

A Régiók Európai Bizottsága véleménye – Európai Szociális Alap Plusz

(2019/C 86/07)

Előadó:	Susana DÍAZ PACHECO (ES/PES), Andalúzia régió kormányának elnöke
Referenciaszöveg:	Javaslat európai parlamenti és tanácsi rendeletre az Európai Szociális Alap Pluszról (ESZA+)
	COM(2018) 382 final

I. MÓDOSÍTÁSOKRA VONATKOZÓ AJÁNLÁSOK

1. módosítás

Preambulum, első bevezető hivatkozás

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 46. cikke d) pontjára, 149. cikkére, 153. cikke (2) bekezdésének a) pontjára, 164. cikkére, 168. cikkének (5) bekezdésére, 175. cikkének (3) bekezdésére és 349. cikkére,	tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 9. cikkére , 46. cikke d) pontjára, 149. cikkére, 153. cikke (2) bekezdésének a) pontjára, 164. cikkére, 168. cikkének (5) bekezdésére, 174. cikkére , 175. cikkének (3) bekezdésére és 349. cikkére,

Indokolás

Az ESZA+ intézkedési körére tekintettel indokoltnak tűnik az EUMSZ 9. cikkének megemlítése. Másfelől jobban ki kell emelni a regionális politika célkitűzését, összhangban a közös rendelkezésekről szóló rendeletre irányuló javaslat 4. cikkének (2) bekezdésével, amely szó szerint utal arra, hogy az ESZA+ hozzá fog járulni az Unió tevékenységeihez, amelyek [...] gazdasági, társadalmi és területi kohéziójának megerősítését eredményezik.

2. módosítás

Új bevezető hivatkozás beillesztése az ötödik bevezető hivatkozás után:

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
	tekintettel a szociális jogok európai pillérének intézményközi kihirdetésére (2017/C 428/09),

3. módosítás

(1) preambulumbekzdés

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
(1) 2017. november 17-én Európa megoldandó szociális problémáira adott válaszként az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság közösen kihirdette a szociális jogok európai pillérét. A pillér húsz alapelve három kategóriába sorolható: esélyegyenlőség és munkavállalási jog; tisztességes munkafeltételek; szociális védelem és társadalmi befogadás. A szociális jogok európai pillérét képező húsz alapelvet kell szem előtt tartani az Európai Szociális Alap Plusz (ESZA+) keretében folyó cselekvéseknél. Annak érdekében, hogy elősegítse a szociális jogok európai pillérének végrehajtását, az ESZA+ programnak a foglalkoztatás, az oktatás és a társadalmi befogadás szakpolitikai területén az emberi és strukturális ráfordításokat kell támogatnia, ezáltal is erősítve a gazdasági, társadalmi és területi kohéziót az EUMSZ 174. cikkének megfelelően.	(1) 2017. november 17-én Európa megoldandó szociális problémáira adott válaszként az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság közösen kihirdette a szociális jogok európai pillérét. A pillér húsz alapelve három kategóriába sorolható: esélyegyenlőség és munkavállalási jog; tisztességes munkafeltételek; szociális védelem és társadalmi befogadás. A szociális jogok európai pillérét képező húsz alapelvet kell szem előtt tartani az Európai Szociális Alap Plusz (ESZA+) keretében folyó cselekvéseknél. Annak érdekében, hogy az EUMSZ 174. cikkének megfelelően előmozdítsa és támogassa a gazdasági, társadalmi és területi kohéziót, és elősegítse a szociális jogok európai pillérének végrehajtását, az ESZA+ programnak a foglalkoztatás, az oktatás és a társadalmi befogadás szakpolitikai területén az emberi és strukturális ráfordításokat kell támogatnia.

Indokolás

Jobban ki kell emelni a regionális politika célkitűzését, anélkül, hogy ezzel csorbulna a szociális jogok európai pillérének végrehajtásához való hozzájárulás.

4. módosítás

(2) preambulumbekszöveg

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
(2) Uniós szinten a gazdaságpolitikai koordináció európai szemesztere jelenti a nemzeti reformprioritások meghatározásának és végrehajtásuk felügyeletének keretét. A tagállamok ezen reformprioritások támogatására saját többéves nemzeti beruházási stratégiákat dolgoznak ki. Ezeket a stratégiákat, melyek a nemzeti és/vagy uniós támogatásra ajánlott, prioritást élvező beruházási projektek felvázolására és koordinálására irányulnak, az éves nemzeti reformprogramokkal együtt terjesztik elő. Céljuk továbbá elősegíteni az uniós támogatások koherens felhasználását és maximalizálni a főként az Európai Regionális Fejlesztési Alap, a Kohéziós Alap, az Európai Szociális Alap Plusz, az Európai Tengerügyi és Halászati Alap, Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap, az európai beruházásstabilizáló funkció és adott esetben az InvestEU által támogatott programokból biztosított pénzügyi támogatások hozzáadott értékét.	(2) Uniós szinten egy az Európa 2020 stratégiát követő és a fenntartható fejlesztési célokat megvalósító hosszú távú fejlesztési stratégiának kell stratégia keretét biztosítania a 2021-ben kezdődő új programtervezési időszak számára. A gazdaságpolitikai koordináció európai szemesztere jelenti a nemzeti reformprioritások meghatározásának és végrehajtásuk felügyeletének keretét. A tagállamok ezen reformprioritások támogatására saját többéves nemzeti beruházási stratégiákat dolgoznak ki. Ezeket a stratégiákat, melyek a nemzeti és/vagy uniós támogatásra ajánlott, prioritást élvező beruházási projektek felvázolására és koordinálására irányulnak, a nemzeti, regionális és helyi hatóságok közötti együttműködés révén dolgozzák ki, és az éves nemzeti reformprogramokkal együtt terjesztik elő. Céljuk továbbá elősegíteni az uniós támogatások koherens felhasználását és maximalizálni a főként az Európai Regionális Fejlesztési Alap, a Kohéziós Alap, az Európai Szociális Alap Plusz, az Európai Tengerügyi és Halászati Alap, Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap, az európai beruházásstabilizáló funkció és adott esetben az InvestEU által támogatott programokból biztosított pénzügyi támogatások hozzáadott értékét.

5. módosítás

(5) preambulumbekszöveg

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
(5) A gazdasági globalizáció, a migrációs hullám kezelése, a fokozott biztonsági fenyegetés, a tiszta energiára való átállás, a technológiai változások és a munkaerő fokozatos elöregedése, illetve néhány ágazatban és régióban főleg a kkv-k által tapasztalható, egyre növekvő készség- és munkaerőhiány következtében az Unió strukturális kihívásokkal szembesül. A munka világának változó realitásait figyelembe véve, a megfelelő készségek fejlesztésével, a fejlődés befogadóbbá tételével, illetve – például a munkaerő mobilitásán keresztül is – a foglalkoztatási és szociális politika javításával az Uniónak fel kell készülnie a jelenlegi és jövőbeli kihívásokra.	(5) A gazdasági globalizáció, a migrációs hullám kezelése, a fokozott biztonsági fenyegetés, a tiszta energiára való igazságos átállás, a technológiai változások – többek között a digitális átalakulás – és az európai népesség fokozatos elöregedése, illetve néhány ágazatban és régióban főleg a kkv-k által tapasztalható, egyre növekvő készség- és munkaerőhiány következtében az Unió strukturális kihívásokkal szembesül. A munka világának változó realitásait figyelembe véve, a megfelelő készségek fejlesztésével, a fejlődés befogadóbbá tételével, különösen regionális és helyi szinten, illetve – például a munkaerő mobilitásán keresztül is – az oktatási és képzési, valamint a foglalkoztatási és szociális politika javításával az Uniónak fel kell készülnie a jelenlegi és jövőbeli kihívásokra.

Indokolás

Technológiasemleges és már bejáratott terminológiát kellene használni.

6. módosítás**(6) preambulumbekzdés**

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
(6) A(z) [...] (EU) rendelet meghatározza az Európai Regionális Fejlesztési Alap (ERFA), az Európai Szociális Alap Plusz (ESZA+), a Kohéziós Alap, az Európai Tengerügyi és Halászati Alap (ETHA), a Menekültügyi és Migrációs Alap (MMA), a Belső Biztonsági Alap (BBA), valamint az Integrált Határigazgatási Alap részeként a Határigazgatási és Vízügyeszköz (HAVE) működésének keretét, és megállapítja különösen a megosztott irányítás alatt megvalósuló uniós alapok programozására, nyomon követésére és értékelésére, irányítására és kontrolljára vonatkozó szakpolitikai célkitűzéseket és szabályokat. Ezért meg kell határozni az ESZA+ általános céljait, és meg kell állapítani az ESZA+ által finanszírozható tevékenységtípusokra vonatkozó egyedi rendelkezéseket.	(6) A(z) [...] (EU) rendelet meghatározza az Európai Regionális Fejlesztési Alap (ERFA), az Európai Szociális Alap Plusz (ESZA+), a Kohéziós Alap, az Európai Tengerügyi és Halászati Alap (ETHA), a Menekültügyi és Migrációs Alap (MMA), a Belső Biztonsági Alap (BBA), valamint az Integrált Határigazgatási Alap részeként a Határigazgatási és Vízügyeszköz (HAVE) működésének keretét, és megállapítja különösen a megosztott irányítás alatt megvalósuló uniós alapok programozására, nyomon követésére és értékelésére, irányítására és kontrolljára vonatkozó szakpolitikai célkitűzéseket és szabályokat. Ezért meg kell határozni az ESZA+ általános céljait és más alapokkal való összehangolását , és meg kell állapítani az ESZA+ által finanszírozható tevékenységtípusokra vonatkozó egyedi rendelkezéseket.

7. módosítás**(8) preambulumbekzdés**

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
(8) A finanszírozási típusokat és e rendelet alapján a végrehajtási módokat annak alapján kell kiválasztani, hogy mennyire képesek megvalósítani a tevékenységek egyedi célkitűzéseit, illetve eredményeket felmutatni, különös figyelemmel az ellenőrzések költségeire, az adminisztratív terhekre és a szabályok be nem tartásának várható kockázataira. A vissza nem térítendő támogatásoknál vizsgálni kell egyösszegű átalányok, átalányfinanszírozás és átalányalapú egységköltségek, illetve a költségfüggetlen finanszírozás alkalmazásának lehetőségét is a költségvetési rendelet 125. cikkének (1) bekezdésében előírtak szerint. A harmadik országbeli állampolgárok társadalmi-gazdasági integrációjához kapcsolódó intézkedések végrehajtása érdekében és a közös rendelkezésekről szóló rendelet 88. cikkével összhangban a Bizottság alkalmazhat egyszerűsített költségelszámolási lehetőségeket a tagállamok számára biztosított visszatérítések esetében, ideértve az egyösszegű átalány használatát is.	(8) A finanszírozási típusokat és e rendelet alapján a végrehajtási módokat annak alapján kell kiválasztani, hogy mennyire képesek megvalósítani a tevékenységek egyedi célkitűzéseit, illetve eredményeket felmutatni, különös figyelemmel az ellenőrzések költségeire, az adminisztratív terhekre, a tevékenységek jellemzőire és a szabályok be nem tartásának várható kockázataira. A vissza nem térítendő támogatásoknál vizsgálni kell egyösszegű átalányok, átalányfinanszírozás és átalányalapú egységköltségek, illetve a költségfüggetlen finanszírozás alkalmazásának lehetőségét is a költségvetési rendelet 125. cikkének (1) bekezdésében előírtak szerint. A harmadik országbeli állampolgárok társadalmi-gazdasági integrációjához kapcsolódó intézkedések végrehajtása érdekében és a közös rendelkezésekről szóló rendelet 88. cikkével összhangban a Bizottság alkalmazhat egyszerűsített költségelszámolási lehetőségeket a tagállamok számára biztosított visszatérítések esetében, ideértve az egyösszegű átalány használatát is. Mindezt figyelembe véve folytatni kell az egyszerűsített célzó intézkedések végrehajtását, hogy megkönnyítsük az alapokkal kapcsolatos adminisztrációt, és így – azáltal, hogy az erőfeszítéseket és az emberi erőforrásokat elsődlegesen a szakpolitikai célok elérésére irányítjuk – növeljük az alapok hozzáadott értékét, közismertségét és hatékonyságát.

Indokolás

A szöveg kiegészül „a tevékenységek jellemzői” kifejezéssel, hogy a leginkább rászoruló személyeket érintő tevékenységek esetében kibővíjenek az egyszerűsítésre vonatkozó követelmények. A költségek és az eljárások egyszerűsítése elősegíti a politikai célok elérését, mivel az összes energiát a tevékenységek hatékonyságára irányítja, megkönnyítve a kisebb kedvezményezettek hozzáférését az alapokhoz.

8. módosítás

Új preambulumbekzdés a (8) preambulumbekzdés után

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
	(8a) A „közösségvezérelt helyi fejlesztés” beruházási prioritáshoz tartozó támogatás az e rendeletben meghatározott valamennyi tematikus célkitűzéshez hozzájárulhat. Az ESZA+ által támogatott „közösségvezérelt helyi fejlesztési” stratégiáknak befogadónak kell lenniük a területen jelen lévő rászoruló személyek irányában, mind a helyi fejlesztési csoportok irányítása, mind a stratégiák tartalma tekintetében.

