



Brüsszel, 2025.3.7.
COM(2025) 107 final

2025/0056 (COD)

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

**az (EU) 2015/478 rendelet egyes részeinek az ukrán termékek Európai Unióba történő
behozatala tekintetében történő felfüggesztéséről**

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

Az Oroszország által 2022. február 24-én Ukrajnával szemben provokáció nélkül indított, indokolatlan teljes katonai invázió jelentősen gyengítette Ukrajna azon képességét, hogy kereskedelmet folytasson a világ más részeivel. E nehéz helyzetre tekintettel az Európai Tanács a 2023. október 27-i és 2023. december 15-i következtetéseiben hangsúlyozta (majd 2024. december 19-én megerősítette), hogy mindaddig határozott politikai és gazdasági támogatást fog nyújtani Ukrajnának, amíg arra szükség lesz.

Ukrajna azt kérte az Uniótól, hogy a lehető legnagyobb mértékben könnyítse meg Ukrajna számára, hogy megőrizze kereskedelmi pozícióját a világban, és tovább mélyítse kereskedelmi kapcsolatait az Unióval. Ezt a célt szolgálta többek között az ukrán export piacra jutásának liberalizálása az EU–Ukrajna társulási megállapodás értelmében az ukrán termékekre alkalmazandó kereskedelmi engedményeket kiegészítő ideiglenes kereskedelem liberalizációs intézkedésekről szóló, 2022. május 30-i (EU) 2022/870 európai parlamenti és tanácsi rendelet¹ és 2023. május 31-i (EU) 2023/1077 európai parlamenti és tanácsi rendelet² révén. Az (EU) 2024/1392 rendelet 2024. június 6-án lépett hatályba, és 2025. június 5-ig hatályban marad³. Ezek az intézkedések nagyobb rugalmasságot és biztonságot nyújtottak az ukrán termelők számára.

Ukrajna továbbra is jelentős vas- és acélexportőr annak ellenére, hogy a háború miatt számos gyártólétesítmény megsemmisült vagy megszállás alatt áll. Ezért továbbra is fenn kell tartani a behozatalra vonatkozó közös szabályokról szóló (EU) 2015/478 rendelet⁴ felfüggesztését. Az uniós támogatás részeként ez a felfüggesztés jelenti az acéltermékekre vonatkozó (az Ukrajnából származó ilyen behozattal szembeni) jelenlegi uniós védintézkedés felfüggesztésének jogalapját, és ez a jövőben sem fog változni.

E célból az Ukrajnából származó behozatal tekintetében fel kell függeszteni a közös szabályokról szóló (EU) 2015/478 rendelet 2., 4–7., 9–17. és 19–21. cikkét.

Mivel tehát továbbra is gazdasági támogatást kell nyújtani Ukrajna számára a Bizottság európai parlamenti és tanácsi rendeletre tesz javaslatot a behozatalra vonatkozó közös szabályokról szóló (EU) 2015/478 rendelet 2., 4–7., 9–17. és 19–21. cikke alkalmazásának az Ukrajnából származó behozatal tekintetében történő felfüggesztése céljából.

¹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2022/870 rendelete (2022. május 30.) az egyrészről az Európai Unió, az Európai Atomenergia-közösség és tagállamaik, másrészről Ukrajna közötti társulási megállapodás értelmében az ukrán termékekre alkalmazandó kereskedelmi engedményeket kiegészítő ideiglenes kereskedelem liberalizációs intézkedésekről (HL L 152., 2022.6.3., 103. o.).

² Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2023/1077 rendelete (2023. május 31.) az egyrészről az Európai Unió, az Európai Atomenergia-közösség és tagállamaik, másrészről Ukrajna közötti társulási megállapodás értelmében az ukrán termékekre alkalmazandó kereskedelmi engedményeket kiegészítő ideiglenes kereskedelem liberalizációs intézkedésekről (HL L 144., 2023.6.5., 1. o.).

³ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/1392 rendelete (2024. május 14.) az egyrészről az Európai Unió, az Európai Atomenergia-közösség és tagállamaik, másrészről Ukrajna közötti társulási megállapodás értelmében az ukrán termékekre alkalmazandó kereskedelmi engedményeket kiegészítő ideiglenes kereskedelem liberalizációs intézkedésekről, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1392/oj>.

⁴ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2015/478 rendelete (2015. március 11.) a behozatalra vonatkozó közös szabályokról (HL L 83., 2015.3.27., 16. o.).

- **Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel**

A behozatalra vonatkozó közös szabályokról szóló (EU) 2015/478 rendelet felfüggesztése összhangban állna azzal, hogy – az Ukrajna elleni orosz agressziós háborúval összefüggésben – az EU a nemzetközi kereskedelem révén jelentős támogatást nyújt Ukrajnának.

- **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

Az Európai Unió határozottan elítélte Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborúját, és példa nélküli lépéseket tett annak érdekében, hogy ebben a kivételes helyzetben támogassa Ukrajnát. E lépések közé tartozik a pénzügyi támogatás (amely a sürgősségi intézkedésekhez és az újjáépítéshez nyújtott makroszintű pénzügyi támogatásra is kiterjed); a katonai felszerelések szállítása; az Oroszországgal és Belarusszal szembeni széles körű szankciók elfogadása; valamint a társulási megállapodás szerinti együttműködés elmélyítése. Emellett Ukrajna 2022 júniusában uniós tagjelölt státuszt kapott, és 2023 decemberében megkezdődtek a csatlakozási tárgyalások.

A javasolt rendelet ezért megfelelne és logikus következménye lenne az Uniónak az Európai Unióról szóló szerződés (EUSZ) 21. cikke (3) bekezdése szerinti azon kötelezettségének, hogy biztosítsa a külső tevékenységének különböző területei közötti összhangot. Megfelelne továbbá az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 207. cikke (1) bekezdésének, amely előírja, hogy a közös kereskedelempolitikát az Unió külső tevékenységének elvei és célkitűzései által meghatározott keretek között kell folytatni.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

- **Jogalap**

E javaslat jogalapját az EUMSZ 207. cikkének (2) bekezdése képezi.

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

A szubszidiaritás elve nem alkalmazandó, mivel az EUMSZ 3. cikke (1) bekezdésének e) pontjával összhangban a közös kereskedelempolitika az Unió kizárólagos hatáskörébe tartozik.

- **Arányosság**

Erre a javaslatra azon célkitűzés megvalósítása érdekében van szükség, hogy az Unió támogassa Ukrajnát – ideértve az Unióval folytatott kereskedelem területét is – a jelenlegi gazdasági nehézségei közepette.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

Ez a javaslat összhangban áll az EUMSZ 207. cikkének (2) bekezdésével, amely közös kereskedelempolitikai intézkedésekről rendelkezik.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése / célravezetőségi vizsgálata**

Tárgyaltalan.

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

Tárgytalan.

- **Szakértői vélemények beszerzése és felhasználása**

Tárgytalan.

- **Hatásvizsgálat**

Annak biztosítása érdekében, hogy az Ukrajnára vonatkozó kereskedelem-liberalizációs intézkedések az (EU) 2024/1392 rendelet hatályának 2025. június 5-i lejártát követően is fennmaradjanak, a javasolt rendeletnek 2025. június 6-án hatályba kell lépnie. A hatálybalépés sürgőssége miatt nem áll rendelkezésre elegendő idő hatásvizsgálat elvégzésére. A társulási megállapodás kereskedelmi és kereskedelemmel kapcsolatos rendelkezéseit azonban fenntarthatósági hatásvizsgálatnak vetették alá, amelynek elkészítésére a Bizottság Kereskedelmi Főigazgatósága 2007-ben adott megbízást, és amelyet figyelembe vettek a mélyreható és átfogó szabadkereskedelmi megállapodásról folytatott tárgyalások során. Az említett tanulmány megerősítette, hogy a kereskedelmi és kereskedelemmel kapcsolatos rendelkezések végrehajtása az EU és Ukrajna számára egyaránt kedvező gazdasági hatással járna.

