



Brüsszel, 2018.7.31.
COM(2018) 561 final

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

**A Bizottság 36. éves jelentése a Tanácsnak és az Európai Parlamentnek
az EU dömpingellenes, szubvencióellenes és védintézkedéssel kapcsolatos
tevékenységeiről (2017)**

{SWD(2018) 392 final}

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

A Bizottság 36. éves jelentése a Tanácsnak és az Európai Parlamentnek az EU dömpingellenes, szubvencióellenes és védintézkedéssel kapcsolatos tevékenységeiről (2017)

BEVEZETÉS

Ez a jelentés az Európai Unió dömpingellenes, szubvencióellenes és védintézkedéssel kapcsolatos 2017. évi tevékenységeiről számol be. A jelentés az Európai Unióban tagsággal nem rendelkező országokból érkező dömpingelt behozattal szembeni védelemről szóló (EU) 2016/1036 európai parlamenti és tanácsi rendelet (a továbbiakban: dömpingellenes alaprendelet) 23. cikkének rendelkezéseivel, az Európai Unióban tagsággal nem rendelkező országokból érkező támogatott behozattal szembeni védelemről szóló (EU) 2016/1037 európai parlamenti és tanácsi rendelet (a továbbiakban: szubvencióellenes alaprendelet) 34. cikkének rendelkezéseivel, valamint a behozatalra vonatkozó közös szabályokról szóló (EU) 2015/478 európai parlamenti és tanácsi rendelet 23. cikkében foglalt rendelkezésekkel összhangban készült.

2017 mérföldkő volt az EU piacvédelmi politikájában. Először is 2017. december 20-án hatályba lépett a dömpingellenes alaprendelet és a szubvencióellenes alaprendelet módosítása, amely új módszertant vezetett be a rendes érték meghatározásához olyan helyzetekre vonatkozóan, amikor az exportáló ország piacán torzultak az árak és a költségek. Az új rendeletet egy olyan átfogó országjelentés közzététele követte, amely a kínai piac jelentős torzulásait ismertette¹. (A részletes leírást lásd az 5. szakaszban).

Másodszor, az uniós társjogalkotók 2017 decemberében áttörést értek el az EU piacvédelmi eszközeinek korszerűsítésére irányuló különálló jogalkotási javaslat tekintetében, és megállapodásra jutottak a kérdések széles köréről (így például a vizsgálatok felgyorsításáról, az alacsonyabb vám szabályának megfelelőbb alkalmazásáról, az ideiglenes intézkedéseket megelőző előzetes tájékoztatás révén megvalósuló jobb átláthatóságról és a szakszervezetek szerepének megerősítéséről). E megállapodás alapján sor kerülhetett e régóta várt jogszabály 2018. június 8-i hatálybalépésére. Az új szabályok a hatálybalépés időpontját követően indított összes vizsgálatra alkalmazandóak. A dömpingellenes és a szubvencióellenes alaprendelet e két módosítása együttesen 1995 óta az uniós dömpingellenes és szubvencióellenes jogszabályok első jelentősebb átalakítását jelenti.

Meg kell említeni, hogy a 2017. december 20-án hatályba lépett jogszabály a Bizottság éves jelentéstételi követelményeit is módosította. Mivel e jogszabályi változások a 2017-es uniós dömpingellenes és szubvencióellenes eljárások egyikét

¹ A piacvédelmi vizsgálatok céljából a piaci torzulásokról kiadandó következő országjelentés tárgya Oroszország lesz.

sem érintették, e jelentés ezzel kapcsolatos információkat nem tartalmaz. E jelentést a korábbi évekhez hasonlóan egy részletes mellékletekkel ellátott bizottsági szolgálati munkadokumentum kíséri, amely többek között átfogó áttekintést nyújt a hatályos jogszabályokról, a terminológiáról és az eljárásokról.

A Bizottság konkrét ügyekben végzett munkája 2017-ben is jelentős volt: a 2016-os évi adatokhoz hasonló számban vezetett be ideiglenes és végleges intézkedéseket, a meglévő intézkedések felülvizsgálatával kapcsolatos tevékenysége pedig jelentősen fokozódott. A Bizottság továbbra is a vonatkozó jogi keret értelmében rendelkezésre álló összes eszközt alkalmazta annak érdekében, hogy az európai ipart ténylegesen megvédje a tisztességtelen behozattalól.

