



Brüsszel, 2025.5.28.
COM(2025) 262 final

2025/0262 (COD)

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

**az (EU) 2021/947 rendeletnek a külső tevékenységi garancia hatékonyságának növelése
tekintetében történő módosításáról**

{SWD(2025) 262 final}

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

Az Európai Bizottság 2024–2029-es időszakra vonatkozó politikai iránymutatásai megerősítik, hogy Európának hatalmát és partnerségeit kihasználva határozottabban kell érvényesítenie stratégiai érdekeit a globális szinten. A bővítést geopolitikai szükségszerűségnek kell tekinteni, a szomszédságunkkal kapcsolatban stratégiaibb megközelítést kell követni, az új földközi-tengeri paktum kiemelt kezdeményezéseit is beleértve, és új külgazdasági politikát kell folytatni egy olyan világban, ahol a geopolitika és a geökonómia összefonódik.

A partnerországokba történő beruházás hosszú távú, kölcsönösen előnyös partnerségeket hoz létre. A Global Gateway¹ teljesíti a digitális, energia- és közlekedési ágazaton belül az intelligens, tiszta és biztonságos kapcsolatok fellendítésére, valamint világszerte az egészségügyi, oktatási és kutatási rendszerek megerősítésére vonatkozó ígértét. Az utóbbi időben – az európai versenyképesség jövőjéről szóló jelentés ajánlásaival összhangban – Európa túlzott külső függőségeinek csökkentéséhez is hozzájárul a nyersanyagokkal, a tiszta energiával, a fenntartható közlekedési célú üzemanyagokkal és a tiszta technológiákkal való ellátás biztosítása révén. A Global Gateway égisze alatt eddig több mint 200 milliárd EUR összegű beruházást mozgósítottak egy a „Team Europe” megközelítést híven tükröző erőfeszítés eredményeképpen.

Az Európai Fenntartható Fejlődési Alap Plusz (EFFA+) költségvetési biztosítéka az Unió legnagyobb kockázatmegosztási eszköze az Unión kívüli kiemelt beruházások támogatására. A Szomszédsági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz (Globális Európa) létrehozásáról szóló rendelettel² jött létre 2021-ben a 2017-ben létrehozott Európai Fenntartható Fejlődési Alap (EFFA)³ és az Európai Beruházási Bank (EBB) külső hitelezési megbízatása (ELM) utódjaként. Eleget tett az EBB, az Európai Újjáépítési és Fejlesztési Bank (EBRD) és más fejlesztésfinanszírozási intézmények által támasztott nagyon fontos igénynek. A 2014–2020-as és 2021–2027-es többéves pénzügyi keretre vonatkozó külső finanszírozási eszközök értékelése⁴ kiemelte az EFFA+ katalizátorhatását a további finanszírozás és szakértelem mozgósításában, valamint a Global Gateway stratégiával való összhangját.

A „nyitott struktúra” keretében az EFFA+ magánszektorbeli műveletek fedezésére szolgáló garanciakapacitásának közel 80 %-át lekötötték. Ezzel párhuzamosan az EBB által a célzott beruházások keretében létrehozott tervezett projektek köre meghaladja a beruházási időszak

¹ A „Global Gateway”, Közös közlemény az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak, a Régiók Bizottságának és az Európai Beruházási Banknak, JOIN(2021) 30 final, 2021. december 1.

² Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/947 rendelete (2021. június 9.) a Szomszédsági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz (Globális Európa) létrehozásáról, a 466/2014/EU európai parlamenti és tanácsi határozat módosításáról és hatályon kívül helyezéséről, valamint az (EU) 2017/1601 európai parlamenti és tanácsi rendelet és a 480/2009/EK, Euratom tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 209., 2021.6.14., 1. o.). *ELI: [\(EU\) 2021/947 rendelet – HU – EUR-Lex](#).*

³ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2017/1601 rendelete (2017. szeptember 26.) az Európai Fenntartható Fejlődési Alap (EFFA), az EFFA-garancia és az EFFA-garanciaalap létrehozásáról (HL L 249., 2017.9.27., 1. o.). *ELI: [\(EU\) 2017/1601 rendelet – HU – EUR-Lex](#).*

⁴ COM(2024) 208 final, 2024.5.15.

végére, azaz 2028 decemberére rendelkezésre álló hitelezési volument. Összességében az EFFA+ garanciára vonatkozó kereslet meghaladja a rendelkezésre álló összeget.

2024. december 31-én véget ért az az időszak, amely alatt az EFFA végrehajtó partnerei új műveleteket írhattak alá a vonatkozó garanciamegállapodások keretében. Ettől az időponttól kezdődően a Bizottság minden évben kiszámítja a közös tartalékalapban⁵ tartott EFFA-tartalék többletét vagy hiányát. Az uniós költségvetési rendeletben megállapított, jelenleg alkalmazandó szabályok⁶ értelmében a többletek visszakerülnek az általános költségvetésbe. A költségvetési rendelethez való, az InvestEU programra⁷ vonatkozó eltérések analógiájára – ez a program már most is felhasználhatja az Európai Stratégiai Beruházási Alap (ESBA)⁸ és az Ukrajna-eszköz⁹ tartalékainak többletét, amennyiben az Ukrajna-garancia tartalékainak többlete az eszközhöz vagy annak utódprogramjához tartozó belső címzett bevételt képez – javasolt az EFFA-garanciára képzett tartalékok többletének hozzárendelése az EFFA+-hoz.

Az EBB újraértékelte azt a fennmaradó kockázatot, amelyet vállalni tud a kizárólagos célzott beruházási kereten belül a szuverén és alsóbb államszervezeti szintű partnerekkel végrehajtott nem kereskedelmi jellegű műveletek tekintetében, és arra a következtetésre jutott, hogy ez 35 %-ról 40 %-ra növelhető. Ez lehetővé tenné az uniós garancia fedezetének a portfólió (a Szomszédsági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz (Globális Európa) létrehozásáról szóló rendeletben eredetileg előírtak szerinti) 65 %-áról 60 %-ára történő csökkentését.

Hangsúlyozva annak fontosságát, hogy a jelenlegi geopolitikai és geoökonómiai helyzetben Európa a beruházások fokozása révén megerősítse a partnerországok iránti elkötelezettségét, valamint kiemelten megemlítve az EFFA+-garancia iránti nagy igényt, a jelenlegi javaslat célja a külső tevékenységi garancia hatékonyságának növelése. A rendelkezésre bocsátott források becsült értéke elérhetné a 471 millió EUR-t.

Ezzel párhuzamosan egy sor, már végrehajtott vagy tárgyalás alatt álló egyszerűsítési intézkedés lehetővé fogja tenni a végrehajtó partnerek számára, hogy hatékonyságuk javuljon, és forrásokat csoportosítsanak át olyan projektek elindításához és végrehajtásához, amelyek maximalizálják a hozzáadott értéket a partnerországok számára. A piacra jutási idő lerövidítése a Global Gateway felgyorsítását és a szakpolitikai célkitűzések gyorsabb végrehajtását is támogatni fogja a következők révén:

- a garanciamegállapodásokról a végrehajtó partnerek által a Bizottság felé tett éves jelentésből azon követelmény elhagyása, hogy ellenőriztetni kell a végrehajtó partner

⁵ A költségvetési rendelet 215. cikke alapján jött létre.

⁶ Az Európai Parlament és a Tanács (EU, Euratom) 2024/2509 rendelete (2024. szeptember 23.) az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról (átdolgozás) (HL L, 2024/2509, 2024.9.26., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

⁷ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/523 rendelete (2021. március 24.) az InvestEU program létrehozásáról és az (EU) 2015/1017 rendelet módosításáról (HL L 107., 2021.3.26., 3. o.). ELI: [EU 2021/523 rendelet – HU – EUR-Lex](http://data.europa.eu/eli/reg/2021/523/oj).

⁸ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2015/1017 rendelete (2015. június 25.) az Európai Stratégiai Beruházási Alapról, az Európai Beruházási Tanácsadó Platformról és a Beruházási Projektek Európai Portáljáról, valamint az 1291/2013/EU és az 1316/2013/EU rendelet módosításáról – az Európai Stratégiai Beruházási Alap (HL L 169., 2015.7.1., 1. o.). ELI: [EU 2015/1017 rendelet – HU – EUR-Lex](http://data.europa.eu/eli/reg/2015/1017/oj).

⁹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/792 rendelete (2024. február 29.) az Ukrajna-eszköz létrehozásáról (HL L, 2024/792, 2024.2.29., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

egyedi műveletekkel kapcsolatos kockázatértékelésére és minősítésére vonatkozó információkat,

- az EFFA+ garanciamegállapodások tárgyalásával kapcsolatos terhek csökkentése azáltal, hogy az egyazon végrehajtó partnertől érkező ajánlatokat egyetlen garanciamegállapodásba konszolidálják,
- adott esetben végrehajtó partnerenként egyetlen, több technikai segítségnyújtási összetevőre kiterjedő hozzájárulási megállapodás aláírása,
- kellően indokolt esetben a meglévő garanciamegállapodások kiegészítéseinek előnyben részesítése a végrehajtó partnerek olyan új ajánlatai esetében, amelyek csak az új műveletekhez kapcsolódó feltételek megtárgyalását teszik szükségessé,
- a garanciamegállapodásokra vonatkozó pénzügyi jelentéstétel gyakoriságának csökkentése negyedéves gyakoriságról félévesre,
- a vegyesfinanszírozási keret széles körű egyszerűsítése, különösen az EBB-vel a következők révén:
 - a pályázati űrlap és a jóváhagyási eljárás egyszerűsítése,
 - a szerződéskötési megállapodások egyszerűsítése vegyesfinanszírozási keretszerződések aláírása révén,
 - a jelentéstétel konszolidálása oly módon, hogy a jelenleg minden egyes vegyesfinanszírozási műveletre külön elkészítendő jelentéseket keretszerződésenként egyetlen jelentésben egyesítik.