Indokolás

Mivel közzismertté kell tenni, hogy az ESZA+ programban 2020 után nagyobb hangsúlyt kap a regionális és helyi megközelítés, egyértelműen hivatkozni kell a közösségvezérelt helyi fejlesztésre.

9. módosítás

(14) preambulumbekzdés

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
(14) Az ESZA+ programnak olyan támogatást kell biztosítania, amely az oktatási és képzési rendszer színvonalának, eredményességének és munkaerőpiaci alkalmasságának javításával – elsősorban a digitális készségekre gondolva – elősegíti azon kulcskompetenciák megszerzését, amelyekre minden embernek szüksége van az önmegvalósításhoz és fejlődéshez, a társadalmi befogadáshoz, a munkavállaláshoz és az aktív polgári szerepvállaláshoz. Az ESZA+ programnak elő kell segítenie a fejlődést az oktatás és képzés, illetve a munka világába való átmenet területén, támogatnia kell az egész életen át tartó tanulást és foglalkoztathatóságot, és ezeken a területeken méretezhető és fenntartható kezdeményezések támogatásával hozzá kell járulnia a versenyképességhez és a társadalmi és gazdasági innovációhoz. Ez megvalósítható például a munkahelyi környezetben történő tanulással és gyakornoki képzéssel, egész életen át tartó pályaeorientációval az iparággal együttműködve, a készségigények előrejelzésével, korszerű tananyagokkal, a diplomások számának előrejelzésével és pályakövetésével, az oktatók továbbképzésével, a tanulási eredmények érvényesítésével és a képesítések elismerésével.	(14) A humántőkébe és a készségek fejlesztésébe való befektetés legfontosabb uniós eszközeként az ESZA + kulcsfontosságú szerepet játszik a társadalmi, gazdasági és területi kohézió előmozdításában. Az ESZA+ programnak olyan támogatást kell biztosítania, amely az oktatási és képzési rendszer színvonalának, eredményességének és munkaerőpiaci alkalmasságának javításával – elsősorban a digitális készségekre gondolva – elősegíti azon kulcskompetenciák megszerzését, amelyekre minden embernek szüksége van az önmegvalósításhoz és fejlődéshez, a társadalmi befogadáshoz, a munkavállaláshoz és az aktív polgári szerepvállaláshoz. Az ESZA+ programnak elő kell segítenie a fejlődést az oktatás és képzés, illetve a munka világába való átmenet területén, támogatnia kell az egész életen át tartó tanulást és foglalkoztathatóságot, és ezeken a területeken méretezhető és fenntartható kezdeményezések támogatásával hozzá kell járulnia a versenyképességhez és a társadalmi és gazdasági innovációhoz. Ez megvalósítható például a munkahelyi környezetben történő tanulással és gyakornoki képzéssel, egész életen át tartó pályaeorientációval az iparággal együttműködve, a készségigények előrejelzésével, korszerű tananyagokkal, a diplomások számának előrejelzésével és pályakövetésével, az oktatók továbbképzésével, a tanulási eredmények érvényesítésével és a képesítések elismerésével.

Indokolás

Az ESZA területi dimenzióját meg kell őrizni.

10. módosítás

(15) preambulumbekzdés

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
(15) Az ESZA+ programon keresztül nyújtott támogatásokat a mindenki számára egyformán hozzáférhető színvonalas, nem szegregált és inkluzív oktatás és képzés előmozdítására kell felhasználni – különösen a hátrányos helyzetű csoportok esetében – a koragyermekkorai neveléstől és gondozástól kezdve az általános és szakoktatáson és -képzésen át a felsőfokú oktatásig, illetve a felnőttoktatásig és -képzésig, ami előmozdítja az átjárhatóságot az oktatási és képzési ágazatok között, megelőzi az iskolai lemorzsolódást, javítja az egészségtudatosságot, erősíti a kapcsolatot az iskolarendszeren kívüli és az informális tanulással, illetve megkönnyíti mindenki számára a tanulási célú mobilitást. Ebben az összefüggésben támogatni kell az Erasmus programmal való szinergiákat, különösen a hátrányos helyzetű tanulók tanulási célú mobilitásának megkönnyítése érdekében.	(15) Az ESZA+ programon keresztül nyújtott támogatásokat a mindenki számára egyformán hozzáférhető színvonalas, nem szegregált oktatás és képzés előmozdítására kell felhasználni, amely egyebek mellett előmozdítja a társadalmi befogadást, és figyelembe veszi a hátrányos helyzetű csoportokat a koragyermekkorai neveléstől és gondozástól kezdve, különös figyelmet fordítva a hátrányos szociális háttérű gyermekekre, többek között az intézményi gondozásban élő és a hajléktalanságban élő gyermekekre, az általános és szakoktatáson és -képzésen át a felsőfokú oktatásig, valamint az oktatási rendszerbe való visszatérésig, illetve a felnőttoktatásig és -képzésig, ami megelőzi a szegénység generációk közötti átörökítését, előmozdítja az átjárhatóságot az oktatási és képzési ágazatok között, megelőzi az iskolai lemorzsolódást és társadalmi kirekesztést, javítja az egészségtudatosságot, erősíti a kapcsolatot az iskolarendszeren kívüli és az informális tanulással, illetve megkönnyíti mindenki számára a tanulási célú mobilitást. Ebben az összefüggésben szinergiákat kell kialakítani az Erasmus programmal a hátrányos helyzetű tanulók külföldi mobilitási tapasztalatokra való megfelelő és aktív támogatása és előkészítése érdekében, illetve a határokon átnyúló tanulási célú mobilitásban való részvételük növelése érdekében.

Indokolás

Az (1) preambulumbekzdéssel összhangban az ESF+-nak a humán tőkébe és a foglalkoztatással, oktatással és társadalmi befogadással összefüggő szakpolitikai rendszerekbe való befektetést kell támogatnia, de nem feltétlenül szükséges támogatnia a társadalmi befogadás problémájától függő oktatási területeket.

11. módosítás

(18) preambulumbekkezdés

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
(18) Az ESZA+ programnak támogatnia kell a tagállamok szegénység felszámolásával kapcsolatos erőfeszítéseit azzal a céllal, hogy megszüntesse a nemzedékről nemzedékre öröklődő hátrányos helyzetet, és ösztönözze a társadalmi befogadást azáltal, hogy mindenki számára biztosítja az esélyegyenlőséget, felszámolja a hátrányos megkülönböztetést, és megszünteti az egészségi egyenlőtlenségeket. Ehhez különböző olyan szakpolitikákat kell életbe léptetni, amelyek – életkortól függetlenül – a leghátrányosabb helyzetben lévők érdekeit szolgálják, ideértve a gyermekeket, a marginalizálódott közösségeket, például a romákat és a szegénységben élő munkavállalókat. Az ESZA+ programnak elő kell segítenie a munkaerőpiacról kiszoruló emberek aktív befogadását azzal a céllal, hogy biztosítsa társadalmi-gazdasági beilleszkedésüket. Az ESZA+ programot fel kell használni továbbá az időben és egyenlő feltételek mellett hozzáférhető megfizethető, fenntartható és magas színvonalú szolgáltatások, például az egészségügyi ellátás és a tartós gondozás, különösen a családi és közösségi alapú gondozó szolgáltatások javítására. Az ESZA+ programnak hozzá kell járulnia a szociális védelmi rendszerek korszerűsítéséhez elsősorban azzal a céllal, hogy előmozdítsa ezek hozzáférhetőségét.	(18) Az ESZA+ programnak a kormányzás minden szintjén, beleértve a regionális és helyi szinteket is támogatnia kell a tagállamok szegénység kezelésével kapcsolatos erőfeszítéseit, ideértve az energiaunió irányítására vonatkozó újonnan elfogadott szabályokban rögzített energiaszegénységet is, azzal a céllal, hogy megszüntesse a nemzedékről nemzedékre öröklődő hátrányos helyzetet, és ösztönözze a társadalmi befogadást azáltal, hogy mindenki számára biztosítja az esélyegyenlőséget, küzd a hátrányos megkülönböztetés ellen és kezeli a társadalmi és az egészségi egyenlőtlenségeket. Ehhez különböző olyan proaktív és reagáló jellegű szakpolitikákat kell életbe léptetni, amelyek – életkortól függetlenül – a leghátrányosabb helyzetben lévők érdekeit szolgálják, ideértve a szociális jogok európai pillérének 11. elvével összhangban a gyermekeket, a marginalizálódott közösségeket, például a romákat, a fogyatékkal élőket, a hajléktalanságban élőket, a harmadik országbeli állampolgárokat és a szegénységben élő munkavállalókat. Az ESZA+ programnak elő kell segítenie a munkaerőpiacról kiszoruló emberek aktív befogadását azzal a céllal, hogy biztosítsa társadalmi és gazdasági beilleszkedésüket, többek között a szociális és szolidaritáson alapuló gazdaság célzott támogatásán keresztül. Az ESZA+ programot fel kell használni továbbá az időben és egyenlő feltételek mellett hozzáférhető ingyenes vagy megfizethető, fenntartható és magas színvonalú szolgáltatások, például az egészségügyi ellátás és a tartós gondozás, különösen a családi és közösségi alapú gondozó szolgáltatások és a megfelelő szociális vagy megfizethető lakhatáshoz való hozzáférést irányító szolgáltatások javítására. Az ESZA+ programnak hozzá kell járulnia a szociális védelmi rendszerek korszerűsítéséhez elsősorban azzal a céllal, hogy előmozdítsa ezek hozzáférhetőségét.

Indokolás

Nyilvánvalóvá kell tenni, hogy a regionális és helyi önkormányzatok nagy szerepet játszanak a gazdasági, társadalmi és területi kohézió erősítésében.

12. módosítás

(19) preambulumbekkezdés

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
(19) Az ESZA+ programnak hozzá kell járulnia a szegénység csökkentéséhez azáltal, hogy támogatja az élelmiszerhiány és az anyagi depriváció enyhítését, illetve a szegénység vagy a társadalmi kirekesztődés kockázatának kitettek és a leginkább rászoruló társadalmi integrációjának támogatását célzó nemzeti programokat. Tekintettel arra, hogy uniós szinten a megosztott irányítás alá tartozó ESZA+-ághoz tartozó források legalább 4 %-a a leginkább rászoruló személyeket támogatja, a tagállamoknak a megosztott irányítás alá tartozó ESZA+-ág keretében nemzeti forrásaik legalább 2 %-át a társadalmi kirekesztettségben leginkább szerepet játszó mélyszegénység különböző formáinak, például a hajléktalanság, a gyermekszegénység és az élelmiszerhiány kezelésére kell elkülöníteniük. A tevékenységek jellege és a végső címzettek típusa miatt szükséges, hogy a leginkább rászoruló személyek anyagi deprivációját enyhítő támogatásokra egyszerűbb szabályok vonatkozzanak.	(19) Az ESZA+ programnak hozzá kell járulnia a szegénység csökkentéséhez azáltal, hogy támogatja az élelmiszerhiány és az anyagi depriváció enyhítését, illetve a szegénység vagy a társadalmi kirekesztődés kockázatának kitettek és a leginkább rászoruló társadalmi integrációjának támogatását célzó nemzeti és regionális programokat. Tekintettel arra, hogy uniós szinten a megosztott irányítás alá tartozó ESZA+-ághoz tartozó források legalább 4 %-a a leginkább rászoruló személyeket támogatja, a tagállamoknak a megosztott irányítás alá tartozó ESZA+-ág keretében nemzeti forrásaik legalább 2 %-át a társadalmi kirekesztettségben leginkább szerepet játszó mélyszegénység különböző formáinak, például a hajléktalanság, a gyermekszegénység és az élelmiszerhiány kezelésére kell elkülöníteniük. A tevékenységek jellege és a végső címzettek típusa miatt szükséges, hogy a leginkább rászoruló személyek anyagi deprivációját enyhítő támogatásokra egyszerűbb szabályok vonatkozzanak.

Indokolás

Nyilvánvalóvá kell tenni, hogy a regionális és helyi önkormányzatok nagy szerepet játszanak a gazdasági, társadalmi és területi kohézió erősítésében.

13. módosítás

(20) preambulumbekkezdés

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
(20) Az Unióba irányuló migrációs hullám kezelésére megoldást adó erőfeszítések erősítése iránti folyamatos igény tükrében, illetve a szolidaritási és felelősség-megosztási erőfeszítések egységes, szilárd és következetes támogatásának biztosítása érdekében a Menekültügyi és Migrációs Alap keretében finanszírozott fellépések mellett az ESZA+ programnak a harmadik országbeli állampolgárok társadalmi-gazdasági beilleszkedésének előmozdításához is támogatást kell nyújtania.	(20) Az Unióba irányuló migrációs hullám kezelésére megoldást adó erőfeszítések erősítése iránti folyamatos igény tükrében, illetve a szolidaritási és tisztes-séges felelősség-megosztási erőfeszítések egységes, szilárd és következetes támogatásának biztosítása érdekében az ESZA+ programnak a harmadik országbeli állampolgárok társadalmi és gazdasági beilleszkedésének előmozdításához is támogatást kell nyújtania, kiegészítve a Menekültügyi és Migrációs Alap, az ERFA és azon alapok keretében finanszírozott fellépéseket, amelyek pozitív hatást gyakorolhatnak a harmadik országbeli polgárok befogadására és saját intézkedéseit azokkal összehangolva. A tagállamoknak az ESZA+ források megfelelő részét a helyi és regionális hatóságok számára kell elkülöníteniük annak érdekében, hogy kielégítsék a harmadik országbeli állampolgárok helyi szintű integrációjával kapcsolatos igényeket.