Ráadásul a Bizottság által vizsgáltak közül sok ügy – összetettségükre és a mozgósítandó erőforrásokra való tekintettel – különös kihívást jelentett. A bizottsági szolgálati munkadokumentum részletesen bemutatja az elvégzett munkát.

E jelentés és a munkadokumentum a következő weboldalon a nyilvánosság számára is elérhető:

http://ec.europa.eu/trade/issues/respectrules/anti_dumping/legis/index_en.htm.

1. A DÖMPINGELLENES, SZUBVENCIOELLENES ÉS VÉDINTÉZKEDÉSRE VONATKOZÓ VIZSGÁLATOK ÉS INTÉZKEDÉSEK ÁTTEKINTÉSE

1.1. Általános leírás

2017 végén az EU-ban 97 végleges dömpingellenes intézkedés (melyek közül 29 ügyben került sor kiterjesztésre²) és 13 kiegyenlítő intézkedés (melyek közül három esetben került sor kiterjesztésre) volt hatályban³. Ez az előző évhez képest enyhe növekedést (4 %) jelent.

A vizsgálati munka jelentős volt, megközelítve a 2016-os szintet. Elsősorban az új ügyekre vonatkozó munkaigényes vizsgálatok magas számából, valamint a felülvizsgálatok növekvő számából adódott. 2017 végén összesen 46 vizsgálat volt folyamatban, valamint négy visszatérítéssel kapcsolatos vizsgálat, melyek 61 külön visszatérítési kérelemre vonatkoztak.

2017-ban az EU-ba irányuló teljes behozatal 0,31 %-át érintette dömping- vagy szubvencióellenes intézkedés. Bár átfogó adatok nem állnak rendelkezésre, a hatályvesztési felülvizsgálatok számos esetben azt mutatják, hogy az intézkedések bevezetése az érintett termék behozatalának jelentős csökkentését eredményezi.

Ezekről részletesen beszámol az e jelentést kísérő szolgálati munkadokumentum. A szolgálati munkadokumentum mellékleteire való hivatkozások a címek mellett találhatóak.

1.2. Új vizsgálatok (lásd az A–E. mellékletet)

2017-ban 11 új vizsgálat indult (öt a vegyipart és a vele rokon iparágakat érintette), valamint két ügyet indítottak újra a bírósági ténymegállapítások végrehajtása

² Az intézkedéseket kiterjesztették más harmadik országokra, amennyiben ezek esetében bebizonyosodott az intézkedések kijátszása.

³ Az intézkedések száma az érintett termékek és országok számától függ.

céljából. Ideiglenes vámot két eljárás során vetettek ki. Összesen 12 ügy zárult végleges vám kivetésével, két eljárást pedig intézkedések nélkül zártak le.

1.3. Felülvizsgálatok

A Bizottság piacvédelmi eszközökkel foglalkozó szolgálatainak munkája továbbra is jelentős részben irányul a felülvizsgálatokra. A szolgálati munkadokumentum 1. táblázata a 2013-2017-ig terjedő évekre vonatkozóan tartalmaz statisztikai információkat.

1.3.1. Hatályvesztési felülvizsgálatok (lásd az F. mellékletet)

A dömpingellenes alaprendelet 11. cikkének (2) bekezdése és a szubvencióellenes alaprendelet 18. cikke úgy rendelkezik, hogy az intézkedések öt év elteltével lejárnak, hacsak a hatályvesztési felülvizsgálat nem bizonyítja, hogy eredeti formájukban fenn kell tartani azokat.

2017 folyamán kilenc hatályvesztési felülvizsgálat indult, és 19 hatályvesztési felülvizsgálat zárult le a vám további öt évre történő megerősítésével. Egy hatályvesztési felülvizsgálat pedig az intézkedések megszüntetésével zárult. 2017 folyamán öt intézkedés (valamennyi dömpingellenes) automatikusan, azaz felülvizsgálat nélkül hatályát veszítette az ötéves érvényességi időtartam végével.