A Bizottság ugyanakkor továbbra is biztosítani fogja az uniós vegyesfinanszírozási hozzájárulások hatékony és eredményes elosztását, valamint a végrehajtásukkal kapcsolatos elszámoltathatóságot.

Csak a fenti listán szereplő első intézkedés teszi szükségessé a Szomszédági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz (Globális Európa) létrehozásáról szóló rendelet módosítását.

• **Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel**

Ez a javaslat összhangban van a partnerországokban az éghajlat, a környezetvédelem és az energiaügy, a digitális gazdaság és az infrastruktúra, a nemek közötti egyenlőség, a humán fejlődés, valamint a fenntartható növekedés és munkahelyteremtés területén meglévő szakpolitikai célkitűzésekkel. Az Európai Fenntartható Fejlődési Alap Plusz (EFFA+) összhangban van a Global Gateway programmal és a legközelebbi szomszédainkkal kölcsönösen előnyös partnerségek kialakítására irányuló stratégia végrehajtásával azáltal, hogy célja a beruházások támogatása és a finanszírozási eszközökhöz való hozzáférés javítása.

• **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

A javaslat összhangban van az EU tisztaiipar-megállapodásával, a tiszta gazdaságot szolgáló kereskedelmi és beruházási partnerségeivel, valamint a kritikus fontosságú nyersanyagokra vonatkozó stratégiájával. A javasolt módosítások tovább fokozzák az e területekre gyakorolt hatást azáltal, hogy növelik a Global Gateway beruházási kapacitását, és hozzájárulnak a bővítési országok gazdasági konvergenciájához. Összhangban van továbbá azzal a lehetőséggel is, hogy a stratégiai partnerségek és a jövőbeli földközi-tengeri paktum regionális dimenziója keretében erősíteni lehessen a stratégiai beruházásokat.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

• Jogonalap

A Szomszédügyi, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz (Globális Európa) létrehozásáról szóló rendelet módosítására irányuló javaslatnak ugyanaz a jogonalpa (az Európai Unió működéséről szóló szerződés 209. cikke (fejlesztési együttműködés) és 212. cikke (harmadik országokkal folytatott gazdasági, pénzügyi és műszaki együttműködés), mint a hatályos változaté.

• Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)

Az EU számos okból egyedülálló helyzetben van ahhoz, hogy támogassa a partnerországokat. Szupranacionális jellegéből kifolyólag politikai befolyással rendelkezik, és abból adódóan áttételes hatásokat képes kiváltani. Az EU küldöttségeinek köszönhetően világszintű jelenléttel bír, ami hatalmas információs hálózatot biztosít számára a világ különböző országait érintő fejlesztésekkel kapcsolatban. Az EU ezenkívül részes fele a globális kihívások kezelésére irányuló legtöbb multilaterális folyamatnak. Ennek révén az EU folyamatosan tudomással bír az új szükségletekről és problémákról, és ezért ennek megfelelően át tudja csoportosítani a forrásokat. A „Team Europe” megközelítés keretében növekszik az uniós fellépés és a tagállamok által végrehajtott intézkedések közötti komplementaritás.

Az EU az eszközei, különösen az EFFA+ révén mozgósított források volumenén és a források többéves pénzügyi keret hátralévő időszakán belüli kiszámíthatóságán keresztül hozzáadott értéket tud teremteni.

• Arányosság

Az arányosság elvének megfelelően a javasolt rendelet nem lépi túl a célkitűzései eléréséhez szükséges mértéket.

• A jogi aktus típusának megválasztása

A kitűzött célok szükségessé teszik a Szomszédügyi, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz (Globális Európa) létrehozásáról szóló jelenlegi rendelet módosítását, valamint a költségvetési rendeletről való eltérés bevezetését jogalkotási javaslat révén.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

• A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése / célravezetőségi vizsgálata

Az Európai Unió külső finanszírozási eszközeinek értékelése¹⁰ megerősítette, hogy az eszköz összességében megfelel a célnak. A változó geopolitikai környezetben a Szomszédügyi, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz (Globális Európa) relevánsnak bizonyult az uniós prioritások megvalósítása, valamint a partnerországok támogatása szempontjából, különösen a Covid19-világjárvánnyal, Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborújával és a migrációs nyomással összefüggésben, mindenekelőtt a szomszédságban. Azt is bizonyította, hogy az EFFA+ felhasználása jó úton halad a Szomszédügyi, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz (Globális Európa) átfogó célkitűzéseihez való hozzájárulás felé.

¹⁰ COM(2024) 208 final, 2024.5.15.

Elismerte, hogy az uniós garanciavédelem iránti rendkívül nagy érdeklődés azt jelzi, hogy az NDICI – Globális Európa keretében meghatározott Külső tevékenységek garanciájának felső összeghatára indokolt. Az EFFA+ számos multilaterális pénzügyi intézmény és fejlesztésfinanszírozási intézmény – többek között nemzeti fejlesztési bankok és regionális intézmények – további finanszírozásának és szakértelmének mozgósítása tekintetében képviselt hozzáadott értékét alátámasztja, hogy az EFFA+ nyitott struktúra keretében lezajlott első pályázati felhívásra jelentős mértékű volt a túljelentkezés. Hasonlóképpen, az EFFA+ keretében történő egyes finanszírozás kulcsfontosságú a fenntarthatóság, az éghajlatváltozás hatásaival szembeni reziliencia kialakítása és a fejlesztés hatásának fokozásához az uniós partnerországokban. Az értékelés hangsúlyozta, hogy a magánszektornak nagyobb szerepet kell vállalnia a folyamatban, és a fenntartható és inkluzív növekedés erőteljes motorjaként kell szolgálnia, és hogy a magánszektor EFFA+-on keresztüli hozzájárulása kulcsfontosságú ahhoz, hogy az uniós költségvetést hatékonyan lehessen felhasználni a partnerországok fenntartható növekedésének támogatására.

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

Külső tanulmány készült a külső finanszírozási eszközök értékelésének támogatására. A külső tanulmányt készítő csoport több mint 340 részben strukturált interjút végzett több mint 350 adatközlővel. A tagállami szakértők egyetértettek abban, hogy az EFFA+ – annak ellenére, hogy korai szakaszban van – felhasználható a fejlesztésfinanszírozási intézményekkel való együttműködés ösztönzésére és az uniós partnerországokba történő beruházások felé irányuló tőkeáramlás fellendítésére. Egyetértettek abban is, hogy az EFFA+-nak mint szakpolitika által vezérelt eszköznek hozzá kell járulnia az olyan geopolitikai kezdeményezésekhez, mint a Global Gateway vagy a Team Europe kezdeményezések. A tagállami szakértők egyetértettek abban, hogy az EFFA+ javíthatná az EU partnerországokba irányuló beruházások vonzására és támogatására vonatkozó képességét. A fejlesztésfinanszírozási intézmények elismerték, hogy a hatásos, testre szabott projektek célzottabb finanszírozást és lefedettséget igényelnek az EFFA+ részéről, különös tekintettel a korlátozott kockázatvállalási hajlandóságra az instabil és kevésbé fejlett országokban.

2024 végén és 2025 elején az EFFA+ több végrehajtó partnere proaktív javaslatokat tett az EFFA+ egyes finanszírozása és garanciái végrehajtásának észszerűsítésére, valamint az esetleges hatékonyságnövelésre vonatkozóan.

- **Szakértői vélemények összegyűjtése és felhasználása**

A külső finanszírozási eszközök értékelésére a Szomszédügyi, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz (Globális Európa) létrehozásáról szóló rendelet 42. cikkének (2) bekezdésével összhangban került sor. Az értékelést egy 2023-ban készített külső tanulmány¹¹ támasztotta alá. Az e javaslat szempontjából releváns időközi értékelésből származó főbb üzeneteket lásd a fenti „A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése / célravezetőségi vizsgálata” pontban.

- **Hatásvizsgálat**

Ez a javaslat nem hoz létre új eszközt. A javaslat a Szomszédügyi, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz (Globális Európa) létrehozásáról szóló rendeletre irányuló eredeti javaslattal összefüggésben elvégzett hatásvizsgálatokra és az Európai Unió külső finanszírozási eszközeinek értékelésére támaszkodik, amelyek megerősítették az EFFA+-garancia iránti rendkívül nagy érdeklődést.

¹¹ [Az Európai Unió külső finanszírozási eszközeinek értékelése \(2014–2020 és 2021–2027\) – Európai Bizottság.](#)

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

A javaslat nem kapcsolódik a célravezető szabályozáshoz.

„A javaslat indokai és céljai” című fenti szakaszban leírtak szerint a Bizottság már lépéseket tett az EFFA+ garancia megállapodásokról folytatott tárgyalások egyszerűsítésére, valamint a végrehajtó partnerek pénzügyi és kockázattal kapcsolatos jelentéstételi kötelezettségeinek felére csökkentésére azért, hogy a jelentéstétel gyakoriságát negyedévesről félévesre csökkentette. Emellett megbeszéléseket kezdett a végrehajtó partnerekkel a vegyesfinanszírozási keret egyszerűsítése érdekében (pályázati űrlap, jóváhagyási eljárás, szerződéskötés és jelentéstétel).

A javaslat újabb jelentéstételi elemeket nem tartalmaz. A Bizottság a Szomszédági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz (Globális Európa) keretében elért eredményekről szóló jelentéstételhez webalapú megoldást vezetett be.

- **Alapjogok**

A javaslat nem gyakorol hatást az alapjogokra.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A Szomszédági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz (Globális Európa) létrehozásáról szóló rendelet javasolt módosításai nem igényelnek új hozzájárulást az uniós költségvetésből.

