

IV

(Tájékoztatók)

AZ EURÓPAI UNIÓ INTÉZMÉNYEITŐL, SZERVEITŐL, HIVATALAITÓL ÉS
ÜGYNÖKSÉGEITŐL SZÁRMAZÓ TÁJÉKOZTATÁSOK

TANÁCS

A Tanács következtetései

A gyakorló jogászok képzéséről mint az uniós vívmányok megszilárdításának alapvető eszközéről

(2014/C 443/04)

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

EMLÉKEZTETVE:

az Európai Unióban az igazságügyi képzésről szóló, az Európai Parlamenthez és a Tanácshoz címzett, 2006. június 29-i bizottsági közleményre (COM(2006) 356 def.);

a bírák, ügyészek és igazságügyi alkalmazottak Európai Unión belüli képzéséről szóló tanácsi állásfoglalásra (2008/C 299/01);

az Európai Unió működéséről szóló szerződés 81. cikke (2) bekezdésének h) pontjára és 82. cikke (1) bekezdésének c) pontjára a bírák, ügyészek és az igazságszolgáltatási alkalmazottak büntető- és polgári jogi ügyekkel kapcsolatos képzésének támogatásával kapcsolatban;

az Európa Tanács európai bírákat tömörítő konzultatív tanácsa bíráinak 2010. évi Magna Charta-jára, amely kiemeli, hogy az alapképzés és a szakmai továbbképzés a bírának joga és kötelessége, továbbá hogy a képzés fontos eszköz a bírói függetlenség megőrzéséhez és az igazságügyi rendszer magas színvonalú, hatékony működésének biztosításához;

a Bizottságnak „Az uniós jogérvényesülésbe vetett bizalom kiépítése – az európai igazságügyi képzés új dimenziója” című közleményére (COM(2011) 551 végleges);

az európai igazságügyi képzésről szóló, 2011. október 27-i tanácsi következtetésekre (2011/C 361/03);

az igazságügyi képzésről szóló, 2012. március 14-i európai parlamenti állásfoglalásra (2012/2575(RSP));

az Európai Bizottságnak „Az Európai Unió 2020-ig tartó igazságügyi ütemterve – A bizalom, a növekedés és a mobilitás erősítése” című közleményére (COM(2014) 144 final);

a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térségre vonatkozó, az Európai Tanács 2014. június 27-i ülésén elfogadott stratégiai iránymutatásokra, melyek értelmében „további intézkedésre van szükség [...] a szakembereknek nyújtott képzési lehetőségek” bővítése terén (EUCO 79/14);

HANGSÚLYOZZA, hogy:

A bírák, az ügyészek és más gyakorló jogászok alapvető szerepet játszanak az Európai Unió jogának betartásában;

Az igazságügy és ezen belül az igazságügyi együttműködés területe a Lisszaboni Szerződés hatálybalépésével az EU kiforrott szakpolitikájává lépett elő; feladatunk most az európai igazságügyi térség megszilárdítása. A képzés kulcsfontosságú eszköz abban, hogy az uniós jogszabályok által biztosított jogok valóságossá váljanak, a tagállamok igazságügyi rendszereinek hatékonysága javuljon, valamint hogy a gyakorló jogászok bízzanak egymás tagállamának igazságügyi rendszerében; Ennek révén pedig gördülékenyebbé válhatnak a határokon átnyúló eljárások, valamint az ítéletek elismerése;

ÜDVÖZLI:

1. az európai igazságügyi képzésről készített éves bizottsági jelentésekben szereplő adatokat, miszerint 2011 és 2013 között több mint 210 000 gyakorló jogász részesült képzésben az uniós jogról, többek között bírák, ügyészek, bírósági tisztviselők, ügyvédek, jegyzők és bírósági végrehajtók;
2. a bevált képzési gyakorlatok bírák, ügyészek, ügyvédek és bírósági tisztviselők közötti terjesztését, valamint az európai igazságügyi képzéssel kapcsolatos kísérleti projektből eredő, az Európai Parlament által 2012-ben megfogalmazott és az Európai Bizottság által 2013-ban és 2014-ben végrehajtott ajánlásokat az említett szakmák képzésének javításáról;
3. a 2014 és 2020 közötti időszakra vonatkozó Jogérvényesülés program⁽¹⁾ elfogadását, melynek célja az igazságügyi képzés támogatása és előmozdítása egy közös jogi és igazságügyi kultúra kialakulásának elősegítése érdekében, mely célkitűzésre a program teljes költségvetésének 35 %-át (132 millió EUR) különítették el;
4. az Európai Igazságügyi Képzési Hálózat (EJTN) által az elmúlt években nyújtott, támogatott és koordinált csereprogramokban, illetve egyéb, határokon átnyúló képzési tevékenységekben való bírói és ügyészi részvétel megnövekedett arányát;

ELISMERI, hogy:

1. a javuló tendencia ellenére további erőfeszítésekre van szükség annak az ambiciózus célszámnak a teljesítéséhez, hogy 2011 és 2020 között az összes gyakorló jogász fele (körülbelül 700 000 személy) részesüljön képzésben az uniós jogról;
2. a gyakorló jogászok képzési igényeit még mindig nem sikerült maradéktalanul kielégíteni, és a helyzet jogi szakmánként és tagállamonként változik;
3. a bevált gyakorlatokat a jogi szakmák széles körében terjeszteni kell, és szükséges azok naprakésszé tétele, újrafelhasználása és egymással való megosztása;
4. a gyakorló jogászok számára ma is nehézségekbe ütközik a képzési tevékenységekben való részvétel, például időhiány vagy szűkös anyagi keretek miatt, vagy az uniós joggal foglalkozó tanfolyamok hiánya miatt, illetve az idegen nyelvű jogi szaknyelv hiányos ismerete okán, ami gátolja a határon átnyúló képzési tevékenységekben való részvételt;
5. Az EU szintjén az EJTN a legalkalmasabb arra, hogy tagjai segítségével összehangolja a nemzeti képzési tevékenységeket, valamint a bírák és ügyészek számára határokon átnyúló képzési kínálatot alakítson ki; az Európai Unió által az EJTN részére nyújtott társfinanszírozási támogatás mértéke nőtt az elmúlt években;

FELSZÓLÍTTA AZ IGAZSÁGÜGYI KÉPZÉST NYÚJTÓ NEMZETI SZERVEKET ÉS A JOGI SZAKMÁK KÉPZÉSÉT BIZTOSÍTÓ KÉPZÉSI SZERVEKET, HOGY:

1. szisztematikusan építsék be az uniós jog – és különösen az Európai Unió Alapjogi Chartájának – oktatását a nemzeti szintű alap- és továbbképzésbe, szükséges esetben az igazságügyi vagy szakmai feladatok megfelelő ellátásának érdekében;
2. hozzák meg adott esetben a szükséges intézkedéseket az európai igazságügyi képzéssel kapcsolatos kísérleti projektből eredő bevált gyakorlatok és ajánlások alapján;
3. tegyenek lépéseket annak megkönnyítésére, hogy az uniós jog témájában másik tagállamban vagy európai képzési szervnél elvégzett, határokon átnyúló képzési tevékenységeket a nemzeti képzési kötelezettségek teljesítéseként elismerjék, amennyiben vannak ilyenek;
4. szükséges esetben javítsák a megbízható képzési adatok gyűjtését, és ezeket az adatokat osszák meg a Bizottsággal, hogy az még pontosabb képet adhasson a témáról az európai igazságügyi képzésről szóló éves jelentéseiben;
5. támogassák és koordinálják a szabadfoglalkozású jogászok nemzeti szervezetei által nyújtott képzést az uniós szintű társintézményeiken keresztül;

FELSZÓLÍTTA A TAGÁLLAMOKAT, HOGY:

1. az Európai Tanács 2014. júniusi következtetéseiben a gyakorló jogászok képzésével kapcsolatban kitűzött prioritást valósítsák meg az alábbi konkrét intézkedések révén:
 - különítsenek el elegendő költségvetési forrást a megfelelő képzési kínálat kialakítására, és
 - tegyék lehetővé a gyakorló jogászok számára a választható képzési tevékenységekben való részvételt;

⁽¹⁾ Az Európai Parlament és a Tanács 2013. december 17-i 1382/2013/EU rendelete a 2014 és 2020 közötti időszakra vonatkozó Jogérvényesülés program létrehozásáról (HL L 354., 2013.12.28., 73. o.).