1.3.2. Időközi felülvizsgálatok (lásd a G. mellékletet)

A dömpingellenes alaprendelet 11. cikkének (3) bekezdése és a szubvencióellenes alaprendelet 19. cikke az intézkedések érvényességi idő alatti felülvizsgálatát írja elő annak érdekében, hogy az intézkedéseket a megváltozott körülményekhez igazítsák. A felülvizsgálatok korlátozódhatnak a dömping/szubvenció vagy a károkozás szempontjaira.

2017-ban összesen tíz időközi felülvizsgálat indult. Egy időközi felülvizsgálat a vám módosításával, egy pedig az intézkedések módosítása nélkül zárult.

1.3.3. „Egyéb” időközi felülvizsgálatok (lásd a H. mellékletet)

2017 folyamán két „egyéb” – vagyis nem a szokásos módon a dömpingellenes alaprendelet 11. cikkének (3) bekezdése vagy a szubvencióellenes alaprendelet 19. cikke szerint indított felülvizsgálatok közé tartozó – felülvizsgálat indult. Öt ilyen felülvizsgálat zárult le 2017-ben. Ezek a felülvizsgálatok általában a bírósági döntések végrehajtására vonatkoznak.

1.3.4. Új exportőrre vonatkozó felülvizsgálatok (lásd az I. mellékletet)

A dömpingellenes alaprendelet 11. cikkének (4) bekezdése és a szubvencióellenes alaprendelet 20. cikke „új exportőrökre vonatkozó” és „gyorsított” felülvizsgálatot ír elő annak érdekében, hogy egyéni dömpingkülönbözetet vagy egyedi kiegyenlítő vámot lehessen megállapítani a szóban forgó exportáló országokban működő olyan új exportőrökre, amelyek a vizsgálati időszak során nem exportálták a terméket. Ezeknek az exportőröknek bizonyítaniuk kell, hogy valóban új exportőrök, és valóban a vizsgálati időszak után kezdtek az EU-ba exportálni. Ilyen esetben egyedi vámot lehet számukra kiszámítani, amely általában alacsonyabb az országos vámnál.

2017-ben új exportőrre vonatkozóan hat felülvizsgálat indult. Egyetlen ilyen felülvizsgálat sem zárult le.

1.3.5. *Visszanyerésre vonatkozó vizsgálatok (lásd a J. mellékletet)*

Amennyiben elegendő információ utal arra, hogy az eredeti vizsgálati időszakot követően és az intézkedések bevezetése előtt vagy után az EU-ba behozott terméknek csökkentek az exportárai vagy nem (eléggé) mozdultak el a viszonteladói árai vagy az azt követő eladási árai, akkor visszanyerésre vonatkozó felülvizsgálat indítható annak megvizsgálására, hogy az intézkedésnek volt-e hatása az említett árakra. Az ilyen alacsonyabb exportárok figyelembevétele érdekében újraszámolható a dömpingkülönbözlet, és növelhető a vám. A visszanyerésre vonatkozó felülvizsgálatok lehetőségét a dömpingellenes alaprendelet 12. cikke és a szubvencióellenes alaprendelet 19. cikkének (3) bekezdése tartalmazza.

2017-ban visszanyerésre vonatkozó felülvizsgálat nem indult. Egy ilyen felülvizsgálat zárult le a vám növelése nélkül.

1.3.6. *Az intézkedések kijátszását felfedő vizsgálatok (lásd a K. mellékletet)*

A dömpingellenes alaprendelet 13. cikke és a szubvencióellenes alaprendelet 23. cikke a vizsgálatok újraindításának lehetőségét írja elő olyan esetben, amikor bizonyíték áll rendelkezésre az intézkedések kijátszásáról.

2017-ben három ilyen vizsgálat indult. Egy kijátszásellenes vizsgálat az intézkedések kiterjesztésével, egy pedig kiterjesztés nélkül végződött.

1.4. **Védintézkedésre vonatkozó vizsgálatok (lásd az L. mellékletet)**

2017-ban védintézkedésre vonatkozó vizsgálat nem indult és ilyen intézkedéseket sem vezettek be.

