



EURÓPAI  
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2025.12.18.  
COM(2025) 773 final

2025/0407 (COD)

Javaslat

## **AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS HATÁROZATA**

**Ausztriának a Svájccal kötött, közúti szállításról szóló meglévő kétoldalú megállapodásának a két ország között, a határ menti régiókban autóbusszal végzett nemzetközi közúti személyszállítási szolgáltatások nyújtása során folytatott kabotázsműveletek engedélyezése céljából történő módosítására való felhatalmazásáról**

## INDOKOLÁS

### 1. A JAVASLAT HÁTTERE

#### • A javaslat okai és céljai

##### A tárgyról

Ausztria és Svájc határ menti régiói szorosan integráltak. Sok osztrák állampolgár ingázik svájci munkahelyére, és fordítva, és élénk a határon átkelő közúti utasforgalom is. Számos autóbuszos fuvarozó kínál határon átvéelő szolgáltatásokat, összekötve ezáltal a két ország határ menti régióit.

A Svájc és az EU közötti kétirányú közúti személy- és áruszállítást az Európai Közösség és a Svájci Államszövetség között létrejött, a vasúti és közúti áru- és személyszállításról szóló megállapodás<sup>1</sup> (a továbbiakban: szárazföldi szállítási megállapodás) szabályozza.

A szárazföldi szállítási megállapodás 20. cikkének (1) bekezdése szerint „*e megállapodás értelmében az ugyanazon Szerződő Fél területén található két pont között a másik Szerződő Fél területén letelepedett szolgáltatók által végzett szállítás nem megengedett*”. Ez azt jelenti, hogy a határon át személyszállítást végző szolgáltatók csak a határon át vagy a letelepedési helyük szerinti Szerződő Fél területén szállíthatnak utasokat. A Svájcban letelepedett autóbusz-üzemeltetők nem szállíthatnak utasokat a határ osztrák oldalának két pontja között, az EU-ban letelepedett autóbusz-üzemeltetők pedig nem szállíthatnak utasokat a határ svájci oldalának két pontja között.

A szárazföldi szállítási megállapodás 20. cikkének (2) bekezdése lehetővé teszi a szárazföldi szállítási megállapodás megkötésekor már hatályban lévő, az egyes tagállamok és Svájc között létrejött kétoldalú megállapodásokban biztosított jogok folyamatos gyakorlását, feltéve, hogy az uniós szolgáltatók azonos bánásmódban részesülnek, és a verseny nem torzul. Az autóbusszal végzett személyszállítás terén kabotázs Svájc viszonylatában tehát akkor lehetséges, ha azt egy tagállam és Svájc közötti, 1999. június 21-én hatályos megállapodás kilátásba helyezte. A gyakorlatban a tagállamok és Svájc között a fenti időben hatályos egyetlen releváns kétoldalú megállapodás sem helyezett kilátásba kabotázsjogokat az autóbusszal végzett személyszállításra vonatkozóan<sup>2</sup>.

Ausztria 2025. március 17-én kelt levelében arról tájékoztatta a Bizottságot, hogy nagyra értékelné, ha az Unió az EUMSZ 2. cikkének (1) bekezdésével összhangban felhatalmazná arra, hogy módosítsa a Svájccal 1958. október 22-én kötött, közúti szállításról szóló kétoldalú megállapodását<sup>3</sup> abból a célból, hogy kabotázsműveleteket engedélyezzen a két ország között a határ menti régiókban autóbusszal végzett személyszállítási szolgáltatások nyújtása során. A szárazföldi szállítási megállapodással létrehozott Uniós/Svájci Belföldi Szállítási Bizottság 2025. júniusi ülésén Svájc tájékoztatta a Bizottságot, hogy szintén támogatja a megállapodás e célból történő módosítását.

<sup>1</sup> HL L 114., 2002.4.30., 91. o., ELI: [http://data.europa.eu/eli/agree\\_internation/2002/309\(3\)/oj](http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2002/309(3)/oj).

<sup>2</sup> Míg a szárazföldi szállítási megállapodás 20. cikke (2) bekezdésének utolsó mondata azt jelzi, hogy a megfelelő jogokat az említett megállapodás 8. melléklete tartalmazza, a 8. melléklet jelenleg csak a háromszögforgalmú személyszállításra vonatkozó jogokat (a szárazföldi szállítási megállapodás 19. cikkének (2) bekezdése értelmében) sorolja fel, a kabotázsra vonatkozó jogokat nem.

