



## Határozatok Tára

**C-171/17. sz. ügy**

**Európai Bizottság  
kontra  
Magyarország**

„Tagállami kötelezettségszegés – 2006/123/EK irányelv – 15–17. cikk – EUMSZ 49. cikk –  
Letelepedés szabadsága – EUMSZ 56. cikk – Szolgáltatásnyújtás szabadsága – Nemzeti mobilfizetési  
rendszer – Monopólium”

Összefoglaló – A Bíróság ítélete (negyedik tanács), 2018. november 7.

- Letelepedés szabadsága – Szolgáltatásnyújtás szabadsága – Belső piaci szolgáltatások – 2006/123 irányelv – Hatály – A 2006/123 irányelv hatálybalépése után bevezetett általános gazdasági érdekű szolgáltatások és monopóliumok – Bennfoglaltság*  
*(2006/123 európai parlamenti és tanácsi irányelv, 1. cikk, (2) és (3) bekezdés)*
- Letelepedés szabadsága – Szolgáltatásnyújtás szabadsága – Belső piaci szolgáltatások – 2006/123 irányelv – Általános gazdasági érdekű szolgáltatások – Meghatározás – Tagállamok mérlegelési jogköre – Terjedelem – Az érintett piacon jelen lévő gazdasági szereplők által már nyújtott szolgáltatások – Általános gazdasági érdekű szolgáltatás hiányának megállapításához nem elegendő körülmény*  
*(2006/123 európai parlamenti és tanácsi irányelv, 15. cikk, (4) bekezdés, és 17. cikk)*
- Letelepedés szabadsága – Szolgáltatásnyújtás szabadsága – Belső piaci szolgáltatások – 2006/123 irányelv – Értékelendő követelmények – Nemzeti szabályozás az általános gazdasági érdekű szolgáltatások területén – Kizártság – Feltételek*  
*(2006/123 európai parlamenti és tanácsi irányelv, 15. cikk)*
- Letelepedés szabadsága – Szolgáltatásnyújtás szabadsága – Belső piaci szolgáltatások – 2006/123 irányelv – Értékelendő követelmények – Állami vállalkozás által működtetett kötelező nemzeti mobilfizetési rendszert bevezető nemzeti szabályozás – Megengedhetőség – Feltételek – A hátrányos megkülönböztetés tilalma, a szükségesség és az arányosság feltételeinek tiszteletben tartása – Hiány*  
*(2006/123 európai parlamenti és tanácsi irányelv, 15. cikk, (2) bekezdés, d) pont, és (3) bekezdés)*
- Szolgáltatásnyújtás szabadsága – Korlátozások – Állami vállalkozás által működtetett kötelező nemzeti mobilfizetési rendszert bevezető nemzeti szabályozás – Igazolás – Közérdeken alapuló kényszerítő indokok – Arányosság – Hiány*  
*(EUMSZ 56. cikk)*

1. Lásd a határozat szövegét.

(lásd: 41–43. pont)

2. A belső piaci szolgáltatásokról szóló 2006/123 irányelv különös rendelkezéseket tartalmaz e rendelkezéseknek az általános gazdasági érdekű szolgáltatásokra történő alkalmazása vonatkozásában, azaz egyrészt a 15. cikkének (4) bekezdését, másrészt pedig a 17. cikkét.

Ezzel összefüggésben a tagállamok – az uniós jog tiszteletben tartása mellett – jogosultak az általános gazdasági érdekű szolgáltatásaik terjedelmét és megszervezését meghatározni, figyelembe véve különösen a nemzeti politikájukra jellemző sajátos célokat. E tekintetben a tagállamok széles mérlegelési jogkörrel rendelkeznek, amely mérlegelési jogkört a Bizottság csak nyilvánvaló hiba esetén kérdőjelezheti meg.

Márpedig az az egyetlen körülmény, hogy valamely tagállam által általános gazdasági érdekű szolgáltatásnak minősített szolgáltatást az érintett piacon jelen lévő gazdasági szereplők már nyújtanak, nem elegendő annak bizonyításához, hogy e minősítés nyilvánvaló értékelési hibát tartalmaz. Az a tény ugyanis, hogy valamely szolgáltatást – ugyan az érintett tagállam meghatározása szerint nem kielégítő és a közérdekkel összeegyeztethetetlen feltételekkel – már nyújtanak a piacon, igazolhatja e szolgáltatás általános gazdasági érdekű szolgáltatásnak minősítését.

(lásd: 47., 49., 55., 56. pont)

3. A belső piaci szolgáltatásokról szóló 2006/123 irányelv 15. cikkének (4) bekezdése nem zárja ki automatikusan az általános gazdasági érdekű szolgáltatásokat e cikk hatálya alól. Az említett (4) bekezdés ugyanis előírja, hogy a 15. cikk (1), (2) és (3) bekezdése csak annyiban alkalmazható az általános gazdasági érdekű szolgáltatások területén hozott jogszabályokra, amennyiben alkalmazásuk jogilag vagy ténylegesen nem akadályozza az ezekre ruházott különleges feladat teljesítését.

Ebből következik, hogy az említett 15. cikkel nem ellentétes az olyan nemzeti szabályozás, amely a (2) bekezdésének d) pontja szerinti követelményt ír elő, feltéve hogy az említett követelmény szükséges a szóban forgó sajátos közérdekű feladat gazdaságilag megvalósítható feltételek közötti teljesítéséhez.

(lásd: 62., 85. pont)

4. Nem teljesíti a belső piaci szolgáltatásokról szóló 2006/123 irányelv 15. cikke (2) bekezdésének d) pontjából eredő kötelezettségeit az a tagállam, amely egyetlen, állami irányítás alatt álló vállalkozás által üzemeltetett nemzeti mobilfizetési rendszert vezet be és tart hatályában, amely rendszer használata kötelező mobilfizetés esetén különböző alkalmazási területeken, így a közterületi parkolás, a közút közlekedési célú rendelkezésre bocsátása, az állami vállalkozások által történő személyszállítás és az állami szervezetek által nyújtott egyéb szolgáltatások vonatkozásában.

Ugyanis a mobilfizetési szolgáltatási tevékenységhez való hozzáférést monopólium bevezetésével egy állami vállalkozás számára fenntartó rendszer a 2006/123 irányelv 15. cikke (2) bekezdésének d) pontja szerinti követelménynek minősül, amely tekintetében a tagállamoknak meg kell vizsgálniuk, hogy az összeegyeztethető legyen az említett irányelv 15. cikkének (3) bekezdésében előírt hátrányos megkülönböztetés tilalmának, a szükségességnek és az arányosságnak a feltételével. Márpedig egy ilyen követelmény nem tesz eleget a kívánt cél elérését biztosító kevésbé korlátozó intézkedések hiányára vonatkozó feltételnek, mivel léteznek kevésbé kényszerítő, a letelepedés szabadságát kevésbé korlátozó intézkedések, amelyek lehetővé tennék a hivatkozott célok elérését, mint például a versenyre nyitott eljárásokon alapuló koncessziós rendszer. Mivel a 2006/123 irányelv 15. cikkének (3) bekezdésében foglalt feltételek konjunktívak, e megállapítás elegendő e rendelkezés megsértésének megállapításához.

(lásd: 76., 79., 81–83., 87. pont és a rendelkező rész 1. pontja)

5. Lásd a határozat szövegét.

(lásd: 88–92., 96. pont, és a rendelkező rész 1. pontja)