2. **A DÖMPING- ÉS A SZUBVENCIOELLENES INTÉZKEDÉSEK VÉGREHAJTÁSA**

2.1. **Az intézkedések nyomon követése**

A hatályban lévő intézkedések ellenőrzésére irányuló tevékenységek négy főbb területre oszthatók: 1) a csalás megelőzése; 2) a kereskedelmi forgalom és a piaci fejlemények felügyelete; 3) az eredményesség javítása a megfelelő eszközökkel és 4) a szabálytalan gyakorlatokkal szembeni fellépés. Ezek a tevékenységek lehetővé tették a Bizottságnak, hogy – a tagállamokkal együttműködve – proaktívan biztosítsa a piacvédelmi intézkedések megfelelő végrehajtását az Európai Unióban.

2.2. **A kötelezettségvállalások figyelemmel kísérése (lásd az M. és a Q. mellékletet)**

A kötelezettségvállalások figyelemmel kísérése a végrehajtási tevékenységek része, mivel a kötelezettségvállalás a dömping- és szubvencióellenes intézkedések egyik formája. Kötelezettségvállalást a Bizottság akkor fogad el, ha a vizsgálatot követően biztosítottak látja, hogy az ténylegesen ki tudja küszöbölni a dömping vagy a támogatásnyújtás káros hatásait.

2017 elején 102 kötelezettségvállalás volt hatályban. 2017 folyamán öt vállalkozás kötelezettségvállalását visszavonták, mivel megállapítást nyert, hogy nem tartották be annak feltételeit vagy a kötelezettségvállalás ellenőrzése kivitelezhetetlenné vált. Emellett hét vállalkozás kötelezettségvállalását az érintett vállalkozások kérésére visszavonták. 87 vállalkozás kötelezettségvállalását hatályon kívül helyezték. Új kötelezettségvállalást nem fogadtak el. Így 2017 végére a hatályos kötelezettségvállalások száma összesen háromra csökkent.

3. VISSZATÉRÍTÉS

A dömpingellenes alaprendelet 11. cikkének (8) bekezdése és a szubvencióellenes alaprendelet 21. cikkének (1) bekezdése lehetővé teszi az importőröknek, hogy az őket érintő beszedett vámok visszatérítését igényeljék, amennyiben kimutatható, hogy a dömping-/támogatáskülönbözetet kiküszöbölték, vagy az a hatályos vám szintje alá csökkent.

2017-ban 75 új visszatérítési kérelmet nyújtottak be. 2017 végén négy visszatérítéssel kapcsolatos vizsgálat volt folyamatban; ezek összesen 61 kérelemre vonatkoztak. 2017-ben a Bizottság 26 végrehajtási határozatot fogadott el részleges visszatérítés nyújtásáról vagy a visszatérítés elutasításáról szóló határozatot.

4. A PIACVÉDELMI ESZKÖZÖK KORSZERŰSÍTÉSE

2013 áprilisában a Bizottság javaslatot fogadott el az uniós piacvédelmi eszközök korszerűsítése érdekében. Hosszú jogalkotási eljárás után a Tanács és az Európai Parlament 2017. december 5-én megállapodásra jutott a Bizottság javaslatáról, amely ezt követően 2018. június 8-án hatályba lépett.

Ez jelentős előrelépés, mivel – az új számítási módszertannal együtt (lásd e jelentés 5. szakaszát) – az érintett eszközök első komoly módosítását jelenti a WTO uruguayi fordulójának lezárása óta. A módosításoknak köszönhetően az uniós piacvédelmi eszközök hatékonyabbá, átláthatóbbá váltak, és jobban igazodnak a globális gazdaság előtt álló kihívásokhoz. Ezzel egyidejűleg elősegítik azt is, hogy az eszközök jobban megfeleljenek a kisebb vállalkozások szükségleteinek. Az uniós gyártók javát szolgálják, ugyanakkor figyelembe veszik az importőrök és a behozataltól függő továbbfelhasználók érdekeit is.