Indokolás

El kell kerülni az átfedéseket az ESZA+ és a Menekültügyi és Migrációs Alap tevékenységei között, oly módon, hogy az általuk finanszírozandó tevékenységek ne csak kiegészítsék egymást, hanem összehangoltak is legyenek.

14. módosítás**(21) preambulumbekzdés**

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
(21) Az ESZA+ programnak támogatnia kell a szakpolitikák és a rendszerek átalakítását a foglalkoztatás, a társadalmi befogadás, az egészségügyi ellátás és tartós gondozás, valamint az oktatás és képzés területén. Az európai szemeszterrel való nagyobb összhang érdekében a megosztott irányítás alatt működő ESZA+-ág forrásaiból a tagállamoknak megfelelő összeget kell elkülöníteniük az adott strukturális problémákkal kapcsolatos országspecifikus ajánlások végrehajtására, amelyeket az ESZA+ hatálya alá tartozó többéves beruházások keretében célszerű megoldani. A Bizottságnak és a tagállamoknak biztosítaniuk kell a koherenciát, a koordinációt és a kiegészítő jelleget az ESZA+ és a Reformtámogató program megosztott irányítása és az egészségügy területén, beleértve a reformösztönző eszközt és a technikai támogatási eszközt. A Bizottságnak és a tagállamnak mindenekelőtt a folyamat valamennyi szakaszában biztosítania kell a hatékony koordinációt a finanszírozási források közötti összhang, koherencia, kiegészítő jelleg és a finanszírozási források közötti szinergia biztosítása érdekében, beleértve a technikai segítségnyújtást is.	(21) Az ESZA+ programnak támogatnia kell a szakpolitikák és a rendszerek átalakítását a foglalkoztatás, a társadalmi befogadás, az egészségügyi ellátás és tartós gondozás, valamint az oktatás és képzés területén, amely területek a fenntartható fejlődési célok megvalósításához, valamint az európai szemeszter szociális eredménytáblája által és az országjelentésekben meghatározott kihívásokhoz kapcsolódnak. Ezeket a jelentéseket a regionális és helyi önkormányzatokkal szorosan együttműködve kell elkészíteni. A tagállamok, figyelemmel az egyes régiók sajátosságaira, a megosztott irányítás alatt működő ESZA+-ág forrásaiból – a regionális és helyi önkormányzatokkal koordinálva – megfelelő összeget különítenek el az ESZA+ alkalmazási köre és küldetése szempontjából releváns országspecifikus ajánlások végrehajtására, figyelembe véve a különböző szakpolitikákhoz szükséges kompetenciákat és finanszírozást. A Bizottságnak, a tagállamoknak és a regionális és helyi önkormányzatoknak biztosítaniuk kell a koherenciát, a koordinációt és a kiegészítő jelleget az ESZA+ és a Reformtámogató program megosztott irányítása és az egészségügy területén, fenntartva az ESZA+ önállóságát, amelyből csak akkor finanszírozhatók az európai szemeszterben meghatározott kihívások, ha a célok megegyeznek az ESZA+ céljaival, ügyelve arra, hogy az ESZA+-t ne használják a célkitűzésein kívül eső célokra. A Bizottságnak és a tagállamnak mindenekelőtt a folyamat valamennyi szakaszában biztosítania kell a hatékony koordinációt a finanszírozási források közötti összhang, koherencia, kiegészítő jelleg és a finanszírozási források közötti szinergia biztosítása érdekében, beleértve a technikai segítségnyújtást is.

Indokolás

Az ESZA+-finanszírozás és az európai szemeszter közötti kapcsolat tekintetében figyelembe kell venni a szociális eredménytáblát, valamint az Európai Bizottság és a tagállamok közötti szoros konzultációk nyomán elkészített országjelentéseket, amelyeket a regionális és helyi önkormányzatokkal folytatott előzetes egyeztetést követően kell kidolgozni. Tekintettel az ESZA+ és az európai szemeszterben foglalt foglalkoztatási formák közötti szoros kapcsolatra, az ESZA+ az európai szemeszter finanszírozási eszköze lehet azon tevékenységek esetében, amelyek az Alap valamelyik célkitűzésébe illeszkednek.

15. módosítás

Új preambulumbekzdés a (22) preambulumbekzdés után

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
	(22a) <i>Figyelemmel a gyermekszegénység és társadalmi kirekesztés tartósan magas szintjére az EU-ban (2017-ben 26,4 %), valamint a szociális jogok európai pillérének elvére, amely kimondja, hogy a gyermekeknek joguk van a szegénység elleni védelemhez, és a hátrányos helyzetű gyermekeknek joguk van konkrét intézkedésekben részesülni az esélyegyenlőség javítása érdekében, a tagállamoknak a megosztott irányítás alá tartozó ESZA +-forrásaik megfelelő részét az európai gyermekgarancia programra kell elkülöníteniük a gyermekszegénység és a társadalmi kirekesztés felszámolása érdekében. A gyermekekbe történő korai beruházás jelentősen megtérül a gyermekek és a társadalom egésze szempontjából. A gyermekek támogatása, hogy fejlesszék készségeiket és képességeiket, lehetővé teszi számukra, hogy teljes mértékben kiaknázzák a bennük rejlő lehetőségeket, a társadalom aktív tagjaivá váljanak és fiatalként növeljék esélyeiket a munkaerőpiacon.</i>

16. módosítás

(23) preambulumbekkezdés

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
(23) Néhány tagállamban és régióban az ifjúsági munkanélküliség és inaktivitás tartósan magas szintjére tekintettel – amely különösen azokat a fiatalokat érinti, akik nem dolgoznak, nem tanulnak és képzésben sem vesznek részt – arra van szükség, hogy ezek a tagállamok a megosztott irányítás alatti ESZA+-ág keretében továbbra is elegendő forrásokat fordítsanak az ifjúság foglalkoztatását támogató fellépésekre, például az ifjúsági garancia programok végrehajtásán keresztül. Az egyéneket célzó ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés által a 2014–2020 közötti programozási időszakban támogatott fellépésekre építve a tagállamoknak tovább kell fejleszteniük a fiatalokat a munka világába és az oktatásba visszavezető és bevonó intézkedéseket – adott esetben a munkanélküli, inaktív és hátrányos helyzetű fiatalok között prioritás meghatározásával –, például az ifjúsági munka révén. A tagállamoknak olyan intézkedésekre is be kell ruházniuk, amelyek megkönnyítik a tanulásból a munka világába történő átmenetet, illetve korszerűsítik és átalakítják a foglalkoztatási szolgáltatásokat azzal a céllal, hogy személyre szabott szolgáltatásokat nyújtsanak a fiataloknak. Az érintett tagállamoknak ezért a megosztott irányítás alatti ESZA+-ág keretében a nemzeti források legalább 10 %-át a fiatalok foglalkoztathatóságára kell elkülöníteniük.	(23) Néhány tagállamban és régióban az ifjúsági munkanélküliség és inaktivitás tartósan magas szintjére tekintettel – amely különösen azokat a fiatalokat érinti, akik nem dolgoznak, nem tanulnak és képzésben sem vesznek részt – arra van szükség, hogy ezek a tagállamok és régiók a megosztott irányítás alatti ESZA+-ág keretében továbbra is elegendő forrásokat fordítsanak az ifjúság foglalkoztatását támogató fellépésekre, például az ifjúsági garancia programok végrehajtásán keresztül. Az egyéneket célzó ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés által a 2014–2020 közötti programozási időszakban támogatott fellépésekre építve a tagállamoknak és a régióknak tovább kell fejleszteniük a fiatalokat a munka világába és az oktatásba visszavezető és bevonó intézkedéseket – adott esetben a munkanélküli, inaktív és hátrányos helyzetű fiatalok között prioritás meghatározásával –, például az ifjúsági foglalkoztatás révén. A tagállamoknak és a régióknak olyan intézkedésekre is be kell ruházniuk, amelyek megkönnyítik a tanulásból a munka világába történő átmenetet, illetve korszerűsítik és átalakítják a foglalkoztatási szolgáltatásokat azzal a céllal, hogy személyre szabott szolgáltatásokat nyújtsanak a fiataloknak. Ezért azoknak a tagállamoknak, amelyekben magas munkanélküliségi mutatókkal és ifjúsági inaktivitással sújtott régiók vannak, a megosztott irányítás alatti ESZA+-ág keretében a nemzeti források legalább 15 %-át az említett régiókban élő fiatalok foglalkoztathatóságára kell elkülöníteniük.

Indokolás

Nyilvánvalóvá kell tenni, hogy a regionális és helyi önkormányzatok nagy szerepet játszanak a gazdasági, társadalmi és területi kohézió erősítésében. Másrészt a munkanélküliség és az ifjúsági inaktivitás magas szintje több különböző tagállamra is jellemző, jóllehet az arányok régióként igen eltérőek lehetnek ugyanazon a tagállamon belül is. Ezért szükséges az, hogy a számításokat a különböző regionális adottságok alapján végezzék el, és a forrásokat az azonosított érzékeny területekhez rendeljék, és ott használják fel.

17. módosítás

(24) preambulumbekkezdés

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
(24) A tagállamoknak gondoskodniuk kell az említett alapokból támogatott fellépések közötti összhangról és kiegészítő jellegről.	(24) A tagállamoknak, a közös rendelkezésekről szóló rendelet 6. cikkének megfelelően teljes mértékben tiszteletben tartva a partnerség, a szubszidiaritás és a többszintű kormányzás elveit , gondoskodniuk kell az említett alapokból támogatott fellépések közötti összhangról és kiegészítő jellegről.

Indokolás

A koordináció és a kiegészítő jelleg biztosítása érdekében a területi megközelítéshez, amelyen az ESZA+ alapul, az összes kormányzási szint és a közös rendelkezésekről szóló rendelet 6. cikkében foglalt valamennyi szervezet közötti szoros együttműködésre is szükség van.

18. módosítás

Új preambulumbekkezdés a (25) preambulumbekkezdés után

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
	(25a) Emellett tekintetbe kell venni az EUMSZ 174. cikke harmadik bekezdésének rendelkezéseit, melyek szerint kiemelt figyelemmel kell kezelni az olyan súlyos és állandó természeti vagy demográfiai hátrányban lévő régiókat, mint a szigeti, a határon átnyúló és a hegyvidéki régiók.

19. módosítás

(26) preambulumbekkezdés

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
(26) Az ESZA+ által támogatott tevékenységek hatékony és eredményes végrehajtása a felelősségteljes kormányzáson, továbbá az érintett területek valamennyi szereplője és a társadalmi-gazdasági szereplők, különösen pedig a szociális partnerek és a civil társadalom közötti partnerségen múlik. Fontos ezért, hogy a tagállamok ösztönözzék a szociális partnerek és a civil társadalom részvételét a megosztott irányítású ESZA+ végrehajtásában.	(26) Az ESZA+ által támogatott tevékenységek hatékony és eredményes végrehajtása a felelősségteljes kormányzáson, továbbá az érintett területek valamennyi szereplője – különösen és konkrétan a regionális és helyi szintű szereplők – és a társadalmi-gazdasági szereplők, különösen pedig a szociális partnerek és a civil társadalom, valamint a nem kormányzati szervezetek közötti partnerségen múlik. Fontos ezért, hogy a tagállamok és a regionális és helyi önkormányzatok ösztönözzék a szociális partnerek és a civil társadalom részvételét a megosztott irányítású ESZA+ végrehajtásában.

Indokolás

Nyilvánvalóvá kell tenni, hogy a regionális és helyi önkormányzatok nagy szerepet játszanak a gazdasági, társadalmi és területi kohézió erősítésében.

