



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2021.4.20.
COM(2021) 194 final

2021/0100 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által a nemzetközi kereskedelemben forgalmazott egyes veszélyes vegyi anyagok és növényvédő szerek előzetes tájékoztatáson alapuló jóváhagyási eljárásáról szóló Rotterdami Egyezmény III. mellékletének módosításai tekintetében a Felek Konferenciáján képviselendő álláspontról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

A nemzetközi kereskedelemben forgalmazott egyes veszélyes vegyi anyagok és peszticidek előzetes tájékoztatáson alapuló jóváhagyási eljárásáról szóló Rotterdami Egyezmény (a továbbiakban: Egyezmény) 2004. február 24-én hatályba lépett. Az egyezményt a nemzetközi kereskedelemben forgalmazott egyes veszélyes vegyi anyagok és növényvédő szerek előzetes tájékoztatáson alapuló jóváhagyási eljárásáról szóló rotterdami egyezménynek az Európai Közösség nevében történő megkötéséről szóló tanácsi határozat (2006/730/EK, visszamenőleges hatállyal 2002. december 19-től)¹ hagyta jóvá, és az 2004. február 24-én hatályba lépett az Európai Közösségben. Az egyezmény célja, hogy – az emberi egészség és a környezet lehetséges káros hatásokkal szembeni védelme, valamint az egyes veszélyes vegyi anyagok környezetvédelmi szempontból megfelelő felhasználásához való hozzájárulás érdekében – előmozdítsa az érintett vegyi anyagok nemzetközi kereskedelmében a felek közötti felelősségmegosztást és együttműködési törekvéseket. Az egyezmény keretet biztosít az egyes vegyi anyagok jellemzőivel kapcsolatos információcseréhez, a behozatalukra és kivitelükre vonatkozó nemzeti döntéshozatali folyamathoz, valamint e határozatoknak a részes felekhez való eljuttatásához.

A 2012. július 4-i 649/2012/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet² végrehajtja az uniós jogban az egyezményben foglalt kötelezettségvállalásokat.

Az egyezmény 18. cikke értelmében a Rotterdami Egyezmény irányító szerve a Felek Konferenciája. A testület általában két évente ülésezik az egyezmény végrehajtásának nyomon követése céljából. Feladata ezenkívül a Vegyianyag-felülvizsgáló Bizottság által megvitatásra elé terjesztett vegyi anyagok felülvizsgálata.

Az egyezmény 5. cikkének (1) bekezdésével összhangban a feleknek értesítést kell küldeniük a vegyi anyagok használatának nemzeti szintű betiltása vagy szigorú korlátozása érdekében hozott, közvetlenül alkalmazandó jogszabályokról. Azt követően, hogy a Titkárság két különböző PIC-régióhoz tartozó két Fél-től kapott két ilyen értesítést ugyanarra a vegyi anyagra vonatkozóan, ezeket az értesítéseket a Vegyianyag-felülvizsgáló Bizottság elé kell terjeszteni. A Vegyianyag-felülvizsgáló Bizottság felülvizsgálja ezeket az értesítéseket az egyezmény II. mellékletében megállapított kritériumok alapján. A felülvizsgálat eredménye alapján a Vegyianyag-felülvizsgáló Bizottság javasolta az acetoklórnak, a karboszulfánnak, a krizotil-azbesztnek, a dekabrom-difenil-éternek, a fentionnak (igen kis mennyiségű anyagot tartalmazó készítmények 640 g/l vagy annál nagyobb hatóanyag-tartalommal), a parakvát-dikloridot 276 g/l vagy annál nagyobb koncentrációban – ami 200 g/l vagy annál nagyobb parakvátion-koncentrációnak felel meg – tartalmazó folyékony készítményeknek (emulgeálható koncentrátumok és oldható koncentrátumok), valamint a perfluoroktánsavnak (PFOA), a sóinak és a PFOA-rokon vegyületeknek az egyezmény III. mellékletébe történő felvételét, mivel valamennyi kritérium teljesült. A mellékletek módosításainak elfogadására szolgáló eljárásáról az egyezmény 22. cikke rendelkezik.