A korszerűsített uniós dömping- és szubvencióellenes jogszabályok legfontosabb elemei többek között a következők: a kárkülönbözet kiszámításának továbbfejlesztett módszere, a kárt nem okozó ár kiszámításának átalakítása oly módon, hogy az legalább 6 %-os nyereséget is magában foglaljon, az ideiglenes intézkedések bevezetésére rendelkezésre álló időszak rövidülése, az ideiglenes dömpingellenes és szubvencióellenes intézkedések bevezetésével kapcsolatos korai előrejelzés, további támogatás az uniós kkv-knek, az alacsonyabb vám uniós szabályának kiigazítása a nyersanyagárak torzulásainak figyelembevétele érdekében, valamint a társadalmi és környezeti vonatkozások új szerepe a piacvédelmi eljárásokban.

5. AZ UNIÓS DÖMPINGELLENES ÉS SZUBVENCÍOELLENES JOGSZABÁLYOK 2017. ÉVI MÓDOSÍTÁSA

2016. november 9-én a Bizottság javaslatot fogadott el a dömpingellenes és a szubvencióellenes uniós rendelet módosításáról, hogy új módszertant vezessen be a rendes érték meghatározására a harmadik országokban az állam által előidézett piaci torzulások jobb kezelése érdekében, valamint megerősítse a szubvencióellenes eszközt. A dömpingellenes és a szubvencióellenes uniós rendeletek módosításai 2017. december 20-án léptek hatályba.

Az új módszertan arra irányul, hogy megoldást találjon az állam által előidézett jelentős piactorzulásokra, és kezelje az utóbbi években kialakult új gazdasági

realitásokat. Ilyen torzulások előfordulhatnak országos szinten vagy egy adott ágazatban. E tekintetben az új módszer országsemleges, és a WTO valamennyi tagjára alkalmazandó. A jogszabály egyértelművé teszi, hogy a dömpingszámítás új módszertanának elfogadása nem érinti azt, hogy bármely ország nem piacgazdasággal rendelkező országra vonatkozó elbánásban részesül-e. Amennyiben megállapítást nyer, hogy nem helyénvaló egy harmadik országbeli belföldi árak és költségek alkalmazása az adott ország gazdaságában fennálló, állam által előidézett torzulások következtében, az új módszertan alkalmazandó a termék rendes értékének kiszámításához.

Az új módszertan alkalmazásához meg kell állapítani, hogy az exportáló országban fennálló jelentős torzulások miatt nem helyénvaló a belföldi árak és költségek alkalmazása. A torzulások fennállásának meghatározása során számos kritériumot figyelembe kell majd venni, például az állami szakpolitikákat és befolyást, az állami tulajdonú vállalkozások széles körű jelenlétét, a belföldi cégek számára előnyt biztosító megkülönböztetést és a pénzügyi szektor függetlenségének hiányát.

Az azon országokról/ágazatokról készített bizottsági jelentéseket, ahol torzulások fennállását mutatták ki, az uniós gazdasági ágazat felhasználhatja, hogy az azokban található bizonyítékokkal alátámassza álláspontját olyan országok tekintetében, ahol torzulások állnak fenn. A Bizottság a jelentéseinek tárgyát képező országokat az EU általános dömpingellenes tevékenysége tekintetében megállapított relatív jelentőségük és a jelentős torzulások esetleges fennállására utaló jelzések alapján választja ki. Az új jogszabály hatálybalépésének napján a Kereskedelmi Főigazgatóság jelentést tett közzé a honlapján a kínai gazdaságban fennálló piaci torzulásokról – az EU dömpingellenes tevékenysége a legjelentősebb mértékben Kínát érinti. A Bizottság továbbá bejelentette, hogy a következő országjelentés Oroszországról fog szólni.

Az új szabályok a 2017. december 20. után indított összes új vizsgálatra és hatályvesztési felülvizsgálatra alkalmazandók. A fenti időpont után indított időközi felülvizsgálatok akkor alapulnak az új módszertanon, ha az érintett intézkedés maga is már az új módszertanon alapul. Ha a felülvizsgálat tárgyát képező intézkedés még a korábban használt módszertanon alapul, 2017. december 20. után is ez a módszertan alkalmazandó az időközi felülvizsgálatokra az első hatályvesztési felülvizsgálat előtt megindítását megelőzően.