2. fontolják meg az EJTN részére nyújtott pénzügyi támogatásuk emelését, de legalábbis ne csökkentsék annak mértékét, figyelembe véve az EJTN jogi keretét és a releváns képzési igények alapján az EJTN bizonyos képzéseire nyújtott közvetlen tagállami finanszírozást, annak érdekében, hogy illeszkedjenek az EU által nyújtott hozzájáruláshoz, valamint hogy a hálózat továbbfejleszthesse a tevékenységét, így például a csereprogramokat és a határon átnyúló képzési tevékenységeket;
3. támogassák az e területre irányuló megbízható adatgyűjtést;

FELKÉRI AZ EURÓPAI BIZOTTSÁGOT, HOGY:

1. használja fel a tagállamok és az érdekelt felek szakértelmét, továbbá építsen az EJTN kiváló munkájára és az európai igazságügyi képzéssel kapcsolatos kísérleti projekt eredményeire, amennyiben ajánlások kidolgozását tervezi az összes jogi szakma képzési követelményeire vonatkozóan;
 2. továbbra is számoljon be a gyakorló jogászok képzésekben való részvételéről az uniós jogot és más tagállamok belső jogát illetően;
 3. szervezzen rendszeres uniós szintű találkozót a gyakorló jogászok képzésében érintett érdekelttel az elért eredmények felmérése és annak érdekében, hogy szükséges esetben segíthessen az európai igazságügyi képzés továbbfejlesztésében;
 4. szervezzen egyszeri uniós szintű találkozót az érdekelt felekkel, melynek célja a meglévő képzési tevékenységek feltérképezése, az esetleges hiányosságok feltárása és a jobbító javaslatok összegyűjtése lenne, elsősorban a gyakorló jogászok és az Európai Unió Alapjogi Chartáját alkalmazó köztisztviselők képzésére összpontosítva;
 5. ösztönözze mind a közszférabeli, mind az – adott esetben – magánszférabeli képzési szerveket arra, hogy kínáljanak több képzést a jogi szakma képviselői részére az uniós jog, valamint az idegen nyelvű jogi szaknyelv területén, szem előtt tartva azt a célt, hogy e képzéseknek magas színvonalúnak és költséghatékonyak kell lenniük;
 6. foglalkozzon külön a bírósági tisztviselők képzésének kérdésével, többek között azzal, hogy az uniós jog elemeit is magukban foglaló feladatokat ellátó bírósági tisztviselők uniós jogban való képzését javítani kell, valamint hogy a bírósági tisztviselők képzését biztosító szervek közötti, határokon átnyúló együttműködést elő kell mozdítani;
 7. fokozatosan emelje – az EU költségvetési igényeinek és eljárásainak tiszteletben tartása mellett – az Európai Igazságügyi Képzési Hálózat részére nyújtott pénzügyi támogatást, hiszen a hálózat alapvető eszköz az Unióban dolgozó bírák és ügyészek képzésének javításához;
 8. növelje a határokon átnyúló képzési tevékenységekhez nyújtott pénzügyi támogatást – a 2014 és 2020 közötti időszakra vonatkozó „Jogérvényesülés” pénzügyi programban előírtak szerint –, és csökkentse a kedvezményezetteknek háruló adminisztratív terheket;
 9. folytassa az európai igazságügyi portál képzéssel kapcsolatos részeinek fejlesztését, ideértve az e-tanulást is, amely az európai igazságügyi képzés továbbfejlesztésének hatékony eszköze.
-