<sup>3</sup> BGBl. (Ausztria) 123/1959. sz., [1959\\_123\\_0.pdf](#).

Az autóbusszal végzett személyszállítást érintő kabotázs hatékonyabbá teheti a fuvarozási műveleteket, mivel lehetővé teszi a járművek férőhelykihasználtságának növelését. Az EU ezért általánosságban támogatja a kabotázspiac megnyitását, ahogyan azt az autóbusszal végzett személyszállítás nemzetközi piacához való hozzáférés közös szabályairól szóló 1073/2009/EK rendelettel<sup>4</sup> (a továbbiakban: az 1073/2009/EK rendelet) összhangban az EU-n belül is megtette. Az Ausztria és Svájc között a határ menti régiókban autóbusszal végzett nemzetközi személyszállítási szolgáltatások nyújtásának összefüggésében a kabotázsműveletek engedélyezése lehetővé tenné, hogy az érintett szolgáltatók versenyképesebbé és hatékonyabbá váljanak.

Érdemes megjegyezni, hogy a múltban hasonló engedélyeket kapott Németország<sup>5</sup> és Olaszország<sup>6</sup>.

### Az Unió hatásköréről

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 3. cikkének (2) bekezdése szerint „[a]z Unió szintén kizárólagos hatáskörrel rendelkezik nemzetközi megállapodás megkötésére, ha annak megkötését valamely uniós jogalkotási aktus írja elő, vagy ha az hatásköreinek belső gyakorlásához szükséges, illetve annyiban, amennyiben az a közös szabályokat érintheti, vagy azok alkalmazási körét megváltoztathatja”.

Az 1073/2009/EK rendelet alapján az Unión belül kabotázsműveleteket kizárólag közösségi engedéllyel rendelkező szolgáltatók végezhetnek, bizonyos feltételek mellett. A más szolgáltatók – különösen a harmadik országbeli szolgáltatók – számára ilyen műveletek végzését engedélyező nemzetközi kötelezettségvállalások az EUMSZ 3. cikkének (2) bekezdése értelmében érintik a fenti rendeletet<sup>7</sup>.

Az ilyen nemzetközi kötelezettségvállalások továbbá a szárazföldi szállítási megállapodást – különösen annak 20. cikkét – is érintik. Azokat a fenti cikk (1) bekezdése nem engedélyezi, kivéve a (2) bekezdésben foglaltak szerint.

Következésképpen az olyan kötelezettségvállalások, mint amilyeneket Ausztria tervez, az Unió kizárólagos hatáskörébe tartoznak. Ugyanakkor az EUMSZ 2. cikkének (1) bekezdésével összhangban az Unió felhatalmazhatja a tagállamokat arra, hogy a kizárólagos hatáskörébe tartozó területeken eljárjanak.

---

<sup>4</sup> Az Európai Parlament és a Tanács 1073/2009/EK rendelete (2009. október 21.) az autóbusszal végzett személyszállítás nemzetközi piacához való hozzáférés közös szabályairól és az 561/2006/EK rendelet módosításáról (HL L 300., 2009.11.14., 88. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/1073/oj>).

<sup>5</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2020/853 határozata (2020. június 18.) Németországnak a Svájjal kötött, kétoldalú közúti szállítási megállapodásának a két ország között, a határ menti régiókban nemzetközi autóbusszos közúti személyszállítási szolgáltatások nyújtása során folytatott kabotázsműveletek engedélyezése céljából történő módosítására való felhatalmazásáról (HL L 198., 2020.6.22., 44. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/853/oj>).

<sup>6</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2020/854 határozata (2020. június 18.) Olaszországnak a Svájjal a két ország között, a határ menti régiókban nemzetközi autóbusszos közúti személyszállítási szolgáltatások nyújtása során folytatott kabotázsműveletek engedélyezéséről kötendő megállapodásról szóló tárgyalásokra, valamint egy ilyen megállapodás megkötésére való felhatalmazásáról (HL L 198., 2020.6.22., 47. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/854/oj>).

<sup>7</sup> Egy hasonló helyzettel kapcsolatban vö. az Európai Unió Bíróságának 2017. május 16-i 2/15. sz. véleményét, ECLI:EU:C:2017:376, 189. és 190. pont.