Az új jogszabály a szubvencióellenes eszközt is megerősítette annak érdekében, hogy lehetővé tegye a Bizottság számára a támogatás teljes kiterjedésének felmérését azáltal, hogy lehetőséget biztosít a kizárólag a vizsgálat folyamán azonosított támogatások kezelésére is.

6. ORSZÁGOS PIACGAZDASÁGI STÁTUSZ

Az új számítási módszertan 2017. december 20-i hatálybalépésekor módosult a nem piacgazdasággal rendelkező országokra vonatkozó rendelkezés (a dömpingellenes alapelv 2. cikkének (7) bekezdése). E rendelkezés így most csak az (EU)

2015/755 rendelet⁴ I. mellékletében szereplő nem WTO-tag országokra vonatkozik. Röviden, ezekben az esetekben a rendes érték kiszámítása az úgynevezett analóg országban megállapított kiadások és árak alapján történik.

7. INFORMÁCIÓS ÉS KOMMUNIKÁCIÓS TEVÉKENYSÉGEK / KÉTOLDALÚ KAPCSOLATOK

7.1. Kis- és középvállalkozások (kkv-k)

2017-ban a kkv-ügyfélszolgálat továbbra is piacvédelmi eszközökre vonatkozó tájékoztatással foglalkozott. Az ügyfélszolgálat által a kkv-knak nyújtott segítség konkrét ügyekkel kapcsolatos tájékoztatásra, valamint a dömpingellenes és szubvencióellenes eljárás eljárási és lényegi elemeivel kapcsolatos rendelkezésekre terjedt ki. Ez az ügyfélszolgálat 2004-ben jött létre válaszul azokra a nehézségekre, amelyekkel a kkv-knak kis méretük és forráshiányuk miatt meg kell küzdeniük az összetett piacvédelmi vizsgálatok során.

7.2. Kétoldalú kapcsolatok/ tájékoztató tevékenységek – gazdasági ágazatok és harmadik országok

A piacvédelmi szolgálatok munkájának fontos részét képezi az EU piacvédelmi tevékenységeivel kapcsolatos jogszabályok és gyakorlatok magyarázata és a harmadik országok gyakorlataira vonatkozó eszmecsere. 2017-ben számos kétoldalú találkozóra került sor az Egyesült Államok, Kína, Japán és Korea piacvédelmi eszközöket alkalmazó tisztviselőivel.

2017 során a piacvédelemmel foglalkozó szolgálatok gyakorlatilag a piacvédelemben érintett összes fontos érdekelt féllel kapcsolatot tartottak fenn, többek között rendszeres megbeszéléseket folytattak az Európai Vállalkozói Szövetséggel és ágazati szövetségekkel. E megbeszélések egyik fő témája a piacvédelmi eszközöket érintő jogszabályi változásainak megvitatása volt.

8. BÍRÓSÁGI FELÜLVIZSGÁLAT: A BÍRÓSÁG ÉS A TÖRVÉNYSZÉK HATÁROZATAI

2017-ban a Törvényszék és a Bíróság 29 ítéletet hozott a dömping-, illetve szubvencióellenes tevékenységek területén. A Törvényszék 15 ítéletet hozott. 12 ítélet érintett a törvényszéki ítéletekkel szembeni fellebbezéseket, amelyekről a Bíróság határozott. Végül, de nem utolsósorban a Bíróság két előzetes döntést is hozott a piacvédelmi eszközök területén.

2017-ben húsz új ügy indult (míg 2016-ban 34, 2015-ben 20, 2014-ben 37, 2013-ban 33, 2012-ben 23, 2011-ben pedig 16). Ezek közül 11 a Törvényszék előtt (tíz megsemmisítés iránti kereset és egy költségek megállapítása iránt benyújtott kérelem), kilenc pedig a Bíróság előtt (hat fellebbezés és három előzetes döntéshozatal) indult.

⁴ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2015/755 rendelete (2015. április 29.) az egyes harmadik országokból történő behozatalra vonatkozó közös szabályokról (HL L 123., 2015.5.19., 33. o.).