20. módosítás

(28) preambulumbekvezés

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
(28) A tagállamoknak és a Bizottságnak gondoskodniuk kell arról, hogy az ESZA+ hozzájáruljon a nemek közötti egyenlőség előmozdításához az EUMSZ 8. cikkével összhangban, hogy valamennyi területen előmozdítsa a nőkkel és a férfiakkal szembeni egyenlő bánásmódot, beleértve a munkaerőpiaci részvételt, valamint a foglalkoztatás és a szakmai előmenetel feltételeit. Gondoskodniuk kell arról, hogy az ESZA+ megkülönböztetés nélkül mindenki számára támogassa az esélyegyenlőséget az EUMSZ 10. cikkével összhangban, másokkal azonos alapon támogassa a fogyatékkal élő személyek társadalmi befogadását, illetve hozzájáruljon a fogyatékossgal élő személyek jogairól szóló ENSZ-egyezmény végrehajtásához. Ezeket az alapelveket a programok előkészítésének, nyomon követésének, végrehajtásának és értékelésének minden területén és minden szakaszában időben és egységes módon kell figyelembe venni, miközben arról is gondoskodni kell, hogy a nemek közötti egyenlőség és az esélyegyenlőség támogatása érdekében konkrét intézkedések történjenek. Az ESZA+ programnak elő kell segítenie a lakossági/intézményi ellátásról a családra és a közösségi alapú ellátásra való áttérést, különösen azoknak, akik többszörös megkülönböztetéssel szembesülnek. Az ESZA+ nem támogathat olyan intézkedéseket, amelyek hozzájárulnak a szegregációhoz vagy a társadalmi kirekesztéshez. A(z) (EU) rendelet [a közös rendelkezésekről szóló új rendelet] előírja, hogy a kiadások elszámolhatóságának szabályait nemzeti szinten kell meghatározni bizonyos kivételektől eltekintve, amelyek esetében a megosztott irányítás alá tartozó ESZA+ ágra vonatkozó egyedi rendelkezéseket kell megállapítani.	(28) A tagállamok regionális és helyi szintű irányító hatásainak és a Bizottságnak gondoskodniuk kell arról, hogy az ESZA+ hozzájáruljon a nemek közötti egyenlőség előmozdításához az EUMSZ 8. cikkével összhangban, hogy valamennyi területen előmozdítsa a nőkkel és a férfiakkal szembeni egyenlő bánásmódot, beleértve a munkaerőpiaci részvételt, valamint a foglalkoztatás és a szakmai előmenetel feltételeit. Gondoskodniuk kell arról, hogy az ESZA+ megkülönböztetés nélkül mindenki számára támogassa az esélyegyenlőséget az EUMSZ 10. cikkével összhangban, másokkal azonos alapon támogassa a fogyatékkal élő személyek társadalmi befogadását, illetve hozzájáruljon a fogyatékossgal élő személyek jogairól szóló ENSZ-egyezmény végrehajtásához. Ezeket az alapelveket a programok előkészítésének, nyomon követésének, végrehajtásának és értékelésének minden területén és minden szakaszában időben és egységes módon kell figyelembe venni, miközben arról is gondoskodni kell, hogy a nemek közötti egyenlőség és az esélyegyenlőség támogatása érdekében konkrét intézkedések történjenek. Az ESZA+ programnak elő kell segítenie a lakossági/intézményi ellátásról a családra és a közösségi alapú ellátásra való áttérést, különösen azoknak, akik többszörös megkülönböztetéssel szembesülnek. Az ESZA+ nem támogathat olyan intézkedéseket, amelyek hozzájárulnak a szegregációhoz vagy a társadalmi kirekesztéshez. A(z) (EU) rendelet [a közös rendelkezésekről szóló új rendelet] előírja, hogy a kiadások elszámolhatóságának szabályait nemzeti szinten kell meghatározni bizonyos kivételektől eltekintve, amelyek esetében a megosztott irányítás alá tartozó ESZA+ ágra vonatkozó egyedi rendelkezéseket kell megállapítani.

Indokolás

Nyilvánvalóvá kell tenni, hogy a regionális és helyi önkormányzatok nagy szerepet játszanak a gazdasági, társadalmi és területi kohézió erősítésében.

21. módosítás

(30) preambulumbekkezdés

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
(30) A személyes adatok e rendelet keretei között végzett feldolgozása tekintetében e rendelet alkalmazásában a nemzeti adatkezelőknek az (EU) 2016/679 európai parlamenti és tanácsi rendelettel összhangban kell végezniük a feladataikat.	(30) A személyes adatok e rendelet keretei között végzett feldolgozása tekintetében e rendelet alkalmazásában a nemzeti és regionális adatkezelőknek az (EU) 2016/679 európai parlamenti és tanácsi rendelettel összhangban kell végezniük a feladataikat. A tagállamoknak és a régióknak ezenkívül biztosítaniuk kell az említett adatokhoz való hozzáférést olyan eszközök révén, amelyek lehetővé teszik a meghatározott mutatók továbbítására vonatkozó határidők betartását.

22. módosítás

(31) preambulumbekkezdés

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
(31) A szociális kísérlet egy kis méretű vizsgálati projekt, amelyből a szociális innovációk életképességére vonatkozó tapasztalatokat lehet szerezni. Az életképes ötleteket szélesebb körben vagy más környezetben az ESZA+ és más forrásokból származó pénzügyi támogatással lehet továbbfolytatni .	(31) A szociális kísérlet egy kis méretű vizsgálati projekt, amelyből a szociális innovációk életképességére vonatkozó tapasztalatokat lehet szerezni. Az életképes ötletek minőségét szélesebb körben vagy – különböző régiókban vagy tagállamokban – más környezetben az ESZA+ pénzügyi támogatásával – önállóan vagy azt más forrásokkal ötvözve – lehet értékelni, alkalmazásukat pedig ösztönözni .

Indokolás

A megvalósítható ötletek továbbításának elősegítése érdekében a transznacionális együttműködés nem korlátozódhat a tagállamok által fejlesztett innovációkra, hanem ki kell terjednie a tesztelt innovációk városról városra végrehajtott kísérleti tesztjére.

23. módosítás

Új preambulumbekkezdés a (31) preambulumbekkezdés után

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
	(31a) Az ESZA+ hatálya kiterjed a regionális állami foglalkoztatási szolgálatok és szociális partnerek közötti határokon átnyúló partnerségekre és azok tevékenységére az önkéntes és tisztességes mobilitás, valamint a határokon átnyúló munkaerőpiacok átláthatóságának és integrációjának előmozdítása érdekében tájékoztatás, tanácsadás és elhelyezés révén. Ezek számos határmenti régióban fontos szerepet játszanak a valódi európai munkaerőpiac kialakításában.

24. módosítás

(32) preambulumbekkezdés

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
(32) Az ESZA+ rögzíti azokat a rendelkezéseket, amelyek célja a munkavállalók szabad mozgásának megkülönböztetésmentes módon történő megvalósítása a tagállamok központi foglalkoztatási szolgálatai közötti és a Bizottsággal való szorosabb együttműködés biztosítása révén. Az európai foglalkoztatási szolgáltatási hálózatnak a munkaerőpiacok jobb működését kell támogatnia oly módon, hogy megkönnyíti a munkavállalók határokon átnyúló mobilitását, illetve a munkaerőpiacokra vonatkozó információk jobb átláthatóságát. Az ESZA+ alkalmazási körébe tartozik a célzott mobilitási programok kialakítása és támogatása annak érdekében, hogy a feltárt munkaerőpiaci hiányok esetében az üres álláshelyeket be lehessen tölteni.	(32) Az ESZA+ rögzíti azokat a rendelkezéseket, amelyek célja a munkavállalók szabad mozgásának megkülönböztetésmentes módon történő megvalósítása a tagállamok központi és regionális foglalkoztatási szolgálatai közötti és a Bizottsággal való szorosabb együttműködés biztosítása révén. Az európai foglalkoztatási szolgáltatási hálózatnak a munkaerőpiacok jobb működését kell támogatnia oly módon, hogy megkönnyíti a munkavállalók határokon átnyúló mobilitását, illetve a munkaerőpiacokra vonatkozó információk jobb átláthatóságát. Az ESZA+ alkalmazási körébe tartozik a célzott mobilitási programok kialakítása és támogatása annak érdekében, hogy a feltárt munkaerőpiaci hiányok esetében az üres álláshelyeket be lehessen tölteni.

Indokolás

Nyilvánvalóvá kell tenni, hogy a regionális és helyi önkormányzatok nagy szerepet játszanak a gazdasági, társadalmi és területi kohézió erősítésében.

25. módosítás

(36) preambulumbekkezdés

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
(36) Ha az emberek egészségesek maradnak és hosszabb ideig aktívak, valamint lehetőséget kapnak arra, hogy aktív szerepet vállaljanak egészségük gondozásában, annak pozitív hatásai lesznek az egészségre, az egészségi egyenlőtlenségekre , az életminőségre, a termelékenységre, a versenyképességre és a befogadásra, miközben csökken a nemzeti költségvetésekre nehezedő nyomás. A Bizottság elkötelezte magát amellett, hogy segítse a tagállamok fenntartható fejlesztési céljainak (FFC), különösen a 3. FFC: „Az egészséges élet és jólét biztosítása mindenki számára, minden életkorban” elérését.	(36) Ha az emberek egészségesek maradnak és hosszabb ideig aktívak, valamint lehetőséget kapnak arra, hogy aktív szerepet vállaljanak egészségük gondozásában, annak pozitív hatásai lesznek az egyenlőtlenségek csökkentésére – az egészségügyi és ezen belül a megelőző ellátáshoz való hozzáférést tekintve –, az életminőségre, a termelékenységre, a versenyképességre és a befogadásra, miközben csökken a nemzeti költségvetésekre nehezedő nyomás. A Bizottság elkötelezte magát amellett, hogy segítse a tagállamok és a régiók fenntartható fejlesztési céljainak (FFC), különösen a 3. FFC: „Az egészséges élet és jólét biztosítása mindenki számára, minden életkorban” elérését.

26. módosítás

(46) preambulumbekkezdés

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
(46) Tekintettel az éghajlatváltozással kapcsolatos problémák kezelésének fontosságára, amit az Uniónak a Párizsi Megállapodásnak és az Egyesült Nemzetek fenntartható fejlesztési céljainak végrehajtását érintő kötelezettségvállalása is tükröz, e rendelet hozzá fog járulni az éghajlatvédelmi intézkedések valamennyi uniós szakpolitikára kiterjedő érvényesítéséhez, valamint ahhoz, hogy az uniós költségvetés a kiadásainak összességében véve 25 %-ával támogassa az éghajlat-politikai célok elérését. A vonatkozó intézkedéseket az előkészítés és a végrehajtás során határozzák meg, majd a féldős értékelés keretében újraértékelik.	(46) Tekintettel az éghajlatváltozással kapcsolatos problémák kezelésének fontosságára, amit az Uniónak a Párizsi Megállapodásnak és az Egyesült Nemzetek fenntartható fejlesztési céljainak végrehajtását érintő kötelezettségvállalása is tükröz, e rendelet hozzá fog járulni az éghajlatvédelmi intézkedések valamennyi uniós szakpolitikára kiterjedő érvényesítéséhez az alacsony szén-dioxid-kibocsátású gazdaságra való, társadalmilag elfogadható és igazságos átállás biztosítása érdekében, valamint ahhoz, hogy az éghajlat-politikai célok támogatására szánt uniós költségvetési kiadások összességében véve meghaladjassák a 30 %-ot. A vonatkozó intézkedéseket az előkészítés és a végrehajtás során határozzák meg, majd a féldős értékelés keretében újraértékelik.

Indokolás

Összhang a többéves pénzügyi keretről szóló RB-véleménnyel (2389/2018).

27. módosítás

2. cikk (1) bekezdés 3. pont

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
„alapvető anyagi támogatás”: azok a javak, amelyek kielégítik egy személy méltóságteljes életvitelhez szükséges alapvető igényeit, ideértve a ruházatot, a higiéniai cikkeket és az iskolai felszerelést;	„alapvető anyagi támogatás”: azok a javak, amelyek kielégítik egy személy méltóságteljes életvitelhez szükséges alapvető igényeit, ideértve a ruházatot, a higiéniai cikkeket és az iskolai felszerelést, a megfelelő táplálkozást, lakhatási körülményeket és egészségügyi ellátást;

28. módosítás

2. cikk (1) bekezdés

A 7. pont után új pont illesztendő be:

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
	„határon átnyúló partnerségek” a foglalkoztatásra és szociális innovációra vonatkozó ágban: az állami foglalkoztatási szolgálatok és a szociális partnerek közötti együttműködési struktúrák legalább két ország határmenti területein;

29. módosítás

2. cikk (1) bekezdés 10. pont

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
„jogalany”: természetes személy, valamint a nemzeti jog, az uniós jog vagy a nemzetközi jog alapján létrehozott olyan jogi személy, amely az adott jog szerint annak minősül, jogi személyiséggel rendelkezik, és saját nevében jogokat gyakorolhat és kötelezettségeket vállalhat;	„jogalany”: természetes személy, valamint a nemzeti jog, az uniós jog vagy a nemzetközi jog alapján létrehozott olyan jogi személy, amely az adott jog szerint annak minősül, jogi személyiséggel rendelkezik, és saját nevében jogokat gyakorolhat és kötelezettségeket vállalhat;

Indokolás

Kizárólag a spanyol nyelvi változatot érintő módosítás. (A magyar nyelvi változatot nem érinti.)

