthesse a megújuló energiára vonatkozó kötelező, 2030-ig elérendő 42,5 %-os uniós célértékhez való nemzeti hozzájárulását, törekedve arra, hogy e célértéket a közös törekvések jegyében 45 %-ra növeljék. Ismertesse különösen azt, hogy miként tervezi felgyorsítani az engedélyezést, és ismertesse részletesebben azokat a megújulóenergia-technológiákat, amelyek esetében gyorsabb és egyszerűbb eljárásokkal „megújuló energiaforrások hasznosításának felgyorsítására alkalmas célterületeket” kíván kijelölni. Ismertesse, hogy megújulóenergia-adásvételi megállapodások vagy származási garanciákat felhasználó intézkedések,

valamint a villamosenergia-, illetve a fűtési és hűtési hálózatok közötti fokozott integrációt elősegítő keret bevezetése révén miként tervezi felgyorsítani a megújuló energiaforrások elterjedését. Ismertesse, hogy a közlekedési ágazatban az üzemanyag-forgalmazókra vonatkozó kötelezettség kialakítását hogyan fogják teljesíteni, és foglaljon a tervbe hasonló intézkedéseket a hidrogén iparban való előmozdítása és az Uniónak a megújuló hidrogén kereskedelmére való felkészítése érdekében.

8. A tervbe foglalja bele az erdei biomassa 2021–2030-as időszakot érintő energetikai célú belföldi kínálatának a módosított (EU) 2018/2001 irányelvben foglalt megerősített fenntarthatósági kritériumokkal összhangban álló értékelését. A tervbe foglalja bele annak értékelését, hogy az erdei biomassa energiatermelési célú tervezett felhasználása összeegyeztethető-e Franciaországnak a felülvizsgált LULUCF-rendelet szerinti kötelezettségeivel, különösen a 2026–2030-as időszakra vonatkozóan, és jelölje meg a szóban forgó összeegyeztethetőséget biztosító nemzeti intézkedéseket és szakpolitikákat is. Részletezze a fenntartható biogáz/biometán potenciáljának előmozdítását célzó intézkedéseket, valamint a földgázfogyasztás termelési profilját és meglévő infrastruktúráját, a fermentációs maradék felhasználását és a biogén CO₂ alkalmazásait.
9. Bocsássa rendelkezésre a lehető legrészletesebben a módosított (EU) 2018/2001 irányelv rendelkezéseinek átültetését és végrehajtását célzó jogalkotási és nem jogalkotási szakpolitikák és intézkedések elfogadásához vezető lépések várható ütemtervét, különösen az előző pontokban említett intézkedések tekintetében.
10. Ágazatonkénti bontásban foglalja bele a tervbe az összes közintézmény által elérendő energiafogyasztás-csökkentés mennyiségét és a közintézmények tulajdonában lévő, évente felújítandó fűtött és/vagy hűtött épületek teljes alapterületét vagy a vonatkozó éves energiamegtakarítást.
11. Határozzon meg az energiahatékonysági nemzeti hozzájárulások elérését szolgáló teljeskörű szakpolitikákat és intézkedéseket és különösen vázolja fel, hogy miként hajtják végre az energiahatékonyság elsődlegességének elvét. Számszerűsítse tovább a 2030-as energiahatékonysági célok eléréséhez tervezett intézkedések várható energiamegtakarítását, és foglaljon bele a tervbe az energiaauditok és energiagazdálkodási rendszereket előmozdító intézkedéseket.
12. A tervbe foglalja bele a rendkívül energiahatékony és dekarbonizált nemzeti épületállomány biztosításához és a meglévő épületek 2050-ig kibocsátásmentes épületekké való átalakításához szükséges célkitűzések aktualizált szintjét, ideértve a 2030-ra és 2040-re vonatkozó köztes mérföldköveket, valamint ezek összehasonlítását a legújabb hosszú távú felújítási stratégiával. Mozdítsa elő az épületek dekarbonizációjára vonatkozó célértékek teljesítését azáltal, hogy további információkat biztosít a koherens hosszú távú felújítási stratégia végrehajtását szolgáló szakpolitikákról és intézkedésekről, ideértve azok költségeit és az energiamegtakarítás tekintetében várható hatásukat.
13. Konkrétabban fejtse ki, hogy Franciaország miként fogja tovább diverzifikálni gázellátását, és miként fogja továbbra is ösztönözni a gázkereslet 2030-ig történő csökkentését. Erősítse meg Franciaország energiarendszerének rezilienciáját a korlátozott vagy megszakított energiaellátás kezelésére irányuló egyértelmű célkitűzések és intézkedések, valamint az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodás szükségességének az energiarendszerbe való beépítését célzó szakpolitikák és intézkedések előterjesztésével. A nukleáris energia energiaszerkezetben betöltött lehetséges szerepének fényében határozza meg a tervezett szakpolitikákat és intézkedéseket, figyelembe véve a nukleáris anyagok, tüzelőanyagok, tartalék alkatrészek és szolgáltatások diverzifikációját, valamint a nukleáris hulladék hosszú távú kezelését, tekintettel az új atomerőműblokkok tervezett építésére és a meglévő atomreaktor-állomány élettartamának tervezett meghosszabbítására is. Adjon részletesebb tájékoztatást a jelenlegi olajinfrastruktúra megfelelőségének bejelentett értékelési gyakorlatáról.
14. Fejlessze tovább a belső piaci dimenzióban leírt célokat és célkitűzéseket, és határozzon meg a piaci integrációval kapcsolatos, előretételező célkitűzéseket és célértékeket. Részletesebben ismertesse a villamosenergia-rendszer és -piac rugalmasságának növelésére irányuló intézkedéseket, valamint a versenyképes nagykereskedelmi piacok kidolgozására és a piaci jelzéseket befolyásoló intézkedések fokozatos kivezetésére irányuló intézkedéseket. Ismertesse, hogy miként tervezi Franciaország az energiarendszer integrációjának megkönnyítését az (EU) 2018/2001 irányelv 20a. cikkével összhangban.
15. Egészítse ki az energiaszegénység kezelésére alkalmazott megközelítést azáltal, hogy feltünteti – az (EU) 2023/2407 ajánlást figyelembe véve – az (EU) 2018/1999 rendeletben a csökkentésre előírt konkrét mérhető célértéket.