E javaslat célja, hogy felhatalmazza Ausztriát arra, hogy módosítsa a Svájccal kötött, közúti szállításról szóló kétoldalú megállapodását abból a célból, hogy kabotázsműveleteket engedélyezzen a két ország határ menti régióiban autóbusszal végzett nemzetközi közúti személyszállítási szolgáltatások során.

### Az eljárásról

Az 1073/2009/EK rendelet szerinti közösségi engedéllyel nem rendelkező harmadik országbeli szolgáltatók által az Unión belül végzett kabotázsműveletek érintik az autóbusszal végzett szolgáltatások belső piacának működését, amelyet az uniós jogalkotó az 1073/2009/EK rendelettel hozott létre. Ezért az EUMSZ 2. cikkének (1) bekezdése szerinti felhatalmazást az EUMSZ 91. cikkében említett jogalkotási eljárással összhangban az uniós jogalkotónak kell megadnia.

#### **• Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel**

A szárazföldi szállítási megállapodás jelenleg nem engedélyez kabotázsműveleteket az autóbusszal végzett közúti személyszállítás terén. A szárazföldi szállítási megállapodás 20. cikkének (2) bekezdése azonban kifejezetten lehetővé teszi a már meglévő kabotázs-jogok további gyakorlását, feltéve, hogy az uniós szolgáltatók azonos bánásmódban részesülnek, és a verseny nem torzul. Svájc szárazföldi szállítási megállapodásból fakadó jogait nem változtatná meg egy Ausztria és Svájc közötti olyan megállapodás, amely kabotázsműveleteket engedélyez az autóbusszal végzett nemzetközi személyszállítási szolgáltatások nyújtása során. Továbbá, egy már meglévő kétoldalú megállapodásnak az érintett határ menti régiókban végzett kabotázásra korlátozódó és – a megkülönböztetésmentesség és a torzulásoktól mentes verseny tekintetében – a szárazföldi szállítási megállapodás 20. cikkének (2) bekezdésében megállapított feltételekkel azonos feltételekhez kötött módosítása összhangban áll a fenti rendelkezésben meghatározott kivétel mögötti elvvel.

Az EU-n belül az autóbusszal végzett közúti személyszállítás során kabotázsműveletek az 1073/2009/EK rendelet rendelkezéseinek megfelelően végezhetők. A fenti rendelet 15. cikke kabotázsműveleteket engedélyez az EU-n belül az alábbiak céljából: 1. különjárat, 2. menetrend szerinti különcélú járat, amennyiben a szervező és a szolgáltató egymással szerződést kötött, valamint 3. nemzetközi menetrend szerinti járat keretében lebonyolított menetrend szerinti járat, kivéve egy városközpont vagy agglomeráció szállítási igényeinek és egy ilyen központ és a vonzáskörzete között felmerülő szállítási igényeknek a kielégítését szolgáló járatokat. A közúti szállításról szóló kétoldalú megállapodás Ausztria által kérelmezett módosítása érintené ugyan a rendelet működését, de kellően korlátozott mértékben, amennyiben az engedélyt a fenti feltételek mellett adják meg.

#### **• Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

Az Ausztria és Svájc által kötött, közúti szállításról szóló kétoldalú megállapodásnak a két ország érintett határ menti régióiban az autóbusszal történő nemzetközi személyszállítási szolgáltatások nyújtása során végzett kabotázsműveletek engedélyezése céljából történő módosítása nem lenne összeegyeztethetetlen más uniós szakpolitikával.

## **2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG**

### **• Jogalap**

E javaslat jogalapja az EUMSZ 2. cikkének (1) bekezdése és 91. cikke.

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

A javaslat az Unió kizárólagos hatáskörébe tartozik.

- **Arányosság**

E javaslat egyetlen célja, hogy az EUMSZ 2. cikkének (1) bekezdése alapján felhatalmazza Ausztriát arra, hogy módosítsa a Svájccal kötött, közúti szállításról szóló kétoldalú megállapodását abból a célból, hogy kabotázsműveleteket engedélyezzen a két ország között a határ menti régiókban autóbusszal végzett nemzetközi személyszállítási szolgáltatások nyújtása során. Következésképpen az európai parlamenti és tanácsi határozatjavaslat nem lépi túl az e célkitűzés eléréséhez szükséges mértéket.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