30. módosítás

2. cikk (1) bekezdés 16. pont

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
„szociális innovációk”: célkitűzéseiket és eszközeiket tekintve egyaránt szociális jellegű tevékenységek, elsősorban olyanok, amelyek olyan új elképzelések (termékek, szolgáltatások és modellek) kifejlesztésével és végrehajtásával kapcsolatosak, amelyek egyidejűleg elégitenek ki társadalmi igényeket és hoznak létre új társadalmi kapcsolatokat vagy együttműködéseket, és ezáltal jótékonyak a társadalom számára , és fokozzák a társadalom cselekvési képességét;	„szociális innovációk”: célkitűzéseiket és eszközeiket tekintve egyaránt szociális jellegű, kollektív tevékenységek, elsősorban olyanok, amelyek olyan új termékek, szolgáltatások, modellek vagy gyakorlatok (kombinációinak) kifejlesztésével, tesztelésével, jóváhagyásával , végrehajtásával és elterjesztésével kapcsolatosak, amelyek egyidejűleg elégitenek ki társadalmi igényeket és oldanak meg társadalmi kihívásokat, ugyanakkor új társadalmi kapcsolatokat vagy együttműködéseket hoznak létre a köz- és magánszférabeli és a harmadik szektorbeli szereplők között , és ezáltal erősítik a civil társadalmi szereplők szerepvállalását , és fokozzák azok cselekvési képességét;

31. módosítás

2. cikk (1) bekezdés 17. pont

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
„szociális kísérletek”: olyan szakpolitikai beavatkozások, amelyek innovatív válaszokat nyújtanak társadalmi igényekre, és amelyeket kis körben, olyan feltételek mellett hajtanak végre , ahol biztosított a hatásuk értékelése, annak érdekében, hogy meggyőző eredmények esetén más helyzetben vagy szélesebb körben is meg lehessen ismételni az alkalmazásukat;	„szociális kísérletek”: a társadalmi igényekre adott innovatív válaszok tesztelése és összehasonlító értékelése, amelyet kis körben hajtanak végre , olyan feltételek mellett, ahol biztosított a hatásuk értékelése, annak érdekében, hogy más földrajzi vagy ágazati területeken vagy szélesebb körben is meg lehessen ismételni az alkalmazásukat, ha a jelenlegi gyakorlatnál előnyösebbnek bizonyulnak ;

32. módosítás

3. cikk első albekezdés

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
Az ESZA+ célja a tagállamok támogatása a magas foglalkoztatási szintek, a méltányos szociális védelem és a munka jövőbeli világára felkészült, képzett és ellenálló munkaerő biztosítása érdekében, a szociális jogok európai pillérében – amelyet az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság 2017. november 17-én hirdetett ki – meghatározott elvekkel összhangban.	Az ESZA+ célja a tagállamok központi, regionális és helyi szinteken történő támogatása a magas foglalkoztatási szintek, a méltányos szociális védelem és a munka jövőbeli világára felkészült, képzett és ellenálló munkaerő biztosítása érdekében, a kohéziós politikának a különbségek mérséklésére és az EUMSZ 174. cikkének megfelelően a gazdasági, társadalmi és területi kohézió erősítésére vonatkozó elveivel, valamint a szociális jogok európai pillérében – amelyet az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság 2017. november 17-én hirdetett ki – meghatározott elvekkel és a fenntartható fejlesztési célok megvalósításával összhangban, figyelembe véve a sajátos szubnacionális helyzeteket tükröző integrált intézkedések kidolgozásának szükségességét.

Indokolás

Nyilvánvalóvá kell tenni, hogy a regionális és helyi önkormányzatok nagy szerepet játszanak a gazdasági, társadalmi és területi kohézió erősítésében.

33. módosítás

3. cikk második albekezdés

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
Az ESZA+ támogatja és kiegészíti a tagállami szakpolitikákat, valamint azokhoz értéket ad hozzá annak érdekében, hogy biztosítsa az esélyegyenlőséget, a munkaerőpiacra való bejutást, a tisztességes munkafeltételeket, valamint a szociális védelmet és társadalmi befogadást, továbbá az emberi egészség magas szintű védelmét.	Az ESZA+ támogatja és kiegészíti a tagállami szakpolitikákat és a szubnacionális hatóságok szakpolitikáit , valamint azokhoz értéket ad hozzá annak érdekében, hogy biztosítsa az esélyegyenlőséget, a munkaerőpiacra való bejutást, a tisztességes munkafeltételeket, valamint a szociális védelmet és társadalmi befogadást, továbbá az emberi egészség magas szintű védelmét.

Indokolás

Nyilvánvalóvá kell tenni, hogy a regionális és helyi önkormányzatok nagy szerepet játszanak a gazdasági, társadalmi és területi kohézió erősítésében.

34. módosítás

4. cikk (1) bekezdés i. pont

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
i. a foglalkoztatásba való bejutás javítása minden munkanélküli, különösen pedig a fiatalok és a tartósan munkanélküliek, valamint az inaktív személyek számára, előmozdítva az önfoglalkoztatást és a szociális gazdaságot ;	i. a foglalkoztatásba való bejutás javítása minden munkanélküli, különösen pedig a fiatalok és a tartósan munkanélküliek, valamint az inaktív személyek és a fogyatékkal élő személyek számára, előmozdítva az önfoglalkoztatást, illetve növelve a foglalkoztatást a vállalkozásoknál és a szociális gazdasághoz tartozó szervezeteknél, és támogatva a munkaerő határokon átnyúló mobilitását;

Indokolás

Kifejezetten hivatkozni kell a fogyatékossgal élő személyekre, illetve a munkaerő határokon átnyúló mobilitásának előmozdítására, tekintettel e tényezők jelentőségére egy gazdasági, társadalmi és területi szempontból összetartóbb Európa szempontjából. A foglalkoztatás növelésének minden gazdasági szereplőre vonatkoznia kell.

35. módosítás

4. cikk (1) bekezdés ii. pont

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
ii. a munkaerőpiaci intézmények és szolgáltatások korszerűsítése a készségigények értékelése és a munkaerőpiaci igényeinek való megfelelés, a pályamódosítás és a mobilitás érdekében időben történő, egyénre szabott segítségnyújtás és támogatás céljából;	ii. a munkaerőpiaci intézmények és szolgáltatások korszerűsítése a készségigények értékelése és a munkaerőpiaci igényeinek való megfelelés, a pályamódosítás és a mobilitás érdekében időben történő, egyénre szabott segítségnyújtás és támogatás, valamint a munkahelyek minőségének minden szempontból történő javítása céljából;

Indokolás

Kifejezetten hivatkozni kell a munkahelyek minősége valamennyi aspektusának javítására, mivel az jelentős szerepet játszik az inkluzívabb, valamint gazdasági, társadalmi és területi szempontból nagyobb kohézióval rendelkező Európa megvalósításában.

36. módosítás

4. cikk (1) bekezdés iv. pont

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
iv. az oktatási és képzési rendszerek minőségének, eredményességének és munkaerőpiaci relevanciájának fejlesztése, a kulcskompetenciák – többek között a digitális készségek – elsajátításának támogatása céljából;	iv. az oktatási és képzési rendszerek és a felsőoktatás minőségének, eredményességének és munkaerőpiaci relevanciájának fejlesztése, a kulcskompetenciák – többek között a digitális készségek – elsajátításának támogatása céljából;

Indokolás

Továbbra is lehetővé kell tennünk a képzési potenciál erősítését az adott régió innovációs erejének fokozása érdekében, illetve a tudományos és gazdasági ágazatokban való elhelyezkedési esélyek javítását képesítések megszerzése révén. Ehhez nagyon fontos, hogy támogassuk a felsőoktatást.

37. módosítás

4. cikk (1) bekezdés v. pont

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
v. a minőségi és befogadó oktatásba és képzésbe való egyenlő bejutás és ezek elvégzése, különösen a hátrányos helyzetű csoportok számára, a kisgyermekkor oktatástól és gondozástól az általános és a szakmai oktatáson és képzésen keresztül a felsőoktatásig , valamint felnőtt-oktatás és -tanulás, ideértve a tanulási mobilitás előmozdítását mindenki számára;	v. a minőségi és befogadó oktatásba és képzésbe való egyenlő bejutás és ezek elvégzése, különösen a hátrányos helyzetű csoportok számára, a kisgyermekkor oktatástól és gondozástól az általános és a szakmai oktatáson és képzésen keresztül a felsőoktatásig , valamint felnőtt-oktatás és -tanulás, ideértve a tanulási mobilitás előmozdítását mindenki számára;

Indokolás

[A magyar változatot nem érinti.] Továbbra is lehetővé kell tennünk a képzési potenciál erősítését az adott régió innovációs erejének fokozása érdekében, illetve a tudományos és gazdasági ágazatokban való elhelyezkedési esélyek javítását képesítések megszerzése révén. Ehhez nagyon fontos, hogy támogassuk a felsőoktatást.

38. módosítás

A 4. cikk (1) bekezdésének xi. pontja után új pont illesztendő be:

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
	xii. az önkormányzatok és az érdekelt felek intézményi kapacitásának javítása, valamint hozzájárulás a közigazgatás hatékonyságához.

Indokolás

A cél az, hogy az esb-alapok jelenlegi programozási időszakának 11. tematikus célkitűzését átvezessük a 2020 utáni időszakra, mivel a helyi közigazgatási szervek intézményi kapacitásának javítása késésben van.

39. módosítás

4. cikk (2) bekezdés 1. pont

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
1. egy intelligensebb Európa, az intelligens szakosodáshoz szükséges készségek, a kulcsfontosságú alatechnológiákhoz szükséges készségek, az ipari átmenet, a készségekkel és a vállalkozói készséggel kapcsolatos ágazati együttműködés fejlesztése, a kutatók képzése, a hálózati tevékenységek és a felsőoktatási intézmények, a szakképzési intézmények, valamint a kutató- és technológiai központok, vállalkozások és klaszterek közötti partnerségek, a mikro-, kis- és középvállalkozásoknak, valamint a szociális gazdaságnak nyújtott támogatás útján;	1. egy intelligensebb Európa, az intelligens szakosodáshoz szükséges készségek, a kulcsfontosságú alatechnológiákhoz szükséges készségek, az ipari átmenet, a készségekkel és a vállalkozói készséggel kapcsolatos ágazati együttműködés fejlesztése, a kutatók és oktatók képzése, a hálózati tevékenységek és a felsőoktatási intézmények, a szakképzési intézmények, valamint a kutató- és technológiai központok, vállalkozások és klaszterek közötti partnerségek, a mikro-, kis- és középvállalkozásoknak, valamint a szociális gazdaságnak nyújtott támogatás útján;

Indokolás

A munkanélküliek képzése mindenekelőtt a munkához jutást hivatott elősegíteni, és a siker eléréséhez szakosodott oktatókkal kell rendelkezni.

40. módosítás

5. cikk (2) bekezdés

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
(2) A pénzügyi keretösszegnek a megosztott irányítás alá tartozó és „Beruházás a munkahelyteremtésbe és a növekedésbe” célkitűzés szerinti ESZA+-ágra jutó része folyó áron 100 000 000 000 EUR vagy 2018-as áron 88 646 194 590 EUR, amelyből 200 000 000 EUR-t vagy 2018-as áron 175 000 000 EUR-t rendelnek a 23. cikk i) pontjában említett innovatív megoldásokat támogató transznacionális együttműködéshez, valamint 400 000 000 EUR vagy 2018-as áron 376 928 934 EUR kiegészítő finanszírozást az EUMSZ 349. cikkében meghatározott legkülső régiók és az 1994. évi csatlakozási okmány 6. jegyzőkönyvének 2. cikkében foglalt kritériumokat teljesítő NUTS 2 szintű régiók számára.	(2) A pénzügyi keretösszegnek a megosztott irányítás alá tartozó és „Beruházás a munkahelyteremtésbe és a növekedésbe” célkitűzés szerinti ESZA+-ágra jutó része folyó áron 100 000 000 000 EUR vagy 2018-as áron 88 646 194 590 EUR, amelyből 200 000 000 EUR-t vagy 2018-as áron 175 000 000 EUR-t rendelnek a 23. cikk i) pontjában említett innovatív megoldásokat támogató transznacionális együttműködéshez. A pénzügyi keretösszegek elosztása során a gazdasági, társadalmi és területi kohézió elősegítése céljából kiemelt figyelmet kapnak a kevésbé fejlett régiók, valamint az EUMSZ 174. cikke harmadik bekezdésében említett egyéb régiók. Ezenkívül 400 000 000 EUR vagy 2018-as áron 376 928 934 EUR kiegészítő finanszírozást rendelnek az EUMSZ 349. cikkében meghatározott legkülső régiók és az 1994. évi csatlakozási okmány 6. jegyzőkönyvének 2. cikkében foglalt kritériumokat teljesítő NUTS 2 szintű régiók számára.

Indokolás

Amennyiben az ESZA+ hozzájárul az EUMSZ 174. cikkének megfelelően az Unió gazdasági, társadalmi és területi kohéziójának megerősítését eredményező uniós tevékenységekhez, a pénzügyi keretösszegek elosztása során kiemelt figyelmet kell fordítani a kevésbé fejlett régiókra és az EUMSZ 174. cikke harmadik bekezdésében említett egyéb régiókra.

41. módosítás

5. cikk (5) bekezdés

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
(5) A (3) és a (4) bekezdésben említett összeg felhasználható a programok végrehajtásához kapcsolódó technikai és igazgatási segítségnyújtásra, így például előkészítő, nyomkövetési, kontroll-, ellenőrzési és értékelési intézkedésekre is, ideértve a vállalati információtechnológiai rendszereket is.	(5) A (2), (3) és a (4) bekezdésben említett összeg felhasználható a programok végrehajtásához kapcsolódó technikai és igazgatási segítségnyújtásra, így például előkészítő, nyomkövetési, kontroll-, ellenőrzési és értékelési intézkedésekre is, ideértve a vállalati információtechnológiai rendszereket is.

Indokolás

Szükségesnek tartjuk a (2) bekezdésben említett, megosztott irányítás alá tartozó forrásokat képező összeghez hozzárendelni a technikai segítségnyújtást.