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

Az intézkedés nem növeli a vállalkozások szabályozásból eredő terheit.

- **Alapjogok**

Ezek az intézkedések tiszteletben tartják ugyanazokat az alapelveket, amelyeket az EU és Ukrajna közötti társulási megállapodás rögzít. Közelebbről, az Ukrajnával kötött társulási megállapodás 2. cikke úgy rendelkezik, hogy az említett megállapodás alapvető elemei i. a demokratikus elvek, az emberi jogok és az alapvető szabadságok, valamint ii. a jogállamiság elvének tiszteletben tartása.

A kereskedelem-liberalizációs intézkedések az alábbi három okból az Európai Unió Alapjogi Chartájával is összhangban lennének. Először is közvetlen hatásuként lehetővé teszik, hogy az Ukrajnából származó behozatalra kevesebb korlátozást alkalmazzanak, mintha e behozatalra felügyeleti és védintézkedések vonatkoznának. Másodsor az Unió így nem sértené meg a Chartában rögzített alapvető jogok védelmére vonatkozó kötelezettségét, mivel a szóban forgó alapvető jogok védelme (szükség esetén) más eszközökkel továbbra is lehetséges marad. Harmadszor, ami az Ukrajnából származó termékek importőreivel vagy felhasználóival szembeni egyenlőtlen bánásmódot illeti (a más harmadik országokból származó termékek importőreihez vagy felhasználóihoz képest, akik nem mentesülnek a felügyelet és a védintézkedések alól), ilyen egyenlőtlen bánásmód valósul meg más olyan esetekben is, amikor az Unió kétoldalú kereskedelmi megállapodásai mentesítik a behozatalt a védintézkedések alól, ami az Unió közös kereskedelem-politikája szorosabb gazdasági integrációt szolgáló jogszerű gyakorlásának minősül (beleértve a megfelelő jogalap alkalmazását is).

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

Tárgytalan.

5. EGYÉB ELEMEEK

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

Tárgytalan.

- **Magyarázó dokumentumok (irányelvek esetén)**

Tárgytalan.

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

Tekintettel az ukrajnai gazdasági helyzetre, e javasolt rendelet célja az Ukrajnából származó behozatalra vonatkozó piacra jutási feltételek védelme a behozatalra vonatkozó közös szabályokról szóló (EU) 2015/478 rendelet felügyeletre és védintézkedésekre vonatkozó egyes rendelkezéseinek felfüggesztésével.

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE**az (EU) 2015/478 rendelet egyes részeinek az ukrán termékek Európai Unióba történő behozatala tekintetében történő felfüggesztéséről**

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 207. cikke (2) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a jogalkotásiaktus-tervezet nemzeti parlamenteknek való megküldését követően,

rendes jogalkotási eljárás keretében¹,

mivel:

- (1) Az egyrészről az Európai Unió, az Európai Atomenergia-közösség és tagállamaik, másrészről Ukrajna közötti társulási megállapodás (a továbbiakban: a társulási megállapodás)² képezi az Unió és Ukrajna közötti kapcsolat alapját. A társulási megállapodás kereskedelemre és kereskedelemmel kapcsolatos ügyekre vonatkozó IV. címe a 2014/668/EU tanácsi határozattal³ összhangban 2016. január 1-jén ideiglenesen alkalmazandóvá vált, majd 2017. szeptember 1-jén hatályba lépett, miután valamennyi tagállam megerősítette azt.
- (2) A társulási megállapodás ambiciózus és innovatív módon szorosabbra fűzi és kiszélesíti a felek kapcsolatait annak érdekében, hogy a Felek kereskedelmi világszervezetbeli tagságából eredő jogok és kötelezettségek tiszteletben tartása mellett elősegítse és megvalósítsa a fokozatos gazdasági integrációt.
- (3) A 2015. március 11-i (EU) 2015/478 európai parlamenti és tanácsi rendelet⁴ közös szabályokat állapít meg a harmadik országok többségéből, köztük Ukrajnából származó behozatalra. Emellett a felügyeletre és védintézkedésekre vonatkozó rendelkezéseket is tartalmaz.
- (4) Oroszország 2022. február 24. óta zajló, Ukrajnával szemben provokáció nélkül indított, indokolatlan teljes katonai inváziója jelentősen gyengítette Ukrajna azon