Az 1073/2009/EK rendelet szerinti közösségi engedéllyel nem rendelkező harmadik országbeli szolgáltatók által az Unión belül végzett kabotázsműveletek érintik az autóbusszal végzett szolgáltatások belső piacának működését, amelyet az uniós jogalkotó az 1073/2009/EK rendelettel hozott létre. Ezért az EUMSZ 2. cikkének (1) bekezdése szerinti felhatalmazást az EUMSZ 91. cikkében említett jogalkotási eljárással összhangban az uniós jogalkotónak kell megadnia. A javasolt jogi aktust – mint egyéni felhatalmazást – Ausztria erre irányuló kérésére kell elfogadni. Ezért a jogi aktusnak egy Ausztriának címzett határozat formáját kell öltenie. Következésképpen az európai parlamenti és tanácsi határozatjavaslat megfelelő eszköz arra, hogy az EUMSZ 2. cikkének (1) bekezdésével összhangban felhatalmazza Ausztriát arra, hogy eljárjon ebben a kérdésben.

### **3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI**

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

A javaslat alapját az Ausztria által benyújtott kérelem képezi, és az csak ezt a tagállamot érinti.

### **4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK**

A javaslatnak nincsenek az uniós költségvetést érintő vonzatai.

## Javaslat

**AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS HATÁROZATA**

**Ausztriának a Svájccal kötött, közúti szállításról szóló meglévő kétoldalú megállapodásának a két ország között, a határ menti régiókban autóbusszal végzett nemzetközi közúti személyszállítási szolgáltatások nyújtása során folytatott kabotázsműveletek engedélyezése céljából történő módosítására való felhatalmazásáról**

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 2. cikke (1) bekezdésére és 91. cikkére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a jogalkotási aktus tervezete nemzeti parlamenteknek való megküldését követően,

tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményére<sup>1</sup>,

tekintettel a Régiók Bizottságának véleményére<sup>2</sup>,

rendes jogalkotási eljárás keretében,

mivel:

- (1) Az Európai Közösség és a Svájci Államszövetség közötti, a vasúti és közúti áru- és személyszállításról szóló megállapodás<sup>3</sup> (a továbbiakban: szárazföldi szállítási megállapodás) 20. cikkének (1) bekezdésével összhangban az ugyanazon Szerződő Fél területén található két pont között a másik Szerződő Fél területén letelepedett szolgáltatók által végzett, autóbusszal történő személyszállítás, ún. kabotázs nem megengedett.
- (2) A szárazföldi szállítási megállapodás 20. cikkének (2) bekezdésével összhangban a szárazföldi szállítási megállapodás megkötésekor – azaz 1999. június 21-én – hatályban lévő, a tagállamok és Svájc között létrejött kétoldalú megállapodásokban biztosított meglévő kabotázsjogok gyakorlása a továbbiakban is megengedett, feltéve, hogy az Unióban letelepedett szolgáltatók azonos bánásmódban részesülnek, és a verseny nem torzul. Az Ausztria és Svájc által 1958. október 22-én kötött, közúti szállításról szóló kétoldalú megállapodás<sup>4</sup> nem engedélyez kabotázsműveleteket a két ország között autóbusszal végzett személyszállítási szolgáltatások nyújtása során. Ezért az ilyen műveletek végzéséhez való jog nem tartozik a szárazföldi szállítási megállapodás 20. cikke (2) bekezdésének hatálya alá tartozó jogok közé.
- (3) Azon nemzetközi kötelezettségvállalások, amelyek engedélyezik, hogy a Svájcban letelepedett szolgáltatók az Unión belül kabotázsműveleteket végezzenek, érinthetik a

<sup>1</sup> HL C [...], [...], [...]. o.

<sup>2</sup> HL C [...], [...], [...]. o.

<sup>3</sup> HL L 114., 2002.4.30., 91. o., ELI: [http://data.europa.eu/eli/agree\\_international/2002/309\(3\)/oj](http://data.europa.eu/eli/agree_international/2002/309(3)/oj).

<sup>4</sup> BGBl. (Ausztria) 123/1959. sz.

szárazföldi szállítási megállapodás 20. cikkét, amennyiben ez a rendelkezés nem engedélyezi az ilyen műveleteket.