A 2024-re és 2025-re vonatkozó EFFA-garancia tartalékaiból, becslések szerint 471 millió EUR többletet rendelnének az EFFA+-hoz. Ez a rendkívüli többlet egyszeri, az EFFA első többletszámításához kapcsolódik, és főként a számos garancia megállapodás Covid-járvány okozta sokkhatást követő alulteljesítésének, valamint egyes esetekben a javasolt pénzügyi termékek iránti kereslet hiányának tudható be, amelynek tanulságait levonták és felhasználták az EFFA+ garancia megállapodások kiválasztásakor. A 2026–2027-re vonatkozó EFFA-többletek az éves visszatérítésekhez, bevételekhez, követelésekhez vagy az alapul szolgáló ügyletek lezárásához kapcsolódóan várhatóan alacsonyabbak lesznek.

A fenti többletösszeg már tartalmazza egy 130 millió EUR összegű garancialehívás teljesítésének szükségességét, valamint az EFFA-ra vonatkozó, 2024. december 31. óta már teljesített 1,7 millió EUR összegű garancialehívásokat

Az EFFA-garanciával kapcsolatos módosítások pénzügyi hatása késlelteti az uniós költségvetés bevételeit az EFFA-garancia tartalékainak többletéből.

A Szomszédági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz (Globális Európa) létrehozásáról szóló rendeletben meghatározott tartalékfeltöltési ráták változatlanok maradnak.

A személyzeti vagy igazgatási költségek esetében nincs szükség további költségvetésre.

Ez a javaslat tartalmazza a részletesebb költségvetési információkat is magában foglaló pénzügyi és digitális kimutatást.

5. EGYÉB ELEMEK

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

Az EFFA+-garancia végrehajtása közvetett irányítással történik. A Bizottság jelenleg 19 végrehajtó partnerből álló hálózattal rendelkezik, és nyitott a potenciális új végrehajtó partnerek ajánlataira.

A jelenlegi nyomonkövetési, értékelési és jelentéstételi rendelkezések továbbra is érvényben maradnak.

A teljesítmény mérése a Szomszédági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz (Globális Európa) létrehozásáról szóló rendelet VI. mellékletében és a végrehajtó partnerekkel kötött garanciamegállapodásokban meghatározott mutatókon fog alapulni annak érdekében, hogy harmonizált jelentéseket lehessen gyűjteni tőlük.

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

A Szomszédági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz (Globális Európa) létrehozásáról szóló rendelet módosításai (1. cikk)

A 30. cikk (4) bekezdése már rendelkezik a költségvetési rendelet 212. cikkének (3) bekezdésétől való eltéréstől annak érdekében, hogy lehetővé váljon a pénzügyi eszközökből befolyó bevételek ugyanazon szakpolitikai célkitűzésekre történő felhasználása. Ezen eltérésnek a költségvetési biztosítékokra való, a 30. cikk (4) bekezdésében eredetileg is előirányzott kiterjesztése hatástalan, mivel a költségvetési rendelet 214. cikkének (4) bekezdése a költségvetési biztosítékokból befolyó bevételeket azok tartalékainak feltöltéséhez rendeli. Emellett a Szomszédági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz (Globális Európa) létrehozásáról szóló rendelet az EFFA-garanciára nem terjed ki.

A pénzügyi eszközök tekintetében a 30. cikk (4) bekezdése céljának analógiájára a javasolt módosítás célja, hogy lehetővé tegye az EFFA-többlet EFFA+-tartalékok feltöltésére való felhasználását, ami a költségvetési rendelet 216. cikke (4) bekezdésének a) pontjától való eltérést tesz szükségessé, amely előírja, hogy a többletet vissza kell állítani a költségvetésbe. Már vannak e javaslatot alátámasztó precedensek. Ugyanez az eltérés már hatályban van az InvestEU program létrehozásáról és az (EU) 2015/1017 rendelet módosításáról szóló (EU) 2021/523 rendelet 35. cikkének (2) bekezdése alapján. Hasonlóképpen, az Ukrajna-eszköz létrehozásáról szóló (EU) 2024/792 rendelet 12. cikkének (5) bekezdése is a költségvetési rendelet 216. cikke (4) bekezdésének a) pontjától való eltérést irányoz elő annak érdekében, hogy az Ukrajna-garancia tartalékainak többletét az eszköz vagy annak utódprogramja belső címzett bevételeként lehessen felhasználni.

A 31. cikk (8) bekezdésének módosítása a költségvetési rendelet 214. cikkének (6) bekezdésén alapul, amely a költségvetési biztosíték tekintetében előírja, hogy a közös tartalékalapban tartott források befektetéséből származó hozamokat, a nemteljesítő adósoktól beszedett összegeket, valamint az Unió által a garanciamegállapodásnak megfelelően kapott bevételeket (díjakat) és egyéb befizetéseket fel kell használni – az alap-jogiaktusban előírt, figyelembe vehető időszak korlátain belül, de a tartalékfeltöltési időszakot meg nem haladóan, és a költségvetési rendelet 216. cikke (4) bekezdésének sérelme nélkül – a költségvetési biztosíték eredeti összegének helyreállítására. Az EFFA+-garanciát is magában foglaló külső tevékenységi garancia esetében a garanciamegállapodások aláírására fennálló időszak 2027. december 31-ig tart, és a költségvetési rendelet 216. cikkének (4) bekezdése csak a tartalékfeltöltési időszak és a figyelembe vehető időszak végén lenne alkalmazandó, amely 2031-ig is tarthat. Elméletileg, ha veszteségek keletkeznek a külső tevékenységi garancián, a fent említett bevételei 2027 végéig felhasználhatók a garancia helyreállítására annak eredeti

összegig. A gyakorlatban 2027 előtt nagyon alacsony veszteségek várhatók a külső tevékenységi garancián¹², ami a külső tevékenységi garancia tekintetében hatástalanná teszi a költségvetési rendelet 214. cikkének (6) bekezdését. A Bizottság ezért azt javasolja, hogy a költségvetési rendelet 214. cikkének (6) bekezdésében előírt, a veszteségek fedezésére felhasználható EFFA+-tartalékokat használják a lehívott EFFA-garanciák kifizetésére, ami a költségvetési rendelet 214. cikke (6) bekezdésétől való eltérést tesz szükségessé. Az EFFA garanciák lehívásának e módosítás szerinti kifizetésével az EFFA 2025. évi többlete ugyanennyivel megnövekedne, és az EFFA+ rendelkezésére állna.

A 36. cikk (1) bekezdésének módosítása maga az EBB arra irányuló javaslatának következménye, hogy 35 %-ról 40 %-ra növelje a szuverén és alsóbb államszervezeti szintű partnerekkel végrehajtott nem kereskedelmi jellegű műveletekre vonatkozó kizárólagos célzott beruházási keret (IW1) fennmaradó kockázatát, ami 65 %-ról 60 %-ra csökkentené az uniós fedezetet.

A 38. cikk (6) bekezdését hatályon kívül helyezik annak érdekében, hogy teljes mértékben összhangba kerüljön a pénzügyi rendelet 212. cikkének (4) bekezdésében és 222. cikkének (6) bekezdésében már előírt ellenőrzési és pénzügyi beszámolási követelményekkel. Ezzel megszűnik a végrehajtó partnerek azon kötelezettsége, hogy ellenőrizzék a garanciaállapodások keretében végrehajtott egyedi műveletekre vonatkozó információkat.

Hatálybalépés (2. cikk)

A javaslat szerint a módosító rendelet a gyors végrehajtás érdekében a kihirdetését követő napon lépne hatályba.

¹² Eddig 0,714 millió EUR-t hívtak le az EFFA+ keretében, amelyből 0,084 millió EUR-t visszafizetettek.

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE**az (EU) 2021/947 rendeletnek a külső tevékenységi garancia hatékonyságának növelése tekintetében történő módosításáról**

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 209. és 212. cikkére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a jogalkotási aktus tervezete nemzeti parlamenteknek való megküldését követően,

rendes jogalkotási eljárás keretében,

mivel:

- (1) A globális geopolitikai és geogazdasági környezet megköveteli, hogy az Unió újból megerősítse elkötelezettségét a partnerszágokkal való kölcsönösen előnyös partnerségek létrehozása iránt.
- (2) A Draghi-jelentés azt ajánlja, hogy biztosítsák a magánszektor nagyobb mértékű bevonását és csökkentsék a túlzott külső függőségeket a nyersanyagokkal, a tiszta energiával, a fenntartható közlekedési célú üzemanyagokkal és a tiszta technológiákkal való ellátás biztosítása révén a világ minden tájáról, ezáltal korszerűsítve és kiaknázva a Global Gateway-t¹³, valamint a bővítési országok növekedési terveit, amelyek további forrásokat igényelnek.
- (3) A bővítéssel kapcsolatos célzottabb megközelítés mellett a Bizottság 2024–2029-es időszakra vonatkozó politikai iránymutatásai elismerik a tágabb szomszédságunkra, különösen a Közel-Keletre, Észak-Afrikára és az Öböl-térségre vonatkozó célzottabb megközelítés fontosságát. A stratégiai jelentőséget konkrét projektekkal és stratégiai beruházásokkal kell támogatni, mind regionális szinten (pl. T-MED), mind kétoldalú szinten, a stratégiai partnerségek végrehajtása révén. A helyzet alakulásától függően további forrásokra is szükség lehet a stabilitás fenntartásához és a kulcsfontosságú közel-keleti partnerek korai helyreállításának/újjaépítésének támogatásához.
- (4) A Global Gateway célkitűzései és a stratégiai beruházások megvalósításának fontos uniós finanszírozási eszköze az Európai Fenntartható Fejlődési Alap Plusz (EFFA+), és különösen annak költségvetési biztosítéka, amely az (EU) 2021/947 európai parlamenti és tanácsi rendelettel¹⁴ létrehozott külső tevékenységi garancia egyik

¹³ A „Global Gateway”, Közös közlemény az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak, a Régiók Bizottságának és az Európai Beruházási Banknak, JOIN(2021) 30 final, 2021. december 1.