¹ Az Európai Parlament álláspontja (a Hivatalos Lapban még nem tették közzé) és a Tanács álláspontja (a Hivatalos Lapban még nem tették közzé).

² HL L 161., 2014.5.29., 3. o.

³ A Tanács 2014/668/EU határozata (2014. június 23.) az egyrészről az Európai Unió, az Európai Atomenergia-közösség és tagállamaik, másrészről Ukrajna közötti társulási megállapodásnak a megállapodás III. címe (a harmadik országoknak a másik fél területén jogszerűen, munkavállalóként foglalkoztatott állampolgáraival kapcsolatos bánásmódra vonatkozó rendelkezések kivételével), valamint IV., V., VI. és VII. címe és a vonatkozó mellékletek és jegyzőkönyvek tekintetében az Európai Unió nevében történő aláírásáról és ideiglenes alkalmazásáról (HL L 278., 2014.9.20., 1. o.).

⁴ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2015/478 rendelete (2015. március 11.) a behozatalra vonatkozó közös szabályokról (HL L 83., 2015.3.27., 16. o.).

képességét, hogy kereskedelmet folytasson a világ más részeivel. Ez következett be például a vas- és acéliparban a vas- és acélgyártó létesítmények megszállása vagy megsemmisülése miatt. Hasonló helyzet alakult ki az ukrán gazdaság más ágazataiban is.

- (5) E körülmények között, valamint az Oroszország által Ukrajna ellen indított agressziós háború negatív gazdasági hatásainak enyhítése érdekében helyénvaló, hogy az Unió Ukrajna javát szolgálva mentesítse az Ukrajnából származó uniós behozatalt az uniós felügyeleti és védintézkedések alól. E célból az Ukrajnából származó behozatal tekintetében fel kell függeszteni a behozatalra vonatkozó közös szabályokról szóló (EU) 2015/478 rendelet több rendelkezését.
- (6) A Bizottság számára lehetővé kell tenni, hogy egy adott termék tekintetében végrehajtási jogi aktus útján ideiglenesen felfüggeszse e rendelet alkalmazását. Az említett hatásköröket a 182/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletnek⁵ megfelelően kell gyakorolni. Az ilyen felfüggesztés időtartamának elég hosszúnak kell lennie ahhoz, hogy a Bizottság javaslatot tehesen, a Parlament és a Tanács pedig rendeletet fogadhasson el e rendelet felfüggesztéséről, módosításáról vagy hatályon kívül helyezéséről.
- (7) E rendeletet három évig kell alkalmazni, és az alkalmazását hallgatólagosan további hároméves időszakokra meg kell hosszabbítani, amennyiben és amíg az Európai Parlament vagy a Tanács három hónappal a hatályvesztés időpontja előtt nem ellenzi a meghosszabbítást.
- (8) Tekintettel az (EU) 2024/1392 európai parlamenti és tanácsi rendelet⁶ 2025. június 5-i közelgő hatályvesztésére, amely rendelet többek között az e rendelet hatásaival egyenértékű hatású rendelkezéseket ír elő, e rendeletnek 2025. június 6-án hatályba kell lépnie,

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

1. cikk

Kereskedelem liberalizációs intézkedések

Az Ukrajnából származó, Unióba irányuló behozatal tekintetében fel kell függeszteni a behozatalra vonatkozó közös szabályokról szóló (EU) 2015/478 rendelet 2., 4–7., 9–17. és 19–21. cikkének alkalmazását.