16. Pontosítsa a tiszta technológiák bevezetésére irányuló kutatásra, innovációra és versenyképességre vonatkozó nemzeti célkitűzéseket, és határozza meg a 2030-ig, illetve 2050-ig alkalmazandó pályamodellt az ipar dekarbonizációjának támogatására és a vállalkozások klímasegleges és körforgásos gazdaságra való átállásának előmozdítására. Alakítson ki a nettó zéró projektek, köztük az energiaigényes iparágak szempontjából releváns projektek kidolgozását előmozdító szakpolitikákat és intézkedéseket. Ismertesse az engedélyezési eljárásokra vonatkozó kiszámítható és egyszerűsített szabályozási keretet, és vázolja fel, hogy szükség esetén hogyan egyszerűsödik a nemzeti finanszírozáshoz való hozzáférés. Mutasson be részletes szakpolitikákat és intézkedéseket, amelyek a tiszta energiával kapcsolatos készségek fejlesztését, valamint a kulcsfontosságú kibocsátásmentes alkotóelemek és berendezések reziliens és fenntartható ellátási láncait célzó nyitott kereskedelem elősegítését szolgálják.
17. Pontosítsa az energia- és éghajlat-politikai célértékek eléréséhez szükséges magánberuházások mozgósításához szükséges reformokat és intézkedéseket. Fejlessze és bővítse ki a beruházási szükségletek elemzését, hogy átfogó és következetes áttekintést nyújtson a köz- és magánberuházási szükségletekről, összesítve és ágazatonkénti bontásban. Egészítse ki a gazdaság egészére kiterjedő, felülről építkező megközelítést egy alulról építkező projektspecifikus értékeléssel. A tervbe foglalja bele a teljes beruházási szükséglet bontását, és adjon meg a nemzeti, regionális és uniós finanszírozási forrásokra, valamint a mozgósítandó magán pénzügyi forrásokra vonatkozó további információkat. Adjon rövid leírást az állami költségvetésből finanszírozott, valamint a támogatásokat, kölcsönöket, technikai segítségnyújtást és állami garanciákat felhasználó vegyesfinanszírozási pénzügyi eszközök révén finanszírozott szakpolitikák és intézkedések végrehajtására kiválasztott pénzügyi támogatási rendszerek típusairól, beleértve a nemzeti fejlesztési bankok szerepét az adott rendszerekben és/vagy a magánfinanszírozás mozgósításának módját. Finanszírozási forrásként vegye fontolóra a közös kötelezettségvállalási rendelet szerinti, más tagállamok részére történő jogosultság-átruházások költséghatékony alkalmazását. Bocsássa rendelkezésre a tervezett szakpolitikák és intézkedések makrogazdasági hatásának részletes értékelését.
18. Ismertesse részletesen, hogy Franciaország hogyan és mikorra kívánja fokozatosan kivezetni a fennmaradó fossziliztűzelőanyag-támogatásokat. Ismertesse részletesebben, hogy Franciaország hogyan kívánja fokozatosan kivezetni a villamosenergia-termelésre használt szilárd fosszilis tüzelőanyagokat, ebben az összefüggésben nevezze meg a kapcsolódó kötelezettségvállalásokat és intézkedéseket.
19. Adjon részletesebb tájékoztatást az éghajlatvédelmi és energetikai átállás társadalmi, foglalkoztatási és készségfejlesztési következményeiről, illetve egyéb elosztási hatásairól, valamint az igazságos átmenetet támogató tervezett célkitűzésekről, szakpolitikákról és intézkedésekről. Határozza meg a támogatási formát, a kezdeményezések hatását, a célcsoportokat és az elkülönített forrásokat, figyelembe véve a klímaseglegességre való méltányos átállás biztosításáról szóló tanácsi ajánlást ⁽²¹⁾. Biztosítsa a területi igazságos átmenet tervekben a szén fokozatos kivezetésére felvázolt ütemterv és a végleges aktualizált NEKT összehangolását. A tervbe a lehetőségekhez mérten foglaljon bele több olyan elemet, amelyek alapján megfelelő elemzés végezhető a jövőbeli Szociális Klímatervnek az (EU) 2023/955 európai parlamenti és tanácsi rendelettel ⁽²²⁾ összhangban történő elkészítéséhez, beleértve annak ismertetését, hogy miként szándékozik értékelni az épület-, közúti közlekedési és további ágazatokra vonatkozó, tüzelőanyag-égetéssel kapcsolatos kibocsátáskereskedelmi rendszernek a legsérülékenyebb csoportokra gyakorolt kihívásait és társadalmi hatásait, továbbá hogy miként szándékozik azonosítani a lehetséges kedvezményezetteket és a vonatkozó szakpolitikai keretet. Ismertesse, hogy a NEKT-ben meghatározott szakpolitikai keret hogyan járul hozzá Franciaország Szociális Klímatervének elkészítéséhez, és hogyan biztosítják a két terv közötti összhangot.
20. Biztosítsa a nyilvánosság észszerű időkereten belüli, inkluzív módon történő bevonását, valamint a helyi hatóságok és a civil társadalom széles körű részvételét a terv elkészítésében. Nyújtson világos és részletesebb áttekintést arról, hogy a konzultációs folyamat miként tette lehetővé az összes érintett hatóság, a polgárok és érdekelt felek – ideértve a szociális partnereket – részvételét mind a tervezet, mind a végleges aktualizált terv elkészítésében, ideértve a különböző konzultációk időzítésére és időtartamára vonatkozó információkat is. Részletesen foglalja össze a különböző szereplők által a konzultációk során kifejtett véleményeket és foglalja össze, hogy ezeket miként vették figyelembe.