¹⁴ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/947 rendelete (2021. június 9.) a Szomszédsági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz (Globális Európa) létrehozásáról, a 466/2014/EU európai parlamenti és tanácsi határozat módosításáról és hatályon kívül helyezéséről, valamint az (EU) 2017/1601 európai parlamenti és tanácsi rendelet és a 480/2009/EK, Euratom tanácsi rendelet

eleme. A külső tevékenységi garancián keresztül elért hatékonyság növelése lehetővé tenné az Unió külső tevékenységével kapcsolatos prioritások finanszírozását, beleértve a Global Gateway lehetséges megerősítését is.

- (5) Az EFFA+ eleget tett az Európai Beruházási Bank (EBB), az Európai Újjáépítési és Fejlesztési Bank (EBRD) és más fejlesztésfinanszírozási intézmények által támasztott kimagasló igénynek, amint azt a 2014–2020-as és a 2021–2027-es többéves pénzügyi keret külső finanszírozási eszközeinek értékelése is megerősítette¹⁵.
- (6) Az EFFA+ garanciafedezetét 2027-ig növelni lehetne az Európai Fenntartható Fejlődési Alap (EFFA) többleteivel, valamint az uniós garancia hatékonyabb felhasználásával, az EBB kizárólagos célzott beruházási keretén belül a szuverén partnerekkel és a nem kereskedelmi jellegű, alsóbb államszervezeti szintű partnerekkel folytatott műveletekre vonatkozó uniós kötelezettség 65 %-ról 60 %-ra csökkentése révén. Ez utóbbi csak a Bizottság és az EBB közötti megfelelő garanciamegállapodás módosítását követően lépne hatályba. A korábbi eszközökből származó többletek EFFA+ javára történő átutalása nem érinti a 2027 utáni többéves pénzügyi keretről folyó tárgyalásokat.
- (7) Ahhoz, hogy az EFFA-garancia többleteit 2024. december 31-től hozzá lehessen rendelni az EFFA+ tartalékfeltöltéséhez, el kell térni a költségvetési rendelet¹⁶ 216. cikke (4) bekezdésének a) pontjától.
- (8) Ahhoz, hogy az EFFA+-garancia forrásait 2024. december 31-től fel lehessen használni az EFFA-garanciából eredő garanciaelhívások kifizetésére, el kell térni a költségvetési rendelet 214. cikke (6) bekezdésétől.
- (9) Az EBB, az EBRD és a fejlesztésfinanszírozási intézmények kiegészítő források hatékony végrehajtására irányuló kapacitását növelni kell a vegyesfinanszírozási műveletek keretének egyszerűsítése, az ugyanazon végrehajtó partnerrel kötött garancia- és technikai segítségnyújtási megállapodások konszolidálása, valamint a pénzügyi jelentéstétel gyakoriságának negyedévesről félévesre való csökkentése révén.
- (10) Ezen túlmenően az egyszerűsítés keretében el kell törölni a végrehajtó partnerek azon kötelezettségét, hogy ellenőrizzék a garanciamegállapodások szerinti egyedi műveletekre vonatkozó azon információkat, amelyeket a Bizottságnak benyújtott éves jelentéseikben kell megadniuk, ezt ugyanis a költségvetési rendelet nem írja elő.
- (11) Mivel ezen rendelet céljait, nevezetesen az Unió partnerországokkal folytatott együttműködésének javítását és túlzott külső függőségeinek csökkentését a tagállamok nem tudják kielégítően megvalósítani, az Unió szintjén azonban e cél jobban megvalósítható, az Unió intézkedéseket hozhat az Európai Unióról szóló szerződés 5. cikkében foglalt szubszidiaritás elvének megfelelően. Az említett cikkben foglalt arányosság elvének megfelelően ez a rendelet nem lépi túl az e célok eléréséhez szükséges mértéket,

hatályon kívül helyezéséről (HL L 209., 2021.6.14., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/947/oj>).

¹⁵ COM(2024) 208 final, 2024.5.15.

¹⁶ Az Európai Parlament és a Tanács (EU, Euratom) 2024/2509 rendelete (2024. szeptember 23.) az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról (átdolgozás) (HL L, 2024/2509, 2024.9.26., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

1. cikk

Az (EU) 2021/947 rendelet (a Szomszédsági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz [Globális Európa] létrehozásáról szóló rendelet) módosításai

Az (EU) 2021/947 rendelet a következőképpen módosul:

1. A 30. cikk (4) bekezdése a következőképpen módosul:

„A költségvetési rendelet 212. cikkének (3) bekezdésétől eltérve a visszafizetéseket és az e rendeletben létrehozott valamely pénzügyi eszköz által generált bevételeket az igazgatási költségek és díjak levonását követően az eredeti költségvetési tételhez kell jóváírni.

A költségvetési rendelet 216. cikke (4) bekezdésének a) pontjától eltérve az (EU) 2017/1601 rendelet szerinti EFFA-garanciára képzett tartalékoknak a költségvetési rendelet 41. cikke (5) bekezdésének h) pontja szerint a költségvetési tervezethez csatolt munkadokumentumban 2025-ben, 2026-ban és 2027-ben feltüntetett többlete felhasználható az e rendelettel létrehozott EFFA+ által támogatott költségvetési biztosítékre vonatkozó tartalékok feltöltésére.

Az e bekezdés első két albekezdésében említett források a költségvetési rendelet 21. cikkének (5) bekezdése értelmében belső címzett bevételeknek minősülnek.”

2. A 31. cikk (8) bekezdése a következő albekezdéssel egészül ki:

„A költségvetési rendelet 214. cikkének (6) bekezdésétől eltérve az e rendelettel létrehozott EFFA+ által támogatott költségvetési biztosítékre vonatkozó tartalékok feltöltéséhez kapcsolódó, és a költségvetési rendelet 214. cikke (4) bekezdése első albekezdésének b), c) és d) pontjában említett EFFA+-források 2024. december 31-től felhasználhatók a lehívott EFFA-garanciák fedezésére.”

3. A 36. cikk (1) bekezdése második albekezdésének második mondata helyébe a következő szöveg lép:

„A kizárólagos célzott beruházási kereten belül a saját forrásokból származó hozzájárulás a fennmaradó kockázat vállalásaként értendő, és az uniós garanciának az EBB finanszírozási műveletei keretében folyósított és garantált aggregált összeg 60 %-át kell fedeznie, levonva ebből a visszatérített összegeket és hozzáadva valamennyi kapcsolódó összeget.”

4. A 38. cikk (6) bekezdése hatályát veszti.

2. cikk

Hatálybalépés és alkalmazás

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

az Európai Parlament részéről
az elnök

a Tanács részéről
az elnök

PÉNZÜGYI ÉS DIGITÁLIS KIMUTATÁS

1.	A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS FŐBB ADATAI	3
1.1.	A javaslat/kezdemenyezés címe.....	3
1.2.	Az érintett szakpolitikai terület(ek).....	3
1.3.	Célkitűzés(ek)	3
1.3.1.	Általános célkitűzés(ek)	3
1.3.2.	Konkrét célkitűzés(ek)	3
1.3.3.	Várható eredmény(ek) és hatás(ok)	3
1.3.4.	Teljesítménymutatók.....	3
1.4.	A javaslat/kezdemenyezés tárgya:	4
1.5.	A javaslat/kezdemenyezés indoklása	4
1.5.1.	Rövid vagy hosszú távon kielégítendő szükséglet(ek) a kezdeményezés végrehajtásának részletes ütemtervével	4
1.5.2.	Az uniós részvételből származó hozzáadott érték (adódhat többek között a koordinációból eredő előnyökből, a jogbiztonságból, a fokozott hatékonyságból vagy a kiegészítő jellegből). E szakaszban „az uniós részvételből származó hozzáadott érték” azt az uniós fellépésből adódó értéket jelenti, amely többletként jelentkezik ahhoz az értékhez képest, amely a tagállamok egyedüli fellépése esetén jött volna létre.....	4
1.5.3.	Hasonló korábbi tapasztalatok tanulsága	4
1.5.4.	A többéves pénzügyi kerettel való összeegyeztethetőség és lehetséges szinergiák egyéb megfelelő eszközökkel	5
1.5.5.	A rendelkezésre álló különböző finanszírozási lehetőségek értékelése, ideértve az átcsoportosítási lehetőségeket is	5
1.6.	A javaslat/kezdemenyezés és az abból származó pénzügyi hatás időtartama.....	6
1.7.	Tervezett költségvetés-végrehajtási módszer(ek)	6
2.	IRÁNYÍTÁSI INTÉZKEDÉSEK	8
2.1.	A nyomon követésre és a jelentéstételre vonatkozó rendelkezések.....	8
2.2.	Irányítási és kontrollrendszer(ek).....	8
2.2.1.	A költségvetés-végrehajtási módszer(ek)nek, a finanszírozás-végrehajtási mechanizmus(ok)nak, a kifizetési feltételeknek és a javasolt kontrollstratégiának az indokolása	8
2.2.2.	Az azonosított kockázatokkal és a csökkentésükre létrehozott belső kontrollrendszerekkel kapcsolatos információk.....	8
2.2.3.	A kontrollok költséghatékonyságának becslése (a kontroll költségeinek és az érintett forrásoknak az aránya) és indokolása, valamint a hibakockázat várható szintjeinek értékelése (kifizetéskor és záráskor)	8
2.3.	A csalások és a szabálytalanságok megelőzésére irányuló intézkedések	9
3.	A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS BECSÜLT PÉNZÜGYI HATÁSA	10