A dömping- és szubvencióellenes intézkedésekkel kapcsolatos, 2017 végén még függőben lévő törvényszéki és bírósági ügyek listája a szolgálati munkadokumentum S. mellékletében található.

9. TEVÉKENYSÉGEK A KERESKEDELMI VILÁGSZERVEZET (WTO) KERETEIN BELÜL

9.1. Vitarendezés a dömpingellenes intézkedések, szubvencióellenes intézkedések és védintézkedések területén

A WTO szigorú eljárást ír elő a WTO-megállapodások alkalmazását érintő, WTO-tagok között felmerülő viták rendezésére.

2017. szeptember 5-én a Fellebbezési Testület megküldte jelentését az Indonéziából származó egyes zsíralkoholok behozatalára vonatkozó dömpingellenes intézkedésekkel kapcsolatos ügyben (DS442). A Fellebbezési Testület lényegében megerősítette a vizsgálóbizottság azon megállapítását, hogy Indonéziának nem sikerült bizonyítania, hogy az EU a WTO dömpingellenes megállapodásának 2. cikkének (4) bekezdésével összeegyeztethetetlen módon járt volna el.

2017. július 6-án a vizsgálóbizottság közzétette jelentését az EU ellen a Pakisztánból származó egyes polietilén-tereftalátokra vonatkozó kiegyenlítő intézkedések tekintetében indított ügyről (DS486). A vizsgálóbizottság lényegében azt állapította meg, hogy az EU az SMC-megállapodás 3. cikke (1) bekezdésének a) pontjával összeegyeztethetetlen módon járt el, amikor azt állapította meg, hogy az SMC-megállapodás értelmében az elengedett vám teljes összege kiegyenlíthető támogatásnak minősül.

2016. december 12-én a Kínai Népköztársaság konzultációt kért az EU-tól az uniós dömpingellenes alaprendelet azon rendelkezéseire vonatkozóan, amelyeket a Kínából származó behozatalok esetében a rendes érték megállapításához alkalmaznak (DS516). 2017. január 23-án sor került az egyeztetések első körére, majd 2017. április 3-án létrejött a vizsgálóbizottság.

2017. október 23-án az EU tájékoztatta a Vitarendezési Testületet, hogy a biodízelre vonatkozóan a WTO rendelkezéseivel össze nem egyeztethető módon hozott dömpingellenes intézkedések módosításáról elfogadott rendelet⁵ biztosítja a Vitarendezési Testület által az Argentínából származó biodízelre kivetett dömpingellenes intézkedések ügyében kiadott ajánlások és az EU ellen hozott határozatok teljes körű végrehajtását (DS473).

2017-ben folytatódott a vitarendezési eljárás a biodízel Indonéziából érkező behozatalára bevezetett uniós dömpingellenes intézkedéseket érintő ügyben is (DS480). A vizsgálóbizottság 2018. január 25-én megküldte jelentését tagjai számára. Részletesebb információkat a jelentést kísérő bizottsági szolgálati munkadokumentum 4.2.3. része tartalmaz („Egyéb” felülvizsgálatok).

⁵ A Bizottság (EU) 2017/1578 végrehajtási rendelete (2017. szeptember 18.) a 1194/2013/EU végrehajtási rendelet módosításáról. (HL L 239., 2017.9.19., 9. o.)

9.2. Egyéb WTO-tevékenységek

2017 folyamán intenzív tárgyalások folytak Genfben a halászati ágazatnak nyújtott támogatások ügyében. Bár a WTO Buenos Airesben 2017 decemberében megrendezett 11. miniszteri konferenciáján érdemi eredményt nem sikerült elérni, a WTO-tagok megállapodtak egy olyan munkaprogramról, amely a későbbi tárgyalások alapjául szolgál majd, annak érdekében, hogy a következő, 2019-es miniszteri konferencián átfogó megállapodást lehessen elfogadni. A tagok kötelezettséget vállaltak arra is, hogy teljes mértékben eleget tesznek a halászati támogatások területén fennálló bejelentési kötelezettségeiknek.