42. módosítás

7. cikk (1) bekezdés első albekezdés

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
1. A tagállamok a megosztott irányítás alá tartozó ESZA+-forrásokat olyan beavatkozásokra összpontosítják, amelyek a nemzeti reformprogramjaikban, az európai szemeszterben, valamint az EUMSZ 121. cikkének (2) bekezdésével és 148. cikkének (4) bekezdésével összhangban elfogadott országspecifikus ajánlásokban meghatározott kihívásokkal foglalkoznak, és figyelembe veszik a szociális jogok európai pillérében meghatározott elveket és jogokat.	1. A tagállamok nemzeti és regionális szintű irányító hatóságai az egyes régiók sajátosságait figyelembe véve a megosztott irányítás alá tartozó ESZA+-forásaik megfelelő részét olyan beavatkozásokra fordítják, amelyek előmozdítják a gazdasági, társadalmi és területi kohéziót és a szociális jogok európai pillérében meghatározott jogokat, és amelyek foglalkoznak a nemzeti reformprogramjaikban, az európai szemeszterben, valamint az EUMSZ 121. cikkének (2) bekezdésével és 148. cikkének (4) bekezdésével összhangban elfogadott országjelentésekben és országspecifikus szociális ajánlásokban meghatározott kihívásokkal, amelyek a Párizsi Megállapodással és az ENSZ fenntartható fejlesztési céljaival is összhangban állnak. A tagállamok csak akkor róhatnak további kötelezettségeket a kedvezményezettekre, ha azok indokoltak az ESZA+ célkitűzéseinek teljesítése és megvalósítása szempontjából.

Indokolás

Nyilvánvalóvá kell tenni, hogy a regionális és helyi önkormányzatok nagy szerepet játszanak a gazdasági, társadalmi és területi kohézió erősítésében.

43. módosítás

7. cikk (1) bekezdés második albekezdés

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
A tagállamok és adott esetben a Bizottság előmozdítják a szinergiákat és gondoskodnak az ESZA+ és más uniós alapok, programok és eszközök, például az Erasmus, a Menekültügyi és Migrációs Alap, valamint a reformtámogatási program – többek között a reformösztönző eszköz és a technikai támogatási eszköz – közötti koordinációról, kiegészítő jellegről és koherenciáról, úgy a tervezési szakaszban, mint a végrehajtás során. A tagállamok és adott esetben a Bizottság optimalizálják a koordinációs mechanizmusokat az erőfeszítések megkettőződésének elkerülése és a végrehajtásért felelős személyek közötti szoros együtt működés biztosítása érdekében, hogy koherens és egyszerűsített támogatási intézkedéseket lehessen megvalósítani.	A tagállamok nemzeti és regionális szintű irányító hatóságai és adott esetben a Bizottság előmozdítják a szinergiákat és gondoskodnak az ESZA+ és más uniós alapok – különösen az Európai Regionális Fejlesztési Alap, a Kohéziós Alap és az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap –, programok és eszközök, például az Erasmus, a Menekültügyi és Migrációs Alap, valamint a reformtámogatási program közötti koordinációról, kiegészítő jellegről és koherenciáról, úgy a tervezési szakaszban, mint a végrehajtás során, a 3. és 4. cikkben és a fenntartható fejlődési stratégiában előírt célkitűzések sérelme nélkül. A tagállamok és adott esetben a Bizottság optimalizálják a koordinációs mechanizmusokat az erőfeszítések megkettőződésének elkerülése és a végrehajtásért felelős személyek közötti szoros együtt működés biztosítása érdekében, hogy koherens és egyszerűsített támogatási intézkedéseket lehessen megvalósítani.

Indokolás

Nyilvánvalóvá kell tenni, hogy a regionális és helyi önkormányzatok nagy szerepet játszanak a gazdasági, társadalmi és területi kohézió erősítésében. Másrészt a két új eszközzel – a reformösztönző eszközzel és a technikai támogatási eszközzel – való koordináció szövegbe emelését nem tartjuk szükségesnek. A koordinációnak az ESBA-val és a cikkek szövegében szereplő alapokkal kell megvalósulnia, figyelembe véve az ESZA+ fő célkitűzését. Továbbá kifejezetten hivatkozni kell a fenntartható fejlődési stratégiára.

44. módosítás

7. cikk (2) bekezdés

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
(2) A tagállamok a megosztott irányítás alá tartozó ESZA+-forrásaikból megfelelő összeget rendelnek az EUMSZ 121. cikkének (2) bekezdésével és 148. cikkének (4) bekezdésével összhangban elfogadott országspecifikus ajánlásokban és az európai szemeszterben meghatározott olyan kihívások kezelésére, amelyek a 4. cikkben foglaltak szerint az ESZA+ hatálya alá tartoznak.	(2) A tagállamok a regionális és helyi önkormányzatokkal koordinálva, figyelembe véve a különböző szakpolitikák irányításával kapcsolatos hatásköröket és az ehhez szükséges finanszírozást , a megosztott irányítás alá tartozó ESZA+-forrásaikból megfelelő összeget rendelnek az EUMSZ 121. cikkének (2) bekezdésével és 148. cikkének (4) bekezdésével összhangban elfogadott – a régiók sajátosságait figyelembe vevő – országspecifikus ajánlásokban és az európai szemeszterben meghatározott olyan kihívások kezelésére, amelyek a 4. cikkben foglaltak szerint az ESZA+ hatálya alá tartoznak, figyelembe véve a szociális jogok európai pillérében meghatározott elveket és jogokat, valamint a gazdasági, társadalmi és területi kohézióra vonatkozó célkitűzést.

Indokolás

E követelmények teljesítése csak az Európai Unió erősebb gazdasági és társadalmi kohéziójának elérését szolgálhatja, így módon a kiutalandó összegek elosztásakor tiszteletben kell tartani a regionális és helyi **önkormányzatok** irányítási kapacitását és hatásköreit, a hozzájuk tartozó kihívásokkal összefüggésben.

45. módosítás

7. cikk (5) bekezdés

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
(5) Azok a tagállamok, ahol a nem foglalkoztatott, illetve oktatásban vagy képzésben nem részesülő, 15 és 29 év közötti fiatalok aránya 2019-ben az Eurostat adatai szerint meghaladja az uniós átlagot, a 2021 és 2025 közötti időszakra vonatkozó, megosztott irányítás alá tartozó ESZA+-forrásaik legalább 10 % -át a fiatalok foglalkoztatását és az iskola és a munka közötti átmenetet támogató célzott intézkedésekhez és strukturális reformokhoz, valamint az oktatásba vagy képzésbe és a második esélyt kínáló oktatásba való újbóli beilleszkedés módjaihoz rendelik, különösen az ifjúsági garancia programjainak végrehajtása keretében.	(5) Azok a tagállamok, ahol egyes régiókban a nem foglalkoztatott, illetve oktatásban vagy képzésben nem részesülő, 15 és 29 év közötti fiatalok aránya 2019-ben az Eurostat adatai szerint meghaladja az uniós átlagot, a 2021 és 2025 közötti időszakra vonatkozó, megosztott irányítás alá tartozó ESZA+-forrásaik legalább 15 % -át a fiatalok foglalkoztatását és az iskola és a munka közötti átmenetet támogató célzott intézkedésekhez és strukturális reformokhoz, valamint az oktatásba vagy képzésbe és a második esélyt kínáló oktatásba való újbóli beilleszkedés módjaihoz rendelik, különösen az ifjúsági garancia programjainak regionális és nemzeti szintű végrehajtása keretében.

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
A 2026 és 2027 közötti időszakra vonatkozó, megosztott irányítás szerinti ESZA+-erőforrások a [közös rendelkezésekről szóló új rendelet] [14.] cikke szerinti időközi programozásakor azok a tagállamok, ahol a nem foglalkoztatott, illetve oktatásban vagy képzésben nem részesülő, 15 és 29 év közötti fiatalok aránya 2024-ben az Eurostat adatai szerint meghaladja az uniós átlagot, a 2026 és 2027 közötti időszakra vonatkozó, megosztott irányítás alá tartozó ESZA+-forrásaik legalább 10 %-át az említett intézkedésekhez rendelik. Az első és a második albekezdésben meghatározott feltételeket teljesítő legkülső régiók programjaikban a megosztott irányítás alá tartozó ESZA+-forrásaik legalább 15 %-át az első albekezdésben meghatározott célzott intézkedésekhez rendelik. Ezt a juttatást figyelembe kell venni az első és a második albekezdésben meghatározott nemzeti szintű minimális százalékos aránynak való megfelelés ellenőrzésekor. A tagállamok a szóban forgó intézkedések végrehajtásakor kiemelten kezelik az inaktív és a tartósan munkanélküli fiatalokat, és célzott megkereső intézkedéseket léptetnek hatályba.	A 2026 és 2027 közötti időszakra vonatkozó, megosztott irányítás szerinti ESZA+-erőforrások a [közös rendelkezésekről szóló új rendelet] [14.] cikke szerinti időközi programozásakor azok a tagállamok, ahol a nem foglalkoztatott, illetve oktatásban vagy képzésben nem részesülő, 15 és 29 év közötti fiatalok aránya 2024-ben az Eurostat adatai szerint meghaladja az uniós átlagot, a 2026 és 2027 közötti időszakra vonatkozó, megosztott irányítás alá tartozó ESZA+-forrásaik legalább 10 %-át az említett intézkedésekhez rendelik. Az első és a második albekezdésben meghatározott feltételeket teljesítő legkülső régiók programjaikban a megosztott irányítás alá tartozó ESZA+-forrásaik legalább 15 %-át az első albekezdésben meghatározott célzott intézkedésekhez rendelik. Ezt a juttatást figyelembe kell venni az első és a második albekezdésben meghatározott nemzeti szintű minimális százalékos aránynak való megfelelés ellenőrzésekor. A tagállamok a szóban forgó intézkedések végrehajtásakor kiemelten kezelik az inaktív és a tartósan munkanélküli fiatalokat, és célzott megkereső intézkedéseket léptetnek hatályba. A tagállamok a megosztott irányítás alá tartozó ESZA+-forrásaik megfelelő részét az európai gyermekgarancia program végrehajtásához rendelik annak biztosítása érdekében, hogy a gyermekek egyenlő feltételek mellett részesüljenek ingyenes egészségügyi ellátásban, ingyenes oktatásban, ingyenes gyermekgondozásban, és megfelelő lakhatás és táplálkozás legyen biztosított számukra.

Indokolás

A munkanélküliség és az ifjúsági inaktivitás magas szintje több különböző tagállamra is jellemző, jóllehet az arányok régióként igen eltérőek lehetnek ugyanazon a tagállamon belül is. Ezért szükséges, hogy a számításokat a különböző regionális adottságok alapján végezzék el, és a forrásokat az azonosított érzékeny területekhez rendeljék, és ott használják fel. Az ifjúsági foglalkoztatás támogatása az ESZA+ egyik fő feladata, különösen azokban a tagállamokban, ahol egyes régiókban az átlagnál magasabb az ifjúsági munkanélküliség, és garantálni kell, hogy e támogatás elegendő legyen azáltal, hogy a források legalább 15 %-át erre fordítják.

46. módosítás

8. cikk (1) bekezdés

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
(1) Az egyes tagállamok gondoskodnak a szociális partnereknek és a civil társadalmi szervezeteknek a megosztott irányítás alá tartozó ESZA+-ág által támogatott foglalkoztatási, oktatási és szociális befogadási politikák megvalósításában való megfelelő részvételéről.	(1) A tagállamok nemzeti és regionális szintű irányító hatóságai gondoskodnak a szociális partnereknek és a civil társadalmi szervezeteknek a megosztott irányítás alá tartozó ESZA+-ág által támogatott foglalkoztatási, oktatási és szociális befogadási politikák megvalósításában való megfelelő részvételéről, összhangban a partnerségről és a többszintű kormányzásról szóló magatartási kódexben foglaltakkal.

Indokolás

Nyilvánvalóvá kell tenni, hogy a regionális és helyi önkormányzatok nagy szerepet játszanak a gazdasági, társadalmi és területi kohézió erősítésében.

47. módosítás

11. cikk

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
A 7. cikk (2) bekezdése szerint a releváns országspecifikus ajánlásokban és az európai szemeszterben meghatározott kihívások kezelésére irányuló intézkedéseket egy vagy több külön prioritás keretében programozzák.	A 7. cikk (2) bekezdése szerint a releváns országspecifikus ajánlásokban és az európai szemeszterben meghatározott kihívások kezelésére irányuló intézkedéseket egy vagy több prioritás keretében programozzák. Biztosítani kell az irányító hatóság megfelelő rugalmasságát, hogy az ESZA+ beruházásainak prioritásait és területeit az egyedi helyi és regionális kihívásoknak megfelelően lehessen meghatározni.

Indokolás

Az országspecifikus ajánlásokkal összefüggő intézkedéseket – melyek különböző egyedi célkitűzésekhez tartozó különféle tematikus területeket érintenek – nem szabad egy vagy több külön prioritásba beépíteni. Az országspecifikus ajánlásokkal összefüggő intézkedéseknek az adott tematikus területtel összhangban kellene egy vagy több prioritás részét képezniük.

48. módosítás

13. cikk (1) bekezdés

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
(1) A tagállamok támogatják a szociális innovációval és a szociális kísérletekkel kapcsolatos intézkedéseket, vagy megerősítik az állami hatóságokat, a magánszektor és a civil társadalmat, például a közösségvezérelt helyi fejlesztési stratégiákat megtervező és végrehajtó helyi akciócsoportokat bevonó partnerségekre alapuló, alulról építkező megközelítéseket.	(1) A tagállamok támogatják a szociális innovációval és a szociális kísérletekkel kapcsolatos intézkedéseket, és/vagy megerősítik az állami – nemzeti, regionális és helyi szintű – hatóságokat, a magánszektor, a szociális partnereket és a civil társadalmat, például a közösségvezérelt helyi fejlesztési stratégiákat megtervező és végrehajtó helyi akciócsoportokat bevonó partnerségekre alapuló, alulról építkező megközelítéseket.