3.1.	A többéves pénzügyi keret érintett fejezete(i) és a költségvetés érintett kiadási sora(i)	10
3.2.	A javaslatnak az előirányzatokra gyakorolt becsült pénzügyi hatása	12
3.2.1.	Az operatív előirányzatokra gyakorolt becsült hatás összefoglalása	12
3.2.1.1.	A megszavazott költségvetésből származó előirányzatok	12
3.2.1.2.	Külső címzett bevételekből származó előirányzatok	17
3.2.2.	Az operatív előirányzatokból finanszírozott becsült kimenet	22
3.2.3.	Az igazgatási előirányzatokra gyakorolt becsült hatás összefoglalása	24
3.2.3.1.	A megszavazott költségvetésből származó előirányzatok	24
3.2.3.2.	Külső címzett bevételekből származó előirányzatok	24
3.2.3.3.	Előirányzatok összesen	24
3.2.4.	Becsült humánerőforrás-szükségletek	25
3.2.4.1.	A megszavazott költségvetésből finanszírozott	25
3.2.4.2.	Külső címzett bevételekből finanszírozott	26
3.2.4.3.	Becsült humánerőforrás-szükségletek összesen	26
3.2.5.	A digitális technológiával kapcsolatos beruházásokra gyakorolt becsült hatás áttekintése	28
3.2.6.	A jelenlegi többéves pénzügyi kerettel való összeegyeztethetőség	28
3.2.7.	Harmadik felek finanszírozási hozzájárulása	28
3.3.	Becsült bevételi hatás	29
4.	DIGITÁLIS VETÜLETEK	29
4.1.	Digitális vonatkozású követelmények	30
4.2.	Adatok	30
4.3.	Digitális megoldások	31
4.4.	Interoperabilitási értékelés	31
4.5.	A digitális végrehajtást támogató intézkedések	32

1. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS FŐBB ADATAI

1.1. A javaslat/kezdemenyezés címe

Javaslat az (EU) 2021/947 rendeletnek [a Szomszédsgai, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz (Globális Európa) létrehozásáról szóló rendelet] a külső tevékenységi garancia hatékonyságának növelése érdekében történő módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendelet módosításáról

1.2. Az érintett szakpolitikai terület(ek)

Külső tevékenységek

1.3. Célkitűzés(ek)

1.3.1. Általános célkitűzés(ek)

„Európa globális érdekeinek és partnerségeinek kiaknázása”

1.3.2. Konkrét célkitűzés(ek)

Az EFFA és az EFFA+ költségvetési garanciáihoz kapcsolódó fedezeti források hatékonyabb felhasználása az Unió jelenlegi külkapcsolati prioritásainak – adott esetben a Global Gateway kezdeményezésnek – a támogatására.

Az Európai Fenntartható Fejlődési Alap Plusz (EFFA+) keretében rendelkezésre álló potenciális garancia növelésével a javaslat további kockázatmegosztási kapacitást javasol a digitális¹⁷, az energia- és a közlekedési ágazatban az intelligens, tiszta és biztonságos összeköttetéseket fokozó beruházások végrehajtása, valamint az egészségügyi, oktatási és kutatási rendszerek világszerte történő megerősítése érdekében.

További kockázatmegosztási kapacitást biztosít a nyersanyagokkal, a tiszta energiával, a fenntartható közlekedési célú üzemanyagokkal és a tiszta technológiákkal való ellátás biztosítása révén a világ minden tájáról, miközben fenntartható értékláncokat alakít ki a partnerországokban.

1.3.3. Várható eredmény(ek) és hatás(ok)

Hatékonyságjavulás az EFFA és az EFFA+ költségvetési garanciáihoz kapcsolódó fedezet biztosítása terén, az Unió jelenlegi külső fellépési prioritásainak előmozdítása érdekében. Ez lehetővé tenné, hogy részben reagáljunk az Európai Beruházási Bank (EBB), az Európai Újjáépítési és Fejlesztési Bank (EBRD) és a fejlesztésfinanszírozási intézmények rendkívül nagy érdeklődésére, amelyet a külső finanszírozási eszközök értékelése is megerősített.

1.3.4. Teljesítménymutatók

A Szomszédsgai, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz (Globális Európa) létrehozásáról szóló rendelet VI. melléklete meghatározza a fő teljesítmény- és monitoringmutatók jegyzékét.

¹⁷ Összhangban az 5G kiberbiztonsággal kapcsolatos eszköztár végrehajtásáról szóló bizottsági közleménnyel, C(2023) 4049, 2023.6.15.

Ami az egyszerűsítésre gyakorolt hatást illeti, az EFFA+ már végrehajtott vagy a végrehajtó partnerekkel megtárgyalt egyszerűsítési intézkedései várhatóan összesen mintegy [21,50] millió EUR költségmegtakarítást eredményeznek a végrehajtó partnerek számára az EFFA+-intézkedések teljes időtartama alatt.

1.4. A javaslat/kezdeményezés tárgya:

- új intézkedés
- kísérleti projektet / előkészítő intézkedést követő új intézkedés¹⁸
- meglévő intézkedés meghosszabbítása
- egy vagy több intézkedés összevonása vagy átalakítása egy másik/új intézkedéssé

1.5. A javaslat/kezdeményezés indoklása

1.5.1. Rövid vagy hosszú távon kielégítendő szükséglet(ek) a kezdeményezés végrehajtásának részletes ütemtervével

E jogalkotási javaslat elfogadása kulcsfontosságú előfeltétele e kezdeményezés végrehajtásának, amelynek célja az EFFA és az EFFA+ által támogatott költségvetési biztosítékok tartalékfeltöltése irányításának optimalizálása.

A jogalkotási javaslattal párhuzamosan bevezetett egyszerűsítési intézkedések hatékonyabbá teszik az EFFA+ végrehajtását a végső kedvezményezettek és a pénzügyi közvetítők javára, és növelik a végrehajtó partnerek nagyobb volumenű uniós garancia igénybevitelére vonatkozó képességét.

Az EFFA+ célkitűzései és a külső tevékenységi garanciamegállapodások megkötésére vonatkozó 2027. év végi határidő változatlan marad.

1.5.2. Az uniós részvételből származó hozzáadott érték (adódhat többek között a koordinációból eredő előnyökből, a jogbiztonságból, a fokozott hatékonyságból vagy a kiegészítő jellegből). E szakaszban „az uniós részvételből származó hozzáadott érték” azt az uniós fellépésből adódó értéket jelenti, amely többletként jelentkezik ahhoz az értékhez képest, amely a tagállamok egyedüli fellépése esetén jött volna létre.

Az uniós szintű fellépés indokai (előzetes)

A javaslat célja az EFFA és az EFFA+ által támogatott költségvetési biztosíték tartalékfeltöltésére szánt források hatékonyabb felhasználása. Mivel a Szomszédsági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz (Globális Európa) az Európai Parlament és a Tanács által 2021-ben a Szomszédsági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz (Globális Európa) létrehozásáról szóló rendelet alapján létrehozott uniós program, annak bármely szükséges módosítása csak az Unió szintjén valósítható meg.

A várható uniós hozzáadott érték (utólagos)

Az EFFA+ lehetővé teszi a végrehajtó partnerek számára, hogy az Unió stratégiai szakpolitikai célkitűzéseihez kapcsolódó meghatározott területeken finanszírozási és beruházási műveleteket hajtsanak végre. Multiplikátorhatás keletkezik a magán- és közberuházások vonzása révén, adott esetben pénzügyi intézményeken és alapokon keresztül történő közvetítés alkalmazásával. Ez hozzájárul a piaci hiányosságok

¹⁸ A költségvetési rendelet 58. cikke (2) bekezdésének a) vagy b) pontja szerint.

kiküszöböléséhez és a finanszírozási eszközökhöz való hozzáféréshez azon vállalkozások és projektek számára, amelyek egyébként nem jutottak volna forráshoz méltányos feltételek mellett. Ennek köszönhetően összességében növekszik a beruházások szintje az Unióban és a partnerországokban, és így lendületet kap a növekedés és a foglalkoztatás is. A javaslat, amely figyelembe veszi a külső finanszírozási eszközök értékeléséből levont tanulságokat (lásd az alábbi 1.5.3. pontot), megerősíti a programot, és ezáltal fokozza azok hatását.

1.5.3. *Hasonló korábbi tapasztalatok tanulsága*

2024-ben külső tanulmány készült a külső finanszírozási eszközök értékelésének támogatására. A tanulmány hangsúlyozta, hogy a magánszektornak nagyobb szerepet kell vállalnia a Global Gateway végrehajtásában, és a fenntartható és inkluzív növekedés erőteljes motorjaként kell szolgálnia, és hogy a magánszektor EFTA+-on keresztüli hozzájárulása kulcsfontosságú ahhoz, hogy az uniós költségvetést hatékonyan lehessen felhasználni a partnerországok fenntartható növekedésének támogatására. A tagállami szakértők egyetértettek abban, hogy az EFTA+ – annak ellenére, hogy korai szakaszban van – felhasználható a fejlesztésfinanszírozási intézményekkel való együttműködés ösztönzésére és az uniós partnerországokba történő beruházások felé irányuló tőkeáramlás fellendítésére. Egyetértettek abban is, hogy az EFTA+-nak mint szakpolitika által vezérelt módozatnak hozzá kell járulnia az olyan geopolitikai kezdeményezésekhez, mint a Global Gateway vagy a Team Europe kezdeményezések. A tagállami szakértők egyetértettek abban, hogy az EFTA+ javíthatná az EU partnerországokba irányuló beruházások vonzására és támogatására vonatkozó képességét. A fejlesztésfinanszírozási intézmények elismerték, hogy a hatáson, testre szabott projektek célzottabb finanszírozást igényelnek, és szükséges a teljes lefedettség az EFTA+ részéről, különös tekintettel a korlátozott kockázatvállalási hajlandóságra az instabil és kevésbé fejlett országokban, amihez további tartalékfeltöltési kapacitás szükséges.