¹ A Tanács 2006/730/EK határozata (2006. szeptember 25.) a nemzetközi kereskedelemben forgalmazott egyes veszélyes vegyi anyagok és növényvédő szerek előzetes tájékoztatáson alapuló jóváhagyási eljárásáról szóló rotterdami egyezménynek az Európai Közösség részéről történő megkötéséről (HL L 299., 2006.10.28., 23. o.).

² Az Európai Parlament és a Tanács 649/2012/EU rendelete (2012. július 4.) a veszélyes vegyi anyagok kiviteléről és behozataláról (HL L 201., 2012.7.27., 60. o.).

Az Egyezmény 23. cikkének megfelelően a felek egy-egy szavazattal rendelkeznek. A regionális gazdasági integrációs szervezetek – mint amilyen az EU is – azonban az egyezményben részes tagállamaik számával egyenlő számú szavazattal rendelkeznek.

A 10. rendes ülésen a Felek Konferenciája fontolóra veszi az acetoklór, a karboszulfán, a krizotil-azbeszt, a dekabró-m-difenil-éter, a fention (igen kis mennyiségű anyagot tartalmazó készítmények 640 g/l vagy annál nagyobb hatóanyag-tartalommal), a parakvát-dikloridot 276 g/l vagy annál nagyobb koncentrációban – ami 200 g/l vagy annál nagyobb parakvátion-koncentrációnak felel meg – tartalmazó folyékony készítményeknek (emulgeálható koncentrátumok és oldható koncentrátumok), valamint a perfluoroktánsavnak (PFOA), a sóinak és a PFOA-rokon vegyületeknek az egyezmény III. mellékletébe történő felvételéről szóló határozatok elfogadását.

A III. mellékletbe való felvétel következtében – nemzetközi kereskedelemben való részvételük esetén – az érintett vegyi anyagokra is kiterjed az egyezmény szerinti előzetes tájékoztatáson alapuló jóváhagyási eljárás. Ez megköveteli a Felektől, hogy behozatali válaszaikat nyújtsák be a Titkársághoz annak érdekében, hogy a Titkárság ezeket a behozatali válaszokat valamennyi Fél rendelkezésére bocsáthassa. Az exportáló feleknek e vegyi anyagok kivitelekor tiszteletben kell tartaniuk a behozatali válaszokat.

Az egyezmény 22. cikke (5) bekezdése c) pontjának megfelelően a tervezett jogi aktusok kötelezőek lesznek a felekre nézve. Az említett cikk így rendelkezik: „A III. melléklet módosítására vonatkozó döntést a Letéteményes haladéktalanul közli a Felekkel. A módosítás a döntésben meghatározott időpontban lép hatályba valamennyi Fél tekintetében.”

Az acetoklór, a karboszulfán, a krizotil-azbeszt, a dekabró-m-difenil-éter, a fention (igen kis mennyiségű anyagot tartalmazó készítmények 640 g/l vagy annál nagyobb hatóanyag-tartalommal), valamint a parakvát-dikloridot 276 g/l vagy annál nagyobb koncentrációban – ami 200 g/l vagy annál nagyobb parakvátion-koncentrációnak felel meg – tartalmazó folyékony készítményeknek (emulgeálható koncentrátumok és oldható koncentrátumok) a használata az Unióban a vonatkozó jogszabályok értelmében tilos. A dekabró-m-difenil-éter és a perfluoroktánsav (PFOA), annak sói és a PFOA-rokon vegyületek használatát a környezetben tartósan megmaradó szerves szennyező anyagokról szóló (EU) 2019/1021 rendelet³ korlátozza, mivel mindkét vegyi anyag a környezetben tartósan megmaradó szerves szennyező anyagokról szóló Stockholmi Egyezmény hatálya alá tartozik.