Indokolás

Az ESZA+ programban a helyi fejlesztési csoportokra és a közösségvezérelt helyi fejlesztési stratégiákra az ESZA+ területi megközelítésének megerősítését szolgáló általános eszközként kell tekinteni. Ezért a szerepüket ki kell bővíteni, és az innovatív fellépések eszközévé kell tenni őket.

49. módosítás

13. cikk (4) bekezdés

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
(4) Az egyes tagállamok legalább egy prioritást az (1) vagy a (2) bekezdés vagy mindkettő végrehajtásához rendelnek. Az említett prioritások maximális társfinanszírozási rátája 95 %-ra növelhető a megosztott irányítás szerinti nemzeti ESZA+-juttatás legfeljebb 5 %-ának a szóban forgó prioritásokhoz való rendelése céljából.	(4) Az egyes tagállamok legalább egy prioritást az (1) vagy a (2) bekezdés vagy mindkettő végrehajtásához rendelnek. Az említett prioritások maximális társfinanszírozási rátája 95 %-ra növelhető a megosztott irányítás szerinti nemzeti ESZA+-juttatás legfeljebb 5 %-ának a szóban forgó prioritásokhoz való rendelése céljából. Az ESZA+ megosztott irányítás alá tartozó forrásaihoz rendelt nemzeti források egy minimális részét a szociális kísérletezéshez és innovációhoz kapcsolódó tevékenységek támogatására kell fordítani. Az ilyen tevékenységekre vonatkozó ellenőrzési szabályoknak kellőképpen rugalmasnak kell lenniük ahhoz, hogy lehetővé tegyék a kockázatvállalást és a kreativitást. A transznacionális együttműködés támogatásban részesül abból a célból, hogy a tesztelt innovációkat át lehessen adni más, helyi, regionális vagy nemzeti szintű területeknek.

Indokolás

A 2014 és 2017 közötti időszak azt bizonyítja, hogy az ESZA a helyi szintű szociális innováció katalizátora lehet, azonban a túl szigorú ellenőrzési rendszer gyengíti a lehetőségeit. Az is fontos, hogy a szabályok kellőképpen rugalmasak legyenek, hogy lehetővé tegyék a kockázatvállalást és az azonnali lépéseket. A sikeres társadalmi innovációk továbbításának elősegítése érdekében a transznacionális együttműködés nem korlátozódhat a tagállamok által fejlesztett innovációkra, hanem ki kell terjednie a tesztelt innovációk városról városra végrehajtott kísérleti tesztjére.

50. módosítás

14. cikk (1) bekezdés

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
(1) A [közös rendelkezésekről szóló új rendelet] [58]. cikkében említett költségeken felül az alábbi költségek nem jogosultak a megosztott irányítás alá tartozó ESZA+-ág szerinti általános támogatásra:	(1) A [közös rendelkezésekről szóló új rendelet] [58]. cikkében említett költségeken felül az alábbi költségek nem jogosultak a megosztott irányítás alá tartozó ESZA+-ág szerinti általános támogatásra:
a) földterület és ingatlan vásárlása, infrastruktúra biztosítása, valamint	a) földterület és ingatlan vásárlása, infrastruktúra biztosítása, valamint
b) bútorok, berendezések és járművek vásárlása, kivéve, ha a vásárlás a művellet céljának eléréséhez szükséges, vagy az említett tételek értékét teljesen értékcsökken-tik, vagy ha az említett tételek megvásárlása a leggazdaságosabb lehetőség.	

Indokolás

A b) pont a költségek szükségtelen korlátozását jelenti, ezért szükségesnek ítéljük a törlését.

51. módosítás

15. cikk (5) bekezdés

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
(5) A tagállamok az adatok nyilvántartásokban vagy azokkal egyenértékű forrásokban való rendelkezésre állása esetén lehetővé teszik, hogy az irányító hatóságok vagy a megosztott irányítás alá tartozó ESZA+-ág szerinti általános támogatás nyomon követéséhez és értékeléséhez szükséges adatgyűjtéssel megbízott más szervek az adatnyilvántartásokból vagy azokkal egyenértékű forrásokból hozzáférjenek a szóban forgó adatokhoz, az (EU) 2016/679 rendelet 6. cikke (1) bekezdésének c) és e) pontjával összhangban.	(5) A tagállamok az adatok nyilvántartásokban vagy azokkal egyenértékű forrásokban való rendelkezésre állása esetén lehetővé teszik, hogy az irányító hatóságok vagy a megosztott irányítás alá tartozó ESZA+-ág szerinti általános támogatás nyomon követéséhez és értékeléséhez szükséges adatgyűjtéssel megbízott más szervek az adatnyilvántartásokból vagy azokkal egyenértékű forrásokból hozzáférjenek a szóban forgó adatokhoz, az (EU) 2016/679 rendelet 6. cikke (1) bekezdésének c) és e) pontjával összhangban. A tagállamoknak ezenkívül biztosítaniuk kell az említett adatokhoz való hozzáférést olyan eszközök révén, amelyek lehetővé teszik a meghatározott mutatók továbbítására vonatkozó határidők betartását.

Indokolás

A közigazgatási nyilvántartásokból származó adatokhoz való hozzáférés pusztá engedélyezése nem biztosítja a 15. cikk e pontjában foglalt célkitűzés teljesítését, amely szerint a résztvevők egyéni adataihoz úgy kell hozzájutni, hogy ne kelljen közvetlenül tőlük összegyűjteni azokat, magától értetődően azért, hogy az azok alapján számított mutatók értékeit a meghatározott határidőkön belül továbbítani lehessen. Ezért az információk átviteléhez elengedhetetlen állandó és gyors csatornákkal rendelkezni.

52. módosítás

21. cikk (4) bekezdés

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
(4) A Bizottság végrehajtási jogi aktust fogad el, amelyben a 39. cikk (2) bekezdésében említett tanácsadó-bizottsági eljárással összhangban létrehozza a végső címzettek strukturált felméréséhez használandó mintát az e cikk végrehajtására vonatkozó egységes feltételek biztosítása céljából.	(4) A Bizottság végrehajtási jogi aktust fogad el, amelyben a 39. cikk (2) bekezdésében említett tanácsadó-bizottsági eljárással összhangban létrehozza a végső címzettek strukturált felméréséhez használandó mintát az e cikk végrehajtására vonatkozó egységes feltételek biztosítása céljából. A felmérésben kért információk az anyagi depriváció kezeléséhez nyújtott ESZA+-támogatás eredményeinek nyomon követéséhez és értékeléséhez elengedhetetlen változókra korlátozódnak.

Indokolás

A háztartásokat célzó felmérések kidolgozása költséges, és bosszantó terhet jelenthet a polgárok számára, megsértve az európai statisztikákról szóló, a „költséghatékonyság” elvét meghatározó 223/2009/EK rendeletben foglaltakat. Korlátozni kell a felmérésben kért információkat, ily módon elkerülve az olyan változók felvételét, amelyek valójában nem szükségesek, vagy aránytalanul nehezen megszerezhetők ahhoz az előnyhöz képest, amelyet rendelkezésre állásuk eredményezne.

53. módosítás

23. cikk h) pont

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
h) iránymutatás nyújtása a szociális jogok európai pillérének végrehajtásához szükséges szociális infrastruktúra (többek között lakhatás, gyermekgondozás, valamint oktatás és képzés, egészségügyi ellátás és hosszú távú gondozás) kidolgozásához;	h) iránymutatás nyújtása a szociális jogok európai pillérének és az ENSZ fenntartható fejlesztési célkitűzéseinek végrehajtásához szükséges szociális infrastruktúra (többek között lakhatás, gyermekgondozás, valamint oktatás és képzés, egészségügyi ellátás és hosszú távú gondozás, valamint közösségvezérelt fejlesztési stratégiák) kidolgozásához;

54. módosítás

II. melléklet 2. pont – Közös eredménymutatók

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
Az élelmiszertermelésben részesülő végső címzettek száma	Az élelmiszertermelésben részesülő végső címzettek száma
— 18 év alatti gyermekek száma;	— 18 év alatti gyermekek száma;

Indokolás

(A magyar nyelvi változatot nem érinti.)

II. POLITIKAI AJÁNLÁSOK**A RÉGIÓK EURÓPAI BIZOTTSÁGA****Az Európai Szociális Alap jelentősége**

1. kiemeli, hogy az Európai Szociális Alap az emberekbe történő befektetésnek, a férfiak és nők közötti egyenlőség előmozdításának és sok millió európai polgár életminősége javításának legfontosabb eszközévé vált, és értékeli az Európai Szociális Alap 2007 és 2013 közötti időszakban kifejtett pozitív hatásait;

2. helyesli, hogy az Európai Szociális Alap hagyományos célkitűzései, mint a munkaerőpiacok működésének hatékonyabbá tétele, a minőségi foglalkoztatáshoz jutás előmozdítása és az oktatáshoz és képzéshez való hozzáférés javítása olyan új célkitűzésekkel egészüljenek ki, mint a fiatalok foglalkoztatása, a társadalmi befogadás előmozdítása, az egészség javítása és a szegénység csökkentése;

3. szükségesnek tartja, hogy az Európai Szociális Alap olyan eszközt képezhessen, amely lehetővé teszi a GDP és a termelékenység fokozottabb növekedését, valamint a tisztességes és jó minőségű munkahelyhez jutással kapcsolatos kihívások kezelését, hozzájárulva az Unión belüli gazdasági és társadalmi konvergencia folyamatának – amely a válság óta és a lassú gazdasági és szociális talpra állás folytán kárt szenvedett – felgyorsításához, oly módon, hogy továbbra is a kohéziós politika és a hosszú távú növekedés egyik alapvető pillére legyen, és erőfeszítéseit az EU emberi tőkéjének a fejlesztésére, a több és jobb munkahelyhez való hozzáférés és az előrelépés feltételeinek javítására, valamint azoknak a személyeknek és ágazatoknak a segítésére összpontosítsa, akik és amelyek a legjobban megsemmisültek a válság hatásaitól, és amelyek mindmáig nem álltak talpra teljes mértékben;

4. állítja, hogy az ESZA+ megfelelő tervezése és végrehajtása hozzájárulhat ahhoz, hogy a polgárok kedvezőbben ítélik meg az Európai Uniót, mivel közismertté teszi a leginkább rászoruló személyek segítésére irányuló uniós erőfeszítéseket;

Kohéziós politika

5. üdvözlí, hogy az ESZA+-rendeletre irányuló javaslat kapcsolatot hoz létre a szociális jogok európai pillérével, noha hiányolja a gazdasági, társadalmi és területi kohézióra vonatkozó célkitűzéshez való egyértelműbb kapcsolódást, mivel ez a két tényező kiegészíti egymást és kölcsönösen összefügg;
6. szükségesnek tartja, hogy a rendeletre irányuló javaslat az ESZA+-t a kohéziós politika alapvető alkotóelemeként ismerje el, és hogy az Alap ne váljon uniós szintű ágazati szakpolitikai eszközzé;
7. emlékeztet arra, hogy az ESZA+ tagállami intézkedésekhez viszonyított hozzáadott értéke a területi szükségletekhez és a kohéziós politika egyéb alapjaival való integrációhoz kapcsolódik annak érdekében, hogy helyi szinten koherens és átfogó kezdeményezések valósuljanak meg; ezért sajnálattal állapítja meg, hogy az ESZA+ pénzügyileg elvált az ERFA-tól és a Kohéziós Alaptól, olyannyira, hogy az a 2027 utáni többéves pénzügyi keretben a kohéziós politika lehetséges szétbontását eredményezheti, ahogy az az EMVA-val a közelmúltban megtörtént;