1.5.4. *A többéves pénzügyi kerettel való összeegyeztethetőség és lehetséges szinergiák egyéb megfelelő eszközökkel*

A javaslat teljes mértékben összeegyeztethető a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi kerettel. A javaslat az uniós költségvetésből nem igényel kiegészítő forrásokat. Sem mozgástér felhasználása, sem a többéves pénzügyi keret módosítása nem szükséges.

1.5.5. *A rendelkezésre álló különböző finanszírozási lehetőségek értékelése, ideértve az átcsoportosítási lehetőségeket is*

Nem alkalmazandó

1.6. A javaslat/kezdeményezés és az abból származó pénzügyi hatás időtartama

határozott időtartam

- időtartam: a módosítás elfogadásának napjától 2027. december 31-ig,
- pénzügyi hatás: 2025-től 2027-ig a kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzatok esetében. A pénzügyi hatás késlelteti és potenciálisan csökkenti az Unió általános költségvetésének bevételeit az EFFA feltöltéséből származó többlet tekintetében.

határozatlan időtartam

- beindítási időszak: ÉÉÉÉ-től/-től ÉÉÉÉ-ig,
- azt követően: rendes ütemű végrehajtás.

1.7. Tervezett költségvetés-végrehajtási módszer(ek)

Közvetlen irányítás a Bizottság által

- a Bizottság szervezeti egységein keresztül, ideértve az uniós küldöttségek személyzetét,
- a végrehajtó ügynökségen keresztül,

Megosztott irányítás a tagállamokkal

Közvetett irányítás a költségvetés végrehajtásával kapcsolatos feladatoknak a következőkre történő átruházásával:

- harmadik országok vagy az általuk kijelölt szervek,
- nemzetközi szervezetek és ügynökségek (nevezze meg),
- az Európai Beruházási Bank és az Európai Beruházási Alap,
- a költségvetési rendelet 70. és 71. cikkében említett szervek,
- közjogi szervek,
- magánjog alapján működő, közfeladatot ellátó szervek, amennyiben megfelelő pénzügyi garanciákkal rendelkeznek,
- valamely tagállam magánjoga alapján működő, köz- és magánszféra közötti partnerség végrehajtásával megbízott és megfelelő pénzügyi garanciákkal rendelkező szervek,
- az Európai Unióról szóló szerződés V. címének értelmében a közös kül- és biztonságpolitika terén konkrét fellépések végrehajtásával megbízott, és a vonatkozó alap-jogiaktusban ekként megjelölt szervek vagy személyek,
- valamely tagállamban létrehozott, valamely tagállam magánjoga vagy uniós jog alapján működő szervek, amelyek az ágazatspecifikus szabályokkal összhangban megbízást kaphatnak uniós források vagy költségvetési garanciák végrehajtására, amennyiben e szervek közjogi szervek vagy közfeladatot ellátó magánjogi intézmények ellenőrzése alá tartoznak, és az ellenőrző szerv által vállalt egyetemleges felelősség formáját öltő vagy azzal egyenértékű pénzügyi garanciával rendelkeznek, amely pénzügyi garancia minden intézkedés esetében az uniós támogatás maximális összegére korlátozódhat.

2. IRÁNYÍTÁSI INTÉZKEDÉSEK

2.1. A nyomon követésre és a jelentéstételre vonatkozó rendelkezések

A végrehajtó partnereknek a Szomszédügyi, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz (Globális Európa) létrehozásáról szóló rendelettel és a költségvetési rendelettel összhangban rendszeresen jelentést kell tenniük a Bizottságnak. Nyomon követés céljából saját szabályait és eljárásait kell alkalmazniuk, amelyek a költségvetési rendelet 157. cikkével összhangban értékelésre („pillérértékelés”) kerültek az abban meghatározott követelményeknek való megfelelés érdekében.

Az Unió éves pénzügyi kimutatásainak elkészítéséhez az EFFA+ végrehajtó partnerei, a költségvetési rendelet 212. cikkének (4) bekezdésével összhangban, benyújtják a Bizottságnak a költségvetési biztosítéknak a számukra nyújtott részére vonatkozó auditált pénzügyi kimutatásokat.

2.2. Irányítási és kontrollrendszer(ek)

2.2.1. A költségvetés-végrehajtási módszer(ek)nek, a finanszírozás-végrehajtási mechanizmus(ok)nak, a kifizetési feltételeknek és a javasolt kontrollstratégiának az indokolása

Az EFFA+ kizárólag közvetett irányítással, a végrehajtó partnerek közreműködésével hajtható végre, amelyek az általános szabály szerint hozzájárulnak a végső kedvezményezetteknek nyújtandó támogatáshoz is. A végrehajtó partnerek az EBB, az EBRD, a fejlesztésfinanszírozási intézmények, valamint a bankszektor részeként szabályozott és/vagy felügyelt uniós szervként működő intézmények és egyéb pénzügyi közvetítők.

Az uniós garancia révén nyújtott támogatásban részesülő finanszírozási és beruházási műveletek a végrehajtó partnerek irányító testületei által jóváhagyott műveletek maradnak, és ezen irányító testületeknek alkalmazniuk kell átvilágítási és ellenőrzési keretrendszerüket ezekre a műveletekre. A végrehajtó partnerek éves auditált pénzügyi kimutatásokat nyújtanak be a Bizottságnak.

2.2.2. Az azonosított kockázatokkal és a csökkentésükre létrehozott belső kontrollrendszerekkel kapcsolatos információk

Az uniós költségvetés szempontjából kockázat az Unió által a végrehajtó partnereknek finanszírozási és beruházási műveleteikhez nyújtott garanciához kapcsolódik. A külső tevékenységi garancia felső határa 53 449 000 000 EUR.

A külső tevékenységi garancia 9 %-tól 50 %-ig terjedő tartalékfeltöltési rátája az EFFA-val és az EBB külső hitelezési megbízásával kapcsolatos korábbi tapasztalatokon alapul, és az EFFA+ keretében végrehajtott pénzügyi termékekhez igazodik.

Az EFFA+ keretében megvalósuló finanszírozási és beruházási műveletek a végrehajtó partnerek standard eljárási szabályzatával és a rendezett banki működés elveivel összhangban kerülnek végrehajtásra. A végrehajtó partnerek és a Bizottság garanciamegállapodást kötnek, amelyben meghatározzák az EFFA+-garancia végrehajtásához kapcsolódó részletes előírásokat és eljárásokat.

Mivel az általános szabály szerint a végrehajtó partnerek viselik a kockázatok egy részét és pénzügyi hozzájárulást nyújtanak, az Unió és a végrehajtó partner érdekei

végeredményben összhangban vannak, ami csökkenti az uniós költségvetésre háruló kockázatot. A végrehajtó partnerek ugyanakkor megfelelő szabályokkal és eljárásokkal rendelkező pénzügyi intézmények, amelyeket a költségvetési rendelet szerint pillérértékelés keretében értékelnek.

A végrehajtó partnerek a műveletekre vonatkozó éves auditált pénzügyi kimutatásokat bocsátanak a Bizottság rendelkezésére.

- 2.2.3. *A kontrollok költséghatékonyságának becslése (a kontroll költségeinek és az érintett forrásoknak az aránya) és indokolása, valamint a hibakockázat várható szintjeinek értékelése (kifizetéskor és záráskor)*

Ez a javaslat nem ír elő (új) ellenőrzéseket.

2.3. A csalások és a szabálytalanságok megelőzésére irányuló intézkedések

A Szomszédügyi, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz (Globális Európa) létrehozásáról szóló rendelet és a költségvetési rendelet követelményeivel összhangban a kiválasztott végrehajtó partnereket alá kell vetni a költségvetési rendelet 157. cikkében előírt pillérértékelésnek, ami biztosítja a belsőkontroll-rendszerek és a független külső ellenőrzési rendszerek megfelelő minőségét. Emellett teljesíteniük kell a költségvetési rendelet X. címe szerinti követelményeket. Pénzügyi intézményként a végrehajtó partnerek rendelkeznek belsőkontroll-rendszerekkel.

3. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS BECSÜLT PÉNZÜGYI HATÁSA

3.1. A többéves pénzügyi keret érintett fejezete(i) és a költségvetés érintett kiadási sora(i)

- Meglévő költségvetési sorok

A többéves pénzügyi keret fejezetei, azon belül pedig a költségvetési sorok sorrendjében.

A többéves pénzügyi keret fejezete	Költségvetési sor Szám	Kiadás típusa	Hozzájárulás			
		diff./nem diff. ¹⁹	EFTA-országoktól ²⁰	tagjelölt országoktól és potenciális tagjelöltektől ²¹	más harmadik országoktól	egyéb címzett bevétel
6	[14.020170 NDICI-GE – A közös tartalékalap feltöltése] [15 02 02 03 IPA III – A közös tartalékalap feltöltése]	diff.	NEM	NEM	NEM	IGEN

¹⁹ diff. = differenciált előirányzatok / nem diff. = nem differenciált előirányzatok.

²⁰ EFTA: Európai Szabadkereskedelmi Társulás.

²¹ Tagjelölt országok és adott esetben a nyugat-balkáni potenciális tagjelöltek.