E javaslat tárgya az Unió által a Rotterdami Egyezmény feleinek konferenciáján az egyezmény III. mellékletének az acetoklór, a karboszulfán, a krizotil-azbeszt, a dekabró-m-difenil-éter, a fention (igen kis mennyiségű anyagot tartalmazó készítmények 640 g/l vagy annál nagyobb hatóanyag-tartalommal), a parakvát-dikloridot 276 g/l vagy annál nagyobb koncentrációban – ami 200 g/l vagy annál nagyobb parakvátion-koncentrációnak felel meg – tartalmazó folyékony készítményeknek (emulgeálható koncentrátumok és oldható koncentrátumok), valamint a perfluoroktánsavnak (PFOA), a sóinak és a PFOA-rokon vegyületeknek a felvétele céljából történő módosítására vonatkozó határozatok tervezett elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspont meghatározásáról szóló határozat.

³ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2019/1021 rendelete (2019. június 20.) a környezetben tartósan megmaradó szerves szennyező anyagokról (HL L 169., 2019.6.25., 45. o.).

- **Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel**

A javaslat összhangban van a Rotterdami Egyezményt az Unióban végrehajtó 649/2012/EU rendelettel, és hozzájárul annak céljaihoz. Teljes mértékben összhangban áll az egyezmény azon célkitűzésével, hogy – az emberi egészség és a környezet lehetséges káros hatásokkal szembeni védelme, valamint az egyes veszélyes vegyi anyagok környezetvédelmi szempontból megfelelő felhasználásához való hozzájárulás érdekében – előmozdítsa az érintett vegyi anyagok nemzetközi kereskedelmében a felek közötti felelősségmegosztást és együttműködési törekvéseket.

- **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

A javaslat összhangban van az 1107/2009/EK rendelettel, az 528/2012/EU rendelettel és az 1907/2006/EK rendelettel, mivel nem érinti a vegyi anyagok Európai Unióban történő forgalomba hozatalára vonatkozó döntéseket.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

- **Jogalap**

A javasolt tanácsi határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése, amely az Európai Unió nemzetközi megállapodással – ebben az esetben a Rotterdami Egyezménnyel – kapcsolatos álláspontját meghatározó aktus megfelelő alapja.

Az anyagi jogalap az EUMSZ 192. cikkének (1) bekezdése, mivel a Rotterdami Egyezmény keretében elfogadott intézkedések túlnyomórészt környezetvédelmi célt szolgálnak (azaz az emberi egészség és a környezet védelmét bizonyos veszélyes vegyi anyagok és növényvédő szerek nemzetközi kereskedelmének ellenőrzése révén).

Következésképpen a javasolt határozat jogalapja az EUMSZ 192. cikkének (1) bekezdése, összefüggésben 218. cikkének (9) bekezdésével.

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

Az emberi egészségnek és a környezetnek az egyes veszélyes vegyi anyagok lehetséges káros hatásaitól való védelme és azok környezetkímélő használatához való hozzájárulás globális probléma, és a Rotterdami Egyezményt az Unióban a 649/2012/EU rendelet hajtja végre. Mivel az Unió az egyezmény részes fele, helyénvaló, hogy az Unió részt vegyen a Felek Konferenciájának döntéshozatalában.

- **Arányosság**

Az emberi egészségnek és a környezetnek az egyes veszélyes vegyi anyagok esetleges káros hatásaitól való védelme és azok környezetvédelmi szempontból megfelelő használatához való hozzájárulás globális probléma, amely globális erőfeszítést igényel. Az acetoklór, a karboszulfán, a krizotil-azbeszt, a dekabrom-difenil-éter, a fention (igen kis mennyiségű anyagot tartalmazó készítmények 640 g/l vagy annál nagyobb hatóanyag-tartalommal), a parakvát-dikloridot 276 g/l vagy annál nagyobb koncentrációban – ami 200 g/l vagy annál nagyobb parakvátion-koncentrációnak felel meg – tartalmazó folyékony készítményeknek (emulgeálható koncentrátumok és oldható koncentrátumok), valamint a perfluoroktánsavnak (PFOA), a sóinak és a PFOA-rokon vegyületeknek a III. mellékletbe történő felvételére az Egyezmény értelmében felállított Vegyi anyag-felülvizsgáló Bizottság ajánlást tett, mivel megállapítást nyert, hogy az említett vegyi anyagok megfelelnek az egyezmény II. melléklete szerinti kritériumoknak. Ezért arányos támogatni e vegyi anyagoknak az egyezmény