2017-ben az EU a WTO-kötelezettségeivel összhangban új támogatásbejelentést nyújtott be a 2015-ös és 2016-os évre vonatkozóan. A bejelentés az uniós szinten nyújtott összes támogatást és az egyes tagállamok által nyújtott támogatásokat egyaránt tartalmazta. 2017 októberében a támogatásokkal és kiegyenlítő intézkedésekkel foglalkozó bizottság különleges ülésén megkezdődött a beadvány felülvizsgálata, amely 2018 során is folytatódik. A speciális bizottság keretében a Bizottság szolgálatai is részt vettek a 2015-ös támogatásbejelentés folytatódó felülvizsgálatában a 2017 áprilisában és októberében tartott üléseken.

Emellett az EU 2017 áprilisában és októberében részt vett a támogatásokkal és kiegyenlítő intézkedésekkel foglalkozó rendes bizottság munkájában. Áprilisban az EU (Kanadával, Japánnal és az Egyesült Államokkal együtt) dokumentumot nyújtott be a WTO támogatásokkal és kiegyenlítő intézkedésekkel foglalkozó bizottságának arról, hogy milyen szerepet játszanak a támogatások a gazdaság különböző ágazataiban keletkező kapacitásfelesleg kialakulásában. Az EU továbbá 2017 októberében ugyanezen témáról szemináriumot szervezett a WTO-nál, és bemutatta a szeminárium főbb következtetéseit a bizottság októberi ülésén. E megbeszélések mellett foglalkoztak azzal a problémával is, hogy a WTO számos tagja által nyújtott támogatások esetében nem megfelelő az átláthatóság.

Ezen túlmenően az EU tevékenyen részt vett a WTO dömpingellenes gyakorlatokkal és védintézkedésekkel foglalkozó bizottságainak rendszeres munkájában, megválaszolva az uniós ügyekkel kapcsolatos kérdéseket és hangot adva a más országok uniós exportöröket érintő piacvédelmi tevékenységeivel kapcsolatos aggályoknak.

2017 áprilisában a kijátszásellenes mechanizmussal foglalkozó nem hivatalos munkacsoportban az uniós piacvédelmi szolgálatok bemutatták a dömpingellenes intézkedések kijátszásának kezelésére vonatkozó uniós jogszabályokat és gyakorlatot. A Bizottság szolgálatai tevékenyen részt vettek a végrehajtással foglalkozó dömpingellenes munkacsoport (WGI) mindkét ülésén is.

10. KÖVETKEZTETÉS

2017-ben intenzív tevékenység folyt a piacvédelmi eszközök terén. A vizsgálatok száma továbbra is magas volt. Azon európai iparágak, amelyek a dömpingelt behozatal miatt kárt szenvedtek, amelyet bizonyos esetekben az ipari kapacitásfelesleg fennállása és a támogatások egyes országok általi széles körű használata súlyosbított, folyamatosan szorgalmazták, hogy a Bizottság az uniós

piacvédelmi eszközök alkalmazásával enyhítse a kárt. 2016-hoz viszonyítva a bevezetett ideiglenes és végleges intézkedések száma meglehetősen stabil maradt. A felülvizsgálatok száma azonban jelentősen, az előző évhez képest 75 %-kal emelkedett. A korábbi évekhez hasonlóan az Unió védintézkedést nem hozott.

A 2017-es év a jogalkotási tevékenységet nézve kiemelkedő volt. Ennek eredményeként bevezették a rendes érték meghatározásának új dömpingellenes módszertanát az azon országokkal kapcsolatos vizsgálatokra vonatkozóan, amelyekben súlyos piaci torzulások állnak fenn, valamint megerősítették a szubvencióellenes eszközt. Az új rendeletet a Kínában fennálló jelentős piaci torzulásokról szóló jelentés közzététele követte. Végül, de nem utolsósorban 2017 előkészítette az utat az uniós piacvédelmi eszközök korszerűsítése felé. Az alaprendeletek ezen módosításai együttesen az uniós piacvédelmi politika és eszközök mélyreható, az összes érdekelt fél javára szolgáló átalakítását jelentik.

Mindez lehetővé tette annak biztosítását, hogy az EU-nak kellőképpen erőteljes piacvédelmi eszközök álljanak rendelkezésére a globális gazdaságban jelentkező piaci torzulások kezeléséhez.