2. cikk

Ideiglenes felfüggesztés

A Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy végrehajtási jogi aktus elfogadása útján főszabály szerint legfeljebb tizenkét hónapos időszakra felfüggeszse e rendelet adott termékre való alkalmazását, amennyiben az Ukrajnából származó termék megemelkedett szintű behozatala jelentősen hozzájárul a hasonló vagy közvetlenül versenyző termékeket előállító uniós

⁵ Az Európai Parlament és a Tanács 182/2011/EU rendelete (2011. február 16.) a Bizottság végrehajtási hatásköreinek gyakorlására vonatkozó tagállami ellenőrzési mechanizmusok szabályainak és általános elveinek megállapításáról (HL L 55., 2011.2.28., 13. o.).

⁶ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/1392 rendelete (2024. május 14.) az egyrészről az Európai Unió, az Európai Atomenergia-közösség és tagállamaik, másrészről Ukrajna közötti társulási megállapodás értelmében az ukrán termékekre alkalmazandó kereskedelmi engedményeket kiegészítő ideiglenes kereskedelem liberalizációs intézkedésekről, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1392/oj>.

gazdasági ágazatnak okozott súlyos kárhoz, vagy ezzel fenyeget. Az említett végrehajtási jogi aktust a 3. cikk (2) bekezdésében említett vizsgálóbizottsági eljárás keretében kell elfogadni.

3. cikk

A bizottsági eljárás

- (1) A Bizottságot – e rendelet 4. cikke tekintetében – a Védintézkedési Bizottság segíti. Ez a bizottság a 182/2011/EU rendelet értelmében vett bizottságnak minősül.
- (2) Az e bekezdésre történő hivatkozáskor a 182/2011/EU rendelet 5. cikkét kell alkalmazni.

4. cikk

Hatálybalépés és alkalmazás

Ez a rendelet 2025. június 6-án lép hatályba.

Ezt a rendeletet hároméves kezdeti időszakra kell alkalmazni.

E rendelet alkalmazása hallgatólagosan meghosszabbodik több egymást követő három éves időtartamra, amennyiben az Európai Parlament vagy a Tanács nem ellenzi a meghosszabbítást legkésőbb három hónappal az egyes időtartamok letelte előtt.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

az Európai Parlament részéről
az elnök

a Tanács részéről
az elnök

**PÉNZÜGYI KIMUTATÁS A KIZÁRÓLAG A BEVÉTELI OLDALRA
KORLÁTOZOTT KÖLTSÉGVETÉSI HATÁSSAL JÁRÓ JAVASLATOKHOZ**

1. A JAVASLAT CÍME:

Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete az (EU) 2015/478 rendelet egyes részeinek az ukrán termékek Európai Unióba történő behozatala tekintetében történő felfüggesztéséről

2. KÖLTSÉGVETÉSI SOROK:

12. alcím, 120. jogcímcsoport

3. PÉNZÜGYI HATÁS

A javaslatnak nincs pénzügyi hatása

A javaslatnak nincs pénzügyi hatása a kiadásra, van azonban pénzügyi hatása a bevételekre – a hatás a következő:

Költségvetési sor	Bevétel	Időszak: 2024 egy része – 2025 egy része* (millió EUR egy tizedesjegyig)
12. alcím, 120. jogcímcsoport	Nincs saját forrásokra gyakorolt hatás	tárgyaltalan
Összesen		

* A rendelet hatálybalépésétől számított egy év

4. CSALÁS ELLENI INTÉZKEDÉSEK

A csalás megelőzése érdekében Ukrajna akkor részesülhet a javasolt rendeletben meghatározott kereskedelmi intézkedések kedvezményében, ha i. megfelel a társulási megállapodás keretében elérhető előnyökre való jogosultságra vonatkozó összes feltételnek (beleértve az érintett termékekre vonatkozó származási szabályokat és az azokhoz kapcsolódó eljárásokat is), valamint ii. szoros közigazgatási együttműködést folytat az Unióval (a társulási megállapodásban előírtak szerint).