3.2. A javaslatnak az előirányzatokra gyakorolt becsült pénzügyi hatása

3.2.1. Az operatív előirányzatokra gyakorolt becsült hatás összefoglalása

- A javaslat/kezdeményezés nem vonja maga után operatív előirányzatok felhasználását.
- A javaslat/kezdeményezés az alábbi operatív előirányzatok felhasználását vonja maga után:

3.2.1.2. Külső címzett bevételekből származó előirányzatok

millió EUR (három tizedesjegyig)

A többéves pénzügyi keret fejezete	6	
---	---	--

Főigazgatóság: Nemzetközi Partnerségek Főigazgatósága / Bővítési és Keleti Szomszédsgai Főigazgatóság / A Közel-Kelettel, Észak-Afrikával és az Öböl-térséggel Foglalkozó Főigazgatóság			Év 2025	Év 2026	Év 2027	A 2021–2027-es többéves pénzügyi keretből ÖSSZESEN 2021–2027	2027 UTÁN	MINDÖSSZESEN
• Operatív előirányzatok								
14 02 01 70	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(1a)	315,035	51,248		366,283		366,283
	Kifizetési előirányzatok	(2a)	315,035	51,248		366,283		366,283
• Meghatározott egyedi programok keretéből finanszírozott igazgatási jellegű előirányzatok [3]								
Költségvetési sor		(3)				-		-
Az INTPA/ENEST/MENA Főigazgatósághoz tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	=(1a)+(1b)+(3)	315,035	51,248	-	366,283	-	366,283
	Kifizetési előirányzatok	=(2a)+(2b)+(3)	315,035	51,248	-	366,283	-	366,283

Főigazgatóság: Bővítési és Keleti Szomszédsgai Főigazgatóság	Év 2025	Év 2026	Év 2027	A 2021–2027-es többéves pénzügyi	2027 UTÁN	MINDÖSSZESEN

						keretből ÖSSZESEN 2021–2027		
• Operatív előirányzatok								
15 02 02 03	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(1a)	90,023	14,623		104,646		104,646
	Kifizetési előirányzatok	(2a)	90,023	14,623		104,646		104,646
• Meghatározott egyedi programok keretéből finanszírozott igazgatási jellegű előirányzatok [3]								
Költségvetési sor		(3)				-		-
Az INTPA/ENEST/MENA Főigazgatósághoz tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	=(1a)+(1b)+(3)	405,057	65,871	-	470,929	-	470,929
	Kifizetési előirányzatok	=(2a)+(2b)+(3)	405,058	65,871	-	470,929	-	470,929

Főigazgatóság: Nemzetközi Partnerségek Főigazgatósága / Bővítési és Keleti Szomszédsági Főigazgatóság / A Közel-Kelettel, Észak-Afrikával és az Öböl-térséggel Foglalkozó Főigazgatóság			Év	Év	Év	A 2021–2027-es többéves pénzügyi keretből ÖSSZESEN 2021–2027	2027 UTÁN	MINDÖSSZESEN
			2025	2026	2027			
• Operatív előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(4)	405,058	65,871	-	470,929	-	470,929
	Kifizetési előirányzatok	(5)	405,058	65,871	-	470,929	-	470,929
• Meghatározott egyedi programok keretéből finanszírozott igazgatási jellegű előirányzatok ÖSSZESEN			(6)	0,000	0,000	-	-	-
Az INTPA/ENEST/MENA Főigazgatósághoz tartozó 6. FEJEZETHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	=(4)+(6)	405,058	65,871	-	470,929	-	470,929
	Kifizetési előirányzatok	=(5)+(6)	405,058	65,871	-	470,929	-	470,929

Főigazgatóság: Nemzetközi Partnerségek Főigazgatósága / Bővítési és Keleti Szomszédsági Főigazgatóság / A Közel-Kelettel, Észak-Afrikával és az Öböl-térséggel Foglalkozó Főigazgatóság			Év 2025	Év 2026	Év 2027	A 2021–2027-es többéves pénzügyi keretből ÖSSZESEN 2021–2027	2027 UTÁN	MINDÖSSZESEN
• Operatív előirányzatok ÖSSZESEN (összes operatív fejezet)	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(4)	405,058	65,871	0,000	470,929	0,00	470,929
	Kifizetési előirányzatok	(5)	405,058	65,871	0,000	470,929	0,00	470,929
• Meghatározott egyedi programok keretéből finanszírozott igazgatási jellegű előirányzatok ÖSSZESEN (összes operatív fejezet)			(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
A többéves pénzügyi keret 1–6. FEJEZETHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN (referenciaösszeg)	Kötelezettségvállalási előirányzatok	=(4)+(6)	405,058	65,871	0,000	470,929	0,00	470,929
	Kifizetési előirányzatok	=(5)+(6)	405,058	65,871	0,000	470,929	0,00	470,929

A többéves pénzügyi keret fejezete	7	„Igazgatási kiadások”
---	----------	-----------------------

millió EUR (három tizedesjegyre)

Főigazgatóság: Nemzetközi Partnerségek Főigazgatósága / Bővítési és Keleti Szomszédsági Főigazgatóság / A Közel-Kelettel, Észak-Afrikával és az Öböl-térséggel Foglalkozó Főigazgatóság	Év 2025	Év 2026	Év 2027	A 2021–2027-es többéves pénzügyi keretből ÖSSZESEN
• Humánerőforrás	0,000	0,000	0,000	0,000

• Egyéb igazgatási kiadások		0,000	0,000	0,000	0,000
INTPA/ENEST/MENA Főigazgatóság	Előirányzatok	0,000	0,000	0,000	0,000
ÖSSZESEN					
A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN		(Összes kötelezettségvállalási előirányzat = Összes kifizetési előirányzat)	0,000	0,000	0,000

millió EUR (három tizedesjegyre)

		Év	Év	Év	A 2021–2027-es többéves pénzügyi keretből ÖSSZESEN 2021–2027	2027 UTÁN	MINDÖSSZESEN
		2025	2026	2027			
A többéves pénzügyi keret 1–7. FEJEZETHEZ tartozó	Kötelezettségvállalási előirányzatok	405,058	65,871	0,000	470,929	0,000	470,929
előirányzatok ÖSSZESEN	Kifizetési előirányzatok	405,058	65,871	0,000	470,929	0,000	470,929

3.2.2. Az operatív előirányzatokból finanszírozott becsült kimenet (decentralizált ügynökségek esetében nem kell kitölteni)

Kötelezettségvállalási előirányzatok, millió EUR (három tizedesjegyre)

Tüntesse fel a célkitűzéseket és a kimeneteket			Év	Év	Év	ÖSSZESEN 2021–2027	2027 UTÁN		MIND-ÖSSZESEN					
			2025	2026	2027									
↓	KIMENETEK													
	Típus	Átlagos költség	Szám	Költség	Szám	Költség	Szám	Költség	Szám	Költség	Szám	Költség	Szám	Költség
1. KONKRÉT CÉLKITŰZÉS: A Global Gateway bővítése														
– Mozdósított további beruházás														
				270,039		43,914			0	313,953			0	313,953

1. konkrét célkitűzés részösszege	0	270,039	0	43,914	0	0,000	0	313,953	0	0,000	0	313,953
2. KONKRÉT CÉLKITŰZÉS: A túlzott külső függőségek csökkentése												
– Mozgósított további beruházás		135,019		21,957			0	156,976			0	156,976
2. konkrét célkitűzés részösszege	0	135,019	0	21,957	0	0,000	0	156,976	0	0,000	0	156,976
ÖSSZESEN	0	405,058	0	65,871	0	0,000	0	470,929	0	0,000	0	470,929

3.2.3. Az igazgatási előirányzatokra gyakorolt becsült hatás összefoglalása

- A javaslat/kezdeményezés nem vonja maga után igazgatási jellegű előirányzatok felhasználását.
- A javaslat/kezdeményezés az alábbi igazgatási jellegű előirányzatok felhasználását vonja maga után:

3.2.3.1. A megszavazott költségvetésből származó előirányzatok

MEGSZAVAZOTT ELŐIRÁNYZATOK	Év	Év	Év	ÖSSZESEN 2021–2027	2027	MINDÖSSZESEN
	2025	2026	2027		UTÁN	
7. FEJEZET						
Humán erőforrás	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Egyéb igazgatási kiadások	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
7. FEJEZETI részösszeg	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
7. FEJEZETEN kívül						
Humán erőforrás	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Egyéb igazgatási jellegű kiadások	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
7. FEJEZETEN kívüli részösszeg	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ÖSSZESEN						
	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.3.2. Külső címzett bevételekből származó előirányzatok

KÜLSŐ CÍMZETT BEVÉTELEK	Év	Év	Év	ÖSSZESEN 2021–2027	2027	MINDÖSSZESEN
	2025	2026	2027		UTÁN	
7. FEJEZET						
Humán erőforrás	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Egyéb igazgatási kiadások	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
7. FEJEZETI részösszeg	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
7. FEJEZETEN kívül						
Humán erőforrás	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Egyéb igazgatási jellegű kiadások	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
7. FEJEZETEN kívüli részösszeg	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ÖSSZESEN						
	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.3.3. Előirányzatok összesen

MEGSZAVAZOTT ELŐIRÁNYZATOK + KÜLSŐ CÍMZETT BEVÉTELEK ÖSSZESEN	Év 2025	Év 2026	Év 2027	ÖSSZESEN 2021–2027	2027 UTÁN	MINDÖSSZESEN
7. FEJEZET						
Humán erőforrás	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Egyéb igazgatási kiadások	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
7. FEJEZETI részösszeg	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
7. FEJEZETEN kívül						
Humán erőforrás	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Egyéb igazgatási jellegű kiadások	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
7. FEJEZETEN kívüli részösszeg	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ÖSSZESEN						
	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

A humán erőforrással és más igazgatási jellegű kiadásokkal kapcsolatos előirányzat-igényeket az adott főigazgatóság rendelkezésére álló, az intézkedés irányításához rendelt előirányzatokkal és/vagy az adott főigazgatóságon belüli átcsoportosítással kell teljesíteni. A források adott esetben a költségvetési korlátok betartása mellett kiegészíthetők az éves elosztási eljárás keretében az irányító főigazgatósághoz rendelt további allokációkkal.