Decentralizáció, megosztott irányítás és társfinanszírozás

8. helyteleníti, hogy a rendeletjavaslat igen csekély láthatóságot biztosít a regionális és helyi önkormányzatok számára, és emlékezteti az Európai Bizottságot arra, hogy ezek a hatóságok széles körű tapasztalatokkal megalapozott, jelentős szerepet játszanak az Alap kezelésében;
9. helyteleníti, hogy a javaslat a regionális és helyi hatóságok kárára a tagállamok nemzeti hatóságainak juttat vezető szerepet, mivel úgy véli, hogy az ilyenfajta centralizáció szükségképpen csak a szóban forgó tagállam intézményi rendszeréből fakadhat;
10. emlékeztet arra, hogy a decentralizáció bizonyítottan a helyalapú megközelítés jobb megvalósításához és a finanszírozás hatékonyabb elosztásához vezetett, ezért szükségesnek tartja, hogy a rendeletjavaslat az Alap irányításában, valamint annak elosztásában kifejezetten hangsúlyosabb szerepet biztosítson a regionális és helyi hatóságok számára a politikai és közigazgatási szempontból nagymértékben decentralizált államokban, hogy ily módon az Alap irányítási struktúrája hozzáigazodjon az államok, különösen a leginkább decentralizált tagállamok igazgatási struktúrájához;
11. úgy véli, hogy a rendeletjavaslat a közvetlen irányítási modell beemelésével – még ha az igen szerény is – precedenst teremt a jövőbeni keretek számára, és hogy a modellt mindenképpen csak azon tevékenységek esetében szabad alkalmazni, amelyek az ESZA+ alkalmazási körén és küldetésén belül arra alkalmasak;
12. nagyon negatívan értékeli az n+2 rendszernek, valamint a társfinanszírozási arány és az előfinanszírozási összegek csökkentésének visszatérését a közös rendelkezésekről szóló rendeletre irányuló javaslatban, ami a költségvetési konszolidációs politikák következményeként a szükséges nemzeti hozzájárulás forrásainak lehetséges csökkenésével együtt nagyon kedvezőtlen hatással lesz az alap irányítására, lehetetlenné téve a tervezett célkitűzések megvalósítását. Ezért kéri a 2007–2013 és 2014–2020 közötti programozási időszakok társfinanszírozási arányának növelését vagy legalább fenntartását, hogy az Európai Unió mérsékeltebb pénzügyi támogatása miatt ne szoruljon háttérbe a társadalmi befogadás és a szociális jogok pillére; emlékeztet arra, hogy vannak olyan feltételek, amelyek teljesítése a helyi és regionális hatóságok hatáskörén kívül esik, ezért javasolja, hogy szankcionálásra csak akkor kerüljön sor, ha a regionális vagy helyi hatóságok részt vettek e feltételek megtárgyalásában, és ezáltal bizonyos tekintetben felelősséget vállaltak azokért;

Költségvetés

13. nagyra értékeli egyrészt az átláthatóságot, amelyet az Európai Bizottság első ízben valósított meg azáltal, hogy a 2021–2027 közötti időszak alatt pontos keretösszeget juttat ESZA+-nak, másrészt azt, hogy az Európai Bizottság javaslata figyelembe vette a Régiók Bizottsága korábbi véleményeit, és hogy a források tagállamok közötti elosztásához a GDP-től eltérő szociális mutatók használatát is javasolta. Eközben arra buzdítja az Európai Bizottságot, hogy a nettó migrációs mérleg pusztá kiszámításán túl a jövőben vegyen figyelembe egy a harmadik országok állampolgárainak integrációjával kapcsolatos mutatót is;
14. sajnálattal veszi tudomásul a kohéziós politika keretében az ESZA+-nak juttatandó 23,1 %-os minimális hányad megszüntetését, valamint az Európai Bizottság kohéziós politikára vonatkozó javaslatából következő, az ESZA-t illető csökkentést, amely egyfelől a foglalkoztatásra és a társadalmi befogadásra szánt források teljes összegének megcsappanását eredményezi, másfelől azt vonja maga után, hogy gyengül a helyi és regionális önkormányzatok szerepe az ESZA+ programozásában és irányításában;
15. aggodalmát fejezi ki a pénzügyi keretösszeg csökkentése miatt egy olyan javaslatban, amely az ESZA+-hoz további új célkitűzéseket rendel, mivel ez azt jelenti, hogy kevesebb forrást kell több célkitűzés között elosztani;

16. hangsúlyozza, hogy az ESZA egyedi szerepe azoknak a projekteknek a támogatásában áll, amelyek megkönnyítik a humán tőkén alapuló helyi és regionális lehetőségek hozzáigazítását a munkaerőpiaci igényekhez. Csak így lehet korlátok közé szorítani a humántőke-migrációval, következésképpen a humán tőke értékének (többek között „agyelszívásból” adódó) elvesztésével összefüggő költségeket. Ezért fontos támogatni az olyan intézkedéseket, melyek az oktatási kínálatot összekötik a munkaerőpiaci trendekkel úgy, hogy egyszerre sikerüljön megtartani a tehetségeket a régiókban, illetve újakat odavonozni, és munkahelyeket teremteni;

17. felkéri az Európai Bizottságot arra, hogy a források tagállamok közötti elosztása során vegye figyelembe a régiók és különösen a kevésbé fejlett régiók egyedi jellemzőit. Mindemellett figyelembe kell venni azoknak a legkülső és NUTS 2 szintű régióknak a sajátos helyzetét, amelyek megfelelnek az 1994-es csatlakozási okmányhoz fűzött hatodik jegyzőkönyv 2. cikkében meghatározott kritériumoknak, valamint a súlyos és állandó természeti vagy demográfiai hátrányban lévő régiókéét, amint azt az EUMSZ 174. cikke kifejezetten előírja;

Egyszerűsítés

18. üdvözli, hogy a javaslat jelentős egyszerűsítésre törekszik, és arra ösztönzi az Európai Bizottságot, hogy a rendelet végrehajtása során elfogadandó eszközökben mind az irányító hatóságok, mind a kedvezményezettek tekintetében fogadjon el egyszerűsítő intézkedéseket, mivel a megterhelő követelmények és az adminisztratív akadályok kiküszöbölése a műveletek kiválasztási folyamatának kezdetétől fogva kulcsfontosságú;

19. üdvözli, hogy a közös rendelkezésekről szóló rendeletben bővül a teljesítményen alapuló kifizetést biztosító eszközök száma, valamint megjelennek a közös cselekvési tervek és az egyszerűsített költségopciók, és bízik abban, hogy a tagállamok az Európai Bizottság által meghatározott szabályokat nem egészítik ki további előírásokkal;

20. emlékeztet arra, hogy a teljesítmény- és eredménymutatók kidolgozásához erőfeszítésre és időre van szükség, ezért úgy véli, hogy a túlzott munkaterhelés, illetve a mutatórendszer működőképessége és minősége veszélyeztetésének elkerülése érdekében az adatokat évente kétszer kellene továbbítani – ideértve az igazgatási szervek és az Európai Bizottság közötti évenkénti megbeszélés előkészítését is –, nem pedig kéthavonta, ahogy az a javaslatban szerepel;

Más stratégiákkal való koordináció

21. nagyra értékeli a rendeletjavaslat azon rendelkezéseit, amelyek hozzájárulnak a nemek közötti egyenlőség és az esélyegyenlőség elveinek megszilárdításához, és erősítik azok átfogó jellegét azáltal, hogy ezeket az elveket a programok valamennyi szakaszában figyelembe kell venni;

22. üdvözli az ESZA+ beavatkozásaihoz kapcsolódó alapvető célkitűzések fenntartását, átstrukturálását és bővítését, azonban jelzi, hogy a társadalmi befogadás és a leghátrányosabb helyzetű csoportokról való gondoskodás lehetővé tétele érdekében elengedhetetlen, hogy lehetővé váljanak a jelenlegi programozási időszakban alkalmazható intézkedéseknél általánosabb, rugalmasabb és nyitottabb tevékenységek;

23. ígéretesnek tartja az ESZA+ megnyitását a szociális innováció területe felé, azonban úgy véli, hogy meg kell határozni azokat az eszközöket és mechanizmusokat, amelyek megerősítik a partnerek azon képességeit, amelyek az ilyen típusú programok tervezéséhez, végrehajtásához és értékeléséhez szükségesek. Az Európai Bizottságnak az erőfeszítései egy részét arra kell fordítania, hogy a szociális innovációval kapcsolatos kezdeményezések tervezése és végrehajtása során a tudatosságnövelést, a képzést és a segítségnyújtást szolgáló támogató hálózatot építsen ki az InvestEU kezdeményezéssel koordinálva;

24. felhívja a figyelmet arra, hogy az ESZA+ aktívan hozzájárulhat és hozzá kell, hogy járuljon a fenntartható fejlesztési célok megvalósításához, ugyanis e célok közül sokra közvetlen hatást gyakorol, közvetve pedig gyakorlatilag mindegyiket befolyásolja;

25. fenntartja, hogy az ESZA+-nak javítania kell a digitális forradalom kihívásaihoz való alkalmazkodást és az azokra adott válaszok javítását célzó kezdeményezésekkel való koordinációt, és elő kell mozdítania a szinergiákat e kezdeményezésekkel;

26. fenntartja, hogy javítani kell az ESZA+ koordinációját és elő kell mozdítani a szinergiákat az egészségügyi szempontokhoz kapcsolódó kezdeményezésekkel, mind a megelőzés, mind pedig a segítségnyújtás tekintetében;

27. úgy véli, hogy az ESZA+-nak elő kell segítenie egy egyenlőségalapúbb társadalom kialakulását, és az ESZA+ középpontjába az embereket kell állítani; ezért üdvözli az ESZA+ célkitűzései és a szociális jogok európai pillére közötti kapcsolatot, az ESZA+ és az európai szemeszter keretében elfogadott országspecifikus ajánlások közötti kapcsolatot illetően azonban óvatosságra int. Ebben az összefüggésben úgy véli, hogy az ESZA+-t megfelelően össze kell hangolni az európai gazdasági kormányzás folyamatával, azonban fenn kell tartani autonómiáját, és biztosítani kell, hogy ne annak kiegészítője legyen. Az RB hangsúlyozza továbbá, hogy az ESZA+ beruházási prioritásait be kell építeni egy a fenntartható fejlesztési célokat végrehajtó új hosszú távú uniós stratégiába; miközben elismeri, hogy az Európai Bizottság javaslata tiszteletben tartja a szubszidiaritás és az arányosság elvét;

28. nem tartja megfelelőnek azt a megoldást, hogy az országspecifikus ajánlások végrehajtásával összefüggő intézkedéseket, melyek általában nagyon különböző tematikus területeket érintenek (oktatás, aktiválás, gyermekgondozási férőhelyek létrehozása stb.), ugyanakkor az ESZA-rendelet különböző egyedi célkitűzéseihez tartoznak, mesterségesen beépítik egy vagy több külön prioritásba. Az lenne a helyes, ha az országspecifikus ajánlások végrehajtásával összefüggő intézkedések az adott tematikus területnek (foglalkoztatás, oktatás, társadalmi befogadás) megfelelően képeznék egy vagy több prioritás részét. Arra is figyelmet kell fordítani, hogy az országspecifikus ajánlások kapcsolódjanak a hosszú távú pénzügyi terv prioritásaihoz;

29. negatívan értékeli, hogy a javaslat nem határozza meg konkrétan, hogy a tagállamoknak a forrásaik hány százalékát kell a gazdaságpolitikai koordináció európai szemeszterében meghatározott kihívások kezelésére, a nemzeti reformprogramokra és az országspecifikus ajánlásokra fordítani, és felkéri az európai intézményeket, hogy egyértelműbben határozzák meg az európai szemeszterrel való kapcsolatot, oly módon, hogy az ne módosítsa az Alap irányítási rendszerét, valamint különösen oly módon, hogy az a nagymértékben decentralizált államokban ne vonja maga után a regionális hatóságok által kezelt források csökkenését;

30. üdvözlí, hogy a javaslat a bevándorlók társadalmi-gazdasági integrációját a társadalmi befogadás stratégiai területébe foglalja az ezzel kapcsolatos európai válasz részeként, mely válasznak rendezettnek, átfogónak és felelősnek kell lennie, tiszteletben kell tartania az emberi méltóságot, és következetesnek kell lennie a megkülönböztetés minden formájával szemben;

31. emlékeztet arra, hogy a tapasztalati tények azt bizonyítják, hogy a munkát vállaló bevándorló népesség fokozatos integrációja a gazdasági növekedés és a foglalkoztatás bővülése szempontjából komoly lehetőséget rejthet magában. Ezt a hatást tovább fokozza, ha a bevándorló munkaerő szakképzett;

32. szorgalmazza, hogy a bevándorlók, különösen a kísérő nélküli kiskorúak és fiatalok társadalmi-gazdasági integrációja során ismerjék el azt a jelentős munkát, amelyet a regionális és helyi önkormányzatok, különösen a külső határoknál fekvő önkormányzatok végeznek, és úgy véli, hogy törekedni kell az ESZA+ és a Menekültügyi és Migrációs Alap egymást kiegészítő jellegének növelésére, hogy ezáltal elkerülhetők legyenek a két eszköz közötti átfedések és erősödjön a bevándorlók ellátásával és integrációjával kapcsolatos politikák és a társadalmi és munkaerőpiaci beilleszkedést előmozdító politikák közötti koherencia, egy speciális kiegészítő finanszírozás révén külön figyelmet fordítva a leginkább rászoruló régiókra;

33. kéri azoknak a szükséges mechanizmusoknak az elfogadását, amelyek lehetővé teszik, hogy az ESZA+-tól kapott források legalább 10 %-át a fiatalok foglalkoztatását támogató intézkedésekre fordítsák az ezen intézkedések eredményességének és hatékonyságának biztosítása céljából és annak elkerülése érdekében, hogy az új ESZA+ programban mellékessé váljanak a fiatalok foglalkoztatásához kapcsolódó kezességvállalási programok, továbbá kéri, hogy ezen intézkedéseken belül vegyék figyelembe azokat a regionális és helyi különbségeket, amelyek egy adott tagállamon belül előfordulhatnak. Ezért elengedhetetlennek tartja, hogy a nem foglalkoztatott, illetve oktatásban vagy képzésben nem részesülő, 15 és 29 év közötti fiatalok arányát, amely 2019-ben meghaladja az uniós átlagot, ne az Eurostat nemzeti szintű adatai, hanem annak regionális szintű adatai alapján számítsák ki.

Kelt Brüsszelben, 2018. december 5-én.

*a Régiók Európai Bizottsága
elnöke*

Karl-Heinz LAMBERTZ