⁽²¹⁾ A Tanács ajánlása (2022. június 16.) a klímaseglegességre való méltányos átállás biztosításáról (HL C 243., 2022.6.27., 35. o.).

⁽²²⁾ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2023/955 rendelete (2023. május 10.) a Szociális Klímaalap létrehozásáról és az (EU) 2021/1060 rendelet módosításáról (HL L 130., 2023.5.16., 1. o.).

21. Biztosítsa, hogy a délnyugat-európai összeköttetés magas szintű munkacsoportja keretében zajló regionális együttműködés szerepe megfelelően tükröződjön a végleges aktualizált nemzeti energia- és klímatervben. Ismertesse, hogy az (EU) 2023/2413 irányelv 9. cikkével összhangban Franciaország miként tervezi 2025-ig létrehozni a többi tagállammal való együttműködés keretét. Folytassa a gázellátás biztonságát szolgáló, még szükséges három kétoldalú szolidaritási megállapodás aláírására irányuló erőfeszítéseket a szomszédos országokkal (Belgium, Németország és Spanyolország).

A NEMZETI INTÉZKEDÉSEKNEK A KLÍMASEMLEGESSÉGI CÉLKITŰZÉssel ÉS AZ ALKALMAZKODÁS TERÉN ELÉRENDŐ ELŐREHALADÁS BIZTOSÍTÁSÁVAL VALÓ, AZ (EU) 2021/1119 RENDELET SZERINTI ÖSSZHANG TEKINTETÉBEN:

1. Értékelje a part menti áradásokkal kapcsolatos releváns sérülékenységeket és kockázatokat. Fejezze be az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodást célzó szakpolitika és fellépés jogi keretének kialakítását.
2. Vonja be az éghajlatváltozás hatásaival szemben különösen sérülékeny érdekképviseleti csoportokat a Franciaország éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodását célzó szakpolitika kialakításába és végrehajtásába. Dokumentálja a vonatkozó konzultációk folyamatait és eredményeit. Vonja be a szociális partnereket és a magánszektor érdekelt feleit a szakpolitika kialakításába, végrehajtásába, valamint a beruházásokba.
3. A nemzeti stratégiákban, szakpolitikákban és tervekben részesítse előnyben a természetalapú megoldásokat és az ökoszisztéma-alapú alkalmazkodást, továbbá ezek bevezetéséhez gondoskodjon beruházásokról is.

Kelt Brüsszelben, 2023. december 18-án.

a Bizottság részéről
Kadri SIMSON
a Bizottság tagja