- (4) Továbbá, az 1073/2009/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet alapján<sup>5</sup> az Unión belül kabotázsműveleteket kizárólag közösségi engedéllyel rendelkező szállítók végezhetnek, bizonyos feltételek mellett. Az ilyen engedéllyel nem rendelkező harmadik országbeli szolgáltatók számára ilyen műveletek végzését engedélyező nemzetközi kötelezettségvállalások érinthetik a fenti rendeletet.
- (5) Következésképpen az ilyen kötelezettségvállalások az Unió kizárólagos külső hatáskörébe tartoznak. A tagállamok csak akkor tárgyalhatnak ilyen kötelezettségvállalásokról és tehetnek ilyen kötelezettségvállalásokat, ha arra az EUMSZ 2. cikkének (1) bekezdésével összhangban az Uniótól felhatalmazást kapnak.
- (6) Az 1073/2009/EK rendelet szerinti közösségi engedéllyel nem rendelkező harmadik országbeli szolgáltatók által az Unión belül végzett kabotázsműveletek érintik az autóbusszal végzett szolgáltatások ezen rendelettel létrehozott belső piacának működését. Ezért az EUMSZ 2. cikkének (1) bekezdése szerinti felhatalmazást az EUMSZ 91. cikkében említett jogalkotási eljárással összhangban az uniós jogalkotónak kell megadnia.
- (7) Ausztria 2025. március 17-én kelt levelében felhatalmazást kért az Uniótól arra, hogy módosítsa a Svájccal kötött közúti szállításról szóló megállapodását abból a célból, hogy kabotázsműveleteket engedélyezzen a két ország határ menti régióiban autóbusszal végzett személyszállítási szolgáltatások nyújtása során.
- (8) A kabotázsműveletek növelik a járművek férőhelykihasználtságát, ami gazdaságilag hatékonyabbá teszi a szolgáltatásokat. Ezért helyénvaló engedélyezni az ilyen műveleteket a Svájc és Ausztria határ menti régióiban autóbusszal végzett nemzetközi személyszállítási szolgáltatások nyújtása során. Ez tovább erősítheti e határ menti régiók szoros integrációját.
- (9) Annak érdekében, hogy az érintett kabotázsműveletek ne változtassák meg túlzott mértékben az autóbusszal végzett szolgáltatások 1073/2009/EK rendelettel létrehozott belső piacának működését, az engedélyezésüket azon feltételhez kell kötni, hogy az Unión belül letelepedett szolgáltatók azonos bánásmódban részesüljenek, és a verseny ne torzuljon.
- (10) Ugyanezen okból a kabotázsműveleteket csak Ausztria határ menti régióiban, az Ausztria és Svájc között autóbusszal végzett személyszállítási szolgáltatások nyújtása során szabad engedélyezni. E célból oly módon szükséges meghatározni Ausztria e határozat szerinti határ menti régióit, hogy az kellőképpen figyelembe vegye az 1073/2009/EK rendelet működését, ugyanakkor lehetővé tegye az érintett műveletek hatékonyságának növelését,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

#### *1. cikk*

Ausztria felhatalmazást kap arra, hogy módosítsa a Svájccal 1958. október 22-i kötött, közúti szállításról szóló kétoldalú megállapodását abból a célból, hogy kabotázsműveleteket

<sup>5</sup> Az Európai Parlament és a Tanács 1073/2009/EK rendelete (2009. október 21.) az autóbusszal végzett személyszállítás nemzetközi piacához való hozzáférés közös szabályairól és az 561/2006/EK rendelet módosításáról (HL L 300., 2009.11.14., 88. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/1073/oj>).

engedélyezzen Ausztria és Svájc határ menti régióiban a két ország között autóbusszal végzett személyszállítási szolgáltatások nyújtása során, feltéve hogy az Unióban letelepedett szolgáltatók azonos bánásmódban részesülnek, és a verseny nem torzul.

A Vorarlberg régióban található Bludenz, Bregenz, Dornbirn és Feldkirch járást, valamint a Tirol régióban található Landeck járást az első albekezdés értelmében Ausztria határ menti régióinak kell tekinteni.

## *2. cikk*

Ausztria tájékoztatja a Bizottságot a Svájccal 1958. október 22-i kötött, közúti szállításról szóló kétoldalú megállapodás e határozat 1. cikke szerinti módosításáról, és közli a Bizottsággal a módosított megállapodás szövegét. A Bizottság tájékoztatja erről a Tanácsot és az Európai Parlamentet.

## *3. cikk*

Ennek a határozatnak az Osztrák Köztársaság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*az Európai Parlament részéről  
az elnök*

*a Tanács részéről  
az elnök*