III. mellékletébe történő felvételét annak biztosítása érdekében, hogy globális szinten megfelelő intézkedésekre kerüljön sor.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **Konzultáció az érdekelt felekkel**

Az érdekelt felekkel folytatott rendszeres konzultációra nem került sor, mivel a határozat nem jár következményekkel az Európai Unióban működő érdekelt felekre nézve, azzal a kivétellel, hogy e vegyi anyagok kivitelekor bizonyos szabályokat kell követni. Az e vegyi anyagokra vonatkozó bejelentéseknek az Egyezmény értelmében felállított Vegyi anyag-felülvizsgáló Bizottság által végzett felülvizsgálata során azonban konzultáltak az érdekelt felekkel, és észrevételeiket figyelembe vették.

- **Hatásvizsgálat**

Hatásvizsgálatra nem került sor, mivel az egyezmény alapján esetlegesen elfogadandó határozatok semmilyen hatással nem lesznek e vegyi anyagok Európai Unión belüli felhasználására.

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

A javaslat csekély hatással lehet a kereskedelmi tevékenységre, mivel a vegyi anyagok nincsenek kereskedelmi forgalomban az Unióban, de exportra gyárthatók, ezért nem mentesítik a mikrovállalkozásokat, és a javaslat nem tartalmaz különös szabályokat a kkv-kra vonatkozóan. A javaslat csekély hatással lehet az EU ágazati versenyképességére vagy az Unió és harmadik országok közötti kereskedelemre, mivel e vegyi anyagok nemzetközi kereskedelme során bizonyos szabályokat kell követni.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A javaslat nincs hatással az uniós költségvetésre.

5. EGYÉB ELEMELK

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

Nem szükséges végrehajtási terv, nyomon követés, értékelés vagy jelentéstétel.

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

A javaslat felhatalmazza a Bizottságot, hogy a Rotterdami Egyezmény feleinek konferenciáján az Európai Unió nevében támogassa az acetoklórnak, a karboszulfánnak, a krizotil-azbesztnak, a dekabró-m-difenil-éternek, a fentionnak (igen kis mennyiségű anyagot tartalmazó készítmények 640 g/l vagy annál nagyobb hatóanyag-tartalommal), a parakvát-dikloridot 276 g/l vagy annál nagyobb koncentrációban – ami 200 g/l vagy annál nagyobb parakvátion-koncentrációnak felel meg – tartalmazó folyékony készítményeknek (emulgeálható koncentrátumok és oldható koncentrátumok), valamint a perfluoroktánsavnak (PFOA), a sóinak és a PFOA-rokon vegyületeknek a felvételét.

javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által a nemzetközi kereskedelemben forgalmazott egyes veszélyes vegyi anyagok és növényvédő szerek előzetes tájékoztatáson alapuló jóváhagyási eljárásáról szóló Rotterdami Egyezmény III. mellékletének módosításai tekintetében a Felek Konferenciáján képviselendő álláspontról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 192. cikke (1) bekezdésére, összefüggésben 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) A nemzetközi kereskedelemben forgalmazott egyes veszélyes vegyi anyagok és peszticidek előzetes tájékoztatáson alapuló jóváhagyási eljárásáról szóló Rotterdami Egyezményt (a továbbiakban: az egyezmény) az Unió a 2006/730/EK tanácsi határozat¹ révén megkötötte, és az egyezmény 2004. február 24-én hatályba lépett.
- (2) A Rotterdami Egyezményt a 2012 július 4-i 649/2012/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet hajtotta végre az uniós jogban².
- (3) Az Egyezmény 7. cikke értelmében a Felek Konferenciája határoz arról, hogy felveszi-e a vegyi anyagokat a III. mellékletbe.
- (4) A Rotterdami Egyezmény felei konferenciájának tizedik ülése határozatokat tervez elfogadni további vegyi anyagoknak a III. mellékletbe történő felvételéről.
- (5) Helyénvaló meghatározni az Unió által a Felek Konferenciáján képviselendő álláspontot, mivel annak határozatai kötelező érvényűek lesznek az Unióra nézve.
- (6) Annak biztosítása érdekében, hogy az importáló országok részesülhessenek a Rotterdami Egyezmény nyújtotta védelemben, és miután az egyezményben meghatározott összes mérvadó kritérium teljesült, szükséges és indokolt támogatni a Rotterdami Egyezmény egyik kisegítő testülete, a Vegyi anyag-felülvizsgáló Bizottság ajánlását a következő anyagoknak a Rotterdami Egyezmény III. mellékletébe történő felvételéről: acetoklór, karboszulfán, krizotil-azbeszt, dekabrom-difenil-éter, fention (igen kis mennyiségű anyagot tartalmazó készítmények 640 g/l vagy annál nagyobb hatóanyag-tartalommal), a parakvát-dikloridot 276 g/l vagy annál nagyobb koncentrációban – ami 200 g/l vagy annál nagyobb parakvátion-koncentrációnak felel meg – tartalmazó folyékony készítmények (emulgeálható koncentrátumok és oldható koncentrátumok), valamint a perfluoroktánsav (PFOA), a sói és a PFOA-rokon

¹ A Tanács 2006/730/EK határozata (2006. szeptember 25.) a nemzetközi kereskedelemben forgalmazott egyes veszélyes vegyi anyagok és növényvédő szerek előzetes tájékoztatáson alapuló jóváhagyási eljárásáról szóló rotterdami egyezmények az Európai Közösség részéről történő megkötéséről (HL L 299., 2006.10.28., 23. o.).

² Az Európai Parlament és a Tanács 649/2012/EU rendelete (2012. július 4.) a veszélyes vegyi anyagok kiviteléről és behozataláról (HL L 201., 2012.7.27., 60. o.).

vegyületek. Ezen vegyi anyagok használata a 649/2012/EU rendelet értelmében már most is tilalom vagy szigorú korlátozás alá esik az Unióban, következésképpen olyan kiviteli előírások vonatkoznak a legtöbbjükre, amelyek túlmutatnak a Rotterdami Egyezményben előírt követelményeken,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A Rotterdami Egyezmény felei konferenciájának kilencedik ülésén az Európai Unió által képviselendő álláspont az, hogy az Unió támogatja a nemzetközi kereskedelemben forgalmazott egyes veszélyes vegyi anyagok és növényvédő szerek előzetes tájékoztatáson alapuló jóváhagyási eljárásáról szóló Rotterdami Egyezmény III. mellékletének azon módosításait, amelyek a következő anyagok felvételére irányulnak: acetoklór, karboszulfán, krizotil-azbeszt, dekabróm-difenil-éter, fention (igen kis mennyiségű anyagot tartalmazó készítmények 640 g/l vagy annál nagyobb hatóanyag-tartalommal), hexabróm-ciklododekán, forát és a parakvát-dikloridot 276 g/l vagy annál nagyobb koncentrációban – ami 200 g/l vagy annál nagyobb parakvátion-koncentrációnak felel meg – tartalmazó folyékony készítmények (emulgeálható koncentrátumok és oldható koncentrátumok), valamint a perfluoroktánsav (PFOA), a sói és a PFOA-rokon vegyületek.

2. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*