3.2.4. Becsült humán erőforrás-szükségletek

- A javaslat/kezdeményezés nem igényel humán erőforrást.
- A javaslat/kezdeményezés az alábbi humán erőforrás-igénnyel jár:

3.2.4.1. A megszavazott költségvetésből finanszírozott

A becsléseket teljes munkaidős egyenértékben (FTE) kell kifejezni

MEGSZAVAZOTT ELŐIRÁNYZATOK	Év 2025	Év 2026	Év 2027	2027 UTÁN
• A létszámtervben szereplő álláshelyek (tisztviselek és ideiglenes alkalmazottak) <input type="checkbox"/>				
20 01 02 01 (a központokban és a bizottsági képviselőteken)	0	0	0	0
20 01 02 03 (az Unió küldöttségeinél)	0	0	0	0
01 01 01 01 (közvetett kutatás)	0	0	0	0
01 01 01 11 (közvetlen kutatás)	0	0	0	0
Egyéb költségvetési sorok (kérjük megnevezni)	0	0	0	0
• Külső munkatársak teljes munkaidős egyenértékben (FTE) kifejezve <input type="checkbox"/>				
20 02 01 (CA, SNE a teljes keretből)	0	0	0	0
20 02 03 (CA, LA, SNE és JPD az Unió küldöttségeinél)	0	0	0	0
Igazgatási támogatási sor [XX.01.YY.YY] [2]	- a központokban	0	0	0
	- az Unió küldöttségeinél	0	0	0

01 01 01 02 (CA, SNE – közvetett kutatás)	0	0	0	0
01 01 01 12 (CA, SNE – közvetlen kutatás)	0	0	0	0
Egyéb költségvetési sorok a 7. fejezetben (kérjük megnevezni)	0	0	0	0
Egyéb költségvetési sorok a 7. fejezeten kívül (kérjük megnevezni)	0	0	0	0
ÖSSZESEN	0	0	0	0

3.2.4.2. Külső címzett bevételekből finanszírozott

KÜLSŐ CÍMZETT BEVÉTELEK	Év 2025	Év 2026	Év 2027	2027 UTÁN
• A létszámtervben szereplő álláshelyek (tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak) <input type="checkbox"/>				
20 01 02 01 (a központokban és a bizottsági képviselőket)	0	0	0	0
20 01 02 03 (az Unió küldöttségeinél)	0	0	0	0
01 01 01 01 (közvetett kutatás)	0	0	0	0
01 01 01 11 (közvetlen kutatás)	0	0	0	0
Egyéb költségvetési sorok (kérjük megnevezni)	0	0	0	0
• Külső munkatársak teljes munkaidős egyenértékben (FTE) kifejezve[1] <input type="checkbox"/>				
20 02 01 (CA, SNE a teljes keretből)	0	0	0	0
20 02 03 (CA, LA, SNE és JPD az Unió küldöttségeinél)	0	0	0	0
Igazgatási támogatási sor [XX.01.YY.YY] [2]	- a központokban	0	0	0
	- az Unió küldöttségeinél	0	0	0
01 01 01 02 (CA, SNE – közvetett kutatás)	0	0	0	0
01 01 01 12 (CA, SNE – közvetlen kutatás)	0	0	0	0
Egyéb költségvetési sorok a 7. fejezetben (kérjük megnevezni)	0	0	0	0
Egyéb költségvetési sorok a 7. fejezeten kívül (kérjük megnevezni)	0	0	0	0
ÖSSZESEN	0	0	0	0

3.2.4.3. Becsült humánerőforrás-szükségletek összesen

MEGSZAVAZOTT ELŐIRÁNYZATOK + KÜLSŐ CÍMZETT BEVÉTELEK ÖSSZESEN	Év 2025	Év 2026	Év 2027	2027 UTÁN
• A létszámtervben szereplő álláshelyek (tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak) <input type="checkbox"/>				
20 01 02 01 (a központokban és a bizottsági képviselőket)	0	0	0	0
20 01 02 03 (az Unió küldöttségeinél)	0	0	0	0
01 01 01 01 (közvetett kutatás)	0	0	0	0
01 01 01 11 (közvetlen kutatás)	0	0	0	0
Egyéb költségvetési sorok (kérjük megnevezni)	0	0	0	0
• Külső munkatársak teljes munkaidős egyenértékben (FTE) kifejezve <input type="checkbox"/>				
20 02 01 (CA, SNE a teljes keretből)	0	0	0	0

20 02 03 (CA, LA, SNE és JPD az Unió küldöttségeinél)		0	0	0	0
Igazgatási támogatási sor [XX.01.YY.YY] [2]	- a központokban	0	0	0	0
	- az Unió küldöttségeinél	0	0	0	0
01 01 01 02 (CA, SNE – közvetett kutatás)		0	0	0	0
01 01 01 12 (CA, SNE – közvetlen kutatás)		0	0	0	0
Egyéb költségvetési sorok a 7. fejezetben (kérjük megnevezni)		0	0	0	0
Egyéb költségvetési sorok a 7. fejezeten kívül (kérjük megnevezni)		0	0	0	0
ÖSSZESEN		0	0	0	0

Figyelembe véve a 7. fejezet általánosságban véve nehéz helyzetét, mind a személyzet, mind az előirányzatok szintje tekintetében, a humán erőforrás-igényeknek a főigazgatósághoz tartozó, már az intézkedés irányításához rendelt és/vagy a főigazgatóságon vagy a Bizottság más szolgálatain belül átcsoportosított személyzettel kell eleget tenni.

3.2.5. *A digitális technológiával kapcsolatos beruházásokra gyakorolt becsült hatás áttekintése*

Digitális és informatikai előirányzatok ÖSSZESEN		Év	Év	Év	A 2021– 2027-es többéves pénzügyi keretből ÖSSZESEN
		2025	2026	2027	
7. FEJEZET					
Információs és kommunikációs technológiákkal kapcsolatos kiadások (szervezeti)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
7. FEJEZETI részösszeg	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
7. FEJEZETEN kívül					
Operatív programokkal kapcsolatos szakpolitikai informatikai kiadások	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
7. FEJEZETEN kívüli részösszeg	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ÖSSZESEN					
	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.6. *A jelenlegi többéves pénzügyi kerettel való összeegyeztethetőség*

A javaslat/kezdeményezés

- Teljes mértékben finanszírozható a többéves pénzügyi keret érintett fejezetén belüli átcsoportosítás révén.

Ezt a javaslatot az EFFA többletei által generált bevételekből származó címzett bevételekből finanszírozzák.

Ehhez a javaslathoz nincs szükség további uniós költségvetési források átprogramozására.

- A többéves pénzügyi keret lekötetlen mozgásterének és/vagy a többéves pénzügyi keretről szóló rendeletben meghatározott különleges eszközöknek a felhasználását teszi szükségessé.
- A többéves pénzügyi keret módosítását teszi szükségessé.

3.2.7. Harmadik felek finanszírozási hozzájárulása

A javaslat/kezdeményezés

- nem irányoz elő harmadik felek általi társfinanszírozást,
- előírnyoz harmadik felek általi társfinanszírozást az alábbi becslések szerint:

előirányzatok, millió EUR (három tizedesjegyig)

	2024. év	2025. év	2026. év	2027. év	Összesen
Tüntesse fel a társfinanszírozó szervezet					
Társfinanszírozott előirányzatok ÖSSZESEN					

3.3. Becsült bevételi hatás

- A javaslatnak/kezdeményezésnek nincs pénzügyi hatása a bevételre.
- A javaslatnak/kezdeményezésnek van pénzügyi hatása:
 - a javaslat a saját forrásokra gyakorol hatást,
 - a javaslat az egyéb bevételekre gyakorol hatást,
 - kérjük, adja meg, hogy a bevétel kiadási sorokhoz van-e rendelve.

millió EUR (három tizedesjegyig)

Bevételi költségvetési sor:	Az aktuális költségvetési évben rendelkezésre álló előirányzatok	A javaslat/kezdeményezés hatása ²²			
		2024. év	2025. év	2026. év	2027. év
6 5 0 0 – Szomszédsági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz – Globális Európa – Címzett bevétel			305,035	51,248	
6 5 2 0 – Előcsatlakozási támogatás — Címzett bevétel			90,023	14,623	

A címzett bevételek esetében tüntesse fel az érintett kiadáshoz tartozó költségvetési sor(oka)t.

14 02 01 70 NDICI – Globális Európa – A közös tartalékalap feltöltése

²² A tradicionális saját források (vámok, cukorilletékek) tekintetében nettó összeget kell megadni, amely a beszédési költségekre levont 20 %-kal csökkentett bruttó összegnek felel meg.

Egyéb megjegyzések (pl. a bevételi hatás számítására használt módszer/képlet vagy egyéb más információ).

A javaslat előírja, hogy a Bizottság az EFFA-többleteket – amelyek jelenleg 471 millió EUR-ra becsülhetők – az EFFA+-hoz rendelje.

4. DIGITÁLIS VETÜLETEK

A közsféra Unión belüli magas szintű interoperabilitását biztosító intézkedések meghatározásáról szóló, 2024. március 13-i (EU) 2024/903 európai parlamenti és tanácsi rendelet e javaslatra nem alkalmazandó.

4.1. Digitális vonatkozású követelmények

A Bizottság úgy ítéli meg, hogy a javaslat esetében nem áll fenn digitális vonatkozású követelmény, mivel a Szomszédügyi, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz (Globális Európa) létrehozásáról szóló rendelethez képest nem állít elő vagy ír elő új adatsorokat. Amennyiben ez lehetővé teszi új beruházási és finanszírozási műveletek EFFA+-garancia általi támogatását, a hatás és a teljesítmény nyomon követésére a meglévő mutatókat, valamint jelentéstételi és nyomonkövetési rendszereket kell használni.

4.2. Adatok

Nem alkalmazandó (lásd a fenti 4.1. szakaszt)

4.3. Digitális megoldások

Nem alkalmazandó (lásd a fenti 4.1. szakaszt)

4.4. Interoperabilitási értékelés

Nem alkalmazandó (lásd a fenti 4.1. szakaszt)

4.5. A digitális végrehajtást támogató intézkedések

Nem alkalmazandó (lásd a fenti 4.1. szakaszt)